

形势教育专题讲座

第三辑

XINGSHI JIAOYU ZHUANTI JIANGZUO

中共滁州师专委员会宣传部
滁州师专德育教研室
二〇〇一年四月

目 录

政 治

新世纪世界格局发展趋势·····	(1)
2001:大国的脚步迈向何方·····	(8)
联合国在 21 世纪的地位和作用·····	(25)
小布什政府对华政策展望·····	(42)

经 济

世界经济增速将放缓·····	(47)
冷静看待全球经济不确定因素·····	(54)
世界经济处于新一轮上升期·····	(61)
世纪之初世界经济发展的八大趋势·····	(67)

科技 教育

什么是纳米科技·····	(72)
发达国家投巨资研究开发纳米·····	(73)
小尺寸改变大世界·····	(74)
推进科技创新 造就杰出人才·····	(81)
21 世纪:建设一个什么样的高等教育·····	(85)
厉以宁直言教育必须超前·····	(90)
从东方大学城看高校改革·····	(94)
给高等教育大众化支招·····	(98)
打通“瓶颈” 走向市场·····	(104)

新世纪世界格局发展趋势

跨入新的世纪,放眼未来,人类社会仍将充满惊涛骇浪,在和平与发展的主流中,世界格局面临重组,多极化格局经历漫长的历程,一个更新更高的发展阶段正在向我们走来。

多极化趋势在挑战中发展

近年来,美国经济在全球独领风骚成为一大景观,当前的美国虽不至于短期内失去政治经济“龙头老大”的地位,但目前日渐下滑的经济状况已为世界瞩目,人们已经将注意力集中到今年美国经济是“软着陆”还是“硬着陆”,甚至能否出现全面下滑的可能。新世纪美国实力地位的相对衰落恐怕将成为未来世界政治格局发展的必然。

从欧盟的情况看,欧元汇率的止跌回升意味着在世界经济呈现相对均衡增长态势的情况下,欧盟的竞争力、创新能力乃至整体实力将有较大幅度增长。欧元对美元在国际金融领域的霸主地位乃至美国经济的冲击逐渐形成。在政治与安全上,欧盟谋求共同外交与安全政策的步伐可望继续加快。俄罗斯军事上仍为当今世界第二强国,当前地位的衰落主要原因在于经济困难。但是必须看到,俄经济下滑势头已经放慢。随着政局渐趋稳定,其经济可望逐步止跌回升。美国著名咨询机构麦肯锡公司在一份调查报告中指出:俄经济改革的主要障碍是社会紧张气氛、腐败和缺乏经济信息,经济增长的主要障碍在于竞争的条件不平等。如能在具有高增长潜力的部

门消除不平等竞争条件,可使俄经济年增长率达到 8%,从而使其人均 GDP 在 10 年内增长 1 倍。如果俄白两国联盟国家的协议能如期生效,其经济乃至综合实力将比目前的俄罗斯有大幅度增长。

日本目前正忙于经济结构调整。未来几年,日本有可能借助区域合作摆脱经济低迷的现状。在军事领域,日本防务开支多年来稳居世界第二,最近又加紧发展独立于美国之外的防务力量,不可小视。

展望新世纪格局,加拿大、澳大利亚、印度、巴西、阿根廷和南非等国将不同程度地成长,它们成为世界主要力量的潜力不容忽视。这些国家有的具有优越的人力、物力资源,有的可借助和依托经济区域化进程,发展成为国际社会的重要力量。在它们推动下,某些以发展中国家为主体的地区一体化也将有所扩展和深化。

