

“前进中的重庆”丛书

建设内陆 开放高地

—— 重庆探索

黄朝永 主编

JIAN SHE NEILU KAIFANG GAODI



重庆大学出版社

<http://www.cqup.com.cn>

“前进中的重庆”丛书

建设 内陆 开放 高地

— 重庆探索

黄朝永 主编

JIAN SHE NEI LU KAIFANG GAODI

重庆大学出版社

内容提要

本书内容包括开放型经济概论、对外开放与国际合作和对内开放与国内合作三大篇章,试图以国内外开放型经济相关理论为指导,对近年来重庆加快建设内陆开放高地进程中的实践案例予以解剖分析,其中既有理论的普遍归纳,也有鲜活的个案演绎,还有切身的经验体会。本书结论可供有关方面参考并引起讨论,以期更多人关注内陆地区开放型经济发展问题。

图书在版编目(CIP)数据

建设内陆开放高地——重庆探索/黄朝永主编. —
重庆:重庆大学出版社,2012.1

(前进中的重庆丛书)

ISBN 978-7-5624-6266-8

I. ①建… II. ①黄… III. ①区域经济发展—研究—
重庆市 IV. ①F127.719

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 252436 号

建设内陆开放高地

——重庆探索

黄朝永 主编

责任编辑:马 宁 王 华 范 莹 版式设计:范 莹
责任校对:贾 梅 责任印制:赵 晟

*

重庆大学出版社出版发行

出版人:邓晓益

社址:重庆市沙坪坝区大学城西路 21 号

邮编:401331

电话:(023) 88617183、88617185(中小学)

传真:(023) 88617186 88617166

网址:<http://www.cqup.com.cn>

邮箱:fxk@cqup.com.cn(营销中心)

全国新华书店经销

重庆升光电力印务有限公司印刷

重庆市金雅迪彩色印刷有限公司装订

*

开本:787×1092 1/16 印张:27.25 字数:504 千

2012 年 1 月第 1 版 2012 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5624-6266-8 定价:108.00 元

本书如有印刷、装订等质量问题,本社负责调换

版权所有,请勿擅自翻印和用本书

制作各类出版物及配套用书,违者必究

进入新世纪,中央审时度势,提出了科学发展观和社会主义和谐社会的战略思想。近年来,作为中西部唯一直辖市的重庆,一直在思考和实践着贯彻落实科学发展观的问题。

重庆是一个特殊的直辖市,与京、津、沪相比,有着典型的二元特征,市域面积大,贫困人口多。基于重庆的特殊市情和所处的战略地位,胡锦涛总书记对重庆作出了“314”总体部署,要求重庆“加快建设成为西部地区的重要增长极、长江上游地区的经济中心、城乡统筹发展的直辖市,在西部地区率先实现全面建设小康社会的目标”。国务院也为重庆量身定做了《关于推进重庆市统筹城乡改革和发展的若干意见》的国发〔2009〕3号文件。重庆贯彻落实科学发展观,是自身持续发展的需要,也是服从国家发展大局的需要。

近年来,我们在努力完成中央交办的四件大事的同时,将科学发展观的基本要求与重庆的具体实际相结合,坚定地走出了一条符合重庆实际、符合三千万人民的根本利益、符合科学发展观要求的新路子。这就是:坚持以胡锦涛总书记“314”总体部署为总纲,全面贯彻落实国务院3号文件,着力建设内陆开放高地,着力建设“五个重庆”,着力推进统筹城乡综合配套改革,着力提升全市的综合经济实力,走民生导向的发展道路。

重庆发展中的最大短板是开放经济很不发达,这极大地制约了我们充分利用外来资源要素。既限制了我们的发展空间,也约束了我们的思维眼界。为此,我们着力实施打造内陆开放高地战略。在中央支持下,两江新区、保税港区和综合保税区相继成立,与国家级经济技术和高新技术开发区共同筑就了全市开放型经济平台,外来投资和产业呈加速向重庆集聚的态势,内陆开放高地建

设迎来了新纪元。

优质的生产生活环境既能集聚各方面的要素,更是市民安居乐业的强大保障,是科学发展观以人为本的落脚点。立足实际,我们启动了“五个重庆”建设。宜居重庆在规划建设上下工夫,提升居住品质,优化空间布局;畅通重庆以建设与管理双管齐下,努力打造“不堵车的城市”;森林重庆我们一年种了十年树,城乡生态大为改观;健康重庆在体质、饮食、教育、卫生和精神健康上并重,全面提升市民素质;平安重庆强力抓好社会、生产、食品药品、居住、交通“五项安全”。“五个重庆”建设为这座国家中心城市综合实力的提升,奠定了坚实的基础。

