

台州市全面建设小康社会与和谐社会 考核指标体系资料汇编



中共台州市委政策研究室

台州市全面建设小康社会与和谐社会 考核指标体系资料汇编

编委主任：郑楚森

编委副主任：周澍

主 编：阮桂春

中共台州市委政策研究室

2005年8月

目 录

领导讲话

在全市落实全面小康与和谐社会考核工作动员会上的讲话	
.....	蔡 奇 (3)
在构建“两个社会”第三次座谈会上的讲话.....	蔡 奇 (10)
在构建“两个社会”“一把手”专题研讨班上的讲话.....	
.....	蔡 奇 (16)
在全市落实全面小康与和谐社会考核工作动员会上的说明	
.....	卢子跃 (24)

有关文件

关于印发台州市全面小康指标体系（试行）、台州市构建和 谐社会指标体系（试行）的通知.....	台市委办[2005]37号 (33)
关于印发 2005 年县市区小康社会与和谐社会目标责任制 考核办法（试行）的通知.....	台市委办[2005]38号 (65)
关于进一步完善 2005 年县市区“两个社会”考核办法的 通知.....	台市委办[2005]60号 (81)

指标体系

台州市全面小康与和谐社会指标体系设置原则.....	(93)
台州市全面建设小康社会指标体系.....	(95)
台州市构建和谐社会指标体系.....	(96)

相关报道

《香港文汇报》：在构建“两个社会”中走在前列——台州

市委书记蔡奇访谈录·····	夏雪 章子峰 (99)
《今日浙江》：台州“考核”新政·····	阮桂春 (101)
《都市快报》：台州率先将和谐社会纳入官员政绩考核·····	
·····	叶建良 (104)

资料参考

国家发改委：我国全面建设小康社会的基本标准·····	(109)
中国社科院：全国全面实现小康社会指标体系及 2010 年目标 ·····	(110)
2003 年浙江省社会发展综合评价指标体系·····	(112)
广东省社会发展水平综合评价指标体系·····	(115)
江苏省全面建设小康社会指标体系·····	(116)
福建省全面建设小康社会评估指标体系·····	(118)
青岛市社会发展综合评价指标体系·····	(119)
哈尔滨市全面建设小康社会评价指标体系·····	(121)

领导讲话

在全市部署落实全面建设小康社会 与和谐社会工作动员会上的讲话

蔡 奇

(2005年4月29日)

同志们：

市“两会”刚刚闭幕，市委、市政府就决定在这里召开会议，目的是贯彻市第三次党代会和市“两会”精神，部署落实全面建设小康社会与和谐社会工作，明确2005年任务，动员全市上下紧抓当前，扎实工作，力争在“两个社会”建设中走在全省前列。刚才，子跃同志就“两个社会”建设的目标管理考核体系作了说明，茂荣同志部署了为民办实事工作。下面，我强调三点意见。

一、贯彻市第三次党代会精神，集中到一点就是构建“两个社会”，并力争走在全省前列

全面建设小康社会，是党的十六大提出的现阶段主要任务，构建和谐社会是重要的战略内容。“两个社会”建设互相包容，相辅相成。市第三次党代会提出力争在全面建设小康社会与和谐社会中走在全省前列，这是团结带领全市人民加快推进台州现代化新进程的一面旗帜。建设“两个社会”是核心内容，“走在前列”是目标要求。“两个社会”建设，涵盖了社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的方方面面，克服了过去单纯追求GDP增长的倾向，更加注重发展水平，更加注重以人为本，更加注重全面、协调、可持续发展，本质上就是贯彻“三个代表”重要思想和科学发展观的具体体现。把“两个社会”建设作为台

州现代化新进程的核心内容，是对台州发展道路的探索，是台州人民从实际出发作出的选择。“走在前列”既是工作目标，也是工作要求，它更加全面准确地把握和贯彻了科学发展观的要求，抓住了台州经济社会发展的规律与趋势，顺应了日趋激烈的区域竞争环境，也符合台州的人文精神。贯彻落实市党代会精神，就是要高举这面旗帜，立足创新，加快转型，统筹协调，争先进位，团结带领全市人民，力争使台州在“两个社会”建设中走在全省前列。

