

增强对外开放意识 积极发展外向型经济

沈 达 人

江苏是我国沿海省份之一，处在对外开放的前沿阵地。几年来，在党的改革开放方针的指引下，经过全省人民的努力开拓，我省对外开放工作取得了可喜的进展。现在已初步形成了沿海开放城市——沿海经济开放区——其它开放地区这样一个多层次的对外开放格局，已有 9 个省辖市，40 个县（市），962 个重点工业卫星镇对外开放。对外贸易有较快发展，1978 年至 1989 年，外贸出口平均每年以 17.4% 的速度递增，1989 年达到 24.42 亿美元。吸引外资有明显进展，至 1989 年，全省批准项目 1838 个，合同外资 19.89 亿美元，已实际利用外资 11.57 亿美元，其中“三资企业”719 家，合同利用外资金额 7.2 亿美元，实际利用外资 2.74 亿美元。外经工作有所加强，先后与 60 多个国家和地区签订劳务合作和工程承包项目 413 项，完成营业额 3 亿多美元，派出人员 35 800 人次，并在 16 个国家和地区投资办了 23 个非贸易企业。我省还与 11 个国家和地区的 32 省、州、市、县建立了友好关系。对外开放，给江苏经济注入了活力，1989 年全省国民生产总值达 1 286 亿元，比 1978 年增长 4 倍多，经济基础和经济实力显著增强。

当然，我省的对外开放还只能说是起步阶段，离中央提出的改革开放要求有着很大的差距，特别是对外开放的意识还不强，步伐还不快。无论是出口创汇的发展速度，还是利用外资，都不如浙江、辽宁、山东等沿海省市，我省对外开放的优势还没有充分发挥。

差距就是潜力。在分析这几年对外开放方面的问题和不足的同时，我们还要充分地看到我省的特点和优势：地处沿海，拥有较多的开放口岸，与海外保持着许多密切的联系，具有对外开放的客观条件，“两头在外”的经济格局，决定江苏必须到国外去寻觅原料和市场，具有对外开放的内在要求；经济基础较好，工业门类比较齐全，加工业较强，科技力量较雄厚，劳动力素质较高，具有对外开放

的实际可能；基础设施建设，交通、通讯条件得到较大改善，具有对外开放较好的环境。只要我们抓住机遇，充分发挥这些优势，江苏对外开放的前景必将十分广阔。我们一定要坚持对外开放，从江苏的实际情况出发，紧密结合治理整顿和深化改革，抓住目前全球范围内产业结构调整和发达国家、港澳地区等主要世界市场近期内将比较活跃的有利时机，大力推进我省对外开放工作更快发展。

对外开放，既是一项系统工程，又是一项长远的全局性战略性任务。为此，必须努力做到多方配合，协同作战；着眼未来，立足当前。就当前来说，我们在领导思想上、工作上，应当主要抓好这样几条：

首先，进一步强化开放意识。经过这几年来的对外开放实践，广大干部、群众的观念有了较大的转变，开放意识有所增强。但是也有一些同志，包括一些领导干部，对外开放的意识还不够强，认为江苏是靠内向型经济发展起来的，速度也很快，今后也不一定要走外向型经济的路子。这种认识是片面的。当今世界是开放的世界，世界经济发展的一般规律告诉我们，一个国家、一个地区的经济发展，必然要从内向型走向外向型。发达国家和地区无不经过了这样的转变，闭关锁国必然落后。再从我们面临的现实情况看，随着全国经济特别是内地经济的发展，我们不能单靠在国内市场争原料、找销路。尤其在当前国内经济紧缩、市场疲软的形势下，我省经济的发展已经受到了很大的制约。所以说，扩大对外开放，加快发展外向型经济，是我省经济发展的一条必由之路，是个战略性问题，不仅有利于促进治理整顿、深化改革，克服暂时的经济困难，而且有利于我省经济从整体上提高素质，逐步走上持续、稳定、协调发展的轨道。因此，各级领导干部一定要进一步统一思想认识，强化开放意识，增强发展外向型经济的责任感和紧迫感，真正把发展外向型经济作为战略性的大事，摆到经济

工作的重要议事日程,切实加强领导,认真抓紧抓好。

其次,努力搞好经济结构调整。正在进行的治理整顿,为我们搞好经济结构的调整提供了良好的契机。要根据治理整顿的要求,以产业政策为导向,瞄准国内和国际两个市场,把适应性经济结构调整与战略性调整有机地结合起来,在满足国内市场的同时,积极发展有竞争实力的出口创汇产品。近期内我省着重抓劳动密集型高创汇的轻纺与农副产品的出口,同时要从长计议,着力培育更高层次的产品出口,积极发展机电产品和深加工、精加工制成品以及技术的出口,以此推动我省产业、产品结构逐步外向化,提高挤占国际市场的能力。为此,必须实行网开一面的政策,贯彻“有保有压”的方针,对外贸行业和重点出口产品的生产优惠优先,重点扶持,从政策上、利益上向出口生产企业倾斜,促使其上品种、上档次,在产品结构调整中起示范、领航作用,使江苏的产品不仅在现在而且在将来都能在国际市场占有一席之地,具有较高的竞争力和生命力。

第三,切实加强企业管理。我省在发展外向型经济过程中存在的一个突出问题是,有些出口商品质量下降,在国际市场失去竞争力。江苏的许多产品素以品质优良饮誉海外,为什么近年来有的产品质量明显下降?这里的原因是多方面的,但最主要的一条是,一些企业管理不善,素质不高。如今国际市场竞争激烈,产品质量是竞争的一个主要方面,而产品的质量说到底取决于企业素质。因此,加强企业管理,提高企业素质,是对外开放中的一个十分重要而紧迫的问题。经济要“外向”,企业要有“内功”。各级领导尤其是企业的领导,要在治理整顿、深化改革中,下决心苦练企业的“内功”。当前要结合完善企业承包责任制和开展“双增双节”运动,把加强企业管理,提高企业素质作为一项战略任务来抓。要善于吸收国外的先进管理方法,为我所用,同时要认真学习国内先进管理经验,

并总结具有本企业特色的管理经验,形成我们自己的管理风格和企业精神,象常州柴油机厂等先进企业那样,向管理要效益,以质量求生存,从而使自己的产品在国际市场的激烈竞争中站稳脚跟,赢得信誉。

第四,加快技术进步。在世界科技发展日新月异的今天,加快科技进步是发展外向型经济的关键所在。从某种意义上来说,谁拥有科学技术的优势,谁就能在国际市场上“唱主角”。我省虽然有一支实力比较雄厚的科技队伍,但有的还没有很好地组织起来,充分发挥其应有的作用,因而我省的科技水平还不高,科技进步的速度还不快,工业技术装备和技术基础有的还比较薄弱,发展外向型经济的后劲不足。另外,江苏老企业多,设备老化的矛盾十分突出。针对这些情况,我们要把加快技术进步作为发展外向型经济的重要措施,始终抓住不放。“科技兴省”战略和发展外向型经济要配套实施,相互促进。当前要特别注意加快重点创汇企业和创汇产品的技改步伐,增强技改的超前意识,高度重视新技术,尤其是软件技术的引进,并注意引进技术的消化、吸收和创新,使企业的装备水平、技术水平、工艺水平和产品水平上一个新的台阶。

第五,逐步改善对外开放的环境。环境在对外开放中至关重要。环境有硬件和软件之分,从江苏的现状来看,两个方面都需要认真改善。现在资金比较紧张,不可能一下子花很多钱来改善我省交通、通讯等硬环境,但我们也要作好规划,逐步实施,争取每年在改善硬环境方面办成几件事。另外,要努力改善软环境,如落实优惠政策,建立健全涉外法规,改进工作作风,提高办事效率和办好现有外商投资企业等,这些都是通过我们主观努力就能做好的。把这些事情做好了,同样能够增强对外商投资的吸引力,促进我省对外开放和外向型经济的发展。

对进一步治理整顿与深化改革的几点认识

韩 培 信

今年是治理整顿和深化改革的关键一年。做好今年的工作，将为实现 90 年代的奋斗目标创造良好的开端。当前，我们的经济建设和改革遇到了一些困难，在社会上引出了一些议论，认为改革受挫了，停滞了，甚至把治理整顿与深化改革对立起来。这种认识很容易造成对治理整顿和深化改革采取消极态度，不利于政治稳定、经济稳定和社会稳定。这里，我想结合在地方工作中碰到的一些问题，对进一步治理整顿和深化改革，谈几点粗浅的看法。

治理整顿与深化改革是相辅相成、互为条件的。当前深化改革的工作重点，应着眼于完善已有的改革措施，使之协调配套

推进改革要有一个良好的经济秩序和较为宽松的经济环境；治理整顿不仅为改革的深化和健康进行创造必要的条件，而且它本身需要改革的配合。因此，决不能把治理整顿同深化改革割裂开来，更不能对立起来。对治理整顿，我们要以积极的态度对待；对深化改革，我们同样不能有丝毫的犹豫和动摇。