科学发展的本质必须体现发展为人民,发展依靠人民,努力打造共建共享、和谐发展的新局面。重庆作为全国统筹城乡综合配套改革试验区,理应在城乡共繁荣、共发展上走自己的路。近年来,重庆推出了富帮穷的对口帮扶和贫困地区农户万元增收等工程;启动了户籍制度改革,实施了大规模的公共租赁房建设;成立了土地交易所并实践“地票”制度;加大了金融改革力度,等等。力图从制度创新层面,研究提出解决重庆城乡二元结构问题的长效机制,把重庆的工作做实、做好。

打造内陆开放高地,建设“五个重庆”,推进综合配套改革试点,走民生导向的发展之路,作为重庆贯彻落实科学发展观的实践探索,其成果检验尚需时日,相关的理论和政策也还需要持之以恒的研究和思考。“前进中的重庆”丛书,旨在对重庆的实践作回顾和思考。探索永无止境,我希望丛书能引发社会各界对贯彻落实科学发展观的更多理论与实践探索,涌现出更多的优秀研究成果,推动科学发展观研究进入百花齐放的春天。



2011年6月

(黄奇帆 重庆市人民政府市长)

当今世界,经济全球化和区域一体化明显加深,国家之间、地区之间的关联性、依赖性极大增强,发展开放型经济已成为共识。从1990年到2010年,世界商品贸易总额在世界GDP中的份额从32.4%增长到49.3%,外国直接投资存量在世界GDP中的份额从9.6%增加到32.0%,开放型经济已经深刻影响着全球经济政治格局。

我国的对外开放从南向北、从东往西梯度推进。以设立4个经济特区为起点,拉开了对外开放大幕;以1992年邓小平同志“南巡讲话”为标志,掀起了扩大开放的新高潮;以西部开发为契机,内陆踏上了开放新征程。30多年的开放历程,中国发生了翻天覆地的变化,经济实力显著增强,改革攻坚纵深突破,社会民生持续改善发展,中国取得的巨大成就充分证明,发展开放型经济是强国之路,以开放促改革、促发展,已成为经济社会发展的强大动力。

比较而言,内陆地区不靠海,发展开放型经济先天不足,工作不易。2009年以前沿海地区实际利用外商投资、进出口总额占全国的90%以上,西部地区占比极小。重庆地处内陆,是中西部唯一的直辖市,也是全国统筹城乡综合配套改革试验区。近年来,重庆抓住国家政策机遇扩大开放,探索了一条具有内陆特色的开放发展道路,一批世界500强企业相继落户,电子信息产业迅速崛起,笔记本电脑制造基地轮廓初显;2010年进出口额达到124亿美元,实际利用外资达到64亿美元,“走出去”步伐加快,境外投资成倍增长,工程承包、国际劳务合作快速发展。重庆正成为内陆地区参与全球产业分工和资源配置的一支力量。重庆的实践证明,突破产业梯度转移的传统思维定式,运用世界眼光谋划内陆开放,同样可以分享经济全球化带来的机遇,在更高起点、更宽领域实现跨越式发展。研究重庆开放型经济问题,可以为其他内陆省区提供借鉴。

后金融危机时代,国际宏观经济环境正发生深刻变化,世界多极化发展,发达国家加快“再工业化”进程,新兴经济体迅速崛起,生物、新能源、新材料、网络技术和云计算等科技迅猛发展带来新一轮赶超机会,与此同时,气候变化、粮食和能源安全等全球性问题更加凸显,各国围绕资源、市场、核心技术和标准规则的争夺更加激烈,必须从全局、战略高度来统筹谋划“引进来”“走出去”和地区发展,使处于不同发展水平的省(区、市)找准自身的比较优势和工作重点,从而在世界新一轮产业结构调整 and 开放大潮中抢占制高点,在国内区域合作与竞争中创造产业升级新空间。

作为研究省域开放型经济的专著,既要探讨一些理论问题,形成新的认识并指导实践;也需要对一些工作经验、思路和操作方法进行归纳总结,促进相互交流、取长补短。参加本书撰写的作者都是在开放领域工作多年的同志,许多切身的经验教训可供大家参考。

张晓强

2011年11月

(张晓强 国家发展和改革委员会副主任)

