

囊括古今中外兴衰 剖析人间得失成败
破译为人处世秘径 诠释治国理政镜鉴

治国 通鉴

改革是社会法制渐臻完善及国家强盛的最大动力
全面促进人类社会生产力和生产关系的平衡发展

杨道金 著

1584 918-7-07-333

治国通鉴

杨道金 著

杨道金 著

九州出版社
JIUZHOU PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

治国通鉴 / 杨道金著. — 北京 : 九州出版社,
2013. 9

ISBN 978-7-5108-2331-2

I. ①治… II. ①杨… III. ①国家—行政管理—研究
IV. ①D035

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 224593 号

治国通鉴

作 者	杨道金 著
出版发行	九州出版社
出 版 人	黄宪华
地 址	北京市西城区阜外大街甲 35 号 (100037)
发行电话	(010) 68992190/2/3/5/6
网 址	www.jiuzhoupress.com
电子邮箱	jiuzhou@jiuzhoupress.com
印 刷	北京军迪印刷有限责任公司
开 本	787 毫米 × 1092 毫米 16 开
印 张	28
字 数	668 千字
版 次	2013 年 12 月第 1 版
印 次	2013 年 12 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-5108-2331-2
定 价	86.00 元

★ 版权所有 侵权必究 ★

治国安民 兴邦强国

(《治国通鉴》) 序

张其成

《治国通鉴》一书，内容丰富，涉及面广，囊括古今中外，说古通今，以外喻中，让人耳目一新，中国的文明是世界文明的一部分；中国的发展是世界发展的必然；中国的进步是世界进步的表现。该书视野新颖独特，特别是作者以丰厚详实的典故、深刻的哲理诠释了治国的道理，治国必先安民，安民必先让民富裕。人民富裕，安居乐业，国家就容易治理；人民贫穷就难以治理。这是历史的经验。治理得好的国家一般是富强的，乱国必然是贫穷的。因此，一定要先使人民富裕起来。这是治国理政的根本。

书中还着重阐述了治国理政，不仅要重视发展经济，而且还要提高人的思想道德素质，提升人的精神品位和品格，全面构建人的诚信体系。这似乎又是人类社会共同依存发展的重要元素。

历史经验值得学习和借鉴。书中特别强调了古人治国的九经：修身，尊贤，亲亲，敬臣，体臣，子庶民，来百工，柔远人，怀诸侯。这九个方面，在不同时期有着不同的内涵。有的现在已经不适用了，但有的仍可参考借鉴。

君主须有良好的品行，这是治理国家的基础。“崇德效山，藏器学海”，人无德而不立，倘若连自身都修养不好，又何以治理国家呢？尊贤则不惑，多听从别人的意见，对治理自己的国家是必不可少的，切莫让逆臣之徒有机可乘，需明白“忠言逆耳利于行”，矫揉造作之徒不足以成大器，只能加快国家的衰退，与蛀虫无异。

人的行动受思想观念支配，没有正确的是非观念就不会有正确的行为。思想理论对于国家政治活动来说同样如此。在百家争鸣的春秋战国之世，各派私心自用，是其所是，非其所非，没有一个统一的是非标准，虽然百家争鸣，有利于学术和思想的发展，但也造成了严重的思想混乱，给国家治理造成了困难。现在我们党要提高执政水平和能力，把国家治理好，必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导。

人的能力有大小，官的职位有高低，选拔任用人才，应根据能力大小任以不同的官职，使能位相称。“论德而定次，量能而授官。皆使人载其事而各得

其所宜。”以使“德必称位，位必称禄，禄必称用”。荀子具体论述了不同官职对能力的要求，实际上就是量才用人的标准。“纵观千古存亡局，尽在朝中任佞贤。”这已被漫长的历史证明是完全正确可行的。

