

曙光乡两个文明建设 经验汇编



中共辽阳市宏伟区曙光乡委员会 编

曙光乡两个文明建设 经验汇编

中共辽阳市宏伟区曙光乡委员会编

《曙光乡两个文明建设经验汇编》

主 编：袁 刚

副主编：李忠权

张文翰

王有红

杜国勋

目 录

1、辽阳大地上的明珠(代序).....	兴仁轩	1
2、解放思想 抓住机遇 推动全乡工业健康发展	全市发展乡镇企业第一乡经验材料	5
3、高举旗帜 解放思想 实现乡镇企业发展的新飞跃	全省发展乡镇企业百强乡经验材料	10
4、加大招商引资力度 大力发展外向型经济	全市发展外向型经济先进乡经验材料	14
5、加强两个文明建设 加快小康乡建设步伐	全市农村工作先进单位经验材料	18
6、认真贯彻党的十五大精神 把农业放在经济工作首位	全市贯彻十五大精神典型单位经验材料	23
7、壮大集体经济 减轻农民负担	全市减轻农民负担典型单位经验材料	27
8、以水利化乡镇建设为标准 服务全乡农业和农村经济	全市“大禹杯”竞赛优胜单位经验材料	31
9、加强农村财务管理 不断壮大集体经济	全市农村财务整顿典型单位经验材料	35
10、反骄破满找差距 开拓进取创一流 深入开展党委集中 建设和整顿	全市先进乡镇党委经验材料	40
11、依靠制度建设 抓好廉洁自律	全市领导干部廉洁自律典型单位经验材料	47

12、适应市场经济发展需要 加强村级干部队伍建设	
..... 全市基层组织工作典型单位经验材料	54
13、完善制度 健全组织 提高乡镇企业党建工作水平	
..... 全市乡镇企业党建工作典型单位经验材料	59
14、培育新人 树立新风 塑造形象 努力开创精神文明	
建设新局面	省文明单位经验材料 65
15、高标准 高起点 高水平 创建文明村镇	
..... 市文明单位标兵经验材料	69
16、坚持高标准 推进城市化 不断探索农村精神文明建设	
新途径	全市农村“三项整治”先进单位经验材料 75
17、坚持从农村工作实际出发 把精神文明建设引向深入	
..... 全市农村精神文明建设典型单位经验材料	79
18、开展创建“十星级文明户”活动 建设高标准文明乡	
... 全市创建“十星级文明户”活动典型单位经验材料	84
19、增强责任 开展活动 充分发挥代表在闭会期间	
的作用	全市乡级人大工作典型单位经验材料 91
20、高起点 高标准 整顿村务 不断提高村务工作管理水平	
..... 全市村务公开典型单位经验材料	97
21、抓财源重管理 增效益促发展	
..... 全市乡级财务工作典型单位经验材料	102
22、树立大国防观念 扎扎实实抓好国防教育工作	
..... 全市国防教育先进单位经验材料	106
23、以科技传播行动为牵动 大力开展青年星火带头人活动	

..... 全市青年星火技术带头人活动典型单位经验材料	113
24、高度重视 务实创新 进一步做好新时期计划生育工作	
..... 全市计划生育红旗乡经验材料	117
25、提高认识 广泛宣传 全面发展综合养老事业	
..... 全市老龄工作会议经验交流材料	120
26、曙光乡教育事业春色满园	
..... 全市教育工作第一示范乡经验材料	125
27、组织有力 措施得力 创建扎实	
..... 曙光乡精神文明建设纪实	128
28、遍地霞光遍地金	
..... 曙光乡创建全国“小康示范乡”纪实	134

辽阳大地上的明珠

(代序)

辽阳市宏伟区曙光乡北邻辽阳市市区,南依北方最大的化纤城——辽阳石油化纤公司,毗邻中长铁路、辽溪铁路和沈大高速公路,交通四通八达。总面积 50 平方公里,全乡有 14 个行政村,2.2 万人口,有耕地 1474 公顷,山林面积 1000 公顷,山水田林路自然条件优越,适合农林牧业和工业、第三产业发展。