上篇 开放型经济概论	1
第一章 投资环境	3
第一节 省域投资环境评价	3
第二节 投资环境评价的科学化与产业化	9
第三节 重庆投资环境评价	12
第四节 重庆区县投资环境排行榜	26
第二章 资本流动	30
第一节 富余资本的形成	30
第二节 资本流动影响因素	32
第三节 资本流动的动力学	35
第四节 资本流动过程与形态	39
第五节 当代资本流动特点	44
第六节 西部地区外资流入障碍分析	49
第三章 资本流动管理	55
第一节 我国开放政策反思	55
第二节 外资流入的经济影响	60
第三节 外资流入的社会和环境影响	70
第四节 资本流动的区域管理	76
第四章 重庆建设内陆开放高地的形势和任务	92
第一节 建设内陆开放高地的重大意义	93
第二节 建设内陆开放高地的战略机遇	96

第三节	重庆建设内陆开放高地的主要任务	116
第四节	重庆开放环境建设	124
中篇	对外开放与国际合作	131
第五章	引进外商投资	133
第一节	重庆利用外资现状与问题	133
第二节	招商引资的关键环节	139
第三节	重庆利用外资的成功探索	145
第四节	重庆利用外资重大平台建设	155
第五节	建设西部外资集聚高地	169
第六章	借用国外贷款	180
第一节	重庆市借用国外贷款发展历程	180
第二节	国外优惠贷款促进重庆对外开放	184
第三节	以贷款为契机推动体制改革与机制创新	191
第四节	借用国外优惠贷款展望	207
第七章	国际贸易与国际劳务技术合作	215
第一节	重庆国际贸易与国际劳务技术合作现状和问题	215
第二节	建设“一江两翼”多通路国际物流大通道	221
第三节	重庆国际贸易合作支撑平台体系	229
第四节	重庆国际贸易与国际劳务技术合作展望	239
第八章	境外投资	249
第一节	重庆境外投资现状与问题	249
第二节	渝企出海的重庆样本	257
第三节	争当西部“走出去”排头兵	273
下篇	对内开放与国内合作	281
第九章	重庆对内开放与区域合作新格局	283
第一节	区域合作大势	283
第二节	重庆引进内资的特点	289
第三节	重庆区域合作新格局	292
第十章	科学承接沿海产业转移	317
第一节	重庆与沿海合作的基本思路	317

第二节	重庆承接沿海产业转移的平台	328
第三节	重庆沿江承接产业转移示范区	337
第十一章	加强与周边区域合作	346
第一节	渝鄂湘黔共建武陵山经济协作区	346
第二节	陕渝黔滇合作构建“人”字形经济区	357
第三节	川渝合作培育成渝经济区	362
第四节	渝黔合作建设资源开发与扶贫合作示范区	374
第五节	川陕渝合作构建“西三角”经济区	384
第六节	加强与周边省市双边合作	388
第十二章	国内区域合作展望	396
第一节	重庆区域合作新形势	396
第二节	新时期重庆区域合作的战略目标	403
第三节	重庆区域合作的重点任务	408
第四节	深化区域合作的保障措施	412
参考文献		417

上篇 开放型经济概论

KAIFANGXING JINGJI GAILUN

第一章 投资环境

投资环境研究是投资前的重要准备工作,在较大程度上决定着投资与否,以及投资后的效益回报,因此,无论投资者、受资者、经纪人、研究人员都极其重视投资环境研究。第一,投资环境研究有助于投资主体正确决策,保证国家和政府部门用好内资,也有利于引导外商正确投资。组织人员对投资环境进行考察是每个投资者决策前的主要工作,不了解投资环境便盲目投资,必然增大风险,甚至亏本。新中国成立以来我们忽视了“三线”地区投资环境低劣的客观事实,结果投资后效益低下,不得不搬迁出来,造成惨痛的教训。第二,投资环境研究有助于科学的投资环境建设和管理,通过投资环境研究,找出其缺陷,可以为受资地区改善投资,节省资金、人力、物力和时间。第三,投资环境研究有助于受资地区选择合适的项目和产业,从而加快产业结构调整与升级,带动地区经济的发展。

第一节 省域投资环境评价

投资环境是资本流动的主导因素,投资环境建设是发展开放型经济的重要工作。投资环境按空间尺度大小可分为国家级的宏观投资环境、省区级的中观投资环境和城市级的微观投资环境。宏观投资环境是中观和微观投资环境的前提和基础,而后两者则是前者的细化和体现。宏观投资环境主要面向国际资本,而国际资本的流动受国际政治格局的支配。例如,美国和其他西方国家长期对古巴实行经济封锁政策,美国还通过赫尔姆斯——伯顿法来制裁本国和他国与古巴有投资及贸易往来的公司,因此,无论古巴的中观和微观投资环境优越与否,吸收的外资一直是较少的。而中观和微观投资环境则同时面向内资和外资,受国际政治格局的影响相对较少。投资环境不同,评价重点和方法就不同,宏观投资环境评价提供东道国的投资环境背景,中观投资环境评价提供投资进入的区域选择,微观投资环境评价则提供企业选址布点和项目可行性分析;宏观投资环境评价侧重于政治风险、