二、构建“两个社会”并走在全省前列，必须重操作，用科学完善的目标管理体系来保证

构建“两个社会”并走在全省前列，不能停留在一般号召上，必须落到实处。而要落到实处，就必须建立相应的目标管理体系及考核办法，这既是指导工作的指挥棒，也有利于“两个社会”建设任务的具体实施。为此，早在两个月前我们就组织有关部门进行调研论证，着手制定全面建设小康社会与和谐社会的目标管理体系及考核办法。现在，“两个社会”建设的目标管理体系及考核办法已经征求了各方面意见，这次会后就要正式下发。我们在制定“两个社会”建设目标管理体系及考核办法时，主要基于以下四点考虑：

第一，着眼于落实科学发展观和正确政绩观，形成正确的工作导向。对“两个社会”建设进行全面评估和考核，以此作为衡量各级党委政府和领导干部的主要政绩，就为我们更加自觉地贯彻落实科学发展观提供了制度保证，有利于各级树立正确的政绩观，形成工作导向，更好地推动台州全面协调可持续发展。为此，我们在设立年度工作目标考核体系时，“两个社会”考核指标占总分值的 80%左右。同时，列出市委、市政府 2005 年着力抓的 13 项重点工作，包括工业性投入、招商引资、粮食生产、海洋

经济、重点工程建设、财政收入、农村劳动力培训、为民办实事等，同样作为考核指标，这些也是“两个社会”建设必须加强的薄弱环节和重点工作，既突出了重点，又充分兼顾到面上工作，体现了工作的导向性。

第二，着眼于探索新形势下领导方式和工作方法的改进，用系统量化可操作的目标管理体系作为指挥棒，引导推动各级各部门进一步转变作风，狠抓落实。如何适应新的形势探索改进领导方式和工作方法，是一个新的课题。科学的领导方式和工作方法，应当尽可能避免停留于一般性的号召，避免满足于以往模糊定性的工作考核办法。用系统的、量化的、可操作的指标作为指挥棒，可以推动各级机关进一步转变作风，成为操作型、服务型的机关，更加自觉主动地抓好各项工作的落实，也使党委“在抓落实中考察干部”有了更多的客观依据。同时，这样做也使党委能够真正集中精力把方向、定思路、抓大事，发挥总揽全局、协调各方的作用。因此，对“两个社会”建设考核共设定 40 项指标，全部做到量化、可操作、可考核，而且基本自成体系，比较全面地反映了“两个社会”建设的主要内容，以此指导推动工作。

第三，着眼于充分调动全市上下的积极性，努力构建“横向到边、纵向到底”的目标考核体系，促使各级各部门积极投身“两个社会”建设。在“两个社会”建设中走在全省前列，需要充分调动一切积极力量。因此，目标考核体系必须“横向到边、纵向到底”，县（市、区）有责任 and 任务，市级机关各部门也都有责任和任务。县（市、区）的责任和任务还要延伸分解到各乡镇和县级机关各部门。当然，在具体责任上，县（市、区）和部门应有所区别。县（市、区）是完成指标的主体，其责任就是努力去完成考核目标。部门的责任在于设计配套措施，落实工作抓手，抓好组织协调与督促检查，同时县（市、区）的目标完成情况也

是检验部门工作成效的重要标准。这里，不同的部门责任也应当有所不同，比如统计部门，它的责任和任务主要是统计监测和审核评价目标的实现情况。一些责任部门主要是根据部门职能提供相应的保障措施。指标体系没有涉及的部门，也要根据本单位的职能，找准自己在“两个社会”建设中的工作定位。只有全市上下联动，充分发挥积极性，才能加快推进“两个社会”建设。

第四，着眼于“走在前列”的要求，指标设置既体现实事求是的原则，更体现“就高不就低”的原则。我们提出在“两个社会”建设中走在全省前列，落实在时间上，就是全面小康要比全省提前3年，即到2012年实现；和谐社会各项工作也要走在全省前列。因此，我们在指标设定上，总的坚持“就高不就低”的原则。省发改委和省统计局都有全面小康社会的指标体系，我们在设置指标体系时，尽量做到与省里的指标衔接，一些相同的指标，我们取省里的最高值。和谐社会各项指标的设定，没有任何经验可以借鉴，主要是根据中央精神加上台州工作实际，在调研和征求专家意见基础上，以状态性评价为主，兼有工作评价，共提出七个方面20项指标。这里的考核指标不同于常规的计划指标，属于工作指标，要求应更高些，也便于今后与省里口径衔接。我们要以此自加压力，奋力拼搏，在全市上下营造争先进位、你追我赶的浓厚氛围。当然，在具体指标设置的过程中，我们要实事求是，把基数搞准，在此基础上确定科学合理的目标值。

