

人大工作

實踐與思考

文成縣人大常委會編

二〇〇〇年二月

人大工作实践与思考

文成县人大常委会编

二〇〇〇年二月

勤于实践 依法办事

努力作好地方人大工作

为地方人大工作的实践与思考

李泽民

二〇〇〇年
一月廿七日

浙江省人大常委会主任李泽民题词

1. 156-1

糖三沸之鑄輝煌
昂首跨進新紀元

庚辰夏 喜 孔祥有



浙江省人大常委会副主任孔祥有题词

在
实践中
探索
在
探索中
前进
连
正
德

温州市人大常委会主任连正德题词

序

20年风雨历程，20载壮阔波澜。

在纪念县以上地方人大设立常委会20周年之际，文成县人大常委会编成《人大工作实践和思考》，对地方人大常委会20年来的工作进行了总结和探讨。这对于我们进一步坚持和完善人民代表大会制度，做好新世纪的地方人大工作，更好地落实依法治国的基本方略，推进依法治县进程，将起到积极作用。

县级以上地方各级人民代表大会设立常务委员会，是党的十一届三中全会以后我国政权组织实行的重大改革。过去的20年，是我国社会主义建设和改革开放取得重大成就的20年，也是地方人大常委会工作不断探索、不断实践、不断发展的20年。20年来，文成县人大常委会在中共文成县委的领导下，依靠全县人大代表和人民群众的支持，坚持以党的基本路线和邓小平理论为指导，认真履行宪法和法律赋予的各项职权，紧紧围绕经济建设这个中心，认

真审议、决定全县的重大事项；积极组织开展执法检查、“两项”评议和视察活动，依法有效地实施了法律监督和工作监督；针对人民群众普遍关心的重大问题开展调研，及时反映人民群众的意见和要求；不断改进人事任免工作，提高人大代表素质，加强自身建设，逐步健全了组织机构和工作制度。县人大常委会通过富有成效的工作，为维护全县社会稳定，促进改革开放、经济发展和社会进步，推动社会主义民主法制建设作出了不懈努力，赢得了人民群众的支持和拥护。

根据地方人大20年来的实践，我县人大工作者与热心人大工作的同志，对如何开好人大常委会会议、行使重大事项决定权、加大监督力度、开展执法检查、坚持依法行政、推进依法治县等方面进行了多层次、多角度的探讨。从这些文章可以看出，做好人大工作，必须坚持讲政治，树立党性观念，坚持和依靠中国共产党的领导；必须树立大局观念，注重抓重点、议大事；必须树立群众观念，抓住人民群众反映强烈的热点、难点问题开展监督；必须树立民主法制观念，充分认识人大工作的特点，严格依法办事；必须树立责任观念，切实加强自身建设，不断开创人大工作新局面。

随着我国人民代表大会制度的逐步完善，依法治国进程不断推进，人大常委会将更好地履行宪法和法律赋予的职责，在社会主义现代化建设大业中，在我县全面建设“山水乐园”、努力实现农业和农村现代化目标的进程中发挥更重要的作用。

在实践中探索，在探索中前进。20年的地方人大工作和建设就是这样一个不断实践、不断探索、不断前进的过程。只要我们勇于探索，勇于实践，勤于思考，善于总结提高，地方人大工作必将结出更加丰硕的成果。让我们以崭新的姿态，昂首阔步迈向充满希望的21世纪。

高育厅
1999年12月

目 录

关于开好县级人大常委会的初探	陈永造(1)
对地方人大常委会行使重大事项决定权	
的认识	钟金莲(16)
人大精神坚持和发扬的思考	
	陈思成(25)
浅谈人大常委会会议审议的质量	
	金益柱(40)
自觉接受人大监督 推进政府工作	
	江海滨(46)
加强司法监督 推进依法治县	
	赵东华(51)
谈谈人大行使人事处置决定权的认识	
	叶晓东(60)
县级人大常委会办公室工作的实践与	
思索	廖海成(74)