党的十一届三中全会以后,特别是 1991 年曙光乡划归宏伟区之后,在区委、区政府正确领导下,乡党委、政府紧紧围绕经济建设这个中心,坚持两个文明建设一起抓,取得了丰硕的成果。1995 年以来,荣获国家小康示范乡、辽宁省小康示范乡、辽宁省发展乡镇企业百强乡镇、辽宁省文明乡、辽宁省争创十星级文明户活动示范点、辽阳市先进党委、辽阳市文明单位标兵、辽阳市发展乡镇企业红旗乡、辽阳市发展外向型经济第一乡等荣誉称号。成为辽阳市一流乡镇。

把握主旋律,坚持“两手抓,两手都要硬”

小平同志南巡谈话,宛如一股强劲的东风,吹拂了曙光乡的大地。曙光乡及时抓住这一契机,大力发展乡镇企业,产值、利税、财政收入连续四年以翻番的速度增长,成绩斐然。1997 年全乡工业总产值实现 13.2 亿元,比 1992 年增长 11 倍,利税实现 1.3 亿元,比 1992 年增长 10 倍,利润实现 1.2 亿元,比 1992 年增长 20 倍,乡本级财政税收实现 2264 万元,比 1992 年增长 3 倍,社会国民生产总值实现 15.8 亿元,比 1992 年增长 7 倍,人均收入达到 3000 元,比 1992 年增长 1 倍多,连续三年夺得辽

阳市发展乡镇企业金牌。被中共辽宁省委、省政府授予“百强乡镇”光荣称号。乡村集体固定资产突破 20 亿元。外向型经济突飞猛进。全乡已发展外向型企业 10 家。其中,被评为国家大一型企业 1 家,国家大二型企业 5 家,累计引进外资 2000 万美元,出口交货值达 1.6 亿元。座落在乡的国家大一型企业辽宁忠旺集团,与香港威力旺有限公司合资,下辖 5 个公司,占地 500 亩,建筑面积 2 万平方米,总投资 12.8 亿元,引进外资 2 亿元,固定资产 14 亿元,年创产值 9 亿元,利税 9000 万元。集团下辖的宏威塑料有限公司,是我国北方最大的塑料编织袋生产企业,总投资 1 亿元,年产编织袋 2.5 亿箱,产值 3 亿元。企业的生产设备圆笼织机、拉丝机,是我国一流设备,产品覆盖大半个中国。忠旺铝型材有限公司,总投资 5 亿元,有 25 条生产线,设备由台湾引进,具有熔炼、模具、制造、挤压、氧化着色全套生产设备。主要产品有 90、70、65 系列拉窗型材,弹簧门型材、柜台型材以及高层建筑用铝合金幕墙型材等,年产铝材 6 万吨,可创产值 12 亿元。这个企业集团坚持高科技、大规模、外向型发展方向,在国内外有较高的知名度。国务院副总理姜春云、农业部长刘江以及中共辽宁省委、省政府的主要领导都曾先后来到集团视察和指导工作。

中外合资辽宁雅朝食品有限公司、辽阳达可纸杯有限公司是国家大二型企业,辽阳木制品有限公司、辽阳亨通美术工艺有限公司、辽阳硼铁有限公司等生产的速冻食品、高级饮料、木制品、美术工艺品、硼铁等产品大部分销往国外,为国家创外汇 5000 万元。这些大型企业和企业集团成为辽阳地区创汇大户,为振兴全乡经济发挥着重要作用。