上述是市委制定“两个社会”建设目标管理体系及考核办法的考虑。应当说，经过两个多月自上而下、方方面面的讨论研究，“两个社会”建设目标管理体系及考核办法总体上是科学的，对于进一步落实市第三次党代会精神，加快推进台州现代化新进程，力争在“两个社会”建设中走在全省前列，必将起到积极的推动作用，大家务必提高认识，统一思想，付诸行动。当然，建

立“两个社会”建设目标管理体系及考核办法是一项开创性、探索性的工作，难免有不成熟的地方，今年先试行，抓好 2005 年的工作。进而积累经验，为今后制定完善的目标考核体系打好基础。在推进“两个社会”建设的过程中，各级党委要充分发挥总揽全局、协调各方的作用，抓大事而不越俎代庖，重考核而不事无巨细，将奋斗目标、主要任务和重要工作转化为可操作、可监控、可考核的目标管理体系，以此统一思想、统一行动，抓好方方面面工作的推进和落实。

三、按照目标管理体系及考核办法，抓好“两个社会”建设各项工作落实

市委、市政府制定的“两个社会”建设目标管理体系及考核办法，对考核的项目指标、分值权重、责任部门、程序方法等都作了明确。各级各部门都要高度重视“两个社会”建设各项任务的落实，要建立强有力的工作班子，“一把手”亲自抓，分管领导具体抓。在具体工作中把握好以下环节：

（一）抓好考核任务的分解落实。各县（市、区）在“五一节”后要尽快召开专题会议，将考核任务分解落实下去。市级机关牵头与责任部门要就单项考核指标提出保障措施，分线布置下去，加强对下服务，自身工作要落实到业务处室，确保每项任务和工作都有责任单位和责任人。市级各部门和县（市、区）要及早沟通联系，做好相关考核指标的衔接工作。5 月中旬，市里专门举办一期培训班，以便各地各部门抓好落实。

（二）抓好“两个社会”建设经常性工作。全面建设小康社会与和谐社会，是一项复杂的社会系统工程，考核的 40 项指标只是其中的主要内容。考核不是目的，而是手段，关键是抓好经常性工作。市和各县（市、区）每季都要召开经济形势分析会和社会形势分析会，及时分析经济社会发展态势，重点解决“两个

社会”建设中的突出问题。要防止考核工作只重头尾，中间无人过问的现象。任务布置下去后，要有跟踪落实，要有进度分析，要有督查反馈。对一些重要指标的进展情况分县（市、区）排出顺序，后几名的要说明原因。市委督查室、市政府督查室要加强督查。今年下半年组织一次集中督查，推动各项工作的落实。

（三）加强统计基础工作。“两个社会”考核指标的统计监测由市统计局为主负责，其他部门配合。各地各部门要认真落实市政府最近印发的《关于进一步加强统计工作的意见》，在人员、经费、机构上为统计工作提供支持和保障。一要建立上下统一的统计监测制度。各级统计部门要建立健全“两个社会”的统计监测制度，其它各有关部门也要落实专门的统计人员。各县（市、区）、市级机关各单位要与市统计局加强沟通和衔接，统一指标口径，规范计算方法。二要充实统计队伍力量。统计监测所必须的企调队、城调队、农调队以及社情民意调查中心等都要建立起来，经费必须得到保证。目前，椒江、黄岩、路桥、仙居、三门均未建立城调队，6月底前必须全部建立，并落实人员编制，全面开展不少于100户的城镇住户调查。市和县（市、区）的农调队要补充经费，扩充农村住户样本，确保达到200户。三要加强基层统计基础建设。健全和完善乡镇（街道）统计中心建设，做到人员到位、责任到位。完善部门、乡镇、村居、行业协会统计信息报送机制，建立统一的基本单位目录库，定期向统计部门报送数据。统计部门要发挥信息、分析、咨询和监督职能，善于运用数据分析指导各级各部门的工作。四要重视相关资料的积累。9县（市、区）和市级机关单位要健全资料库，有关统计台帐、原始凭证、记录全部入库归档，确保所有考核项目都能做到有据可查，使统计数据真实、可信。规模以下工业、第三产业特别文化产业等统计基础工作比较薄弱的环节，尤其要重视加强。