从综合国力分析,美国无疑是当今世界最强大的国家。虽然欧盟作为整体在经济实力上同美国不分伯仲,但在科技、军事、政治力量和其他方面则远非美国的对手。在经济上、美国的国民生产总值占世界总额的 1/4 以上。科索沃战争后,欧盟的北约盟国认识到美国为了自己的霸权利益是不考虑盟国的利益的。因此,欧盟在 2000 年加快政治一体化合作的步伐,加紧筹建拥有 6 万人的快速反应部队用于欧洲集体安全防务。中国和俄罗斯更是一致反对美国的 NMD 计划。联合国大会在 2000 年又一次通过了中、俄等国提出的遵守 1972 年《反导条约》的议案。此外中俄两国领导人在各种国际场合多次重申了建立多极世界的主张,世界上许多国家表示要建立多极世界格局的主张空前高涨。

21 世纪的国际秩序将在美国占主导和多极化趋势之间不断磨合、摩擦的过程中形成。多极化正在发展之中,但短时间内还不可能占主导地位;另一方面,美国虽然主导着国际秩序,但绝不可能单独主宰世界。因此,加强联合国的作用,加强大国协调,约束美国的霸权行径是建立国际新秩序的关键所在。

大国关系继续调整

2000 年,是中、美、俄、日、欧领导人频频会晤的一年。其中,中俄领导人会晤了四次,中欧、中日、中美领导人也都有过会晤。其他大国领导人之间也进行了频繁的会晤。这表明,尽管一些大国之间存在着分歧和矛盾,但各方都在力求通过对话化解矛盾,避免对抗,推动合作。9 月初,在联合国千年首脑会议上,在中国的倡议下,首次举行了安理会五个常任理事国的首脑会议。安理会五个常任理事国的首脑会晤,顺应了世界人民要和平图发展的共同意志。美、俄、法、英四国领导人对中国倡议的这次会晤表示高度赞赏。五国领导人发表了会晤声明,重申五个常任理事国在国际安全领域的核心作用,承诺加强联合国在维护世界和平与安全方面的领导作用,加强联合国的维和能力,决心采取措施进一步改进联合国。五国领导人同意在各个级别就重大国际问题进行更经常性的磋商。五国领导人承诺捍卫联合国宪章的宗旨和原则、维护安理会的权威和加强联合国的作用,应该看作是联合国发展史上的一大进步。

在 2000 年,普京总统的访华标志着中俄战略伙伴关系有了进一步实质性的发展。中美、中俄、中日关系也有了不同程度的改善。俄欧、俄美、俄日关系和印俄、印美关系也都

出现了新的进展。过去的一年,对中、印、俄这样的大国来说是机遇大于挑战的年份。

展望 21 世纪的世界大国关系,可以说过去的任何模式都难以适合。最根本的原因是因为技术和生产能力的发展,造成大国之间战争对抗的代价过大。在新世纪,以追求和实现本国国家利益为根本目标的国家战略实质不会改变,但实现国家利益的形式则有根本的变化。

周边安全形势值得关注

今年以来,我国的周边环境进一步改善。朝鲜半岛北南双方首脑会晤,给东北亚局势带来缓和,中俄战略伙伴关系继续发展,上海五国机制得到确立,我国与中亚各国关系进一步改善,中印关系也呈现出积极的态势。东亚各国对区域合作表现出浓厚的兴趣,东盟与中日韩合作机制取得了实质性的进展。与此同时,有专家指出,我国周边地区也存在不少不稳定因素,安全问题上依然面临严峻挑战。美国对亚太地区的安全投入明显加大。

东北亚地区是大国利益的一个交汇点。朝鲜半岛的和平与稳定直接关系中国的安全。尤其是美日借口朝鲜发展远程弹道导弹,加快了联合建立战区导弹防御系统的步伐,这就使得中国在东北亚地区面临更大的威胁。

其次,东盟国家正在成长为一支不可忽视的地区力量。东南亚是中国谋求对外安全的一个重要的战略方向。发展同东盟国家的友好关系,是中国“睦邻友好、稳定周边”战略的一个重要组成部分。冷战后亚洲地区的合作日益活跃,东盟国家在这一过程中扮演了重要角色。随着东盟吸纳柬埔寨形成“东南亚十国共同体”,这个最初的区域经济合作组织正在逐