推进“两个转变”,加快农业产业化进程

曙光乡北部平原地处辽阳市郊,南部是半山区,为发展多种

经营创造了得天独厚的优越条件。几年来,曙光乡坚持以经济效益为中心,以市场为导向,以农民致富达小康为目标,积极推进农业“两个转变”,在不放松粮食生产的前提下,大力发展高产、优质、高效农业,加快了农业产业化进程。我们从乡情实际出发,规划了以北部平原发展蔬菜大棚为主的产业化格局;以南部半山区发展林果、畜牧业为主的产业化格局;中部环文圣路、辽溪公路发展以第三产业和经济田的产业格局,实现一体化管理。全乡经济作物面积达 9500 亩,与粮食作物比例由过去的 2:8 调整为 4.2:5.8,亩产值达 2500 元,果树面积达 2800 亩,有果树 11 万株,比“七五”末期增长 65%,生猪饲养量达 2.5 万头,比“七五”末期增长 45%,黄牛、羊存栏 5000 头,比“七五”末期增长 102%,还引进珍禽鸬鹚 3 万只,农业总产比例由过去的不足 3/1 上升到一半以上。农业水利基础设施日臻完善,农业抗御自然灾害能力大大加强,农业收入逐年增加,集体经济实力不断增强,农民人均收入不断提高,粮食产量大幅度增长,全乡提前进入小康乡行列。

注重群众参与 不断提高省文明乡水平

在改革开放的新形势下,曙光乡农村发生了历史性的变化,农村经济有了较大的发展,农民生活得到了明显的改善。我们以经济建设为中心不动摇,同时,大力加强精神文明建设,开展了“五好家庭”评比活动、“文明村镇”创建活动,实行两个文明“双百分”责任制,这些活动对促进农村精神文明建设起到了一定的积极作用。为了更好地提高全乡人民的综合素质,近年来,开展了以争创“十星级文明户”活动为载体的两个文明建设活动。为了改善投资环境,努力提高人民群众的文明程度,我们积极开展农村“三项整治”活动,抓了乡村道路、卫生环境的清理

和整治,乡村共同投资 200 多万元,整修 16 条标准中心路,道路两侧植树栽花,铺上了草坪,修了路边石,安上路灯,达到绿化、美化、净化、花园化。我们还开展了丰富多彩的文艺、体育、科技培训等活动,涌现出一大批“十星级文明户”和“十星级文明标兵户”。广大村民爱国家、爱集体、讲文明,作奉献,学科学文化知识,勤劳致富作文明人、办文明事蔚然成风。全乡 14 个村涌现了 2 个省级文明村,4 个市级文明村。

固定资产雄厚,全乡全面进步

1994 年以来,曙光乡政府用于基建投资超千万元,先后建成高标准乡政府办公大楼、辽阳市一流派出所办公大楼,还投资 200 万元建成省内一流乡敬老院;投资 400 多万元建成 8000 多平方米的教师住宅楼;乡村共同投资 1000 多万元兴建一处环境优美、配套齐全的徐家住宅小区,成为辽阳市精神文明建设的一个窗口。为了改善全乡人民的生、产、生活、文教卫生条件,我们投入大量的资金,全乡 14 个行政村都通了柏油马路、自来水、电话,10 所中小学校达到了省级标准,被辽阳市政府授予“两基”工作先进单位称号,乡有卫生院、卫生防疫保健站,村有卫生所,连续三年荣获中共辽阳市委、市政府授予的“计划生育红旗乡”称号。

曙光乡是一个物华天宝、人杰地灵的宝地。我们将制定更加优惠的政策吸引海内外有识之士来乡发展经济;我们用勤劳和智慧在描绘曙光乡的未来,让曙光乡这颗明珠放射出更加绚丽的光彩。

兴 仁 轩

一九九八年十二月二十五日

解放思想 抓住机遇 推动全乡工业健康发展

辽阳市宏伟区曙光乡南邻辽化,北靠市区,交通四通八达,为发展乡镇企业提供了十分优越的条件。

党的十一届三中全会以来,特别是近几年,乡党委、政府在市、区正确领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,进一步解放思想,更新观念,抓住发展机遇,艰苦拼搏,知难而进,克服了诸多的不利因素,坚持发展不动摇,使乡镇企业始终保持了持续、快速、健康发展的良好势头。1991年以来,先后荣获辽宁省发展乡镇企业百强乡镇、辽宁省文明乡、辽宁省小康示范乡、国家小康示范乡。1997年又被辽阳市评为发展乡镇企业第一乡。