当前经济生活中有许多矛盾，错综复杂。治理整顿必然涉及多方面的问题，包括控制经济过热、增加有效供给的问题，实行货币紧缩和调整信贷结构、解决加强现金管理中的问题，整顿乱开“创收”的口子、攀比工资外收入的问题，等等。解决这些问题，需要作出相互关联的决策措施。与此相适应，今后几年，改革必须围绕治理整顿来进行，深化改革目前不在于出多少改革新招，工作重点应着眼于完善已有的改革措施，使之配起套来。比如价格改革，只有同治理环境、企业改革、市场发育、宏观管理结合起来，与财政政策、货币政策、收入分配政策相配套，才能取得预期效果。

当然，设计一个理想的严密的改革模式并不是一件容易的事情。前一段改革的配套性差，从客观

上看，是由于社会主义的经济改革还处于摸索阶段，没有现成的模式可袭，与经验不足大有关系。但是，也不能不看到主观方面的原因。一是对国情缺乏全面深刻的认识，对国力缺乏清醒的估计，在指导思想存在急于求成的偏向，从而造成决策上某些失误。二是在推动改革中起重要作用的各个部门，在有些改革措施上，通气协调不够，甚至有些问题相互碰撞，使一些综合性的改革措施无法得到实施，成为改革配套的“中梗阻”。三是一些地方突出局部利益，强化了改革不配套的负效应。象前几年有些地方搞的“上有政策、下有对策”一类做法，也给改革的配套增加了难度。因此，重大改革措施出台，不能搞单刀直入，一定要注意协调配套。既要考虑治理整顿目标的实现，又要考虑地方、企业和人民群众的承受能力，照顾中央和地方两方面的利益，发挥两个积极性。在全局利益与局部利益发生矛盾时，必须坚决服从全局利益，并注意采取微调措施，保护广大干部和群众在改革开放、发展生产力中表现出来的巨大热情，保证政治、经济和社会大局的稳定。

在不放松控制物价上涨的同时，抓住时机逐步解决物价结构性矛盾，这是价格改革的必然取向，也是经济走上稳定、持续、协调发展的重要前提

去年下半年以来，物价上涨趋缓，蔬菜等副食品价格稳中有降，部分日用工业品价格回落。但是，我们不能不看到如下因素：1988 年货币超量发行以及国民收入超分配的滞后影响，地方财政调控能力又十分有限，有些地方粮食减产，带来粮价上涨，影响生猪、禽蛋生产；部分原材料价格上涨对下游产品价格的推动；商业部门特别是批发商业企业资金紧缺，影响秋后旺季市场的供应和备货；零售物价总指数起点高等等。这些因素的存在都给控制物价上涨增加了难度。尤其需要看到的是，在目前市场疲软的表象下，仍潜伏着总供给和总需求的矛

盾, 物价上涨的隐患并没有消除, 而且由于生产滑坡和有效供给减少, 这一矛盾仍有继续扩大的趋势, 市场稍有波动, 价格可能产生“反弹”, 其严重后果应清醒认识到。因此, 控制物价的任务仍然十分艰巨, 不能丝毫放松。能不能稳定物价, 不仅关系到改革的成败, 而且关系到党和政府在群众中的威信和社会的安定。在今后两三年甚至更长一个时期的治理整顿中, 国家仍需适当集中物价管理权限, 加强对国计民生关系密切的重要商品价格的管理, 必要时仍应对某些已经放开商品实行最高限价。地方政府应采取相应的切实有效的措施, 保证国家控制物价上涨的目标得以实现。但是也应该看到, 由于物价冻结、半冻结的时间较长, 不合理的比价复归日益严重, 不仅影响产业结构、产品结构的调整, 价格的结构矛盾也日益尖锐化并将引发一系列新的矛盾。因此, 在宏观控制的前提下, 应把控制物价总水平和价格的结构调整有机结合起来。

看来, 下一步价格改革应考虑首先解决好下面三个问题:

一是抓紧理顺工农业产品和农业内部产品之间不合理的比价状况。近年来, 由于农村的日用工业消费品和农用生产资料价格上涨过猛, 工农业产品“剪刀差”有继续扩大的趋势。农产品内部价格的不合理和调整中的不协调, 使粮价和棉价又陷入“低谷”, 使粮棉生产处于极为不利的地位, 也减缓了农副产品价格指数向工业品价格指数靠拢的速度。

二是逐步解决生产资料价格“双轨制”的问题。要在控制总需求的同时, 根据不同商品区别对待: 对重要的工业生产资料, 要有计划地逐步“并轨”, 并纳入国家计划管理, 切实管起来; 对有些重要生活资料, 可先保留“双轨制”再看一看, 但必须缩小“轨距”, 以调动农民生产积极性, 改善干群关系; 对一般的生产资料, 要有计划地放开。如此“三管齐下”, 从而把“双轨制”的弊端和消极影响减少到最低限度。

三是解决物价长时间冻结、半冻结积累的一批价格矛盾。这要区别对待, 研究逐步解冻的办法。对市场反应敏感, 会引起物价连锁上涨的重要商品, 必须继续加强价格管理, 保证其价格稳定, 控制物价上涨的总水平; 对一些小商品价格, 市场供应丰富的商品价格, 即使是必需品, 也应放开, 实

行市场调节, 以刺激生产, 减轻生产企业压力和地方政府的财政负担。

坚持公有制为主体, 充分发挥国营大中型企业骨干作用和巩固壮大集体经济, 同时注意保护和适度发展个体、私营经济, 但应加强调控和管理

前一时期, 社会上有种倾向, 认为我国经济发展和改革中出现的困难, 是公有制为主体的所有制结构下必然要出现的, 社会主义改革已经走到尽头, 只有“私有化”才是出路。这种看法显然是错误的。“私有化”只能使中国成为西方资本主义国家的附庸, 这不但不能解决我们当前面临的实际问题, 也决不可能为中国人民所接受。建国以来, 特别是党的十一届三中全会以来的实践证明, 发展以公有制为主体的多种经济成份, 是我们现在和今后应该坚持的改革方向。

坚持以公有制为主体, 必须更加注重发挥国营大中型企业的骨干作用。目前, 大中型企业面临着许多困难, 突出表现在: 一是企业经营机制不科学, 缺乏自主性和灵活性, 在国家计划减少、市场调节扩大的情况下往往处于被动的地位; 二是留利水平低, 社会负担重, 除承受较高的税负外, 还有近 20 种摊派, 企业缺乏自我发展、自我积累的能力; 三是多数企业承担较重的出口创汇任务, 外贸出口普遍亏损, 加之外汇留成不兑现, 使这些企业的经济效益很差, 有的连正常生产也难以维持; 四是在宏观调控和紧缩过程中, 对大中型企业缺少必要的保护性倾斜政策, 资金、能源、原材料紧张的矛盾十分尖锐, 外部经营条件的恶化, 不但使企业技术、设备、人才优势难以发挥, 而且半停产企业的涉及面迅速扩大, 直接影响市场供给。因此, 在治理整顿过程中, 必须进一步认识大中型企业的主导地位, 牢固树立只有搞好大中型企业才能稳定国民经济大局, 才能增强国家经济实力和逐步实现现代化的观念, 真正把它们搞活, 通过大中型企业的发展带动整个经济的发展。

城乡集体所有制企业, 是适应目前经济发展状况的一种重要公有制经济成份, 必须继续扶持和引导其发展壮大。特别是乡镇企业, 经过十一届三中全会以来十多年的发展, 已经成为农村经济的重要支柱和国民经济的重要组成部分。一些乡镇企业起步较早的地区, 乡镇企业在整个工业经济中已居“半壁江山”, 为支援农业、安排就业、繁荣经济、

增加收入和出口创汇作出了重要贡献。近几年乡镇企业的高速增长,对经济过热有消极影响。一些地方在重速度、轻效益的思想指导下,上了不少能耗高、质量差、效益低的项目;在一些企业中也存在管理水平低、经营作风差的现象,必须有计划、有步骤地调整、整顿、改造和提高。这不仅是宏观经济调整的需要,也是乡镇企业发展到今天的内在需求。江苏近几年来已开始注意到这个问题,并在努力做这方面的工作。可以预期,经过这次调整,一大批企业一定能再上新台阶,乡镇企业的产业结构、产品结构和组织结构会更趋合理,社会主义的集体经济必然更加壮大,以公有制为主体的经济基础也必然越来越稳固。

社会主义条件下的个体经济、私营经济是公有制经济的必要和有益的补充。从江苏情况看,个体和私营经济总产值仅占社会产值的2%,不可能左右国民经济,但它在活跃城乡市场,扩大劳动就业,更好地满足人们多方面的生活需求和增加国家财政收入等方面起到了积极作用。这可谓“有其不多,无其则缺”。当然,在允许个体、私营经济存在并适当发展的同时,必须加强对其调控管理。对违法无照经营、严重偷税漏税行为必须依法进行惩处。特别是在流通领域,个体、私营企业的经营活动范围应主要限制在零售环节。对于生产资料和重要的生活消费品,现阶段不宜放给个体和私营企业经营。否则容易引起流通环节的混乱,不利于国家调节和控制市场。

走出目前的经济困境,必须既控制需求,又增加供给,并通过有保有压、调整结构、开拓市场、引导消费等途径来实现

实行治理整顿一年多来,已取得了明显成效。但是,多年来经济过热、比例失调积累下来的问题并未从根本上解决,各种经济关系和经济机制中的固有矛盾还没有触及,治理整顿的任务仍然十分艰巨。同时,在治理整顿中,也出现了市场销售疲软、一些企业产品滞销、工业速度回落过猛的现象。对此,必须认真研究、具体分析,积极寻求走出经济困境的办法,决不能掉以轻心。

