

07-792.6
19

预防犯罪问题研究

2006-2008

YU FANG FAN ZUI
WEN TI YAN JIU

主 编 姜爱东

副主编 郑霞泽 丁传庆



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

预防犯罪问题研究

2006-2008

主 编 姜爱东
副主编 郑霞泽 丁传庆

 法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

预防犯罪问题研究:2006~2008 / 姜爱东主编. —北京:
法律出版社,2009.6

ISBN 978-7-5036-9561-2

I. 预… II. 姜… III. 预防犯罪—研究—中国 IV.
D917.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 072333 号

© 法律出版社·中国

责任编辑/齐梓伊

装帧设计/乔智炜

出版/法律出版社

编辑统筹/综合出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京中科印刷有限公司

责任印制/张宇东

开本/A5

印张/10 字数/262千

版本/2009年6月第1版

印次/2009年6月第1次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

西安分公司/029-85388843

重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978-7-5036-9561-2

定价:22.00元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

在预防犯罪研究所调研时的讲话(代序)

司法部部长 吴爱英

今天,我和部里几位同志到预防犯罪研究所,就深入开展学习实践活动进行调研。2009年春节刚过,在这里,我给大家拜个晚年,祝大家在新的一年里,工作顺利,身体健康,阖家幸福!

按照中央的统一部署,去年9月以来,司法部机关和直属单位开展深入学习实践科学发展观活动,目前已经进入整改落实阶段。在学习实践活动中,部党组成员都建立了联系点。预防犯罪研究所是我的联系点。刚才,看了预防犯罪研究所发展历程以及学习实践科学发展观活动成果展览,爱东同志作了工作汇报,几位同志发了言,讲得都很好。总的感觉,预防犯罪研究所学习实践活动领导重视、准备充分、行动迅速、措施有力,各个环节、各项工作开展得扎实有序,取得了明显成效,为做好整改落实阶段工作奠定了良好基础。

预防犯罪研究所是司法部直属理论研究单位,是司法行政理论研究战线的一支重要力量。自1984年建所以来,预防犯罪研究所坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚持正确的研究方向,坚持围绕中心、服务大局,立足司法行政工作实际,积极开展理论研究和学术创新,在司法行政理论研究领域取得了显著成绩。特别是在预防违法犯罪、监狱体制改革、社区矫正试点、劳教制度改革、司法人权以及国外刑事司法研究等方面取得了一批有影响的研究成果,为推进司法行政工作改革发展作出了积极贡献。2008年以来,预防犯罪研究所紧紧围绕党和国家工作大局,按照部党组的决策部署,围绕司法行政重点工作,立足本职,发挥优势,有针对性地研究了一些重大实践问题,为司法部和各级司法行政机关科学决策提供了理论支持。比如,围绕贯彻周永康

同志关于“把刑释解教人员重新违法犯罪率作为衡量监管工作的首要标准”的重要指示,组织开展了关于降低重新违法犯罪率的研究。再比如:“5·12”汶川特大地震发生后,及时组织开展相关研究,提出在服刑劳教人员中开展震后心理危机干预与教育疏导活动的建议。同时,根据部里的安排,派人参与了部里多项重要会议文件的起草工作,较好地完成了工作任务。在长期的科研实践中,预防犯罪研究所培养、锻炼了一支政治素质高、有较强科研能力的理论研究工作队伍,有的同志的科研成果在国内相关研究领域具有较高水平。研究所干部队伍精神状态好,工作积极性高;研究所领导班子团结、务实、创新,工作卓有成效。总之,对预防犯罪研究所的工作,部党组是满意的。在此,我向研究所全体同志致以亲切的问候和衷心的感谢!