因地制宜,走加速发展乡镇企业路子

党的十一届三中全会召开以后,我们党通过拨乱反正,开始了第一次思想解放,彻底解决了以“阶段斗争为纲”、“按即定方针办”的束缚,把工作重点转移到以经济建设为中心的轨道上来。那时的曙光乡基本上还是一个以农业为主的农业乡。人民生活并不富裕,乡集体综合实力也不强,甚至出现过乡机关干部开不出工资的现象。鉴于上述乡情,乡党委以十一届三中全会文件为指针,认真学习了邓小平关于社会主义要消灭贫穷,贫穷不是社会主义以及社会主义就是发展社会生产力的有关论述。解放思想,更新观念,确立了以工补农,以工养农,无农不稳,无工不富,因地制宜大力发展乡镇企业的战略思想。

乡党委认为曙光乡具有三大优势:一是地处城乡接合部,交通发达的地理优势;二是依托辽化,化工、化纤原料的资源优势;三是周边大中型企业技术、产品、人才的优势。我们在借助这些

优势的同时,又及时的制定了发展乡镇企业优惠政策,吸引一大批境内外的优秀人才,来我乡创办乡镇企业。经过短短的几年,全乡各种类型的乡镇企业迅速的发展起来。特别是 1992 年邓小平同志南方谈话宛如一股强劲的春风吹拂了大江南北、长城内外,也吹进了曙光乡这片沃土,我们党又开始了新一轮的思想解放,重点是解决姓“资”还是姓“社”的思想禁锢,小平同志的谈话,为我们大力兴办乡镇企业指明了方向。我们又一次解放思想,更新观念,按照“三个有利于”标准,在社会主义公有制前提下,发展多种经济成份的企业,到目前为止,已有各类经济成份的乡镇企业 1377 家,并涌现出象辽宁忠旺集团这样的国家大型企业集团、辽宁雅朝食品有限公司等 3 家国家大二型企业集团。形成了化工、化纤、塑料、食品四大行业;以铝材、铜材、木材、建材四大材为主要产业、产品的乡镇企业群体。1997 年全乡工业总产值达 13.2 亿元,销售收入 12 亿元,利税 1.3 亿元,利润 1.2 亿元,乡本级财政税收全口径实现 2246 万元,农民人均收入达 3030 元,乡镇企业的大发展,为曙光乡的经济腾飞,注入了新的生机和活力。

内引外联,大力促进外向型经济的发展

实施外向牵动战略,大力发展外向型经济是我们乡党委、政府通过解放思想,取得的又一共识。招商引资工作是一项系统工程,需要全乡上下齐心协力,共同来抓,我们明确工作思路,树立曙光乡形象,建立信息网络,把招商引资工作落到实处。形成全乡上下人人关心招商引资,人人为招商引资出力献策的舆论扭氛围和工作氛围。

为了加大招商引资工作力度,我们在 1995 年又制定了促进乡村经济发展的优惠政策。规定新办中外合资企业,按上缴乡

财政实得税金部分,所得税 45%,增值税按乡财政收入 25% 的 50% 返还企业,返还期为 3 年。新办的中外合资企业,按上缴乡财政收入 25% 和 45% 返还给企业,返还期为 3 年。政策中还规定了对个人招商引资有突出贡献者给予一次性奖励的规定,对我乡创办企业的能人,还规定了落户、住房、子女招工优先的规定。由于大胆的解放思想,制定的优惠政策切实可行,几年来,引进了刘忠田、张军、赵孝、董志铭、郑义、黄占文等一批企业家来乡兴办中外合资企业,他们在曙光乡这片沃土上,如鱼得水,充分发挥了他们各自的睿智和才能,为振兴曙光乡的经济作出了突出的贡献。