要使经济走上持续、稳定、协调发展的轨道,必须既控制需求,又增加有效供给,实现供求平衡。要继续坚持财政、信贷双紧政策,严格控制总需求。消除通货膨胀,更重要的是控制住货币发行这个总闸门,有效地控制货币流量。当前,特别要注

意不要让1986年初的现象重现,因为怕生产滑坡而再度放弃紧缩政策,如果这一关把不住,必然要引起新一轮更剧烈的通货膨胀。这样治理整顿就会前功尽弃。要缓解供需矛盾,还必须切实增强有效供给的能力,否则很难避免经济跌入“滞胀”的陷阱,既影响了经济发展,又消除不了通货膨胀。增加有效供给,首先是增加能源、原材料的供给,保证这些行业的生产能力得到充分发挥。但是,在目前市场供求仍然存在缺口的情况下,还不能把注意力仅仅放在上游产品的增产上,轻纺工业仍要保持一定的增长速度,以缓解通货膨胀。因此,采取大规模地向基础工业倾斜、牺牲轻纺工业发展的策略是不可取的。同时,必须增加化肥、柴油、农膜等农业生产资料的供应。农业生产稳定增长了,农副产品的价格就能稳住,以农副产品为原料的加工工业稳住了,整个经济也就基本稳住了。

目前,经济环境逐步趋于缓和,应抓住这个有利时机,因势利导,积极调整和改善工业结构。调整工业结构,要贯彻扶优限劣的原则,做到有保有压,有取有舍,扬长避短,兴利除弊。对经济效益差、消耗高、产品不对路的企业,应该坚决关停并转。地方政府更要有忍痛甩包袱的勇气,不付出代价是保不住全局协调发展的。调整工业结构,还特别需要注意调整工业的组织结构。前一时期,由于投资主体多元化和地方局部利益的分割,普遍出现了低水平重复投资的现象,削弱了规模经济效益。必须通过调整,解决好专业化协作和规模经济问题,提高工业生产水平和工业部门的整体效益。特别是乡镇企业,要引导其向为大城市、大工业配套和服务的方向发展。

必须十分重视并切实解决好市场疲软带来的一系列消极影响,尽快扭转生产滑坡的局面。从企业来说,要进一步加强内部管理和开拓市场,深入开展双增双节运动;继续搞好经济协作,积极推销产品;更加注意发展外向型经济。中央和地方政府,要制订相应政策,使信贷回笼部分地转向商品回笼,以适当刺激和引导消费;适当发放启动资金,尽快解决工、商、贸相互之间的“债务链”,在全国范围内开展“三角债”清查工作,以少量的资金增量搞活大量的资金存量;适当增加商业贷款并降低其利率,调动商业部门购进商品的积极性,“蓄水池”的功能,以利于搞活市场,并反过来促进生产的发展。

《人民日报》1990年4月2日

加强企业经营管理 深入开展双增双节运动

陈 煥 友

党的十三届五中全会决定,把“深入开展增产节约、增收节支运动,大力提高各个方面的经济效益”作为治理整顿必须抓住的四个重要环节之一,强调要依靠自力更生、艰苦奋斗的精神克服前进中的困难。这就告诉我们,双增双节是克服当前困难的重要途径,也是实现经济持续稳定协调发展的必由之路。在进入90年代的今天,治理整顿的新形势赋予双增双节以新的内容,提出了更高的要求,双增双节必须从加强企业经营管理入手,全面提高企业素质;必须苦练内功,挖掘潜力,多方面开源节流,不断增加经济效益。因此,开展双增双节运动既是非常必要的,又是十分紧迫的。

首先,有利于进一步治理整顿和深化改革。一年多来,我们按照党中央、国务院的部署,集中精力抓了治理整顿,经济生活的许多方面出现了可喜的变化,整个经济正在向着好的方向发展。但是,一些多年积累下来的深层次问题并没有从根本上得到解决。今年的治理整顿,困难仍然很多。财政增收减收因素增加,并进入内外债偿还高峰;银根继续抽紧,资金仍然比较紧张;为平衡外汇收支,生产必需的进口原材料也要有所压缩。多年积累的问题和新出现的问题交织一起,更增加了工作的难度和复杂性、艰巨性。在这种情况下,只有立足于加强企业经营管理、开展双增双节运动,眼睛向内,眼睛向下,下真功夫、硬功夫,挖掘潜力,才能克服暂时的、前进中的困难,保持经济的稳定,进而保持政治的稳定、社会的稳定,更好地把治理整顿、深化改革的方针落到实处。

其次,有利于全省经济走上良性循环的轨道。改革开放以来,我省经济发展比较快,但从总体上说生产发展仍处在粗放经营阶段,还未走出投入多、产出少、效益低的不良循环。省纺工厅最近与上海作了一些效益比较:1988年,原料投入总量我省比上海多44.2%,税利仅占上海的81.3%;每

吨纤维提供税利,上海4740元,我省2657元,为上海的56%;万元产值耗用纤维,我省465公斤,上海只有328公斤,比上海多21.7%。所以存在这差距,除客观因素外,上海基础管理工作比较扎实,是一个很重要的原因。我们还算过一笔帐,我省有1000多亿元流动资金,加速周转1%,就是10多亿元。每年消耗6000多万吨煤,节约1%,就是60多万吨。原材料消耗节约1%,也是10多个亿。可见潜力是极大的。因此,今年从省政府到各地区、各部门,必须进一步端正经济工作的指导思想,通过开展双增双节运动,切实纠正盲目扩大生产规模,靠乱涨价提高收入的倾向,真正下功夫改进经营管理,提高科技水平,讲求经济效益,使经济建设走上良性循环的轨道。

第三,有利于企业经营管理水平和整体素质的提高。近几年来,随着企业改革的深化,企业活力有了增强。但从总体上看,管理工作仍很薄弱,企业的整体素质还不适应生产发展的要求。这些问题在当前外部环境紧张的情况下,显得尤为突出。因此,必须苦练内功应外变。无论是渡过暂时的难关,还是实现企业转轨变型和经济发展战略转变,其有效途径都在于加强企业管理、深入开展双增双节运动。只有把单纯靠放权让利搞活企业,转到依靠科学的管理、先进的技术、灵活的经营、严格的纪律、严密的组织上来,企业才能求得生存和发展,才能走出一条以内涵为主扩大再生产的路子。

第四,有利于提高我省经济在国内外市场的竞争力。我省是以加工工业为主的省份,原材料供应和产品销售“两头在外”,企业的生存与发展,在很大程度上受市场的制约。从历史上看,我省的加工技术和产品水平曾在国内居相当的地位,市场占有率一度比较高。近几年来,我们原有的一些优势和有利条件正在削弱,产品市场逐步缩小。其深层的

原因是,在产品结构上,中低档产品多,大路货多,居优势地位的高技术、高附加值产品少;在企业组织结构上,专业化协作程度不高,普遍存在着“大而全”、“小而全”、分散重复的现象;在技术结构上,大批设备严重老化,工艺技术落后,不少产品的质量、性能、消耗与国内外先进水平有明显差距。这种局面不改变,与国内外先进水平的差距势必进一步拉大,市场竞争力难以有大的提高。

当今世界,没有任何一个国家和地区能够在闭关锁国中实现现代化。我省地处沿海,不走向国际市场,不发展外向型经济,是没有出路的。要把更多的产品打入国际市场,并跻身于国际先进行列,必须首先大大提高技术水平和管理水平,缩小与国际先进水平的差距。这就要求我们,在双增双节中,始终把目光瞄准国际先进水平,牢固树立争创一流的意识,坚持不懈、扎扎实实地全面提高企业素质,使企业在激烈的市场竞争中立于不败之地。

第五,有利于促进社会主义精神文明建设。社会主义现代化建设事业是人民群众自己的事业。企业的发展与繁荣,归根到底,要靠广大职工、技术、管理人员和企业领导者积极性、创造性的充分发挥。通过加强企业管理、深入开展双增双节运动,能够更有效地调动广大职工的积极性和创造性,形成艰苦奋斗、勤俭建国、多作贡献、严守纪律的风气,造就一支“有理想、有道德、有文化、有纪律”的职工队伍,这是我们现代化建设事业成功的根本保证。许多企业重视培育企业精神,这在企业实行承包经营责任制、职工队伍发生较大变化的情况下尤为重要。只有造就一流的职工队伍,才能生产一流产品,争创一流企业。加强企业管理、深入开展双增双节运动,广泛培育各具特色的企业精神,不仅具有现实意义,而且对于培育一代又一代新人,使优良传统代代相传,也具有深远的历史意义。

省政府研究确定,今年全省双增双节的主要目标是:资金利税率提高1个百分点;工商企业流动资金周转加速3%,挖掘资金潜力40—50亿元;全员劳动生产率增长5%;全省地方国营工业企业扭亏20%,商业企业扭亏10%;企业管理费不超过上年实际开支数,力争有所压缩;万元工业产值综合能耗下降2.6%;全社会节能138万吨标煤;主要工业产品原辅材料消耗平均降低1—2%;新增创优产品500种;工业产品优质品率提高2%;主要工