发挥工作委员会职能 为常委会行使	
职权服务·····	郭瑞成(83)
推进科教兴国战略方针实施的尝试	
·····	赵谷凡(90)
谈谈如何当好人大代表	
·····	朱隆良(97)
对如何当好地方人大常委会兼职委员	
的思考·····	陈永格(105)
浅谈人大与法院、检察院的三个关系	
·····	刘日进(111)
对司法个案监督的思考	
·····	金益柱(117)
加强个案监督 维护司法公正	
·····	赵东华(125)
粗谈县级人大工作的几个认识问题	
·····	叶晓东(131)
试议加强人大监督工作的途径	
·····	朱盛志(140)
贪污罪立法之我见	
·····	胡林华(151)
试谈监督力度	
·····	朱花美(163)

改进执法检查工作之浅见	张周昌(168)
浅谈人大代表的评议工作	赵文波(178)
关于人大评议工作的实践与思考	朱花美(187)
加强科技法律监督 推进科教兴县	
战略实施	金云良(192)
做好信访服务工作 努力为民排忧解难	
赵东银	(201)
关于加强乡镇人大工作的思考	叶文武(207)
切实加强学习 树立代表形象	
刘 峰 叶增梭 林正松	(216)
做好新时期乡镇人大工作的研讨	
郑建华 夏克松 夏盛彬	(222)
乡镇人大工作的实践与思考	
胡碎钗 刘万侯	(234)
浅谈如何提高人大代表的素质	
蒋东海 程一华	(242)
浅谈依法行政	
毛征亮	(250)

关于开好县级人大常委会的初探

陈 永 造

《宪法》第104条和《地方组织法》第44条明确规定了县级人大常委会的地位和职能，赋予了十四项职权。县人大常委会是县人民代表大会的常设机关，对县人民代表大会负责并报告工作，要履行宪法和法律规定的职责，就必须开好人大常委会会议，充分发挥地方国家权力机关的作用。那么如何开好县级人大常委会会议，充分发挥人大常委会的作用？现就这一问题谈点认识。

县人大常委会是县人民代表大会闭会期间处理日常事务，履行有关职责的常设机关。根据法律规定的职能，县人大常委会有“三权一义务”，即重大事项决定权、重要人事权、监督权和接受监督义务。这“三权一义务”，都是在充分发扬民主的基础上依法集体行使的。集体行使的形式是召集会议。履行职责的重要特点是以会议决定和审议意见形式出现。

所以开好人大常委会会议是人大常委会的工作重心，如何开好县级人大常委会会议是人大工作的重大课题。人大常委会的一切活动，主任会议、各工作委员会(以下简称工委)和办公室、各委员的工作都围绕着开好常委会，都为开好会议准备和服务的。因此，开好人大常委会会议实质上就是做好整个人大常委会的工作。

一、必须依法开好主任会议，充分发挥其主导作用

县级人大常委会主任会议由主任和副主任组成，处理常委会的重要日常工作，保证着常委会工作有序开展。如，决定常委会会期，拟定会议议程和日程草案，决定提请常委会审议的议案和质询案，安排开展视察调研、执法检查、评议等活动，指导和协调各工委的日常工作，等等。换句话说，人大常委会的重要日常工作由主任会议集体处理，不是随意由哪个办事机构来处理，更不是由个别主任来主观操办。一般情况下县级人大常委会主任会议可以让各工作和办事机构的负责人来列席，说情况，讲意见，分析问题，民主讨论，让大家畅所欲言，充分发表意见，拿出真知灼见，以达到认识统一或基本统一，尽量与事实和法律规定相符合；然后主任会议集体作出决策。

这是开好人大常委会会议的保障条件。

主任会议要依法及时处理重要日常事务,而不能代替常委会决定事项。主任会议不是权力机关,不具有决定问题的权力,但主任会议处于枢纽中心的位置,具有向常委会提议工作计划、实施方案和决定常委会需要决定哪些问题的职能。如,“一府两院”(即政府、法院、检察院,下同)向常委会提出的议案和常委会组成人员3人以上联名向常委会提出议案,要经主任会议审查是否提请,什么时候提请;主任会议可以直接向常委会提出议案,常委会组成人员联名提出质询案由主任会议安排受质询机关在常委会上直接口头答复或者书面答复。这些内容要经主任会议筛选处理决定。主任会议为人大常委会重在议大事,多出精品,提高议事质量准备好必要的基本条件。