利用这个机会,我就预防犯罪研究所搞好学习实践活动和做好理论研究工作,提几点要求。

一、扎实推进学习实践活动,确保取得实效

昨天,中央深入学习实践科学发展观活动领导小组召开第四次会议,习近平同志作了重要讲话,对切实抓好整改工作提出了明确要求。1月15日,司法部已经召开了部机关学习实践活动各司局、各直属单位主要负责人会议,认真学习贯彻了胡锦涛总书记最近一系列重要讲话精神,对分析检查阶段的工作进行了总结,对整改落实阶段工作作出了部署。目前,整改落实阶段各项工作正在有序展开。预防犯罪研究所要认真学习贯彻胡锦涛总书记、习近平同志重要讲话和中央深入学习实践科学发展观活动领导小组第四次会议精神,按照中央的统一部署和部党组的要求,结合研究所自身实际,扎实抓好下一步工作,把学习实践活动不断推向深入。

要继续在深化学习上下工夫。在整改落实阶段,要继续坚持把学习贯穿活动始终,继续在深化学习、提高思想认识上下工夫,在重

点抓好研究所领导班子和领导干部学习的同时也要抓好全所普通党员干部的学习。当前,尤其要紧密联系国际国内形势的变化,进一步组织全体党员干部认真学习贯彻党的十七大、十七届三中全会、中央经济工作会议、纪念党的十一届三中全会召开30周年大会、十七届中央纪委三次全会和全国政法工作会议精神,认真学习胡锦涛总书记最近一系列重要讲话精神,切实把思想和行动统一到中央对30年改革开放伟大成就、宝贵经验和历史地位的科学论述上来,统一到中央对当前形势的判断和作出的重大决策部署上来,统一到科学发展观的要求上来,进一步增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,为确保中央重大决策部署的贯彻落实作出积极贡献。

要进一步完善整改落实方案。整改落实方案是整改落实工作的基础。研究所节前已经制定了整改落实的初步方案。要认真贯彻司法部整改落实方案的要求,以研究所领导班子分析检查报告为依据,认真吸收群众意见,对整改落实方案进一步修改完善,使整改落实的目标更加清晰,措施更加具体,责任更加明确,更具有操作性。整改落实方案要采取适当方式向党员、群众公布,做出公开承诺。整改落实情况要向党员和群众通报,接受党员和群众的监督。

要集中精力解决突出问题。解决问题是学习实践活动真正取得实效、让群众满意的关键。研究所要以分析检查报告为基础,从查摆出来的问题入手,从群众反映强烈的问题入手,集中时间、集中精力解决几个影响和制约研究所事业发展的突出问题,办成几件群众迫切希望的实事。对于那些受客观条件限制一时不能解决的问题,向大家做好解释说明工作,争取理解支持,同时要制定工作计划,逐步加以解决。

要健全完善工作机制。完善体制机制是这次学习实践活动取得实效的重要标志。司法部确定的实践载体就是“完善司法行政工作机制,提高服务科学发展水平”。研究所要把完善工作机制作为整改落实阶段的重要任务,采取有效措施加以推进。要按照科学发

展现的要求,对研究所现有的各项规章制度进行一次全面梳理:符合科学发展观要求的,要继续坚持;不符合的,要予以废除;不完善的,要尽快完善;还没有相应规章制度的,要抓紧研究制定,确保制度科学、机制完善,具有可操作性。

要切实加强组织领导。整改落实是学习实践活动十分关键的阶段,直接关系到整个活动的效果。研究所领导班子和领导干部要高度重视、精心组织好整改落实工作,采取有效措施,把整改方案切实落实到位,使整个学习实践活动善始善终、收到实效。领导同志要以身作则,带头整改落实,发挥好表率 and 示范作用。

二、始终坚持司法行政理论研究工作,坚定正确的政治方向

理论是行动的先导。我们党历来高度重视理论工作,坚持通过理论创新推动实践创新。司法行政理论研究,包括司法行政工作基础研究和应用对策研究,属于法学应用理论研究范畴,它既是党的理论研究工作的重要组成部分,也是司法行政工作的一项基础性工作。胡锦涛总书记指出,坚持正确的政治方向,事关政法工作的成败。做好司法行政理论研究工作,首要的和根本的,就是要必须始终坚持坚定正确的政治方向。