业产品质量稳定提高率上升3—5%。实现上述目标,必须保持经济的适度增长,注重实效,稳步前进;积极抓好调整,使产品结构同市场需求相适应,强化企业经营管理,把工作的基点放在提高经济素质和效益上;加快科技进步的进程,逐步实现由物质投入主导型向科技进步主导型转变;巩固发展国内市场,积极开拓国际市场;增收节支,各方面都要过紧日子。

加强企业管理,深入开展双增双节运动,是一项十分重要而艰巨的任务,搞好这项工作必须切实加强领导。

一是领导重视。各级领导要把开展双增双节运动放到重要的议事日程上来,主要领导要亲自抓,分管领导要全力以赴,各部门要密切配合。各级领导都要保持良好的精神状态。双增双节任务能否完成,治理整顿目标能否实现,关键在于我们的精神状态如何。积极的态度,能把困难变机遇,能把压力变动力。只要我们振奋精神,有所作为,充分利用和创造各种有利条件,扎扎实实做好工作,就一定能够实现既定的目标。

二是狠抓落实。迅速在全省广大企业掀起“学常柴、赶常柴”的热潮,学习和借鉴各行业排头兵的先进经验。各地区、各部门、各单位都要认真总结这几年开展双增双节的经验,并把双增双节的目标,层层分解,层层落实。为把双增双节运动抓好,省成立了增产节约和增收节支两个办公室,各级也应采取相应措施。还必须进一步改进作风,深入基层调查研究,及时总结推广基层的好经验,定期组织检查、交流,并注意研究解决工作中出现的新情况、新问题,不断将运动引向深入。

三是依靠群众。双增双节是群众性的运动,要紧紧依靠广大群众,依靠工人阶级,充分调动并发挥他们的积极性、主动性和创造性。要加强思想政治工作,宣传、教育群众,并开展工交、基建、财贸战线职工每人每年为国家多增产节约100元的活动,开展适合本企业特点的小改小革、科技创新等多种形式的活动,开展比学赶帮超的社会主义劳动竞赛,在职工中掀起争作贡献的热潮。各级政府机关应对自己提出严格要求,在廉政建设和双增双节运动中作出表率。工会、妇联和共青团等群众团体,要更好地发挥桥梁、纽带作用,组织开展各具特色的活动,担负起团结、组织、教育职工和提高职工素质的任务。

四是大造舆论。各地区、各部门要广泛深入地进行发动,要利用舆论阵地,大张旗鼓地进行宣传,做到家喻户晓,人人皆知。同时,更要扎扎实实办实事,求实效,千万不要搞形式主义。要实实在在地宣传双增双节排头兵的事迹和经验,培养更多的典型企业、典型人物,做到以一点带一线,以一线带一面,形成人人学习先进,个个争当先进的良好风气,形成以增产节约、增收节支为荣的大气

候。

双增双节是一项长期而又艰巨的任务。只要我们坚定不移地贯彻执行党的十三届五中全会精神,紧紧依靠全省广大工人、农民、知识分子和干部,自力更生、艰苦奋斗,我们就能渡过暂时的困难,夺取双增双节的新胜利!

《江苏经济研究》1990年第4期

回顾前十年 展望后十年

——江苏经济发展和改革的实践与思考

蔡秋明等

从党的十一届三中全会发端的改革、开放已经历了10个春秋。这10年,开辟了江苏经济发展和经济改革的新阶段。认真总结前10年的经验教训,对于搞好治理经济环境、整顿经济秩序、全面深化改革,顺利实现经济发展战略第二步目标,具有重要的意义。

回顾:变化与经验

在社会主义初级阶段,发展社会生产力所要解决的历史课题,是实现工业化和生产商品化、社会化、现代化。10年改革和发展,使我省向着这个宏伟目标迈进了重要的一步。

在经济发展方面,由工业化初期阶段向中期阶段转变。社会主义初级阶段,工业化的过程代表着、反映着整个经济前进的步伐。工业化过程说法不一,我们选用较简明的初期、中期、后期三段划法。按此标准,我省的工业化已由初期阶段向中期阶段转变。工业的主体地位不断提高。10年来,全省工业产值在工农业总产值中的比重,由71%提高到85%以上。工业的高速增长带动了国民经济的全面高涨。1988年全省国民生产总值1051亿元,比1978年增长了3.2倍,平均每年增长15.5%,大大高于前26年平均每年增长5.2%的速度,并超

过了发达国家进入工业化中期年增长8%的水平。按1985年汇率计算,1988年全省人均国民生产总值达514美元,也逼近了发达国家进入工业化中期600美元的临界点。产业结构不断改善。1979年开始的调整,加快了轻工业的发展,至1981年轻工业比重由1978年的51.8%上升到61.1%,以后几年加快了能源、原材料工业的发展,重工业的比重由1981年的38.9%上升到1988年的44.3%,逐步形成冶金、机械、电子、化学等规模较大、基础较好、在国内外市场上具有一定优势的主导产业。技术装备水平不断提高。据全国第二次工业普查资料,1985年末全省已安装的设备中,从新旧程度看,80年代出厂的新设备占49.5%,70年代以前出厂的比较新的设备占40.5%,70年代以前出厂的老设备占9.9%,此外进口设备占12.2%。从技术性能看,达国际水平的占7%,国内先进水平的占23%,国内一般水平的占54%,国内落后水平的占16%。农业剩余劳力转移不断加快。1978年与1987年比,全省社会劳动者人数中,二、三产业在业人数所占比重由29.3%上升到51.6%。随着农业劳动力的大量转移,城镇人口迅速上升,城镇化进程大大加快,城乡分布格局发生了重大的变化。1987年全省总人口中,城镇人口达45.4%,比1978

年的13.7%上升了31.7个百分点,而前26年我省城镇人口仅增加了4.2个百分点。以上这些变化,意味着工业在国民经济中的主导作用进一步增强,社会主义制度的巩固和发展具备了更为坚实的物质基础。

在经济体制方面,由产品经济旧模式向有计划商品经济新模式转变。经过10年改革,打破了单一公有制的所有制结构,逐步形成多种经济成分、多种经营方式并存的所有制结构;改善了国家同企业的关系,国营企业由政府部门的附属向商品生产者、经营者转变;改变了以指令性计划为主、以财政统收统支和劳动统包统配为特征的宏观管理方式,市场机制开始发挥重要的调节作用。在农村,原有的统一经营、统一分配为主的人民公社体制为家庭联产承包责任制所代替。在城镇,企业所有制多样化。1987年与1978年比,在工业总产值中,全民由66.4%降到43.7%,集体由33.6%升为52.9%,合营从无增至3.4%;在社会商品零售总额中,全民由42.2%降为32.4%,集体由55.9%降为50.9%,合营从无增至0.2%,个体由0.2%升为10.5%,农民对非农居民贸易由1.7%升为6.1%。公有制企业实行了承包、租赁等多种经营方式,并开始试行股份制;企业间的联合、兼并广泛开展,企业破产开始实施;企业经营管理自主权逐步扩大。到1987年底,指导价和市场调节价部分,农副产品占47%,工业消费品占62%,生产资料达70%。随着市场调节的扩大,商品经济的市场体系开始建立和发展,消费品市场由匮乏转为繁荣,要素市场从无到有、从小到大,生产资料市场、资金市场、房地产市场、劳务市场逐步发育成长。政府对经济的管理也逐步向宏观的、间接的经济管理转变。

在对外关系方面,由闭关自守向全面开放转变。全省11个市64个县(市)中,已有9个市40个县(市)对外开放,形成了包括沿海开放城市、开放地区和开放地带在内的多层次、多形式、多功能的对外开放格局。经济对外开放度和依存度显著提高。1988年全省出口总值达23.5亿美元,比1978年增长4.5倍,平均每年增长18.6%;进口总值达7亿美元,比1978年增长77倍,平均年增长54.6%。1988年全省进出口总值占国民生产总值的10.4%,而1978年仅为2.5%,10年提高了8个百分点。利用外资、引进技术的步伐开始加快。10年共批准中

外合资、合作项目1042项,合同外资金额13亿美元,举办中外合资、合作企业440多家,合同外资金额5亿美元,改变了10年前利用外资空白的状态。还引进先进技术2000多项,改造了一批老企业,显著提高了我省的技术、管理水平。对外经济技术合作,从劳务输出发展到技术输出,从承揽工程项目发展到兴办企业,从发展中国家扩展到发达国家。

在人民生活方面,由温饱水平向小康水平转变。1978年到1988年,全省农民人均纯收入由155元增加到796元,增长4.1倍,平均每年增长17.8%,大大超过前24年平均年增长2.4%的速度;城镇居民人均生活费收入由288元增加到1218元,增长3.2倍,平均每年增长15.5%,也大大超过了前27年平均年增长4%的速度。由于收入增加,城乡生活质量全面提高,食品消费讲究营养,衣着趋向舒适、多样,耐用消费品拥有量迅速上升,居民储蓄大幅度增加,居住条件不断改善。