（四）认真做好年度考核的有关准备工作。为加强对考核工作的领导，市委、市政府成立市“两个社会”建设考核工作领导小组，由国辉同志担任组长，茂荣、子跃两位同志为副组长，领导小组下设办公室，放在市委办，日常工作由市委督查室、市政府督查室负责。考核领导小组年底将组织专门力量进行全面考核，次年年初进行总结表彰。有关责任单位最迟在1月底之前把有关数据上报统计局。要把考核结果与干部考核、年终奖金直接挂钩，并作为干部使用的依据。

（五）加强调查研究。“两个社会”建设的考核工作是一项探索性工作，在全省我们先走一步，必定有不少需要改进完善的地方。各级党委、政府和领导干部都要加强对本地区本部门推进“两个社会”建设有关工作的调查研究，以更好把握发展趋势，制定政策，完善考核体系，推进各项工作。市里重点抓好10个专题的调研。市人大侧重就全面建设小康社会方面进行重点调研视察，市政协侧重就构建和谐社会建设方面进行重点调研视察。总之，通过构建“两个社会”的实践与探索，争取台州经济社会发展迈上一个大台阶。

在构建“两个社会”第三次座谈会上的讲话

蔡 奇

(2005年6月21日)

对全面小康与和谐社会的目标做进一步的讨论分析，目的是更好地落实“两个社会”的建设任务，分析这三次座谈会，都抓住“两个社会”的关键点，第一个座谈会讲发展问题，怎么样注重发展的水平，结构，质量，以人均GDP为基础，提出三个比重问题，二三产业比重城镇人口比重，有大量的工作要做，第二个座谈会，是讲要更加关注民生问题，要进一步提高城乡群众的收入问题，发展是为什么，是为老百姓，民生民富。今天这个座谈会，关键是要抓住和谐，它和小康社会是配套的，密不可分的，仅仅有生活上、物质上的富裕和满足是不够的，世界有两个世界，一个是物质世界，一个是精神世界。还需要有社会的和谐，人与人关系的和谐，人与自然的和谐，所以，在中央提出构建和谐社会之后，和谐确实是我们怎么样推进现代化新进程指出了方向，怎么要在抓好经济发展同时，要十分重视建设和谐社会，是我们把两个社会建设并提的由来，这也完全符合台州的实际。它是覆盖到方方面面，和谐社会分析的指标就有十几项，包括生态建设问题，它都是属于和谐社会，通过讨论，要进一步提高构建和谐社会的重要性，评判各项工作，就是各级各部门的工作，不仅是业务工作本身达标了，完成了，还要看是否有利于促进社会的和谐，把个人工作与社会工作结合起来，具体我想说一下，从和谐社会的角度来讲，我们六个方面，大家汇报的总体上是好的，再加上公众满意度，按照系统工程来讲的话，民主法治就是和谐

社会的基石，诚信友爱是社会和谐的纽带，社会活力是社会和谐的特征，安定有序是社会和谐的保证，公众满意指数是社会和谐的尺度。

首先讲民主法治是基石。有三个指标，实际上就是要抓好两个扩面，一个是全民普法教育的扩面，这是基础性的工作，凡是出现犯罪，特别是青少年犯罪都是法盲，所以各级要重视普法教育，尤其是领导干部要带头学法用法，司法局提的是对的，尤其是要加强青少年与外来务工人员的法制教育，司法局提出要实现全民普法社会化，这也是新时期怎么样加强普法教育需要考虑的问题，往往是政府实行灌输式，现在是法制社会，关键还是怎么样增强全民的普法意识、法制意识，更多的还是群众自我教育，自我提高，自我管理。这是第一个扩面，第二是民主法制村居的创建面，民主法制要抓好基层，要积极开展创建民主法制的，以村级换届为契机，怎么样实行民主公开，我感到从信访的角度也好，现在的农村基层也好，基层的民主法制太重要了，基层的村级换届第一课就是要把民主法制村的工作做好，这个是基层，从领导机关带头来讲，就是要加强法制政府建设，把败诉、撤销的刑事案件的追究率作为重要指标，这个同党风廉政建设的追究都有同样的问题，追究往往停留于形式，真正追究怎么样到位，确实力度还远远不够，所以，要加大行政执法、错案责任追究力度，请法制办从现在抓起，不要到年终去过问法院有什么案子，这是不够的，关键还是在于过程，把工作抓好，你们提出的建立两个制度我觉得是可行的，就是监察、法院、检察三部门沟通协调机制，还有行政首长出庭应诉制度，当然出庭应诉要有利解决问题，不到时候变成群众斗领导，这个场面也不好看，一定要有利于解决问题。这个意见我想转给元茂荣同志研究一下。