必须坚持中国特色社会主义理论体系。中国特色社会主义理论体系是马克思主义中国化最新成果,是与马克思列宁主义、毛泽东思想既一脉相承又与时俱进的科学理论体系,是全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。在当代中国,坚持中国特色社会主义理论体系,就是真正坚持马克思主义。司法行政理论研究工作坚持正确方向,必须坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚定不移地坚持中国特色社会主义道路,坚定不移地坚持中国特色社会主义理论体系。要自觉坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一,坚持党的事业至上、人民利益至上、宪法法律至上,始终做到党在心中、人民在心中、法律在心中、正义在心中,确保司法行政理论

研究真正体现中国特色社会主义的正确方向,真正体现社会主义法治理念的根本要求,真正体现坚持和完善中国特色社会主义司法行政制度的实际需要。

必须深入贯彻落实科学发展观。科学发展观是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想,也是司法行政工作的根本指导方针。司法行政理论研究工作作为司法行政工作的重要组成部分,必须坚持以科学发展观为统领,自觉把科学发展观作为强大思想武器和行动指南,坚持用科学发展观指导理论研究,坚持围绕贯彻落实科学发展观开展理论研究,坚持理论研究为司法行政工作深入贯彻落实科学发展观服务,确保司法行政理论研究工作符合科学发展观的要求。

必须坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位。马克思主义是我们立党立国的根本指导思想,是社会主义意识形态的旗帜和灵魂。理论工作是意识形态的重要阵地,必须始终坚持和不断巩固马克思主义的指导地位而不能搞指导思想的多元化。要始终保持清醒的头脑,增强政权意识、大局意识、忧患意识和责任意识,自觉坚持马克思主义的立场、观点、方法,自觉运用科学发展观这一马克思主义中国化最新成果指导理论研究工作。要坚持从我国国情出发,使司法行政理论研究植根于中国土壤,坚决克服和有效防止盲目崇拜、片面追求西方国家的政治制度、法律制度和法治观念的错误倾向,坚决清除“左”的以及封建思想残余的消极影响,确保司法行政理论研究工作的正确方向。

三、进一步提高司法行政理论研究工作水平

2007年8月召开的全国司法厅(局)长座谈会,对进一步加强新形势下司法行政理论研究工作作出全面部署。各级司法行政机关特别是司法行政系统理论研究单位,要继续认真抓好会议提出的各项工作任务为贯彻落实。当前和今后一个时期,要紧紧围绕服务经

济平稳较快发展、维护社会和谐稳定、保障和改善民生,紧紧围绕推进社会主义民主法制建设,紧紧围绕部党组的决策部署和司法行政工作全局,进一步增强理论研究工作的实践性、针对性和前瞻性,努力提高司法行政理论研究工作水平。为此,要着力抓好以下几个方面工作:

一是要坚持围绕中心、服务大局,把理论研究工作放到党和国家工作大局中去思考、去谋划。围绕中心、服务大局,是近年来司法行政工作改革发展的一条宝贵经验,也是司法行政工作必须始终坚持的一个重要原则。司法行政理论研究工作是司法行政工作的重要组成部分,必须牢固树立大局观念和服务意识,始终坚持围绕中心、服务大局,把理论研究工作放到党和国家工作大局中去思考、去谋划,使我们的理论研究工作始终从大局出发,做到高起点、大视野,只有这样,最终形成的研究成果才会有实际价值,才可能对社会有贡献。因此,我们从事理论研究工作的同志,一定要善于把握大局,认真学习党的路线方针政策,及时学习掌握党中央、国务院的决策部署,了解党和国家一个时期的中心工作和重点工作,做到胸怀大局;要自觉服务大局,紧紧围绕党和国家中心工作开展理论研究,把服务党中央、国务院的重大决策部署贯彻落实作为理论研究工作的目标方向,把为实现党和国家重大工作任务提供智力支持作为理论研究工作的主要任务。要坚持理论联系实际,立足本职,发挥司法行政理论研究的比较优势,选准选好重点课题,集中力量进行研究,努力形成对党和国家工作大局和司法行政工作全局有重要影响的研究成果。