江苏10年经济的蓬勃发展,与原有的历史条件及建国后多年建设的基础是分不开的,但最根本的原因,是我省坚持党的十一届三中全会以来的正确路线,坚持按照省情发展经济的结果。基本经验主要是:

一是坚持实事求是,不断解放思想。发展有计划的商品经济、实行改革开放政策的过程,是不断解放思想的过程。在这个过程中,我省根据人多地少、供销两头在外的特点,大胆破除产品经济的旧观念,积极发展乡镇企业和对外经济协作;根据生产力状况,确定生产力水平决定所有制结构的新观念,积极发展集体经济和私营经济,并根据生产力发展不平衡的特点,在苏南以兴办集体经济为主,在苏北北部地区以兴办家庭经济为主。正是在对改革与建设中这些重大问题的处理上,坚持了实践的观点和生产力标准,才使得我省各项事业蓬勃向上,充满了生机和活力。

二是坚持以公有经济为主,发展多种所有制形式。我省在巩固和发展国有经济的同时,大力发展以集体经济为主的多种经济形式。它们的发展壮大,解决了我省在工业化过程中资金、技术不足的困难,增加了社会就业和物质财富,并以其规模上的特色和经营上的灵活性增强了经济活力。以公有经济为主多种经济成分并存的所有制格局的形成,适应了现阶段生产力发展水平,这是我省10年来经济迅

速发展的重要原因之一。

三是坚持以城市为中心组织区域经济活动,促进城乡经济共同发展。1982年我省明确提出了以城市为中心、农村为基础、集镇为纽带组织城乡经济网络的要求,1983年又实行了市领导县的体制。从此,省在领导经济建设中,十分重视发挥城市特别是大中城市的中心作用,推动了城乡生产要素的交流和优势互补,促进了农村工业化和城市工业高度化,使原有的城乡分离的二元结构逐步向城乡一体的一元结构转变,加快了全省经济、社会现代化的进程。

四是坚持分层决策、分级管理,充分调动地方和基层发展经济的积极性。适应我省以加工工业为主、中小企业为主的特点,在管理体制上,从工业化初期的条块结合、以块为主,逐步向以中心城市调控经济为主转变。1983年以来,对各市陆续下放了对省属工业企业和商业二级站,扩大了城市在计划、投资、劳动工资、物资等方面的自主权,增加了城市调控区域经济活动的的能力。各市也相应向县(市)、乡下放权力。各级政府都有发展经济的积极性,是推动我省经济持续发展的强大动力。

反思:问题与原因

我省10年改革与发展取得了一定的成就,这是全省人民都能切身感受到的。但也有过挫折和教训,这集中反映在三次调整上。

第一次调整是在1981年。党的十一届三中全会以后的头两年,工作重点开始转向经济建设,但出现了投资规模过大,农轻重比例失调等问题,加上农副产品提价,造成财政困难和物价上涨,不得不进行调整。这次调整是在产品经济体制仍起主导作用,中央宏观调控能力较强的条件下进行的,因此采用紧缩财政、信贷办法,较快地达到了调整的目的。1981年全省全民基建投资17.76亿元,比1980年下降了32.1%;重工业增长过快,农业、轻工业增长过慢的状况得到改变,物价开始稳定,经济比例关系趋向合理。其结果,带来了1982、1983、1984年国民经济的蓬勃发展。

第二次调整是在1986年。这次调整的原因,是1984年下半年宏观失控,1985年经济过热,投资和消费的增长大大超过了国民收入的增长;产业结构出现了新的失调,主要是加工工业的增长超出了农业、基础工业的支持能力,经济效益开始下降;市

场物价问题重新尖锐起来,1985年全省市场零售物价总指数达9.2。这就使改革和发展受到阻滞,被迫再次调整。由于这次调整是在中央宏观调控能力有所削弱,投资与分配微观化的条件下进行的,因此,沿用原有的紧缩办法,并未取得预期的效果。

第三次调整从1988年党的十三届三中全会开始。其根源是上次调整未能彻底进行,总需求继续较多地超过总供给,产业结构失调的问题开始严重,通货明显膨胀。1987年比1986年,全省全民基建投资和工业职工平均年工资分别增长30.6%和12.9%,都超过了同期国民收入和工业劳动生产率的增长速度;加工工业超前增长与基础产业增长滞后的矛盾,以及低层次的技术结构、组织结构与资源有限供给的矛盾更为尖锐;经济效益继续下降,物价大幅度上升,1988年全省市场零售物价指数高达22%。在这种情况下,不得不又一次放慢改革与发展的步伐,调整产品、产业、投资、信贷和企业组织结构,调整经济比例关系。由于当前正处于新旧体制交替时期,原有的宏观控制手段的效力已大为减弱,新的宏观调控手段又不健全,这就使调整碰到了比以往任何一次调整都要大的困难,同时,也孕育着改革与发展的新的突破。

回顾我省近40年的经济发展史可以发现,经济调整是一种反复出现的经济现象,并且就每次调整的性质而言,都是因为总需求较多地超过总供给,结构严重失调,经济发展难以为继,而被迫进行的。这说明,近10年来的3次调整并不是偶然的现象。同时也说明,10年改革虽然打破了旧的体制模式,新体制的活力开始显现,但导致经济失衡的旧的经济思想、发展战略以及经济体制仍未从根本上扭转过来,经济发展还未真正步入良性循环的轨道。主要原因是:

第一是在经济工作的指导思想上仍然存在急于求成的倾向。经过10年建设,我省社会生产力有了较大发展,但与发达国家比,经济基础仍很薄弱。这就要求我们在领导经济建设的过程中,一方面要加快经济发展,不断改善人民生活,以实现社会主义生产目的,巩固和加强社会主义制度;另一方面必须坚持量力而行的原则,正确处理好需要与可能、建设与民生、当前利益与长远利益的关系,坚持在发展生产的同时,逐步改善人民生活。但是,由于我们存在着急于求成的思想,在指导经济工作时,往往比较注重加快发展,而忽视量力而行的原则,使

经济增长超过省力支持的可能,消费增长超过供给增长的可能,结果引起经济波动、改革受阻。这是导致 10 年 3 次调整的主要思想根源。

第二是经济发展战略转换落后于经济发展阶段转变的要求。我省进入工业化中期后,经济发展的主要矛盾已由工业化初期的增加总量转为优化结构,即通过产业结构的合理化和高度化,推动国民经济物质技术基础向工业现代化转移。经济发展主要矛盾的这种转变,要求经济发展战略由粗放经营为主向集约经营为主转变,但由于发展思想和经济体制方面的原因,我们在经济发展阶段已发生质的演进时,仍采用了粗放经营为主的发展战略,即以产值、速度为目标,依靠建立在中低技术基础之上的一般加工工业的规模扩张来实现经济增长的战略。实行这种战略,使生产要素主要流向一般加工工业和低技术的产业,从而与工业化中期加强基础产业、基础设施建设,提高产业技术、组织水平的要求形成尖锐的矛盾,进而加深了我省生产结构与供给结构、消费结构的矛盾,使经济发展难以稳定、效益难以提高,不得不通过调整来维持经济的继续发展。值得指出的是,前两次调整由于没有与战略转换结合起来,因此没有从根本上解决问题。

第三是适合有计划商品经济发展要求的宏观经济管理体制尚未建立起来。我省目前实行的经济管理体制,从总体上讲,仍是一种行政性分权的体制。其实质,是将国家对经济的管理权,按照行政层次、行政系统和行政区划逐级分解,各级政府既是宏观经济的管理者,又是经济利益的主体。这种体制在企业家阶层尚未形成,市场很不发育,经济总量矛盾突出的工业化初期,是有其客观性和积极作用的,但随着经济发展阶段的转变和改革的深化,其弊病日益突出。主要是强化了块块利益,造成地区封锁、市场分割和资源配置的小型化、分散化、重复化。同时,由于政企分开尚未有根本性的进展,企业预算软约束及由此产生的投资、消费的短期行为也很严重。这些都是导致经济失衡从而被迫进行调整的根本原因。

展望: 目标与途径

在今后 10 年里,江苏要建设成为经济比较发达、科学技术比较先进、文化比较繁荣、人民生活水平比较富裕的省份之一,为 21 世纪的更大发展奠定较好的物质技术基础。经济发展和改革的目标

是:

基本完成工业化中期阶段的任务。工业在整个国民经济中占着较大比重,并拥有先进技术,对国民经济各部门的技术进步起着主导作用;加强基础产业,发展其他工业,形成稳定、协调发展的产业体系;有效地控制人口增长,不断提高城乡居民的物质、文化生活质量,人均国民生产总值达到 800~1 000 美元,人民生活达到小康水平。

由新旧体制并存过渡到以新体制为主。通过全面深化改革,基本结束两种体制、两种机制并存的情况,使新经济体制逐步占主导地位,在经济生活的主要方面,开始按新经济体制运行。改革的重点放在企业机制、市场竞争机制、价格形成机制、宏观调控和整个经济运行机制的转换上。

建立新的经济优势。通过发展与改革,走出新路子,逐步形成新的科技优势、生产优势、企业群体优势和外向型经济优势。

实现上述目标的途径是发展战略、经济体制、政府职能三个转变:

