

中央研究院
近代史研究所 專刊

外蒙古撤治問題

李毓澍著

中華民國六十五年十二月再版

中央研究院
近代史研究所 專刊 (一)

外蒙古撤治問題

定價

精裝本新台幣柒拾伍元美金貳元
平裝本新台幣伍拾元美金壹元伍角

國外訂購另收郵費
精裝美金陸角
平裝美金陸角

著者 李 璣 澍

編印者 中央研究院近代史研究所
發行者 中央研究院近代史研究所

地址：臺灣省臺北市南港
臺灣商務印書館

地址：重慶南路一段三十七號
台灣學生書局

地址：羅斯福路三段二九八號
三民書局有限公司

地址：重慶南路一段六十一號
和泰打字排版印刷公司

承印者 電話：三八一〇三九、三二一五、三八

版 所 翻 必
權 有 印 究

弁 言

近世帝國主義割裂我疆土，製造傀儡政權，實以俄帝開端，而外蒙「獨立」「自治」，尤爲彰明較著之一幕。然厥後外蒙自動撤消「自治」，又證明中蒙之不可分，暴力之不足恃。在此一外蒙「獨立」「自治」與「撤治」之過程中，俄帝之陰謀與北京政府之應付，影響於後日中蒙關係者，皆甚重大。

四十七年春，余參加民國六至八年外交部中俄交涉檔案之整理，並著手編纂中俄關係史料外蒙古部份，深感在此一段時期，外蒙撤治一事，實爲檔案中之中心問題。爰於四十八年秋，先就檔案資料，略事排比，間亦參考其他方面有關資料，草成此編，以見外蒙撤治之原委。疏漏之處，自所不免，尙望海內外碩學，有以教正。

再者本編草成，曾蒙郭師量宇指正多處，並承胡秋原前輩百忙中抽暇惠閱，謹致謝忱。

外蒙古撤治問題 目錄

第一章 俄人策動下之「外蒙獨立」

第一節 外蒙反對清末舉辦之新政……………一

第二節 杭達多爾濟等之赴俄……………三

第三節 庫倫宣告「獨立」……………五

第四節 俄人排除中國在外蒙勢力……………七

第五節 俄蒙締結私約……………九

第六節 中蒙間之直接交涉……………一三

第二章 由「獨立」到自治——恰克圖協約

第一節 俄人以「俄蒙協約」通知中國……………一七

第二節 陸徵祥與俄使之談判……………一八

第三節 國會之否決與俄人之反覆……………二二

第四節	孫寶琦續與俄使談判·····	二四
-----	----------------	----

第五節	中俄聲明文件及另件·····	二六
-----	----------------	----

第六節	恰克圖協約·····	二九
-----	------------	----

第三章 歐戰時期外蒙之新局勢

第一節	中國派都護使駐紮庫倫·····	三一
-----	-----------------	----

第二節	陳籙之成就·····	三一
-----	------------	----

第三節	陳毅之繼任都護使·····	三四
-----	---------------	----

第四節	大成汽車公司之創設·····	三五
-----	----------------	----

第五節	中國銀行庫倫分行之設立·····	三七
-----	------------------	----

第六節	阿爾泰區之改道·····	四〇
-----	--------------	----

第七節	外蒙之經濟情況·····	四一
-----	--------------	----

第八節	西伯利亞出兵對外蒙之影響·····	四三
-----	-------------------	----

第九節	中俄日在外蒙勢力之消長·····	四五
-----	------------------	----

第四章 七年出兵外蒙之交涉

第一節 庫恰邊亂……………四七

第二節 俄德議和後之外蒙形勢……………五〇

第三節 烏科告急……………五四

第四節 赤俄強派領事來蒙……………五九

第五節 庫倫之出兵交涉……………六三

第六節 烏城之出兵交涉……………六六

第七節 外蒙同意中國出兵……………六八

第五章 中蒙共同收復烏梁海

第一節 烏梁海之形勢……………七三

第二節 同光年間西北勘界與烏梁海界務……………七三

第三節 清末烏梁海之交涉……………七五

第四節 外蒙「獨立」俄人乘機佔據烏梁海……………七九

第五節	阿爾泰淖爾烏梁海之喪失·····	八〇
第六節	阿爾泰烏梁海之劃歸阿爾泰管轄·····	八一
第七節	唐努烏梁海五旗及錯居之三札所屬各佐領·····	八二
第八節	俄人盤據烏梁海之情形·····	八四
第九節	中俄蒙三方協約何以未言及烏梁海·····	八五
第十節	烏梁海問題之再起·····	八六
第十一節	添設佐理專員之交涉·····	八九
第十二節	烏里雅蘇台專員兼署之議·····	九一
第十三節	俄京之交涉·····	九二
第十四節	克穆齊克旗之內向·····	九三
第十五節	「調查入手」之新辦法·····	九六
第十六節	殿式超受任爲調查員·····	一〇〇
第十七節	烏署秘書長孟渠之進入烏梁海·····	一〇三