主任会议处理日常工作的能力和水平,直接关系到人大常委会整体工作的质量、水平和实效。根据人民代表大会决议和常委会的工作要点,主任会议给各工委对“一府两院”的执法监督和工作联系的有力指导和帮助;对全县在一个时期里的“热点”、“难点”、“重点”问题的梳理、筛选和处理;对人民群众来信来访和人大代表的议案、建议、批评、意

见的督办和处理；对各工委的日常工作予以协调和督促，都能体现人大常委会紧密联系人民群众，经常维护人民群众利益，保持议大事抓重点，对“一府两院”实行有效监督的能力和水平。总之主任会议是开好人大常委会会议的重要环节，起着人大常委会的主导作用。

二、必须坚持充分发挥各工作委员会的主力作用

县人大常委会设有若干工作委员会，是常委会的工作机构，分别担负着常委会的日常工作。常委会的组成人员分别编入各工委，各工委同“一府两院”及部门保持着密切联系，起着日常跟踪监督作用。要配齐配足各工委的骨干，使各工委能独挡一面地开展有节奏的富有成效的工作。各工委的工作是人大常委会工作的重要组成部分，要以监督者的眼光，决策者的谋略，执行者的雷厉作风和拼搏精神出题目出情报出观点出见证出经验。在会议议事前要认真调查研究，千方百计了解和掌握实际情况，包括深层次的情况，搜集、整理有关议题的法律和专业资料，提供会议参阅；在会议上要积极发言，对成绩高度概括，对问题充分展开，提出有针对性的意见和有可行性的建议；在会议后又敢于跟踪了解

贯彻落实情况，不断分析研究和监督落实，并及时反馈到主任会议和常委会。这是人大常委会工作的实质内容。只有各工委做好了工作起到了主力作用，人大常委会的日常工作方能有声有色有血有肉，常委会的议事才算有成效。离开了各工委的工作，人大常委会就确实成了“大牌子”和“空架子”。

调查研究是人大常委会和主任会议最基本工作手段，也是各工委的最基本工作方法。议事要言之有物言之有据言之有理，必须作调查研究。“没有调查就没有发言权。”“情况明主意定决心大成效好。”调查研究是提高人大常委会议事质量，加大监督力量的关键环节。没有经过调查研究的议题，一般不进常委会议事程序，以提高议事质量和正确行使职权。作为人大的工作人员要把主要精力主要时间放在调查研究上。人大各工委的同志要言不离法律，行不离调研。要科学组织专题视察调研，努力提高调研质量；要精干调研队伍，力避大呼隆；要从实际出发，努力学习和熟悉有关法律法规；要适当吸收有专业特长的人员参加调研；可采用明察暗访、问卷征询等方式，千方百计地深入实际，全面掌握真实情况，特别是深层次的要害情况，力求查深摸透，力避浅尝辄止。人大常委会的调研始终要贯穿法律性，

增强责任性和坚韧性,突出监督性,体现人民性,讲求功效性。调研要从法律角度去开展,注意宏观和微观相结合,民意和官意相结合,成绩和问题相结合,强好和弱差相结合,广度和精度相结合,一般和重点相结合,长远和眼前相结合,大局和局部相结合;并且要特别重视宏观、长远、大局、民意、问题、弱差、精度和重点方面的。总之人大常委会组成人员和机关工作人员要有调查研究的本事,而且能经常认真地调查研究。这是开好常委会的基础和根本。

三、必须充分发挥常委会各组成人员的骨干作用

开好人大常委会的另一个重要基础是充分发挥各位委员的骨干作用。目前县级人大常委会的委员有专职和兼职的,一般有三分之一是兼职的。兼职委员都有其本单位的职责,而且较难处理好本职与兼职的矛盾。也难免有的委员认为其本单位职责是硬实的,兼职的委员是虚挂的。因此作为人大常委会应当尽量少安排兼职委员。要千方百计发挥各位委员的积极性和主动性。要强化人大制度和业务知识的训练和学习,提高人大工作的使命感和责任感,促使其以高度的责任心面对人民,以奉献的精神面对现实,以崇高的使命感而对工作,尽心尽力尽职尽责