1. 发展战略转变:从高速度的粗放经营转到以提高经济效益为前提的集约化经营,实行注重效益、提高质量、协调发展、稳定增长的经济发展战略。

一是实行“科技兴省”,把经济发展切实建立在科技进步的基础上,是战略转换的核心。在今后 10 年中,顺利完成工业化中期阶段的任务,必须以国民经济现代化为目标,以工业高度化为重点,大力采用先进技术改造国民经济主导部门,使我省经济发展建立在新的技术基础之上。到本世纪末,在经济增长中,技术进步对工业增长速度的贡献要达到 50% 左右;纺织、轻工、食品、机械等传统产业通过技术改造,普遍建立起新的技术基础;主要行业中骨干企业和部分重点中小企业的生产技术水平,缩短同发达国家的差距;某些有优势的产业在国内处于领先地位,并接近当时国际先进水平;产业技术结构趋于合理,企业技术开发力量大大增强,并拥有一定的技术储备;产品更新速度加快,技术密集产品比重大幅度增加。同时,对已有一定基础的微电子技术、生物技术等先进技术和应用这些技术建立起来的高技术产业,要加快开发和发展,并建立省高技术产业基地。加快农业现代化的进程,农业生产的机械化水平达到 60% 以上。初步形成传统技术与新兴技术协调发展,具有引进、消化、吸收、创新和自主研究开发、推广应用功能的多层次开放

式科技网络体系。发展科学技术必须从教育抓起,坚持把教育事业放在突出的战略位置,逐步建立起一个与我省经济建设和社会发展相适应的教育体系,提高劳动者的素质,培养大量合格人才。总之,要坚定地实施“科技兴省”的方针,并以此总揽经济、科技发展的全局,实现技术和经济的全方位结合。

二是优化结构,推进经济结构的合理化和高度化,是决定我省宏观经济效益的关键所在。优化产业结构,必须兼顾合理化和高度化的要求,在合理配置三次产业的基础上,着重培植和加速发展具有战略意义的主导产业和出口导向产业,形成开放型、高效益、具有江苏特色的新型产业结构,为下个世纪我省进入工业现代化阶段打好基础。优化农业结构,增强农业基础。种植业与林牧副渔产值之比为5:5;种植业中粮食与经济作物(包括园艺作物)产值之比,大体维持7:3的格局。优化工业结构,提高技术水平。尽快消除“瓶颈”产业滞后状态,合理发展能源、原材料工业,力求电力增长与生产发展相适应,原材料工业基本适应生产发展的需要。努力提高纺织、食品等传统支柱产业的素质,加速机电、石化、建材等主导产业的发展,推进产业结构优化。逐步形成一批技术先进、竞争能力强、出口创汇高的战略产品,包括成套纺织机械、程控交换机、彩色显像管及其玻壳、数控机床、30万吨合成氨成套设备、汽车、卫星通讯设备、计算机、成套工程机械、成套发电及输变电设备等等。同时要有计划地培育高技术新兴产业,到本世纪末,力争高技术新兴产业净产值在全省国内生产总值中所占比重达到10%左右。发展第三产业。在继续发展商业、服务业的同时,着重发展交通运输、邮电通讯、教育等基础行业。到2000年,将第三产业在国内生产总值中的比重提高到30%左右。

三是大力发展外向型经济,是我省经济发展战略转换的突破口。发展外向型经济,要以出口创汇为起点,形成“出口创汇——引进技术、原材料、半成品——发展和提高生产——扩大出口创汇”的良性循环;同时还要以引进资金为起点,形成“引进资金——引进技术、原材料、半成品——扩大引进资金”的又一良性循环。两种形态,双轨运行,互相作用,以取得最佳效益。到本世纪末,全省出口创汇要占国民生产总值的20%以上;利用外资争取协议达到50亿美元,占总投资的10%。非外

贸收入大幅度增长,劳务输出3~5万人。

2. 经济体制转变:为适应经济发展战略转换的要求,经济管理体制必须由目前的行政性分权体制转变为新的经济管理体制。要继续把企业改革作为整个改革的中心环节,逐步建立新型企业制度。企业要完善和发展承包责任制,推行全员风险抵押承包以及租赁等多种经营形式,进一步探索两权分离、产权制度改革的新路,使企业真正成为自负盈亏、自主经营的商品生产者和经营者。搞活企业必须与完善市场体系和健全市场机制相配合。进一步发挥城市在商品生产和商品流通中的中心作用,通过城市组织市场体系。要改变生产要素非商品化所产生的种种弊端,促进市场发育,并使生产要素通过计划与市场相结合的调节,实现合理配置。要逐步理顺双轨价格,正确发挥价值规律调节企业、社会行为的积极作用。加强工商行政管理和物价管理,形成正常的市场秩序,实现市场活动规范化。企业机制的合理化和市场机制的形成,最终还要有健全的宏观控制机制相配套,这就要进一步转变政府的经济职能。

3. 政府职能转变:这是保证经济发展战略和经济管理体制顺利转变,推进生产的商品化、社会化、现代化的关键。职能转变的内容,主要是实现政府调控经济的职能与财产所有者的职能分离,使宏观经济管理从直接干预企业转向主要调控市场,建立总量平衡和结构协调为主要目标,以法制化的产业政策、财政政策和金融政策为主要手段的间接调控体系。这就要在政企分开、建设市场体系的同时,逐步改变目前以政府为主体的承包格局和互相攀比的计划单列,使各级政府真正成为宏观经济的调控者,从根本上消除块块分割的弊端。与政府经济职能转变相适应,还要探索不同等级的政府之间分层调控的途径。进一步划分中央与省、省与中心城市分级调控的职能,适当加强省级宏观调控的能力,以适应工业化中期加强基础产业建设、推进技术进步的要求,提高产业分工与协作的水平。

要实现后10年江苏经济发展和改革的目标,当前必须坚决治理经济环境,整顿经济秩序,为经济发展和改革提供良好的条件。治理、整顿在某种程度上说,也是推动改革和发展的契机。要处理好治理整顿与经济发展的关系。放开搞活是为了发展生产力,治理整顿同样是为了保护和促进生产力的发展。搞好治理整顿必须把重点放在压缩总需求上,

通过压缩固定资产规模,控制消费基金过快增长,降低工业增长速度,来压缩社会总需求,抑制通货膨胀。通过坚决刹住乱涨价风,整顿公司,建立重要产品的流通秩序,加强宏观监督体系,来整顿在新旧体制转换中的各种混乱现象。同时,在增加有效供给中,以调整结构为中心,重组新的经济优势,即组织各方面的科技力量,发展高技术、新技术和实用技术,形成新的科技优势;调整产业结构,优化产品结构,形成新的生产优势;推进企业横向联

合,组建企业集团,形成新的群体优势;逐步实行“两头在外”,形成新的外向型经济优势。在地区政策上掌握好平衡与倾斜的“度”,地区倾斜政策要同产业倾斜政策结合,以产业政策的倾斜为主。要探索加强宏观控制的合理途径。在目前体制条件下搞治理、整顿,不能不较多地依靠行政手段,但行政手段的运用不能为今后全面深化改革制造新的障碍。

《江海学刊》1989年第5期

依靠科学技术 振兴江苏农业

中共江苏省委研究室

一、以科学技术武装农业,是我省农业突破徘徊局面、实现农业长期稳定增长的必然抉择

江苏农业的发展史也是一部农业科技进步史。

据1978年以来的统计,全省共取得1250项农业科技成果,其中获省级科技成果奖的就有485项,具有国际先进水平的23项,填补国内空白的43项。正是上述这些农业物质技术条件的改善和科技成果的应用,使江苏在占全国1%的国土、4%的耕地上生产出了占全国8%的粮食、10%的棉花和8%的油料,成为农业科技和农业生产水平较高的省份之一。

实现我省农业新增长,则更需依赖农业科技进步。我省的水稻、小麦在一定面积最高亩产达到1400斤和1000斤的同时,大面积上也只是900斤和500斤的单产水平,全省还有近1500万亩全年亩产低于800斤的低产田块。这表明,农业科技进步及其应用在我省的潜力仍然很大。今天采取“科技兴农”战略比之以前还更具有特殊重要的意义。首先,人多地少矛盾的尖锐化决定了我省必须走“科技兴农”之路。值得注意的是,我省的耕地面积还在以每年30万亩的速度锐减,而人口却以每年70万人的速度骤增。而我省宜垦土地的后备资源有限。必须以提高土地产出率为主要目标,依靠“科技进步”,通过提高单产的途径实现农业的新增长。其次,实现“科技兴农”是尽快解决我省“二

元经济”结构矛盾的需要。由于我省非农产业的率先发展和全国性的农产品低价收购的相互作用,农业生产比较效益明显降低。随着较高素质农村劳动力向农外转移,务农劳动力的素质下降,又进一步强化了传统农业和现代工业的“二元经济”结构性矛盾。如果不依靠科学技术武装农业,农业就难于步出“低效益——低素质——低增长——更低效益”的怪圈,不仅无法突破农业的徘徊局面,而且农业发展必将趋于萎缩。