该书以很大篇幅诠释了国家之大，人民之众，千头万绪，为官为政者以一身之任，不可能每事躬亲，为政应知其当为所不当为，所能所不能。这就告诉我们，要实行民主集中制，充分发挥“一班人”的作用，主要领导者不能搞“一言堂”，不能包办代替。要实行群众路线，相信和依靠群众，群策群力。只要大家齐心协力，就一定能把各项事情办好。

在中国社会发展的漫长历程中，诸多贤君能臣均在探索总结治国之道，积累了许多精粹的论述。这些论述虽因其时代和阶级的关系，有其局限，不可能完全适用于今天，然其精华确是国家的一份宝贵的财富。如果我们能够批判地汲取历代治国理政的思想精华，必将有助于提高党政干部的素质，推动十八大精神的贯彻落实，实现我们建设社会主义现代化强国之梦。

(作序者为中共中央组织部原部长)

目 录

第一章 重构社会新体系 推行国家正能量

正能量不仅是社会进步的产物，也是国家可持续发展的重要元素。当然，在重构社会新体系时，必须克服人的负面情绪，化消极为积极；化干戈为玉帛；化腐朽为神奇；化腐败为廉洁；化邪恶为善良；化丑陋为美丽；化悲观为乐观；化被动为主动，让国民变得更加自信、更有尊严、更有胆识，充满活力，也更有安全感和幸福感。

大力推行国家和社会正能量	1
要以精气神验证人生正能量	4
三军可夺帅匹夫不可夺其志	7
道德集中体现于正理均赢论	9
诚信为人之道立身处事之本	11
化解危机构建新型信任体系	14
提高全民素质构筑公平社会	18
社会进步是国家公平的产物	21

第二章 国家品质人为先 国民素质国之魂

国家的品质首先取决于人民对自己国家的信任和忠诚。国家品质其实是人的行为和作风所显示的思想、品性、认识实质；行为的质量。国家的吸引力是国家实力的象征，而国民素质正是国家的魂魄。

治国之道崇高价值正义之道	25
担当国家责任维护国家权益	27
公信力源于社会系统认同度	29

法律是国家公信力终极体现 31

使命感是国家持续发展动力 34

增强危机意识捍卫共同利益 36

信仰是社会的和国家的生命线 38

禀赐信仰净化心灵为国所用 40

第三章 应捍卫国家品格 要维护国家尊严

品德高尚、具有正义感，又具有尊严的人，方才称之为有人格的人。人格是来自多方面因素组成的集合体；人格是正心修身的结果，人格又是国格的象征。换言之，人民的素质和形象就是国家的整体素质和形象；国家公民共同的人格就是这个国家的国格。只有时刻维护自己人格的人才能捍卫国家的尊严。

天赋稟异一部圣经治理国家 43

存理灭欲复归于人本心修炼 45

行为品质动力组织交互结合 48

当政治国必须要有絜矩之道 51

自尊自爱一切伟大事业渊源 53

正心修身齐家治国平定天下 55

自我品德修养决定国家态度 57

思想决定国家命运秘密武器 59

第四章 世之有漏法为善 世之无漏贪为恶

人民的尊严是检验国家文明的一把尺度；法律是捍卫人民尊严的锐利武器。诚然，人世间的善恶并非是静态的，而是动态变化着的。公正全面评定人不能以一善为百善，也不能以一恶为百恶；不能以一荣俱百荣，更不能以一损俱百损。

人间善恶事古今自有两分辨 62

让自我更加彰显人性的价值 66

弘扬国家品格捍卫国家尊严 69

国家竞争最大优势国民素质 71

国家战略体系决定国家强弱 72

人类社会从野蛮进化到文明 74

完善民决机制提高决策质量 76

第五章 享受同等的地位 获得相同的权利

人类为什么不惜生命的代价要建立国家？因为不同的族群要享受相同的权利和地位的平等，再也不要生活在无序的恐慌和流离之中，远离野蛮残暴的日子。各民族只有通过建立国家，才能以国家为共同命运体来享受属于自己的那份平等和自由。

