

賈士毅著

中國經濟
學社叢書

民
國
續
財
政
史
(三)

商務印書館發行

中華民國二十二年九月初版

(一〇二九九)

中國經濟學社叢書 民國續財政史 第三一册

每册定價大洋貳元伍角

外埠酌加運費匯費

2.30

編纂者 賈士毅

發行人 王雲五

印刷所 上海河南路商務印書館

發行所 上海及各埠商務印書館

* 版 權 所 有 *
* 翻 印 必 究 *

(本書校對者朱公垂)

四一六八上

民國續財政史

目次

第三編 歲出

第一章 歲出概論.....一

第二章 國體費.....三

甲 國體費之沿革.....三

乙 國體費之現情.....八

第三章 行政費.....一四

第一節 內務費.....一四

甲 內務費之沿革.....一四

乙 內務費之現情.....三八

第二節 外交費……………四五

甲 外交費之沿革……………四五

乙 外交費之現情……………五四

第三節 國防費……………六〇

第一項 陸軍費……………六〇

甲 陸軍費之沿革……………六三

一 南北和議時期……………六三

二 善後會議時期……………六四

乙 陸軍費之現情……………一一〇

一 全國經濟會議時期……………一一〇

二 編遣會議時期……………一一二

三 編遣實施會議時期……………一二六

第二項 海軍費……………一五五

甲 海軍費之沿革……………一五八

乙	海軍費之現情	一六八
第四節	司法費	一八七
甲	司法費之沿革	一八七
乙	司法費之現情	二〇八
第五節	教育費	二一一
甲	教育費之沿革	二一一
乙	教育費之現情	二二二
第六節	經濟行政費	二三一
甲	經濟行政費之沿革	二三一
一	農商費	二三二
二	交通費	二四三
乙	經濟行政費之現情	二四八
一	實業費	二四九
二	交通費	二五七

三 鐵道費.....二五九

四 建設費.....二六一

第四章 財政費.....一二六三

甲 財政費之沿革.....二六三

一 財務費.....二六四

二 國債費.....二八〇

乙 財政費之現情.....二八七

一 財務費.....二八七

二 國債費.....三一八

三 補助費.....三三二

第五章 歲出結論.....二二二九

甲 民六以後之歲出.....三三九

第一 八年度十四年度歲出預算總表.....三四〇

乙 民十五年後之歲出.....三四一

第一	十七十八兩年度歲出概算總表·····	三四三
第二	十九二十兩年度歲出概算總表·····	三四四
第三	十七十八兩年度歲出報告表·····	三四六
第四	十九二十兩年度歲出報告表·····	三四七

民國續財政史

第三編

第一章 歲出概論

國家支出之狀況。恆隨其國政治趨勢而變遷。中國自民六而還。一紛亂之局勢也。中樞失馭。軍閥專橫。蕭牆之爭。無歲蔑有。歲出部分。軍費佔十分之九。甚至全國收入。悉充軍費。猶虞不給。凡百庶政。蒙其影響。泰半停滯。官吏組索薪之團。師儒有絕糧之厄。帑藏之絀。計政之紊。未有甚於此時者也。比者。革命軍興。混一區宇。政府方昌言建設。人民亦樂與更新。施政之方針。既殊。歲出之情形。自異。遞嬗之跡。有如下端。

(一) 國營事業費之激增 我國國營事業。甫具勾萌。猶未發達。誠以連年禍變侵尋。少從容建設之時會。亦由政策未能確立。益無所依據。得以見諸實施。近來列邦國營事業。範圍彌廣。而中山先生建國方略。尤重在發達國家資本。舉凡關係全國之交通事業。如鐵路。國道。電報。電話。無線電等。有獨占性質之公用事業。如水力。電商。港市。街市。

公用事業等關係國家前途之基本工業及鑛業如鋼鐵業基本化學工業大煤鑛鐵鑛煤油鑛銅鑛等悉在國家建設經營之列內以適本邦之國情外以迎世界之趨勢規模至宏遠矣。國府根據遺教從事建設業已逐步施行。今後國營事業費之支出殆將十百千萬於曩日而未有已焉。然富源既闕將來之利益正未有涯也。

(二)教育費之獨立 立國之道惟學爲先。乃者喪亂洊經財用匱乏往往積欠經費累月窮年甚且全歸停頓。弦歌輟響。囊舍榛蕪。扶其病根良由教育經費未能獨立致受時局之影響。按國民黨政綱曾規定保障教育經費獨立。政府並據以通令各省。其間有已遵辦者亦有尙未實行者。要之教育經費將來必全趨於獨立之一途。可斷言也。

(三)軍事費之縮減 我國近十年來分裂局成。武人恣肆爲自衛而濫募軍隊爲養兵而急籌鉅款。對政府則日騰索餉之文書。對地方則窮極搜括之能事。先識之士究斯世之患源。知裁兵之不可以已。奔走呼號。蓋非一日今縮編之議。既有人倡導於前。而釐定軍費尤爲一般人所渴望。從此軍費漸減。政費漸增。而建設事業亦可推行而無礙。剝復之機。或卽在此。