二、解决当前农业科研推广经费短缺问题,是实现我省农业科技进步的前提条件

自农村实行家庭联产承包责任制后,各地都程度不同地放松农业科技推广工作,加上客观经济环境的制约,使农业科技的研究和推广工作面临重重困难。突出的表现为由于农业科技推广经费短缺而带来的一系列问题。省农科院去年从事业费提取的科研基金只有68.85万元,人均227元,仅为1976年至1978年度人均2000元的11%。镇江地区农科所去年的事业经费是44.6万元,而支出是63.5万元,超出42.4%。县级农技推广经费短缺40%,乡级农技站的推广经费短缺60%以上。农业科研经费的严重不足,已直接影响到农业科技事业的发展,成为农业科技进步的障碍:一是科研推广工作无法正常开展,二是科研推广队伍很不稳定,人员结构严重老化,三是设备无力维修更新,科研推广手段

严重缺乏；四是农技人员待遇低下，工作积极性受到严重影响。当务之急是尽快缓解农业科研推广经费严重不足的矛盾。首先必须确立农业投资向农业科技倾斜的原则，增加各级财政对农业科研、推广部门的拨款比例，并作为今后相当一个时期的基本政策。同时，采取多方筹资的办法，把各项农副产品的技术改进费划归农业科研推广机构使用，并在建农基金中拿出一定比例用于农业科技事业。

三、实施我省“科技兴农”的战略，关键在于扎扎实实地推广行之有效的农业生产实用技术

近几年来，由于全省各级农业技术推广部门的努力工作，农业实用技术的推广工作取得了很大的成绩。农业增长中来自农业科技进步的要素达到40%。但是，我省农业实用技术的推广在各地还很不平衡，仍有相当数量的科技成果没有真正得到推广，或者推广效果不佳。因此，扎扎实实地推广经实践证明是行之有效的农业生产实用技术，是我省实施“科技兴农”的关键。从目前看，应重点抓好以下几项农业实用技术的推广：

一是搞好优良品种、特别是杂交良种的推广。30多年来，我省粮食作物已实现了5次品种更新，每次更新都普遍增产20%左右。但是，不少地方除了杂交稻种外，其余的基本都是农户自己留种，长期不予更新，种性退化现象十分严重。必须把推广良种这项不需要许多投资就能收到很高效益的工作抓好，加强良种繁育体系的建设，普遍推广武进县的“县供原种、乡繁良种、户不留种”的经验。在品种上继续利用好“汕优63”、“泗棉2号”、“苏玉1号”、“宁油7号”等品种（组合），并积极搞好新的优良品种的开发和推广。

二是推广优化复合多熟制技术，提高复种指数。在50年代到70年代期间，我省的农作物复种指数提高了40个百分点，实现了农业较大幅度的增产。提高复种指数，并不是要回到那种劳民伤财的“稻—稻—麦”三熟制的老路上去，而是因地制宜推广经济效益、社会效益、生态效益好的优化复合多熟制技术。如：沿江高沙土地区的“三麦—玉米—后季稻”，城市郊区的“大麦—西瓜（青玉米）—晚稻”，“大麦—早稻—蔬菜”，淮北地区的“麦—玉米—菜”，里下河地区的“麦—稻—鱼”，“大麦—早稻—水生作物”等。

三是推广因地制宜作物施肥技术。目前，我省的化

肥使用量亩均达25.9公斤，大大超过全国平均的每亩6.4公斤，也超过发达地区国家的化肥施用量，但是化肥的氮、磷、钾成份之比极不合理。要推广因土因作物施肥技术以达到最佳施肥效果，调整有机肥和无机肥的施用结构，推广秸秆还田。

四是推广高产栽培新技术。在农业生产水平比较高的地区，推广叶龄模式栽培、高产栽培模式图，逐步使生育进程模式化，生育指标指数化，操作技术规范。在推广少（免）耕条播麦配套技术的基础上，运用多种形式的农艺和农机相结合的新技术，解决免耕技术与开沟机、条播机配套，再向割晒机、化肥深施器及振动式暗沟机配套发展。推广棉花“六改”高产栽培技术，即改传统育苗为简易育苗，改耕翻移栽为板茬移栽，改大株稀植为合理密植，改多项施肥为按模式施肥，改繁复整枝为粗整枝和化控结合，改分户防治为专业承包防治。继续保持并恢复一些实践证明效果好的传统农艺，如水稻“两段育秧”技术等。

五是推广化学除草技术。省工、方便、高效，为广大农民所喜爱。但要继续搞好化除技术知识的普及工作。

六是推广低产土壤改良技术。目前，全省仍有亩产400公斤以下的低产田块1500多万亩，主要集中在宁镇丘陵岗地、苏中高沙土、沿海盐渍土、淮北（岭地包浆土、沙姜黑土料）旱地等四个片。通过水利、耕作、生物等综合措施和合理种植技术，有针对性地改造土壤粘重、包浆、沙瘦、盐渍等障碍因素，是促进我省农作物平衡增产，提高农业生产总体水平的重要一着。

四、从实际出发，明确农业科技体制改革的原则，促进农业科技推广机构更好地为农业发展服务

中央作出关于科技体制改革的决定以来，我省取得了一定进展，开始从单纯依靠行政手段向运用经济杠杆和市场调节等多种手段转移。对外开展多层次、多形式、多种途径的横向联系，推进了大批科研生产联合体的建立，加快了技术转让和推广的速度，对内改革内部管理体制，实行科研承包责任制，以课题组为独立经济核算单位，调动了各个课题组成员的积极性。

但是，近几年也暴露出了不少不利于农业科技进步和农业增长的弊端，如重开发性课题研究而轻

基础性课题研究,重林牧副渔等多种经营的研究而轻种植业特别是粮棉油等大宗农作物的研究,重物化形式技术的研究而轻信息化技术的研究等等。农业科研成果具有投资大、区域性强、保密性差、风险大以及社会公益性显著、直接经济效益差等特点。因此,必须从农业生产本身的特殊性和农业改革处于过渡时期的大背景出发,采取与此相适应的原则。

一是寓经营于服务的原则。改革的关键在于建立一种农业科研推广机构自觉追求科研与生产结合的激励机制。有些地方实行的农业集团规模化承包,即利用技术组合优势,大面积承包经营与技术有关的农用生产资料取得规模效益,实行产前产后同步考虑,软件硬件一起跟上的系列化承包,就是一种好形式。这种经营方法把如农业栽培技术等技术性较强而难于物化为商品出售的软技术,与化肥、农药、良种等物化技术商品有机结合起来,有偿转让给生产者,既做好了技术服务,又获得了经营收入。

二是分类管理的原则。对从事基础理论研究和农业科研基础性工作的,以科学理论的突破、研究方法的改进和资料、数据为最终产品的研究单位或研究部门,可仍以事业费为经费来源,并视任务大小和完成情况给予平均不低于其它科室的报酬和奖励;对从事应用技术研究,以新技术、新方法、新品种为最终产品的应用性研究机构、科室,应以任务费为主要经费来源;对从事科技成果的组装配套,扩大应用,以直接或间接的社会经济效益为最终产品的开发性研究部门,以技术收入和社会经济效益的返还为主要经费来源。同时,根据从事粮棉油等大宗农作物研究和其它经济作物研究比重的高低,适当调整农业科研经费的拨款份额。

三是社会经济效益第一的原则。

四是政技结合的原则。在目前主要农产品的价格没有放开,农业生产的效益不高,特别是农民科学文化素质还很低的情况下,大多数农民缺乏自觉追求农业科学技术的愿望和能力。因此,目前仍需强调政技结合的原则,通过会议动员、现场示范和无偿提供技术培训等多种手段来促进农业科技的应用仍然是十分必要的。

五是强化基层的原则。目前我省的农技推广体系呈明显的倒金字塔格局,乡村农技推广机构力量薄弱,成了制约整个农技推广体系功能发挥的“瓶颈”。必须进一步制定鼓励科技人员下基层的优惠政策,加强乡、村两级农技人员的力量。只有把乡

村特别是村一级农技推广机构的这一薄弱环节加强了,农业技术的服务才落实到了实处,农业技术服务体系的作用才能得以充分发挥。

五、改善宏观经济环境,为农业科技向现实生产力的转化提供有利条件

硬环境建设——加强农业基础设施和农用工业建设。我省农业科技发展的历史,实质上也是农业基础设施不断完善的历史。而1984年以来,农业生产出现徘徊停滞的局面,也正是这一基础条件没有及时得到加强的结果。因此,加强包括土地整治、水利建设、水土保持、改良土壤、农业机械化系列设备以及产前、产后服务设施等农业的基础设施建设,建设有利于农业技术进步的物质技术环境,对于我省的“科技兴农”无论从近期还是长期来看,都是十分重要的。另一个重要方面是加强农用工业的建设。我省的农用工业已初步形成一个产品种类较为齐全的行业,但是从农业进一步发展的需要来看,还很不适应。因此,尽快解决目前农用工业中存在着的产品数量不足、质量不高、品种不全、更新换代不快和价格偏高、供应不及时等问题,已显得愈来愈重要。大力发展农用化学工业,既要在数量上满足农业需要,更要在品种上不断优化。同时,要加强农机工业方面的研究,重点解决“三弯腰和一肩挑”的机械技术,生产出质高、适用、价廉的水稻插秧机、联合收割机等农业机械。