生存发展必须享有同等权利	80
维护人的基本权利不受侵害	83
在国家享受同等地位和权利	86
自由与平等对立统一内在性	89
同真理隔绝是对意志的捆绑	92
政权制度化能规范国家体系	94
国家职能是公民活动总方向	99

第六章 基本国策有异同 系统对策名目繁

人类的文明和进步是从创立国家开始的，国家因国策而兴。欧洲国家在民族国家竞争的历史时期，国与国之间的矛盾错综复杂和微妙。当时帝国列强在全世界争夺殖民地打得热火朝天，许多国家已经积怨很深，几乎都企望削弱对方的力量来增强自己的国力。

应以安民国固得以民心根深	103
立国治国之策全局系统对策	105
国策实施被搁置冲突待协调	107
一切都是国家价值最大体现	109
战争中美元若隐若现的身影	112
曾几何时引领世界经济潮流	115
个人命运与社会国运紧相连	117

第七章 人民是国家主体 国家政体是权力

国无人不国，人无政不坚。人民是国家的主体，也是国家构成的正能量。没有人民就没有国家。政府是人民设立的，人民设立政府，代表全体人民管理国家事务。因此，为政者必须忠实执行政府职责，竭尽全力，恪守、维护和捍卫国家宪法，遵守国家法律。

国家政体是权力运行的枢纽	120
要让人民群众真正成为主人	123
维护国家秩序国民共同责任	126
封建顽固惯性时常祸国殃民	128
人民群众是国家强大的动力	131
社会风气是国家兴衰晴雨表	133
荣莫大于无私耻莫大于贪婪	135
普天之下莫非官民平等做人	137

第八章 国强民富社会安 国弱民穷天下乱

治国理政是强国富民之道。任何一个国家的执政者，其第一要务就是治理国家，治国首先要安民、富民，让人民群众充分表达合理的诉求，充分尊重他们的思想意志及理想追求，把他们的聪明才智和思想情感提升为治理国家的正能量。

人民富则国泰国家乱因民穷	140
以史为鉴规避国运衰败风险	142
英国贵族选择保有政治权力	144
和平革命下的法律文献宪章	146
大宪章是自由维护者的载体	149
法国贵族丧失政治权力之后	151
贵族的悲哀不仅仅招人爱恨	153

第九章 等级神化贬贤能 举人才智国家兴

治国之道有三条，理、力、利。以理为先，讲民主，循理而行，众望所归，故能施以说服；可正人心、淳风俗，成彬彬有礼之社会。民主之设，缘人性有善端，社会立于合作。然人性亦有损人、利己之欲，故威之以力，导之以利，共襄民主。民主之不行，有霸道，有诡道，一则以力为先，一则以利为先。两者治国，有速效，但不能长久。

人为制造人之间等级的神话	155
百业振兴之际贤才举国济集	157
治国举天下之英才用人德智	159
政治生态理念植根于各民族	161
切忌利己之欲循理人性善端	163
传递社会有用价值为国所用	165

第十章 国家为天下大器 治国为天下重任

适应世界军事变革的趋势，实施科技强军战略，必须加强军备质量建设。强兵就是强国，强国必先强军。一个国家没有强大的军队，国家主权就不坚固，国权不坚固，人民就不能心安理得建设国家。人心不稳，安居乐业就没有保障。因此，安国先安军，安军才能安民兴业，安民兴业国家才能一天天强大。

强兵筑国固纂安民而定天下	169
尚贤使能量能授官富国裕民	171
君若失职丧国失位沦为匹夫	173
政治角色道德品行社会事功	175
政治文化取向跟进时代发展	177
以节治国道德教化互为交融	179
政教官师以政以道化民统言	181

第十一章 时代更替有周期 帝国兴衰有定数

在人类世界必须遵循两大规律：一个是自然规律；另一个是社会客观规律。四季周而复始轮回，植物的叶落叶生、花开花落、生生息息等，这是自然规律。人世界生老病死，社会和国家的兴衰更迭、成败强弱、创立与瓦解等，这是社会发展进程的客观规律。总之，这两大规律往往不以人的思想意志为转移。