第二，诚信友爱是纽带。社会和谐的纽带，主要抓好三个层

面，一是从文明社区抓起，刚才文明办讲到，以文明礼仪为切入点，以社区居委会换届为抓手，怎么样加大社区资金的投入，进一步解决城中村的问题，城中村改造，完善社区服务网络，理顺居委会与物业管理的关系，并且努力改善社会的硬件设施，从而逐年提高省市级文明社区的建成率，特别是在市区这一块，一定要抓好社区工作，基层基础一个在农村，一个就是在社区，文明社区的建设，最终目的也是要落在和谐上，第二个层面是在社会，怎么样扩大慈善、救助，捐赠，开展扶贫济困活动，当然万元GDP慈善数怎么定得更科学一点，可以再研究，总体上就是一个导线，三个层面是在企业来讲，就是要着力推进信用体系建设，建立信用自律机制，创建良好的信用环境。工商局的信用体系五万多家，统计局的数字总共才是规模以上二万多家，五万家都是属于个体工商户，基本上是有代表性的，所以企业信用很重要，诚信一个靠政府一个靠企业，这是诚信友爱。

第三，社会公平是原则。主要是抓好三个比例，一是城乡收入差距系数，这方面刚才发改委也讲到了，就是怎么样加快城乡一体化进程，积极开展农民素质培训，使更多的农民能够参加工业化、城市化的发展，并享受成果，现在问题是工业化城市化发展快，但农民还是属于二元结构中，它是排斥于之外，工业化城市化发展越快，跟农村的反差更多，这就是解决一体化的问题，实现城乡收入差距系数能够趋向合理，现在是扩大趋势，怎么样趋向合理，这是一个比较，第二个是扩大社会保障覆盖率，[这个分析过了，今天分析新型农村合作医疗，这个要重视，就是怎么样抓好。新型农村医疗在台州搞得还不错，是怎么巩固提高、怎么样完善的问题。社会保障覆盖率重要把新型的社会救助体系建立和完善起来。

第四，社会活力是特征。主要看三个比重。活力首先取决于

人才，所以我们要进一步立足培养加强引进改善结构，进一步提高万能人才资源数，这个指标非常重要，今后，我们台州经济是不是有活力，民营经济是否有活力，除了民营经济本身外，是看人才，这个人才也包括民营企业本身，也不限于我们自身拥有的人才资源，还应该随着经济的发展要多种措施多管齐下，我很自豪的宣传我们的博士生接近一百五十个，大部分都在企业，在医院，在学校，所以人才工作需要进一步深化。第二个比重就是，万能专利申请量，要加大政府的支持力度，调动企业的积极性，企业是主体，鼓励专利发明，并营造良好的保护知识产权的氛围，这样提高万人专利申请量，今后科技局能不能评选申请专利大王，这个可以跟高新技术企业这方面工作结合起来，就是要鼓励发明，鼓励创造，申请专利，我很赞成，争创全国知识产权试点城市，这个有没有什么程度手续跟分管领导汇报一下。还有一个就是文化消费支出占支出的比重。

第五，安定有序是保障。主要是做到三个控制，主要抓好就是要打造平安台州。要进一步抓好各类基层平安创建工作，这是抓手，做到三个控制，一是控制各类事故死亡率，安监局讲的比较充分，要高度重视安全生产，层层落实责任制和专项整治，要突出抓好道路交通安全，还有海上渔业安全，还有造船业，这些都是重点，从而控制各类事故的死亡率。第二个控制控制万人刑事发案数，这方面要坚持打防控一体化，加强外来人口管理，从源头上减少刑事发案，增强群众的安全感，打击是没问题的，但减少发案率还是要从源头上抓要打防控。第三个控制是控制越级上访，领导要亲自接访，要加强群众工作，要加强调处排除，把问题解决在基层。现在见怪不怪了，凡是到市政府上访的，多半都是村的问题，上访问题，首先要帮助他们解决问题，信访局中午要辛苦一下，每天有很多人来上访，有什么信访件，你们要看