步成为一个政治和安全防务合作的区域组织。

日本历来把中国作为其实现政治大国的障碍,日本更担心中国在东南亚影响的日益扩大直接制约日本在东南亚国家的利益,因此在我国周边问题上也表现出了异乎寻常的关注。因此,日本还会在东南亚国家中继续利用“中国威胁论”大做文章。

此外,印巴核国家地位的确立,使得双方的矛盾与冲突很难得到缓解。印度和巴基斯坦于1998年5月相继进行的核试验,以及近两年内进行的一系列导弹试验,在国际社会引起了强烈反响,使南亚次大陆的安全形势变得更加微妙复杂,南亚地区的战略环境发生了根本性的变化。去年以来,美国一改过去尽量避免直接介入南亚矛盾的做法,对南亚地区事务的直接插手,特别是在对待印巴的政策上“重印轻巴”的倾向越来越明显,默许了印度的核国家地位。这一转变刺激了印度的地区霸权主义的野心。而俄罗斯为了恢复在南亚地区的影响,以印度为重点,通过高层次交往,强化了两国在政治、经贸、军事等各个领域的交流与合作。中国是亚太地区的一个大国,维护这一地区的安全和稳定,创造良好的周边环境,是对外安全战略的一个重要出发点。

地区热点温度难降

进入新世纪,世界各国继续关注巴以冲突、印巴争端和其他地区热点问题的和平解决。此外,部分重要的地区冲突和热点问题将逐步降温甚至平息。科索沃战争结束一年以后,巴尔干局势渐趋稳定,南联盟新领导人努力回归欧洲和国际社会的方针,得到国际社会的积极回应。朝韩领导人2000年6月成功会晤及一系列和解举措,使一直被认为本地区最大

热点的朝鲜半岛局势逐步趋向缓和。东亚力量对比可能发生变化。中东和平进程受阻,巴以再次爆发冲突,但中东再次发生大规模的地区动荡的可能性并不大。

新世纪值得注意的是,西方的新干涉主义思潮还会继续存在和发展,并将成为影响国际安全的一个重要因素。近年来,以西方国家为主提出的各种“军事干预有理”的论调纷纷出笼,声称“人权高于主权”、“为价值观而战”、“不干涉原则过时”,等等,造成对他国内政的军事干预。更加引人深思的是,美国作为超级大国,对外军事干预的趋势也在增强。根据有关统计,1946年至1989年期间,美国对外军事干预行动达125次,平均每年2.8次。90年代以来,美国已先后进行了40多次海外军事干预行动,平均每年4次之多。因此,新干涉主义进一步加剧了地区和国际局势的紧张,并将成为导致一些国家和地区不稳定的新因素。

有关材料显示,冷战结束后每年发生的地区危机、武装冲突和局部战争的数量远远超过了冷战时期,据统计,在1945年至1989年的东西方冷战时期,世界各地发生的武装冲突和局部战争有197起,平均每年约4起;自1991年底冷战结束以来的8年间,共发生武装冲突和局部战争达92起,平均每年10多起。今后武装冲突和局部战争仍将是难以避免的。当前世界各地依然存在几十个重要潜在热点,都有可能演变为冲突或战争。总的估计,在21世纪相当长的一段时间内,由于国际社会的共同努力,部分武装冲突和局部战争将逐步得到缓解和解决,但由于民族和宗教纠纷、领土争端、权力争夺等原因引发的新的武装冲突和局部战争仍将呈现时起时伏、时高时低的状态。

总之,展望 21 世纪,随着维护世界和平力量的不断壮大,世界形势有望继续保持总体趋向缓和的势头。但由于西方霸权主义和干涉主义的不断发展,天下仍不会安宁,各种不稳定、不确定因素依然存在,局部范围发生新的地区危机、武装冲突甚至局部战争也是不可避免的。为此,国际社会仍需继续做出更大的努力,以便及时化解矛盾,消除危机,防止战争,营造一个更加和平与安全的国际环境。