纳进谏争辩以治国如同治病	183
得民者则得国失众者则失国	184
讲信修睦息讼罢争日渐开导	186
王朝循环帝国衰落各有周期	188
经济问题归根结底在于利益	190
古罗马衰亡给人以新的启示	192
政治决定社会发展的平衡术	195
自私自利是种病态社会心理	197

第十二章 权力是政治概念 权利是法律理念

人们常说的治国，说白了就是治理国家政务，也可以说是建立安定、太平、富强、幸福的国家。诚然，治国既是国家领导者的神圣权力、责任和使命，也是人民群众的智慧和权利。治国需要领导者的驾驭才能和掌控智慧，更需要领导者良好的素质及为人之道、为世之道、为官之道、为政之道、为国之道。

执政无权无从治国兴国强国	201
国家权威不变权力体制则变	203
让每个人都能享受基本权利	206
履行职责权力实现国家抱负	209
服从国家价值服务人民利益	211
全面把控大局增强驾驭能力	213
国家无防不立人民无防不安	215

第十三章 要化深水为浅水 须化顶层为平面

人民虽然是社会发展进步的主力军，但是决策者改革意志的强弱决定着国家未来命运的走向。诚然，任何向前推进的改革不能只停留在口头上和理念层面上，为政者必须依靠全体人民，最大限度地实现国家效率与人民利益公平及平衡。

在运行发展中强化平衡机制	218
走出困境勇于破解改革难题	221
提高共识价值执行目标模式	224
改革社会体制促进国家动力	227
政府首要任务推行自由平等	229
不惧面对矛盾只怕推诿逃避	232
化深水为浅水化顶层为平面	234
不可改革性是国家致命弱点	235

第十四章 全面优化执行力 积极推进运营力

对权力主体而言，权利公平和义务均衡的缺失，意味着权力主体享有的权利大而多，履行的义务小而少，结果必然导致其权力滥用与权力腐败。对权力客体而言，权利和义务均衡的缺失，意味着权力客体享有的权利小且少，履行的义务大且多，结果必然导致其政治冷淡或政治反抗。实现社会权利与义务均衡，关键在于把权力运行置于有效的制约和监督之下，加强对权力运行的制约和监督，保证把人民赋予的权力用来为国民谋利益，而这归根结底在于改善政府的权力运行，增强执行力。

权力是各种力量关系大集合	238
维持运作人类社会才能发展	240
社会意识约束力与权力机制	243
国家运营战略定位科学布局	247
坚强组织责任转机制善用人	250
提高影响力暨提升为政实力	254
加强社会管理控制国家风险	256
荣誉感是国家和民族的灵魂	259

第十五章 要坚定治国意志 须广纳治国智慧

要有坚定可行的治国意志，就必定会树立起长期的治国目标，有了目标，就需要执政者追求国家和人民利益的最大化，真正把国家权力关进制度的笼子里，建立政治认同机制，权力运行和制度安排都必须体现出国家的正义性，如此，这个国家才会真正兴旺发达。

坚定治国目标完善治国体系 261

把国家权力关进制度笼子里 264

遏制军事竞争武装冲突挑战 266

难于摆脱自加危机意识局面 268

国防是国家兴旺发达的保证 271

维国命是爱国主义集中体现 272

控制风险不断实现国家目标 276

政府期许人民期望并非无限 279

第十六章 得智者可得天下 失智者则失天下

公元前5世纪前，智者泛指聪明并具有某种知识技能的人。后来，随着人类社会的发展，自然科学家、诗人、音乐家乃至政治家，也被称为智者。由于智者能言善辩及晚期智者的末流堕于诡辩，柏拉图和亚里士多德把智者看成是歪曲真理、玩弄似是而非的智慧和的人。因而智者在历史上又成为诡辩论者的同义语。