第六章

第十八節	民七年夏紅白兩黨對烏梁海之態度·····	一〇四
第十九節	嚴式超進入烏梁海前之準備·····	一〇七
第二十節	陳毅收復烏梁海之軍事佈署·····	一一
第二十一節	北京中俄之交涉·····	一二
第二十二節	八年春季我軍挫折·····	一五
第二十三節	烏梁海之光復·····	一九
日本主使謝米諾夫之圖蒙活動		
第一節	日本謝米諾夫與富陞阿之勾結·····	二三
第二節	第一次大烏里會議·····	二六
第三節	第二次大烏里會議·····	三〇
第四節	日本之主謀·····	三三
第五節	中國之對策·····	三五
第六節	謝氏第一次脅迫外蒙·····	三八

第七節 謝氏再以武力脅迫外蒙……………一四二

第八節 日謝圖蒙催成撤治……………一四三

第七章 北京政府對於外蒙之政策

第一節 李垣對蒙事之建議……………一四四

第二節 洪楨對蒙事之建議……………一四五

第三節 高在田對蒙事之建議……………一四六

第四節 徐時震對蒙事之建議……………一四七

第五節 田中玉之治蒙條陳……………一四八

第六節 北京政府對外蒙之決策……………一四九

第七節 陳毅之主張……………一五〇

第八章 外蒙撤治之磋商

第一節 陳毅與車林初步接洽……………一五一

第二節 三音諾顏汗之死……………一五二

第九章

撤治之波折

第三節	庫倫大會與東路虛警·····	一六六
第四節	撤治之動機·····	一七九
第五節	陳毅與外蒙王公之談判·····	一八一
第六節	先訂條件後請撤治·····	一八四
第七節	外交部之蒙事說帖·····	一八七
第八節	善後條例草案之礎議·····	一九一
第九節	陳毅致陳錄之一函·····	一九五
第十節	善後條例草案之內容略述·····	一九七
第一節	外蒙王公與喇嘛爭執之再起·····	二〇九
第二節	墨爾根堪布等之進京·····	二三三
第三節	嘉亨尊之進京·····	二三四
第四節	哲佛兩次上大總統書·····	二三八

第十章

第五節	北京對嘉亨尊之接待·····	二三
第六節	覆哲佛兩封疆書·····	二三
第七節	王公等單獨請願取消自治·····	三六
徐樹錚之籌邊與外蒙撤治		
第一節	參戰軍之出路·····	三三
第二節	徐樹錚之西北籌邊辦法大綱·····	三七
第三節	徐樹錚對外蒙之軍事布署·····	四三
第四節	徐樹錚對善後條例之批評·····	四六
第五節	徐樹錚對院部及陳毅之態度·····	五一
第六節	巴特瑪被迫呈請撤治·····	五二
第七節	呈遞撤治公文之風波·····	五九
第八節	外蒙撤治·····	六一

第一章 俄人策動下之「外蒙獨立」

自日俄戰後，俄人知其力量尙不足獨霸遠東，轉與日本合作，以侵略中國。一九〇七年七月三十日之第一次日俄密約，除畫分兩國在東三省及朝鮮之利益外，規定日本政府承認俄國在外蒙古之特殊利益。俄人圖我外蒙於是益趨積極。

第一節 外蒙反對清末舉辦之新政

外蒙之「獨立」，固以俄人蓄意誘煽爲最重要之原因，而清末在外蒙推行新政失當，使蒙人發生背我親俄之情緒，俄人乃利用之以爲干涉之藉口。

緣清末鑑於外患日迫，頗思擴充中國在蒙古之實力，是以鼓勵移民，加派駐軍，舉辦新政。宣統二年三月，三多接任庫倫辦事大臣，一時奉命舉辦之新政，名目繁多。記述當時情形謂：

「三多蒞任未久，中央各機關催辦新政之文電，交馳於道，急於星火，而尤以

內閣及軍諮府爲最。於是設兵備處，設巡防營，設木捐總分局，設衛生總分局，設車駝捐局，設憲政籌備處，設交涉局，設墾務局，設商務調查局，設實業調查局，設男女小學堂。除原有之滿蒙大臣衙門，章京衙門，印房，宣化防營，統捐，巡警，郵政，電報各局外。庫倫一城，新添機關二十餘所。所有各機關之開辦經費及經常應需之費，悉數責令蒙古供給，蒙官取之蒙民，蒙民不堪其擾，相率逃避，近城各旗爲之一空」。（陳崇祖外蒙近世史第一篇頁五）