二是要切实加强司法行政工作贯彻落实科学发展观、服务科学发展的理论和实践问题研究,为提高司法行政工作服务科学发展的能力和水平作出积极贡献。深入学习实践科学发展观,坚持以科学发展观统领司法行政工作,努力服务和促进科学发展,是司法行政工作的长期战略任务,也是司法行政理论研究的长期战略任务。司

法行政工作如何深入贯彻落实科学发展观,立足职能、发挥优势、突出特色,为经济社会又好又快发展提供优质高效的法律服务和法律保障,如何在服务大局中推进司法行政工作全面协调可持续发展,这其中有许多新的、重大的理论和实践问题,需要我们去破题,去深入研究,去寻找对策。司法行政系统所属理论研究机构,都要把司法行政工作贯彻落实科学发展观、服务科学发展的理论和实践问题研究作为首要任务,作为第一位的研究课题,集中力量、集中精力开展理论研究,努力形成具有理论创新和实践价值的研究成果,为提高司法行政工作服务科学发展的能力和水平提供理论支持。当前,要重点围绕贯彻落实中央关于保增长、保稳定、保民生的决策部署,认真研究司法行政工作为保持经济平稳较快发展、维护社会和谐稳定、保障和改善民生提供优质高效的法律保障和法律服务的具体措施和办法,为部党组作决策、出台有关政策措施提供参考。

三是要大力加强推进依法治国基本方略贯彻实施、促进社会主义民主法治建设的理论和实践问题研究,为推进社会主义法治国家建设作出积极贡献。依法治国,是我们党领导人民治理国家的基本方略,建设社会主义法治国家是我们的奋斗目标。在我们这样一个历史悠久、人口众多、经济社会发展不平衡的大国进行民主法治建设,是一项前无古人的伟大事业,其中有许多重大理论和实践问题亟待研究探索。同时,司法行政机关是政法机关的重要组成部分,在贯彻实施依法治国基本方略中肩负着重要职责,如何更好地发挥司法行政机关在推进依法治国中的职能作用,也需要深入研究探索。司法行政系统所属理论研究机构,要自觉地把推进依法治国基本方略贯彻实施、促进社会主义民主法治建设的理论和实践问题作为重要研究内容,结合自身特点和优势,着重在完善刑事法制建设、促进社会公平正义,推进依法行政、建设法治政府,加强法制宣传教育、提高全民法律素质等方面深入开展研究,为依法治国、建设社会主义法治国家提供理论和智力支持。

四是要进一步加强司法行政工作应用对策研究,为促进司法行政工作又好又快发展作出积极贡献。做好司法行政研究工作,理论研究是基础,应用对策研究是重点。在2007年8月的全国司法厅(局)长座谈会上,我提出了司法行政工作需要重点研究的十二个方面课题。司法行政系统研究机构要根据这次会议提出的研究任务,紧紧围绕司法行政工作改革发展的实际,深入研究司法行政工作全局性、战略性、前瞻性重大理论和实践问题,深入研究司法行政各项业务工作的特点和规律,深入研究司法行政各项职能之间的内在联系,深入总结各地在实践中创造的好经验、好做法,探索新形势下司法行政工作发挥职能作用的新方法、新途径,不断推出有质量、有特色、有水平的研究成果,为司法行政领导机关科学决策提供理论支持,促进司法行政工作又好又快发展。

以上这四个方面,既是司法行政理论研究工作必须坚持的重大原则和方向,也是司法行政理论研究工作必须履行的重大职责和重要研究任务,是对司法行政系统研究机构的共同要求,当然也是对预防犯罪研究所的要求。同时,预防犯罪研究所具有自己特定的研究职能和优势,要坚持立足职能、发挥优势,突出重点、扬长避短,着重在监狱劳教、预防犯罪、刑事法制、司法人权等方面,集中力量,加大力度,努力提高研究工作的针对性和实效性。