人类社会矛盾促进文化发展 282

满足人类社会实际生活需要 286

法理制度权利义务重大演变 289

国家伴随语言文字兴衰存亡 292

科学民主维护国家文化安全 295

教育是人类文明的有序延伸 298

印证人类社会变革的交响曲 302

创新能力决定国家国际地位 305

第十七章 国家创新趋理性 科学智能论英雄

恒者行远，思者常新。《伽利略传》有两句著名的道白，一句是：一个没有英雄的国家是多么的不幸啊！另一句是伽利略的回答：不！一个需要英雄的国家才是不幸的呀！民强则国强，民弱则国弱。一个国家尊重知识人民才会用心学习，社会风气就会良性净化；一个国家尊重人才，这个国才能兴旺发达。国家的强盛关键在于人民素质的持续提升，创新能力的不断增强。总之，有什么样的人民就会有怎样的社会和国家。

尊重个性发展鼓励创造精神	311
国家创新在于社会机制创新	313
创新社会管理顺应人民意志	315
探索创新规整智慧提升国力	320
认识世界和认知自己的宝镜	321
科学智能知趋利而不知避害	324
知识才华心能熏陶提升高度	326
人类进步依赖文明方可留存	328

第十八章 经世济民家政术 经国济物治国政

经济就是国家财富。经济是人类和社会选择使用自然界所提供的稀缺资源；经济是利用稀缺的资源以生产有价值的商品并将它们分配给不同的个人；经济是人类生活事务；经济是把稀缺资源配置到各种不同的和相互竞争的需求上，并使它们得到最大满足；经济是个人、企业、政府以及其他组织在社会内进行选择，以及这些选择决定社会性稀缺性资源的使用。

起质变化能力才能高度发展	331
经济是国家国本运行的命脉	333
博弈实体经济行为输赢均衡	337
资本在于维护国家正常运行	339
货币在国家经济居重要角色	342
帝国经济危机成为全球祸根	346
降低成本供应遏制通货膨胀	348

均衡论在国家发展中占主流 351

第十九章 治国谋略匡天下 国政宝予之为取

独当一面指挥全局的统帅是国家的主心骨。凡主掌国家的政事者，必须正人正国先正己。《左传·襄公二十九年》：“罕氏常掌国政。”《汉书·匡衡传》：“衡位三公，辅国政。”《旧唐书·牛徽传》：“及茂贞平贼，自恃寢骄，多挠国政。”《三国演义》：“今日饮宴之处，不可谈国政。”《左传·闵公二年》：“夫帅师，专行谋，誓军旅，君与国政之所图也。”

一切现象存在变化都是本质 354

治国谋略君须开明臣要贤能 356

为其民者尽其民力富国强兵 359

秦始皇创立中央集权制帝国 362

功绩不可泯灭暴政罪责难逃 365

以孝治理天下引向世界主义 367

第二十章 武治方能平天下 文理定可治国家

历代王朝都号称为“普天之下，莫非王土”。这是因为他们的心怀没有受地理和空间的限制，也是地域民族对世界的特有概念。中国的天下概念，在古代指被中国皇朝的皇帝主宰，虽然在一定普遍的秩序原则所支配的空间，但它是封建之魂，仅可参考，不能复制。

以巧妙投入获取最强大武力 370

全球参与战略也是极其重要 374

人类长期经历天谴换来伦理 376

以文治理天下巩固强化皇权 378

官宦世家权倾天下抑制豪强 381

坚壁挫锐消灭各地割据势力 384

贞观之治用人纳谏国泰民安 386

全面扩张四面出击灵活应对 389

第二十一章 把大国建成强国 捍卫国民的权利

无论大国还是小国都有自己的国家整体发展战略，经济发展战略是让国富民强，文化发展战略是为了壮大“软实力”，科教发展战略是为了提升国家竞争力，国防发展战略是为了捍卫国家主权、领土完整和国民尊严。总而言之，战略和策略是国家的生命线。