这些企业家,一开始就以市场为导向,以科技为先导,以企业形象为生命线,利用地处辽化原料优势,引进外商资金,开发技术含量高、适销对路的产品,在市场激烈竞争的大潮中立于不败之地。如刘忠田同志创办的辽宁忠旺集团初期,利用辽化生产的聚丙烯,聚乙烯原料的优势和市场急需水泥包装袋的信息,投资 1 亿元,引进世界一流技术水准的 6 条进口拉丝生产线,120 台圆笼织机,年产塑料编织袋 4 亿条,科学的加工,精确的检测使产品质量名扬海内外,成为长江以北最大的塑料制品加工企业。忠旺集团铝型材有限公司投资 12 亿元,引进外资 4.8 亿元,是国内继亚洲铝厂之后又一闻名全国的大型现代化企业。拥有 24 条引进国外先进的挤压生产线,6 条氧化生产线,几年来,累计创工业产值 22 亿元,销售收入 14 亿元,利税 2.5 亿元,为发展全乡经济作出了卓有成效的贡献,受到国家、省、市领导的高度评价。集团被国家评为“国家大一型企业”“中国明星三资企业”、“辽宁省百强乡镇企业”等称号。刘忠田本人荣获“中国三资企业英才”、“辽宁省功勋企业家”等多次殊荣,曾受到国家、省、市领导的亲切接见和表奖。中外合资辽宁雅朝食品有限

公司投资 8000 多万元,建成两条现代化速冷食品生产线和一条具有国际水准的灌装饮料生产线。年创产值 2 亿元,利润 2000 万元,成为国家大二型企业。中外合资义友化工有限公司投资 500 万元,生产 6 种塑料着色剂,产品达到国际 90 年代水平,质量达到欧共体巴斯夫鞍斯特·拜尔公司和日本住友公司同类产品水平。产品全部出口,年创汇 2500 万元。外联企业曙光硼铁合金厂投资 500 万元,出口交货值达 3000 万元。亨通工艺品厂、峨嵋木制厂两家中外合资企业,产品全部出口,年创外汇达 50 万美元。

目前,全乡中外合资企业已达 5 家,年创工业产值 2.8 亿元,利税 1.5 亿元,出口交货值达 6000 万元,成为曙光乡实力雄厚的经济群体。

深化改革,实现乡镇企业发展新突破

在党的十五大会议上,江泽民同志指出,公有制为主体,多种所有制经济共同发展,是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度。概括起来说,就是解决姓“公”和姓“私”的认识问题。这标志着我们党思想的第三次大解放。建立现代企业制度是企业改革的方向,加大力度,推进改革,全面转换企业经营机制,是乡镇企业发展和提高的必由之路。前提是改革,动力也来自改革。

按照“产权清晰,权责明确,政企分开,管理科学”的要求,我们的乡镇企业经过多年的发展,也逐步暴露出各种各样的问题,体制僵化、政企不分,经营机制软化、退化等现象,严重困扰和影响着企业的发展,如何使企业再现新生机,再生新活力,再创新优势,不进一步解放思想,更新观念,是很难解决好的。乡党委下发了企业产权制度改革的实施方案,其目的是,着眼于强化乡

镇企业发展的动力机制,加快产权制度改革步伐,大胆探索集体所有制的有效实现形式,大胆利用一切反映社会化生产规律,能够极大促进生产力发展的有效资产组织形式和经营方式,大胆实行能够调动所有者、经营者和生产者积极性的体制和政策,坚持放开搞活的原则,打破所有制、行业和区域界限,采取出售、出租、股份合作制和承包租赁、目标管理等形式,进行企业经营机制改革。目前,全乡 16 家乡办企业已出售 2 家,转制的 3 家,股份制的 1 家,承包租赁的 2 家,目标管理的 7 家。68 家村办企业正在转制。通过产权制度改革,盘活资产 5000 多万元,转制后的企业充满了生机和活力,曙光乡的乡镇企业发展又一次的实现了新的飞跃。