开放程度、政策法规、社会稳定性等软环境因素,微观投资环境评价侧重基础设施、土地利用、建设条件等硬环境要素,中观投资环境同时注重软硬环境,尤其是两者的耦合。

一、投资环境评价原则

投资环境评价是一项复杂浩大的系统工程,它涉及自然条件和自然资源、经济基础和上层建筑的各个领域,每一个领域的各个侧面又都有着众多的指标。既有客观的,又有经验性的;既有可量化的,也有不可量化的;不但包含局部指标、静态指标,也包含整体指标、动态指标。然而,投资环境要素的复杂性决定了指标体系的多样性,投资环境的对象性(针对不同的投资主体)和区域差异性又产生了指标体系选择的多变性,不同专业背景的人在指标选择上往往差异较大。所以,指标选择必须坚持科学合理的原则,以全面真实地反映投资环境的质量。

1. 综合性与针对性原则

首先,投资环境评价指标要全面反映该区域自然、社会、经济等各个方面的特点,代表各方面的实力水平。综合的投资环境评价就是在不同侧面指标值的基础上,按其对投资环境的影响大小进行综合。因此,指标选择的综合性是投资环境评价结果客观真实的前提。然而,全面综合的指标选择并不针对具体的投资主体,而投资行为总是由具体的投资主体产生,综合选择就无法解决针对性问题。第一,影响投资的因素很多,全面综合地选择没必要也不可能。第二,不同的因素对投资环境的影响程度不同,评价工作中只能重点分析影响较大的因素。第三,即使是同一因素,它对不同的投资主体影响也不一样,重要性指标也只是相对于投资主体而言的。反过来,不同投资主体对指标的要求不一样,只有分别针对不同投资主体,突出其影响大的因素,评价结果才有价值。因此,综合选择原则适用于一般性投资环境评价,要求指标尽量多,尽量全面;针对性原则适用于对象性投资环境评价,要求筛选出影响最大的少数指标进行重点分析。

2. 可操作性与可比性原则

评价投资环境要求指标具有可操作性,第一,指标所涉及的资料容易获得。所取得的资料容易量化,包括定性资料可以间接量化和定量资料可以直接量化。第二,投资环境的评价结果必须可比较,这要求指标具有可比性。投资环境的优劣是相对的,相比较而言的,投资环境评价结果可比,使得投资主体可以选择不同的投资环境进行投资;使不同投资环境经过比较而显出谁更具有优势,从而吸引投资;

通过比较而发现投资环境的缺陷,启示投资环境所在地区采取改善措施。投资环境的可比既要求纵向可比,反映出投资环境的时序演变过程,揭示出投资环境是进化还是退化,并根据比较找出演变规律,进行预测;可比性还要求横向可比,反映出区际差异,从中揭示出投资流的空间运动与投资环境的关系。投资环境的可比性既要求综合评价结果的可比,也要求单项要素的可比,这种可比是建立在指标的可比性基础上的。在构成投资环境的所有指标中,量纲相同的指标直接可比,量纲不同的指标可经过无量纲化而间接可比,对于定性指标则可通过专家评估定量化。

3. 层次性、典型性和区内差异性原则

投资环境有不同层次与结构,按不同的层次可分解出不同的要素。例如,投资环境在第一层可分出硬环境指标和软环境指标,而硬环境又可在第二层分出资源条件、基础设施等指标。资源条件又可在第三层分出矿产资源、水资源、生物资源、土壤和建设用地条件等。矿产资源又可以在第四层分出各种金属矿产、非金属矿产等,层次分化明显。指标选择的层次性原则要根据资料的详略程度和投资主体要求的评价精度来决定。

投资环境评价指标要全面覆盖自然、社会、经济、体制机制、政策等各个领域,但决非指标越多越好。指标选得过多,就增加资料信息采集难度,加大资料分析处理的工作量,延长工作时间,还可能使两个或多个指标对同一要素重叠覆盖,形成不必要的信息重复。因此,指标应尽量简洁,具有典型代表性。

在投资环境评价指标体系中,不具备区内差异的指标不应选入。例如,评价中国各省的投资环境时不必选用政治稳定性、货币稳定性、政策体制等指标,尽管它们是投资软环境的主体,但它们并不导致省际投资环境质量的分化,因此,在评价国内投资环境时,只宜作参考,不应重点评价。在省级层面,各地招商引资政策不同,政策优惠幅度各异,应进行重点评价。