要切实加强预防违法犯罪研究,为维护社会和谐稳定作出积极贡献。开展预防违法犯罪研究,研究违法犯罪现象、把握违法犯罪规律,提出预防违法犯罪对策,是预防犯罪研究所的职责任务和特点优势,必须突出抓好。要进一步加强监狱劳教工作理论和实践研究,预防犯罪研究所在监狱这一研究领域具有一定的基础和优势,要继续加以巩固和发扬。要按照“首要标准”要求,深入研究罪犯劳教人员教育改造工作的规律和方法,为贯彻落实“首要标准”的要求提供理论支持。要切实加强司法行政机关在预防控制违法犯罪工作体系中的地位作用研究,为司法行政工作更好地服务构建和谐社

会提供决策参考。要进一步拓宽研究视野和领域。违法犯罪的成因很复杂,是一个社会问题,要解放思想,大胆创新,进一步开阔研究思路、拓宽研究视野,把预防违法犯罪研究放到整个社会的大背景、大环境下进行,而不能仅仅局限于监狱劳教领域。要综合运用法学、社会学、心理学、系统论、控制论等多方面的理论知识和研究工具,大力加强违法犯罪的现状、特点、原因、趋势研究,为有针对性地采取社会预防措施提供科学依据;要大力加强对刑释解教人员的社会管理、控制和帮教安置工作研究,特别是刑释解教人员重新违法犯罪特点及原因研究,为预防和减少重新违法犯罪提供智力支持。当前,可以选择几个社会比较关注、自身研究力量相对较强的问题,如青少年犯罪问题、网络犯罪问题等,集中力量开展研究,争取在较短时间内有所创新、有所突破。

要切实加强刑事司法比较研究,为推进中外刑事司法交流合作和人权对话作出积极贡献。多年来,预防犯罪研究所先后与一些国家和地区的研究机构以及联合国犯罪与刑事司法研究机构建立了长期、稳固的合作关系,互派访问学者,召开学术研讨会,联合进行课题研究,促进了对外交流与合作,也为司法行政工作的改革与发展提供了借鉴。随着我国对外法律与司法交流的日益活跃,特别是司法协助的日益增多,迫切要求我们进一步加强刑事司法领域的比较研究,从我国国情出发,借鉴国外预防犯罪理论成果和有益做法,为进一步加强国际刑事司法领域的交流与合作,推进刑事司法协助工作提供有力支持。当前,司法人权国际交流对话十分频繁,这项工作很敏感,法律性很强。预防犯罪研究所在司法人权研究方面有一定基础,今后要进一步加强这方面的研究工作,加强对国际社会人权和刑事司法准则、国外相关立法、制度和实践的介绍和研究,加强对我国司法人权保障工作的研究和宣传,为我国人权事业发展和对外人权交流提供借鉴和服务。

四、建立完善司法行政理论研究工作机制

健全完善的工作机制是理论研究工作贯彻落实科学发展观的必然要求和重要保障。司法行政系统所属理论研究机构要以科学发展观为指导,结合自身实际,进一步建立完善有利于科学发展的理论研究工作机制,为做好司法行政理论研究工作提供机制保障。

要建立研究工作绩效考核和科研成果评价机制。要把研究成果能否转化为领导决策,并在实际工作中能否产生良好效果作为衡量和评价研究成果质量的根本标准,树立正确的理论研究工作导向,促进理论研究成果转化,推动理论研究工作和理论研究成果更好地为司法行政工作实践服务。司法行政理论研究机构要从实际出发,区别本单位不同工作类别和工作岗位,分门别类制定研究人员、管理人员、技术人员的工作绩效考核评价标准,使之更具有针对性和可操作性,能够更加客观全面地反映和评价不同工作类别和工作岗位人员的工作情况。