(四)公債償還費之驟增 國府移都南京以還。軍政各費日益浩繁。財政統一未能如其所期。中央所倚賴者。僅東南各省之供給。故每因收不敷支。仍出於發行內債以爲救濟。一時之策。關於庫券者。如二五庫券。續二五庫券。捲煙庫券。津海關二五庫券。編遣庫券。關稅庫券。善後庫券。統稅庫券。鹽稅庫券等。是關於公債者。如軍需公債。善後短期公債。短期金融公債。長期金融公債。賑災公債。裁兵公債。關稅公債等。是或以應付軍事。或以辦理善後。或以

謀停兌鈔票之整理。或以供金融事業之建設。綜其年來發行之總額。良足驚人。夫公債發行之額。既鉅。則公債償還之數。自隨之而增。上述各項債券。皆係分期攤償。限年還清。本年春滬戰事起。政府曾定展期償本減輕利息辦法。然於財力所及。仍勉爲維持。於是此項公債償還費。遂佔目前歲出項下重要之位置矣。

支出狀況。隨政治變遷者。具如上述。至本編分類。略仿前編之例。先分爲國體費。行政費。財政費。三類。次於行政費內。又分外交費。內務費。國防費。司法費。教育費。經濟行政費。六類。其與前編異者。卽國體一門。在前編爲憲法費。係按當日政情而定。今則建設程序。粲然有別。當此訓政時期。以黨造國。則黨務費。爲先。逮夫憲政實施。又以憲法費爲重。故本編易爲國體費。庶可包含黨務憲法兩費之義。爰本此旨。分類纂述。略加論斷。覽者觀其因仍嬗變之故。亦可以考證得失焉。

第二章 國體費

甲 國體費之沿革

自辛亥革命。顛覆滿清專制政體。確定中華民國爲共和國。共和國家。以總統統治全國。以國會選舉總統。固非一人所得而私天下也。惟當時革命雖號成功。政體常生變動。初則袁世凱陰謀推翻共和。擬以帝制自雄。繼則國會賄選產生非法總統。頻年擾攘。國基迄未能鞏固。社會亦無由安寧。惟國體雖時在風濤震撼之中。而歷年支出之額。尙無

甚出入。其所需經費。如元首費。議會費。政務費。皆屬於國體費。尙有清室優待費。及東西陵費。亦含有國體費性質。一併附入。至蒙藏費一項。前編列入財政費之內。本編以非財政費性質。故改列政務費內。以期名實相符耳。茲將歷年元首費。議會費。政務費等。分別列表於後。以備參考。(註一)

歷年元首費歲出預算表

科目	民國八年		民國十四年	
	常數	臨時數	常數	臨時數
公府經費	二、二九三、〇八八	一、〇〇〇、〇〇〇		
臨時執政府經費			三、一八六、三〇四	一、四二〇、八〇〇
清室優待費及東西陵費	一三、六〇三、五五九		一〇、一〇三、五五九	
統計	一五、八九六、六四七	一、〇〇〇、〇〇〇	一三、二八九、八六三	一、四二〇、八〇〇

民國十四年度預算元首費分表

費別	別款		別經	
	常	臨時	常	臨時
臨時執政府經費			三、一八六、三〇四	一、四二〇、八〇〇
	執政年俸公費交際費		一、二四八、〇〇〇	
	執政府文武執事員役經費		一、二八六、一四八	

歷年議會費歲出預算表

執政府侍從武官處經費	三二一、六〇〇	
執政府翊衛處經費	二九、六四〇	
執政府護衛隊經費	二四、〇〇〇	
執政府指揮處經費	二七六、九一六	
執政府顧問參議諮議經費	五八三、二〇〇	八三七、六〇〇
各項臨時費		
清優待費及東西陵費	一〇、一〇三、五五九	
清室經費	五〇〇、〇〇〇	
東陵經費	一五二、四四一	
西陵經費	八八、一八五	
八旗俸餉	六、三九七、一二〇	
八旗米折	二、八六六、八一九	
密雲等處旗營經費	九八、九九四	
統計	一三、二八九、八六三	一、四二〇、八〇〇

科目	民國八年		民國十四年	
	經常	臨時	經常	臨時
國會經費	五、五七〇、三二〇	一、七三四、九九二	六、〇二七、八九二	七、五七六、二九六
統計	五、五七〇、三二〇	一、七三四、九九二	六、〇二七、八九二	七、五七六、二九六

民國十四年度預算議會費分表

費別	國會經費	
	經常	臨時
國會經費	六、〇二七、八九二	七、五七六、二九六
統計	六、〇二七、八九二	七、五七六、二九六

歷年政務費歲出預算表

科目	民國八年		民國十四年	
	經常	臨時	經常	臨時
在京各機關經費	二、二九三、一二五	六三、二〇〇	三、六四九、一七九	七、五七六、二九六
統計	二、二九三、一二五	六三、二〇〇	三、六四九、一七九	七、五七六、二九六