蒙民對於中國移民駐兵，本已懷疑不安，（庫恰之間開墾之地達七處，華人耕墾者近十萬人）。復以舉辦新政，未明其利，負擔與日俱增，於是蒙情汹汹思變，俄人乘機煽動，外蒙遂醞釀獨立。

宣統三年六月十五日，俄人暗慫哲布尊丹巴，藉會盟爲名，招集四盟在庫倫密議獨立事。當即決議乞援於俄，密遣杭達多爾濟，車林齊密特，及三音諾顏汗等前赴俄京。（畢桂芳俄蒙交涉始末記謂：當時親俄王公不過三數人，餘皆依違兩可。而杭達多爾濟負債約一百五十萬盧布，思藉獨立一筆勾銷。）

俄使亦於七月五日向清外務部提出交涉，藉蒙人反對新政，遣使請俄政府出兵救援爲詞。並謂：「中國應即日將上項新政停辦，否則，俄國斷不能漠視，勢必在交界等處，籌對付

方法」。外務部當即電令三多，「體察實際情形，酌擬變通辦法」，「各項新政，如實有碍難之處，均可從緩辦理」。（見宣統外蒙雜錄卷七月十一日外務部電及七月二十一日內閣電）

三多初不知蒙人會議及遣使赴俄事，及接北京七月十一日電，始傳商卓巴及圖車兩盟長，究問當日會議何人主謀，何人赴俄。商卓巴不敢隱，盡情吐露。三多乃請活佛發電阻止俄兵，並立召杭達多爾濟回庫。交涉再四，哲布尊丹巴始允發電。唯要求停止各項新政，免治赴俄諸人之罪。三多據情入奏，奉旨允准。中蒙之局勢，至此似稍有轉機。

第二節 杭達多爾濟等之赴俄

八月十五日，杭達多爾濟等抵俄京。翌日俄外相薩尙諾夫 *Sazonov* 即予接見。杭達當即面遞活佛致俄皇書 (*Dallins: The Rise of Russia in Asia* 頁一二五譯載此書)，請求俄國承認外蒙獨立，並許以貿易、鐵路、郵電、礦業、建築等權利，以爲俄國援助之報酬。

但俄人深知遠東形勢，已在列強均勢之下，任何破壞均勢之新行動，均可能引起新競爭或戰事。加以近東與歐洲，正在多事之中，不能不慎審處理。是以俄皇得知外蒙代表團將來

俄時，對於是否正式接待，曾一度遲疑不決，最後始予接待。

此時俄國外交之決策，爲利用蒙古問題向中國交涉，作勒索特權之武器，故拒絕外蒙脫離中國獨立之要求，僅允諾給予適當之援助。換言之，即以北京和庫倫居間人之身份，阻止中國對外蒙一切革新設施，而等待更有利機會之到來。辛亥革命前後，俄外部曾於八月九日及十月十三日，給駐華公使廓索維慈 Korostovets 兩次訓令，即將此種意圖，充分說明。

八月九日俄外相致廓氏函：「喀爾喀的內部情勢，本身並不會傷害我們切身利益。蒙古問題對我們所以重要，因爲它是一種手段，在解決我們對華的其他政治問題上，是必須加以利用的。」（帝國主義時期的國際關係十八卷二七九頁）

十月十三日再對廓氏訓令：「現在當我們注意力必須集中在近東的時候，這個時期對於爲了解決蒙古問題，而在遠東採取任何積極行動和重大步驟是不利的。但是另一方面，華南革命運動所給予中國政府的困難，我們可以加以利用。迫使中國政府以書面確定它在口頭上業已承認的，我們在外蒙命運問題上的地位。最低限度對中國政府書面允諾，在未經取得我們同意前，決不在蒙古境內實行革新措施這一

點，我們可以暫時感到滿意。這個文件，我們將來還可加以利用」。（同上二四九頁）

此正符合俄皇指示其外部，「要設法賦予此事以對我有利性質」之原則。

第三節 庫倫宣告「獨立」

三多雖以停辦新政，與外蒙磋商條件，但自八月中旬，俄國馬部隊陸續抵庫者八百餘名，且陳兵於恰克圖邊界，遙為聲援者四千餘人。三多雖嚴詰哲布尊丹巴，並得其允諾，電俄阻止續派軍隊。而由恰來庫之俄兵終未停止，杭達多爾濟亦留俄未返。

迨辛亥革命消息傳至庫倫，外蒙「獨立」之勢，遂一發不可遏制。十一月二十四日清廷甫准三多奏請，裁撤蒙人反對最力之兵備處。二十八日外蒙已秘密召集附近各旗蒙兵，限期集中庫倫。三十日遂以正式通牒送交庫倫辦事大臣衙門，聲明「蒙古已定宗旨，將全土自行保護，定為大蒙古帝國，公推哲布尊丹巴為大皇帝」。當晚七時即勒限三多及所屬文武官員兵役，三日內撤出蒙境。