要建立科研工作激励和保障机制。各研究机构要坚持责、权、利相统一,探索完善科研项目负责人制度,强化项目负责人在人员、经费和活动管理等方面的职权和责任,鼓励有能力的研究人员争取项目、做大项目。以完善工作考核机制为基础,进一步推进分配制度改革,建立健全科研工作立项、实施、评估、激励和保障等全方位的管理机制,调动广大研究人员的科研积极性;对取得重大科研成果和有突出贡献的研究人员,要给予表彰奖励,引导广大科研人员树立精品意识,多出、快出有分量、有价值的研究成果。

要建立学术研究与合作机制。司法行政理论研究工作涉及方方面面,司法行政系统所属研究机构要树立全局观念和协作意识,加强与各方面的合作与配合。要建立健全与司法行政系统内单位和部门的协调联系机制,充分利用司法行政系统资源,发挥各自

优势为理论研究工作服务,实现信息共享、资源共享、成果共享。要建立健全与政法机关等有关部门所属科研机构、专业研究机构、高等院校和学术团体的学术交流机制,打造交流平台,丰富交流内容,相互学习借鉴,共同提高。预防犯罪研究所要发挥在对外交流与合作中的优势,坚持“以我为主、为我所用”,加强与国际和区域间预防犯罪与刑事司法机构、国外司法机关及其所属研究机构、大学、专业研究机构的交流与合作,借鉴国外预防犯罪和刑事司法领域的研究成果,不断提高预防犯罪与刑事司法领域研究工作水平。

要建立协同作战、集中攻关、出精品的工作机制。一个学术研究机构要有学术地位和社会贡献,就要多出研究成果,多出有社会影响、有实践价值的精品。要实现这个目标,就必须建立一整套协同作战、集中攻关、出精品的工作机制。司法行政系统理论研究机构要建立健全重大研究课题遴选机制,适应司法行政工作和国家法治建设实际需要,坚持有所为、有所不为,根据自身专业特色和优势,整合力量,借助相关研究领域专家的智慧,选准选好重大研究课题。要建立健全内部合作协调机制,加强本单位内部各研究室及研究人员、各个工作部门的协同配合,整合资源,形成合力,对重大科研课题集中力量进行攻关。要建立完善科研经费使用机制,不平均用力、不洒胡椒面,突出重点,把有限的经费集中用在重点课题、重大研究项目上,为课题攻关、出精品、出重大成果提供有效的经费保障。

五、坚持不懈地加强司法行政理论队伍建设

做好司法行政理论研究工作,关键在队伍,关键在人。要把队伍建设放在理论研究工作的重要位置,采取有力措施,努力建设一支政治素质高、学术功底深、科研能力强的司法行政理论研究者队伍,为司法行政理论研究工作改革发展提供有力保证。

要把思想政治建设放在首位。政治坚定是司法行政理论研究

工作的首要条件,理论上的清醒是政治上坚定的前提。要建设一支政治素质过硬的司法行政理论研究工作队伍,必须坚持把思想政治建设放在首位,坚持用中国特色社会主义理论体系武装头脑,认真学习邓小平理论和“三个代表”重要思想,认真学习实践科学发展观,坚持不懈地开展社会主义核心价值体系教育,深入开展社会主义法治理念教育,使广大司法行政理论研究工作队伍坚定正确的政治方向,永葆忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的政治本色,坚定不移地做中国特色社会主义事业的建设者、捍卫者。

要大力提高业务素质。理论功底和研究能力是做好司法行政理论研究工作的基础。要采取有效措施,大力提高司法行政理论研究工作队伍的业务素质,提高研究人员的专业知识水平和学术研究素养。要加强教育培训工作,建立健全定期培训机制,实现教育培训工作制度化、经常化,使司法行政理论研究工作队伍定期“充电”,接受政治业务培训。要创新教育培训方式,通过学历教育、进修、培训、远程教育、学术交流、挂职锻炼等多种形式,使研究人员不断丰富和更新专业理论知识,提高对社会实际的了解和认知水平。广大理论研究工作队伍要自觉加强学习,不断更新知识,充实完善自己,提高研究能力和创新能力,以更好地承担起司法行政理论研究的职责。