民國十四年度預算政務費分表

費	別款	別經	常	費	臨	時	費
在京各機關經費			二、一五一、六一四			七、三〇七、二九六	
	臨時法制院經費		三五〇、一六〇				
	統計局經費		一六四、一六〇				
	銓敘局經費		一五三、一〇四			五、六五二	
	印鑄局經費		二九五、五三〇			四八、八〇〇	
	平政院經費		二七九、一二四			八、四〇〇	
	僑務局經費		六六、〇八〇				
	僑務局各分處經費		四五、六〇〇				
	清史館經費		一六七、八〇八			一一、〇〇〇	
	文官高等懲戒委員會經費		二八、三六〇				
	司法官懲戒委員會經費		二三、六八〇				
	國民代表會議經費					一、一三四、四〇〇	
	臨時參政院經費					一、六四一、六〇〇	
	國憲起草委員會經費					七七七、六〇〇	
	軍事善後委員會經費					九三八、四〇〇	
	財政善後委員會經費					一、〇六八、〇〇〇	

	國政商權會經費		一、六三八、四四四
	清室善後委員會經費		三〇、〇〇〇
	國史編纂處經費	三七、二〇〇	四、〇〇〇
	審計院經費	五四、八〇八	
蒙藏經費	蒙藏院經費	一、四九七、五六五	二六九、〇〇〇
	蒙藏學校經費	三五〇、四八四	五〇、〇〇〇
	蒙藏招待所經費	三五、四七八	
	王公康餼	六、〇〇〇	
	喇嘛經費	七四六、八六八	
	蒙古宣慰使公署經費	一三〇、九七五	
	招待班禪經費	二二七、七六〇	二一九、〇〇〇
統計		三、六四九、一七九	七、五七六、二九六

乙 國體費之現情

自國民政府奠都南京。全國國民。皆受治於黨政之下。而以中央黨部握其最高之政權。實行以黨治國之主義。國民政府為其執行機關。受中國國民黨中央執行委員之指導及監督。掌理全國政務。其組織法由中央執行委員推舉

委員若干人組織之。並推定一人爲主席。一切用人行政。皆取決於國民政府委員會。議采合議之精神。收集思之效。益此爲訓政時期之政府組織法也。各國憲法。祇有將國家政權分作三部。所謂三權分立。孫總理遺教。以三權憲法。尙有缺點。獨創古今中外未有之五權憲法。於立法權行政權司法權之外。加入考試權監察權。與人民方面之選舉權罷免權創制權複決權。成一彼此平衡之局。五權憲法爲建設國家之基礎。故於全國統一之後。卽設立行政院立法院司法院考試院監察院。以期造成五權分立之政府。行政院之組織。爲內政部分。外交部軍政部財政部實業部。教育部交通部鐵道部司法行政部蒙藏委員會僑務委員會禁烟委員會。而由院長指揮全院院務及其所屬機關。立法院之組織。設有法制委員會外交委員會財政委員會經濟委員會各委員會。設委員長一人。由院長指定之。司法院之組織。設有最高法院行政法院法官懲戒委員會。而由司法院院長總理全院院務。考試院之組織。設有考選委員會銓敘部。而由考試院長總理全院院務。監察院之組織。以監察委員行使彈劾權。而審計部亦隸屬焉。茲將中央黨務費。國府暨五院及各機關費。分別列表於後。以備參考。(註二)

十七十八兩年度黨務費歲出概算表

科	目		年	度	年	度	備	考
	經	常						
第一項中央黨部經費	三、六〇〇、〇〇〇	數臨	時	數經	常	數臨	時	數
	四、八〇〇、〇〇〇	數臨	時	數經	常	數臨	時	數

十九二十兩年度黨務費概算表

科 目	十 九 年 度		二 十 年 度		備 考
	經 常 數	臨 時 數	經 常 數	臨 時 數	
一、本黨部經費	五一六,〇〇〇		四,八〇〇,〇〇〇		
二、特別費	五七六,〇〇〇				
三、國內外各級黨部經費	一,六六八,〇〇〇				
四、民衆運動費	八四〇,〇〇〇				
第二項中央政治會議經費	二四〇,〇〇〇				
第三項中央政治會議武漢分會經費	三六一,四〇四				
總 計	四,二〇一,四〇四		四,八〇〇,〇〇〇		

十七十八兩年度國務費歲出概算表

科 目	十 九 年 度		二 十 年 度		備 考
	經 常 數	臨 時 數	經 常 數	臨 時 數	
第一項中央執行委員會	四,八〇〇,〇〇〇		六,〇〇〇,〇〇〇		
一 中央執行委員會經費	四,八〇〇,〇〇〇		六,〇〇〇,〇〇〇		
第二項中央政治會議	二四〇,〇〇〇		二四〇,〇〇〇		
一 中央政治會議經費	二四〇,〇〇〇		二四〇,〇〇〇		
總 計	五,〇四〇,〇〇〇		六,二四〇,〇〇〇		