泱泱大国必须要成为富强国 393

要紧紧把握住国家生命底线 396

净化人类心灵促进社会文明 399

军事策略遏制反制排除战争 402

根据变化调整战略应对挑战 405

变被动为主动变防守为进攻 407

决不屈服敢于征服入侵之敌 410

在历史中反省变静态为动态 414

第二十二章 制度是国家根基 国家根本在自强

一个国家要强大，首先人民要自强。没有强大的民族精神就不可能建成强大的国家。诚然，建设强国除了人的因素还得靠可行的制度。制度是国家自强的保证；如果人民足够坚强，那么国家也会强大；不害怕痛苦的人是坚强的，不害怕死亡的人更坚强；伟大人物最明显的标志，就是始终保持坚强的意志；自信与自立是坚强的柱石。坚强者能在命运之风暴中博弈；顽强者能引导人们走向幸福；强烈的信仰会赢取坚强的人心，然后又使他们变得更加坚强。

自信价值机理决定成败兴衰 417

自强是国家走向强大的标志 421

厉行规程准则规范行为体系 423

社会公约是官民行为的载体 426

完善国家管理推进社会进步 429

忠诚履职治国兴邦为民造福 431

第一章 重构社会新体系 推行国家正能量

正能量不仅是社会进步的产物，也是国家可持续发展的重要元素。当然，在重构社会新体系时，必须克服人的负面情绪，化消极为积极；化干戈为玉帛；化腐朽为神奇；化腐败为廉洁；化邪恶为善良；化丑陋为美丽；化悲观为乐观；化被动为主动，让国民变得更加自信、更有尊严、更有胆识，充满活力，也更有安全感和幸福感。

大力推行国家和社会正能量

人类依存发展壮大的三大支柱是：民族、社会、国家。谈到民族离不开社会，讲到社会必然联系到国家。国家是民族和社会的“中枢神经”。

国家的运行及发展是一个庞大的系统工程。按照系统组织原理，从人和社会的行为机制考察，可知终极目标指向和劳动实践是人和社会存在发展不可或缺的两维。而且，由系统功能最优化原理可以得知，人类社会的终极目标应是每一个社会成员都互为目的和手段，达于自觉依存。这是崇高的人伦规范和德性之昭，需要以现实的社会实践过程努力去追求。人类要生存和发展必须符合自然辩证法。但能否实现这个长久的目标，就要看人类的创造能力发挥了。持续而永久的平安是不可能的，所谓的由“生长、兴盛、衰亡”，这也并不是自然规律。因为人类有征服自然的意识和智慧，未来的人类在征服与适应自然的博弈中，为了更好生存而选择出最佳的途径，然而有些自然力量又是人类无法克服的障碍。因此，人类应遵循“波浪式运行”的自然法则，但是，这个运行周期相当漫长。

一个国家照搬别国的制度是错误的，但照搬本国的历史更是大错特错。人类世界由许多大大小小的国家组成，谈到国家就离不开治国之道，其实治国之道就是为人为事之道、为官为政之道、为国为民之道、惩恶扬善之道、兴利除弊之道等，虽有共性，但也有个性和差异性。谈治国理政，首先必谈做人的基本原则，道德伦理、良知诚信、信任戒欺、忠诚忠实等都是为人的准则，也是人的正能量。当然，治国需要人民的正能量，同时更需要全社会的正能量，一个社会、一个国家若缺少了人民的正能量，那么这个国家和社会不仅难以健康有序发展，而且没有生命力。人民、社会、国家三位一体，是密不可分的命运共同体，也是互为依存发展的共同体。国家生命力的强弱长短完全取决于人民的正能量。

社会正能量来自人民，人民的正能量又服务于国家的建设和发展。人民的正能量对于时代的进步十分重要，特别是随着科学技术的进步，人类在掌握战胜自然和征服自然的武器上，取得了巨大的进步，显得攻无不克，无坚不摧。但是，在占有思想政治教育、道德