软环境建设——提高务农劳动者的素质,不断完善农产品销售政策,推进适度规模经营。我省农业劳动者中,文盲半文盲的比例达44%,高中以上文化程度的不到5%,而且即使是初高中生,对农业科学技术一无所知的也占相当的比例。要使农业科学技术充分发挥作用,关键在于提高农民的科学文化水平,从而增强农民采用农业科学技术的愿望和能力。要采取三管齐下的办法:首先,在农村建立各门各类的农业技术学校,举办各种文化科学技术培训班,使广大农民特别是青年农民能够掌握一些农业生产的关键性技术,逐步把一些文化素质较高的农民培养成技术农民,再通过他们带动广大农民普遍接受新农艺、新技术;其次,加强科普宣传,利用广播、电视、刊物、印发农业科技书籍、资料等宣传普及农业科技知识;其三,调整农村普通中学的教育内容,增设农业知识课程,在基础教育中适当渗入农业科技知识教育,提高农村后续劳动力的农

业专业知识水平。

农业科研成果长期不能实现商品化,一个很重要的原因是,生产者购买力明显不足,解决这一难题的根本途径在于,改革农产品的销售政策和推进农业适度规模经营。要尽快改变长期以来向工业倾斜的价格政策,逐步理顺工农产品的比价,提高农业生产经济效益,逐步把农业的发展引向良性循环。除了农产品销售的计划性过强和销售价格偏低以外,农户承包经营耕地的规模过于狭小也是影响农业生产效益的一个重要原因。而且,过于狭小的农业经营规模也难以吸纳新的科学技术。因此,

从长远看,必须从调整农产品销售政策和推进农业适度规模经营这两方面入手,增强农民接受农业新科技的经济实力,这才是促进农民自觉追求农业科技进步的根本办法。随着农业科技宏观经济环境的不断完善,为农业服务的农业科研和推广机构自然也可以逐步按照商品经济的规律开展农业技术商品的经营,并最终使之具有自我积累、自我发展的机制。

(执笔:嵇克俭)

《调查与研究》1989年第33期

在治理整顿中努力搞好投资结构的调整

濮 梦 龄

近些年来,我省在固定资产投资工作中,一直比较注意结构调整问题,也采取了一些积极措施来改善投资结构。特别是“七五”以来,我省在加强重点建设方面取得了初步的成效。

但是应该看到,我省固定资产投资结构方面的一些基本矛盾仍未解决,有些矛盾甚至还变得更为尖锐了。主要表现:

一是非生产性投资的比重仍然过高。不少地方城市建设上得过猛,楼堂馆所搞得过多。有些地方大搞成片拆迁、“一条街”建设,楼堂馆所建设更是规格越来越高,气派越来越大。

二是工业的发展与农业、交通建设比例失调。农业投资不足,农用工业的发展不能适应农业生产的需要,每年进口化肥、农药、农膜的用汇多达5000多万美元;交通建设滞后,一些涉及全局性的骨干工程的建设资金难以落实。

三是在工业内部低水平的加工工业搞得过多,加剧了能源、原材料供求矛盾。“七五”以来,我省虽然作了极大努力,集中力量加快电力建设,每年新增装机容量近百万千瓦,但仍未缓解缺电的矛盾。煤炭建设方面,除“能交基金”省级留成部分全部用于煤炭建设外,各地用于煤炭的投资较少。

“七五”以来,全省每年用于煤炭建设的投资,远不能适应电力发展和工业发展的需要。煤炭供给不

增加,新建成的发电机组也发挥不了效益。原材料供应的矛盾也很严重,设备利用率普遍降低,企业经济效益下降。以棉纺加工为例,去年我省新建棉纺锭85万锭,总数已达到463万锭,在建的还有137万锭,与棉花供应的可能严重不平衡。

四是在加工工业内部重复建设、盲目引进的现象严重。如乳胶手套,全省共有117条生产线。普通皮革、一般橡胶制品等也搞了许多,大大超过了市场的需求。

五是在原材料建设上高能耗、低效益的项目多,规模效益差。小烧碱、小电石、小水泥、小电炉等搞了许多,例如,全省烧碱生产厂27家,其中生产能力在1万吨以下的就有15家,最大的为3.5万吨,最小的只有1000吨;全省5吨以下的电炉共有88座,全省1万吨以下的水泥厂有143个,煤耗比大中型生产企业高60%以上。

为什么经过这么多年的调整,投资结构依然如此偏差呢?我们认为,根本原因是,由于国民收入分配结构的变化,预算外资金增加,投资主体多元化,而宏观调控没有得到相应地加强和改进。

首先,缺乏明确的产业政策。对鼓励什么,限制什么,禁止什么,没有明确的政策要求,加上市场机制不健全,大家都热心于“短、平、快”,导致加工工业重复建设,盲目发展。

其次,缺乏必要的调控手段。省里直接掌握的建设资金过少,全省预算内投资近几年平均约2亿元左右,仅占全社会投资的1%,这无论如何也改变不了整个投资格局,保证不了重点建设。而对大量的预算外投资,又缺乏有效的引导手段和管理办法,难以把大量分散的资金吸引到重点建设上来,投向急需发展的部门和产业。

第三,缺乏严格的计划管理。目前,多头审批、越权审批、审批权限层层下放的现象相当严重。有的市审批项目的部门多达十几个;用自有资金建设的项目有些未按规定报批;对于国家规定禁止或限制发展的项目,有的地方越权审批。如全省在建的5个10吨以上的电炉钢厂,只有1个是省里批的;再如,国家规定对计划外棉纺锭项目一律不得审批,但去年全省在建的222万锭,经国家和省审批的只有44万锭,其余都是市县越权审批的。

此外,由于财政分灶吃饭,外贸切块承包,地方利益逐步强化,各地在经济建设中要求自我配套,自成体系,从宏观上看,这也是造成投资结构偏差的一个重要原因。

历史的经验说明:调整投资结构,不能仅仅依靠国家和省通过投资增量“补短填缺”,而必须立足于国民收入分配的新格局,适应投资主体多元化这个新情况,通过治理整顿、加强宏观调控和完善市场机制,来形成新的投资机制,端正企业和各级政府的投资行为,实现投资结构合理化。

一、根据产业政策,确定投资方向

产业政策是政府进行宏观管理、调整投资结构的主要手段。只有按照产业政策的要求,来确定投资的方向和重点,才能搞好投资结构的调整,提高投资效益。

按照全省计划会议提出的产业政策要求,今后我省产业发展序列的大致轮廓是:近期重点发展农业、能源、交通、通信和重要材料等基础产业,以及适应国内外市场需求的加工产业;限制高能耗、低效益、长线产业产品的发展,中长期突出培植若干战略产品,促进新兴主导产业的形成;同时加快轻纺等支柱产业的改造,限制和淘汰低技术产业,逐步形成具有江苏特色的低消耗、高效益、外向开拓的新型产业结构。这个发展序列,应该成为各地政府和企业投资活动的指南。目前在建的项目和今后新上的项目,不论资金渠道、规模大小,都应按

照这一要求进行清理、调整 and 安排。

由于目前在固定资产投资方面总量和结构的矛盾都很突出,这次结构调整是在经济发展紧缩过程中进行的,是减量调整。因此,这次投资结构调整特点是有保有压,而且首先是压,在压的基础上保。

压的重点:一是压原材料不落实和低水平重复的加工工业项目,特别是棉纺锭,在建项目,不论隶属关系、所有制形式、投资渠道如何,一律先停后清,“两头在外”的三资项目和特殊需要的项目经国家计委批准后才能续建;二是压不符合经济规模要求、高能耗及污染严重的项目,特别是小化工、小电炉、小轧机、小水泥等;三是要压与当前经济发展水平不相适应的超前消费产品项目,如电磁灶、电烤箱、空调器等;四是要压非生产性建设项目,特别是楼堂馆所项目;五是压违反国家和省的规定越权审批的项目;六是压资金等主要建设条件不落实的项目;七是压纳不进计划规模的项目。

保的重点:一是保农业建设,主要是抓好苏北沿海滩涂开发、黄淮海平原综合开发、洪泽湖、里下河地区综合开发等重点项目的实施,争取在国家支持下建设第三批商品粮基地县、第二批优质棉基地县,复建徐洪河工程等。二是保农用工业建设,要多方筹集资金,实行保证重点、分级负责、集中力量、分批改造的办法,省市县分担投资,各负其责。省里又重点安排改扩建的尿素、磷铵、紧缺的农药和中间体等。三是保能源交通和重要原材料项目的建设,集中资金把一些关系全局的重点工程和骨干项目保上去,逐步缓解基础产业发展滞后的矛盾。四是保能够较多地增加有效供给和出口创汇项目的技术改造投资;五是保教育事业投资。

按照产业政策,调整投资结构,不仅要做到有保有压,还要有系统思想和总体规划,注意相互配套,协调发展。即使是重点建设,也要注意先后顺序,总体效益,不能“按下葫芦浮起瓢”。否则,就可能出现把电厂建起来,却无煤发电的情形,影响重点建设的经济效益。

二、加强宏观调控。引导资金投向

一方面,适当集中建设资金。从我省的实际情况看,当前迫切需把分散的农业、交通和能源建设资金集中起来使用。省里已掌握的资金也要捆起来使用,凡按规定该集中的资金要集中起来,并适