2001:大国的脚步迈向何方

美国新政府重视外交和国家安全

元月廿日布什宣誓就职,成为美国 21 世纪的第一位总统。所以说,布什新政府的走向也是美国 21 世纪头几年的走向。布什在大选获胜之后,便任命前总统布什政府官员鲍威尔、赖斯分别担任国务卿和国家安全事务顾问,并就外交工作发表了讲话,表明他十分重视对外工作,已将外交和国家安全政策列入新政府的重要议事日程。

在观察美国未来的外对政策时,既要考虑新旧政策的连续性,又要注意其变异性。克林顿执政 8 年,经过不断的摸索和调整,使美国的外交和安全战略比较成功地实现了由冷战向后冷战时期的过渡。克林顿的外交政策基本上是两党主流派达成的共识。布什新政府很难从根本上突破美国现有对外战略的总体框架。然而,布什上台标志着共和党人在冷战结束 8 年之后再次开始主导美国外交和安全事务,新政府在对外政策方面难免不受共和党传统思路的影响,但也不可能墨守成规,而是会随着国际形势的变化不断进行政策调整和创新。

在所谓“新现实主义”和“美国式国际主义”的口号下,强调以实力求和平,同时不放弃接触和参与政策,以确保美国在国际事务中“有原则”的领导地位。

布什在竞选纲领中提出,所谓“新现实主义”,就是在国际

事务中明确寻求美国的国家利益,并以此为根据,确立对外政策议事日程,实现美国主导下的和平。实现这一目标的四个途径是:保持强大的军备、建立有力的联盟、扩大海外贸易、开展坚定的外交。所谓“美国式的国际主义”,就是“把力量和理念紧密结合,将其运用到网络化的国际市场、现代化的外交和高技术化的战场中去”。布什在当选总统后再次强调,“新政府今后几年的外交政策必须服务于美国的国家利益,同时表达美国的最高理念”。

布什提出“新现实主义”,表明新政府在外交和安全政策上将体现共和党的“国家利益至上”的现实主义传统;而他提出“美国式的国际主义”,则表明新政府不会接受近些年来共和、民主两党极端势力所主张的“孤立主义”政策,而是将继续通过接触和参与国际事务来扩张美国的全球利益,宣传美国的价值观。

加强军备和确保美国国家安全,在美国新政府对外政策中占有极其重要的地位。新政府将要求增加军费,提高高科技建军的速度和质量,加快研究并准备全面部署国家导弹防御系统(NMD)和战区导弹防御系统(TMD)。

共和党历来把强大的军备作为确保和平、自由、安全和繁荣的手段。布什提出要“把美军建设成为一支真正的 21 世纪的力量”,为达到这一目标,美国将根据信息时代的需要,增加高科技投资,提高军事战斗能力,创立新的战略战术,使美国的军事力量具有“灵活、致命、易于部署和只需要最少量后勤支持”等特点。

布什政府最重要的防务安全议题之一,是尽快建立一个能够覆盖美国各州以及西欧盟国的庞大的导弹防御系统。布

什的导弹防御政策有：把导弹防御政策置于“核均势”政策之上；在对待俄罗斯和反导条约(ABM)问题上，态度更加强硬；更加重视战区导弹防御系统的建设等特点。

在防扩散方面，布什政府将延续克林顿政府的政策，努力扩大同俄、中、印、巴及其他国家的对话磋商，增强多边的防扩散机制，利用施压和利诱两手来制止大规模杀伤性武器和导弹技术的扩散。与此同时，布什将会从防御和进攻两方面加强对大规模扩散的战略性威慑，即一方面通过建立导弹防御系统实现“核防御性威慑”，另一方面通过拒签核禁试条约为美国核武器的更新换代留出后路，以便能继续加强“核进攻性威慑”。这一“双重威慑”将成为美国新政府防扩散政策的重要内容和新特点。