要大力弘扬优良作风。树立良好的学风,是理论研究工作取得实效的重要保证。广大司法行政理论研究工作队伍要坚持理论联系实际,经常深入实际、深入群众,认真开展调查研究,了解社会和国情,做到把理论研究同“社会发展的要求、丰富多彩的生活和人民群众的实践紧密结合起来”;要提倡科学严谨、求是创新的治学态度,养成求真务实、脚踏实地的研究风气,扎扎实实做学问,踏踏实实搞研究;要提倡严格的道德自律,恪守研究工作队伍的社会责任,树立协调合作、共同发展的团队精神,形成良好的学风、工作作风和生活作风,树立司法行政理论研究工作队伍的良好形象。

要切实加强理论研究工作队伍的建设。繁荣和发展司法行政理

论研究,人才是关键。要遵循理论研究人才培养规律和特点,结合司法行政工作实际,采取有效措施,大力加强司法行政理论研究人才队伍建设。要通过多种形式,把一些政治素质好、理论水平高、研究能力强、熟悉和热爱司法行政工作的优秀人才充实到司法行政理论研究队伍中来。要加强对学科带头人和突出人才的重点扶持,着力培养一批不同研究领域的领军人物和学术带头人,引导和鼓励研究人员在重点学科、重点领域业有专攻,成名、成家。要采取适合理论研究单位实际的、更加灵活的用人政策,给肯干事的人机会,给能干事的人舞台,充分调动广大研究人员的工作积极性,形成优秀研究人才脱颖而出、人尽其才的良好局面。要真诚关心、真心爱护理论研究工作人员,切实帮助他们解决工作、生活中的实际困难,为他们创造良好的研究条件,使他们能够潜心理论研究,多出理论研究成果,多出精品佳作,更好地为推进司法行政工作改革发展服务。

要把反腐倡廉建设放在更加突出的位置。要认真贯彻落实胡锦涛总书记重要讲话和十七届中央纪委三次全会精神,按照司法部关于加强司法行政系统反腐倡廉建设的工作部署,结合理论研究工作特点和实际,大力抓好司法行政系统理论研究机构的风廉政建设和反腐败工作。要认真抓好党风廉政建设责任的落实,更加注重预防,更加注重教育,更加注重制度建设,有效防止和消除学术腐败和不正之风,为司法行政理论研究工作健康顺利发展提供有力的政治保证。

让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,全面贯彻党的十七大、十七届三中全会精神,深入学习实践科学发展观,进一步做好司法行政理论研究工作,努力推进司法行政工作又好又快发展,为服务科学发展、维护社会稳定、推进依法治国、实现全面建设小康社会宏伟目标作出新的更大的贡献!

2009年2月4日

目 录

热点思考	1
近期国外关于中国劳动教养制度的看法及剖析	姜爱东等 3
社区矫正立法改革设想	戴艳玲 16
论劳动教养制度的改革发展与立法规制	苏 利 31
关于“把刑满释放人员重新违法犯罪率作为衡量监管 工作的首要标准”的研究与思考	卢 琦 46
恢复性监狱初探	周 勇 55
日本刑罚机关应对地震灾害及其对我们的启示	鲁 兰 66
中国法治化建设进程中的劳动教养制度	宋立卿 72
当前监狱工作中热点难点问题研究	贾晓文 82
《禁毒法》实施后戒毒康复中心发展之思考	曹树彬 94
调研报告	101
社会主义法治理念指导下的社会治安综合治理研究	郑霞泽等 103
日韩矫正体制考察报告	丁传庆等 128
关于保外就医制度一些问题的思考	魏 彤 142
瑞士青少年司法制度和实践及其对我国的启示	葛向伟 152
理论探讨	161
女性刑事被害人与修复性支助	冯建仓 163
中国监狱若干问题之分析	高 文 175
社区矫正的哲理	陈志海 186