高举旗帜 解放思想

实现乡镇企业发展的新飞跃

曙光乡刚刚建乡的时候,还基本上是一个以农为主,靠天吃饭的农业乡。那时候的曙光乡,人民并不富裕,综合实力也不强,财政收入甚至还要靠国家补贴才能够维持。然而经过十几年的发展,曙光乡已经发生翻天覆地的变化。由单纯的农业乡变成了工业为主、工农业并举、第三产业不断发展的较发达的先进乡镇,现在的曙光,人民生活比较富裕,人均收入达到 3000 元;综合实力较强,全乡固定资产达 14 亿;财政收入状况良好,乡本级财政收入超千万元。曙光乡已成为辽阳市发展乡镇企业第一乡,辽宁省百强乡镇,文明乡,小康示范乡,1997 年被农业部评为全国小康示范乡。

曙光乡发生这样大的变化,可以说得益于乡镇企业的蓬勃发展。从 1978 年开始创办第一家社队企业,到现在,全乡已拥有乡办企业 17 家,村办企业 68 家,个体私营企业 339 家,第三产业 953 家,其中国家大一型企业 1 家,大二型企业 2 家。出口创汇企业达到 6 家,1997 年出口供货值达到 3813 万元,为国家创汇 150 万美元。1997 年全乡工农业总产值为 13.8 亿元,其中工业总产值 13.2 亿元,农业总产值 6000 万元,工农业生产比重接近 96:4,工业已成为曙光乡乡村经济发展的主体。

对于发展乡镇企业,我们有一定的体会和一些经验,但其中最主要的,还是在于我们始终坚持不断地解放思想,更新观念。可以说,曙光乡发展乡镇企业的十几年,就是我们不断解放思想,转变观念的十几年;曙光乡这些年的发展进程,实际上也就是不断解放思想,更新观念的过程。我们的每一次思想解放都

带来了改革的大推进,经济的大发展和社会的大进步,所以我们深刻地体会到不断解放思想,更新观念是社会经济发展的先决条件。

提高认识,确定以工补农、以工养农的战略思想

无农不稳,无工不富。自从辽化公司在曙光乡境内开工建设的那一天起,曙光乡人民就已经认识到了这一点。建乡以后,乡党委、乡政府更加重视乡镇企业的发展,兴办了数家乡镇企业,经过几年的发展,这几家乡办企业逐渐成为乡财政收入的重要支柱,曙光乡工业得到了初步发展。1992年邓小平南方谈话的精神宛如一阵春风吹拂了曙光大地,乡党委、乡政府经过研究认为,经过十多年的改革,曙光乡地区经济发展已经取得了很大的成就,大多数农民已经解决了温饱问题,我们已经有条件集中精力大力发展乡镇企业。通过学习,我们改变了过去那种抓工业就是抓国有工业,抓农村经济就是抓农业的传统观念,正确的认识了乡镇企业和农业相互促进、协调发展的关系。确立了一手抓农业,一手抓工业,以工补农,以工养农的战略思想。

经过短短的几年,全乡各种类型的乡镇企业如雨后春笋般发展起来,目前已有工业企业 1377 家,并涌现出象忠旺集团这样的大型企业集团;雅朝食品有限公司、义友化工有限公司等中外合资企业;亨通工艺品厂、峨嵋木器厂等出口创汇企业。现在看来,这些企业的健康、快速、稳定的发展,极大地促进了曙光乡地区经济的腾飞,较快地增加了农民收入,有力地支持了农业的发展,推动了“两高一优”型农业的转化。

实事求是,确定因地制宜、合理发展的乡镇企业道路

兴办乡镇企业要立足实际,实事求是,充分利用和开发本地资源,发挥优势。乡党委、乡政府经过研究认定,曙光乡具有城