积极参与并力争主导与美国利益攸关的热点问题的解决进程，特别是力促东北亚、中东地区实现缓和与稳定。

在朝鲜半岛，美朝关系以及北南双方之间去年取得了突破性进展。布什已同韩国总统金大中就加强韩美关系和维持对朝政策协调机制等问题交换了意见，双方同意尽早会晤以共商双边合作事宜，继续推动朝鲜半岛的和平与稳定。如果朝鲜北南双方关系进一步缓和，美国在朝鲜半岛和日本的驻军问题将有可能被提上议事日程，美国的东亚政策也有可能出现相应的调整。

在中东和海湾地区，布什政府确定的基本方针是：力促整个地区实现和平；确保以色列的安全；保证海湾地区石油运输通畅，保护美国在该地区的经济利益；减少该地区的大规模杀伤性武器的扩散。在近期内，美国政府将会集中精力协助制止巴以流血冲突，并在此基础上逐步恢复和谈。

调整与中、俄、日以及欧盟的关系。布什政府认为,“中、俄两国既不是潜在的敌人和对手,也不是战略伙伴”。美国的长远目标是利用软硬两手,将中、俄最终纳入以美国为主导的国际体系;从近期看,美国在同中、俄继续保持接触的同时,将增强施压和防范。

美国将强化与西欧、日本的战略联盟关系,同时鼓励他们在安全合作方面承担更多的责任和义务。

在对欧政策上,布什仍将北约作为工作重心,力图通过建立一个“强大的、有凝聚力的、有活力的”北约来维护美国对欧洲事务的主导权。美国希望西欧盟国能在北约范围之外与美国进一步加强安全合作;同时要求北约盟国在解决本地区重大危机中发挥更大作用。

在对日政策上,布什强调日本“是亚洲和平、稳定、安全和繁荣的重要基础”,是美国的“关键伙伴”。今后美国利用日本牵制中国的目的将越来越明显。布什政府有可能加快与日本联合研制战区导弹防御系统的步伐,同时支持日本通过修改宪法将其安全扩展到领土防御之外,并获得参与联合军事行动所必须的能力。

俄罗斯推进改革求发展

2000年是俄罗斯谋求变革的一年,其主要标志是政局走向稳定,国家自上而下的权力体系得到加强,经济增长速度加快。普京总统兑现自己的诺言,向“富民强国”的战略目标迈出了第一步,使俄罗斯真正摆脱了政治动荡和经济衰退的阴影,并开始走上复兴之路。可以预言,俄罗斯一旦实现稳定,

自然资源丰富、科技力量雄厚和基础设施完备等内在优势将会逐渐发挥出来,在可以预见的将来重新成为世界一流强国。

普京上台一年多来,在政治方面主要做了三件大事。一是加强自上而下的国家权力体系和联邦中央对地方政权的治理和监督,联邦主体各行其是的时代不复存在;二是结束了最高行政当局和国家杜马的长期对立状态,彼此间初步建立起建设性合作关系,俄罗斯政坛出现了 10 年来未曾有过的稳定局面;三是建立了自己的政治支柱、有政权党之称的“团结党”,它为普京的大政方针的顺利推出立下汗马功劳。

在新的一年里,普京将继续以立法为契机,大力整治前任留下的烂摊子,首先使议会通过政党法。普京制定政党法的目的在于整顿俄罗斯政党和政治组织的混乱无序状态,减少政党数量,最终将多党制纳入合法竞争的轨道。为了适应新形势,修订选举法和宪法势在必行。取消与联邦宪法和法律相抵触的地方法律和法规是普京政权的又一艰巨任务。

毋庸置疑,普京在任期内将坚持国家利益、联邦的完整和主权至高无上的原则,并依据这一原则处理国内外重大问题,其中包括车臣问题。车臣非法武装残余虽然至今不肯缴械投降,但俄联邦中央消灭恐怖分子的决心不会改变。为了安邦治国,普京一年多来始终高举“捍卫国家利益”、“维护俄联邦的完整和主权”的旗帜。实践表明,它代表了全国民众的心声,也是各党派的共识,因而富有强烈感召力。