4. 国际惯例原则

投资环境评价无论是为了指导内资投资,还是为了引进外资,都必须遵循指标体系的国际惯例原则,这是发展外向型经济、参与世界经济大循环的要求。投资环境当作为引导内资进行资源开发、基础设施建设、产业结构转换升级等的投资对象时,它是国内投资环境;当其用来引进外资时则是国际投资环境。从全球范围看,内资亦是全球资本的组成部分,内资的投资环境也就是全球投资环境的组成部分。不遵循国际惯例原则,对同一投资环境面向内资和外资两种投资主体进行评价,必然要采用两套指标,一则导致重复劳动和工作量增加,二则降低了可比性和实用价

值。目前,发达国家投资环境评价工作日益规范化,这中间包含了指标体系的规范化和标准化,因此,应尽可能选择国际通行指标,使投资环境评价工作和国际接轨。

二、投资环境评价指标体系

省级投资环境的投资主体是内资(国家、集体和个人资本)与外资,投资动机是为了追求社会效益、经济效益、环境生态效益或综合效益。评价的目的是为投资主体提供选择投资区域,也为投资环境地区提供该投资环境的优劣信息及改善方向和途径。投资环境评价指标体系见表 1.1。

表 1.1 区域级中观投资环境评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标
1. 自然条件与资源保证程度	(1) 自然条件优劣度	①地理位置与地缘关系、地形与地质条件;②气候适宜性(年均温,年降水量);③水文条件;④自然灾害的可能性。
	(2) 自然资源丰裕度	①土地资源供应状况(包括开发程度、后备资源数量质量、可建设用地面积);②森林资源状况(森林覆盖率、人均木材蓄积量);③草场资源状况(草场载畜量、人均草场面积);④水资源供应量(人均水资源、地均水资源);⑤矿产资源状况(矿产种类、储量、品位、开采条件、组合状况);⑥能源状况(能源开发程度、常规能源供应状况、新能源供应状况);⑦旅游资源状况(质量、分布与组合情况、开发程度)。
	(3) 环境质量优劣度	①大气质量(二级以上天数);②水环境质量(流域水质、废水处理率);③固体废弃物排放量与处理率;④噪声污染。
2. 公共设施水平	(1) 交通运输便捷度	①公路交通(干线等级、路网密度、公路运输方式的多样性、运输装备水平);②铁路运输(线路等级、路网密度、火车站等级规模);③航空运输(航空港等级规模、已有航线数、机场装备水平);④水运(通航里程与通航能力、码头数量等级、船舶装备水平)。
	(2) 邮电通信畅达度	①人均程控交换机容量;②邮电业务总量。
	(3) 市政设施完善度	①供电保证率;②供水保证率;③排水管网密度与排水能力。

续表

一级指标	二级指标	三级指标
3. 城镇规模实力	(1) 城镇密度	①区内拥有的特大、大、中、小城市与镇的数量。
	(2) 城镇辐射能力	①城镇工业产值;②社会消费品零售总额;③各级城镇建成区人口和用地规模。
	(3) 城镇化水平	城镇人口比重。
	(4) 城镇服务功能完善度	①商业与服务业繁华程度;②文化娱乐设施水平;③教育设施水平;④体育设施水平;⑤医疗卫生保健设施水平;⑥金融机构服务水平。
4. 区域经济发展现状与增长潜力	(1) 经济发展水平	①人均 GDP;②城乡居民人均收入;③区域差异。
	(2) 经济增长潜力	①基本建设投资规模;②更新改造投资规模;③新增重点建设项目;④地方财政收入;⑤连续 5 年经济增长速度。
	(3) 产业结构水平	①三次产业比重;②产业协调程度(关联度);③主导产业牵引能力;④产业技术含量。
	(4) 区域效率	①百元固定资产实现产值;②百元资金利税率;③全员劳动生产率。
	(5) 区际协调程度	①区际分工与专业化水平;②区际合作项目;③区际贸易依存度。
5. 市场发育程度	(1) 市场购买力	①居民人均消费支出;②居民储蓄存款;③居民消费结构;④商业利润。
	(2) 物价水平	物价指数。
	(3) 法制健全程度	①犯罪率;②年民事案件数。
6. 社会进步程度	(1) 社会福利水平	①社会保障覆盖面;②年人均保险金支付总额;③人均救灾减灾基金数额。
	(2) 科技水平	①人均科研经费;②科技成果转化;③科研机构数;④科技人员数。
	(3) 人口因素	①人口构成;②剩余劳动力数;③被抚养人口比例;④劳动力供需比例;⑤文盲率;⑥千人大学毕业生比重。