去年,俄罗斯经济可谓风调雨顺:国内生产总值增长 7.6%,工业生产增长 10%,农业获得近年来少有的大丰收,居民工资和实际收入均有大幅度增加。今年俄罗斯经济尽管形势喜人,但还应看到在增长数字后面隐藏着的潜在危机。从

外部环境看,首先是因为石油价格已开始下跌,其他可预见的制约因素有国外投资萎缩和外债负担沉重等。从内部因素看,能够保证经济持续增长的软件部分十分脆弱,这主要是指经济结构不合理和生产设备严重老化。而软件的改造和更新需要时间,更需要资金,这不是俄罗斯短期内能够解决的问题。所以,在经济脱胎换骨之前,只能实现中速增长,指望经济发展在几年内进入快车道是不现实的。

民意调查显示,普京的政绩赢得了多数俄罗斯人的赞许,他实行的“可控制的民主”和“注重社会保障的市场经济”获得了多数俄罗斯人的认可,目前他的支持率大大超过了当选总统时的 53%。但由于俄罗斯问题成堆,百废待兴,普京肩负的重担恐怕不比世界上任何一个国家领导人轻松,仅解决 1/3 人口的贫困问题和安置庞大的失业大军,就堪称是一项“世纪工程”。

普京执政时间不长,但给人留下了深刻印象:他不仅治国有方,勇于开拓,而且意志坚定,精力旺盛。舆论普遍认为,普京的政治地位在几年之内不会遇到真正挑战,如果国家的经济形势逐步好转,人民生活明显改善,2004 年连任总统是顺理成章的事情。这样,普京极有可能以“有作为的总统”的形象走进俄罗斯历史。在普京领导下,各派政治力量之间的争斗虽然不可避免,但国家政治动荡不定的局面将不会重演,俄罗斯开始步入深刻的政治社会变革和法制建设的新时期。

欧盟将扮演不可忽视的角色

跨入 21 世纪,作为当今世界主要力量之一的欧洲联盟,为迎接日趋激烈的综合国力竞争,实现其成为未来多极世界中重要一极,“在国际舞台上发挥重要作用”的总体战略目标,目前正在按照既定的战略方针加快欧洲一体化建设的步伐。在新世纪的前 10 年内,欧盟将随着国际形势的变化,对其内外政策不断作相应调整。

在对外政策方面,欧盟将会进一步发挥整体力量的优势,通过实行共同外交和安全政策,对外“用一个声音说话”,增强在国际舞台上的分量。对外关系调整将在维护欧盟政治、经济利益基础上,同世界主要力量的磋商与协调将更趋于务实。

保持与美国的密切关系仍是欧盟外交政策的重点,今后 10 年内欧盟同美国“政治上合作、军事上依赖、经济上竞争”的基本关系框架还不会发生根本变化。基于共同价值观和文化传统的同根性,欧美在一些重大国际政治问题上仍会保持紧密的合作关系,但由于欧盟在欧洲防务问题上表现出的愈来愈迫切的“自主”愿望,欧美在这方面的矛盾将会进一步凸显出来。

欧盟在争当世界一极的努力中,将会受到美国越来越大的牵制。为逐步摆脱美国的控制,欧盟将会把发展与其他大国关系作为制衡美国的手段。本世纪初,欧盟会以更加积极的全方位外交的姿态出现在国际舞台上,显示欧盟的力量。

增强总体实力是欧盟实现其战略目标的基础。欧盟认

为,“欧盟扩大将加强欧洲对付新世纪挑战的能力”。因此,欧盟把按照它的政治、经济模式改造中东欧、扩大势力范围作为世纪初最重要的战略任务。按照扩大计划,与首批6国的入盟谈判预计2002年底结束,按“成熟一个发展一个”的原则从2003年开始接收新成员,用10到15年的时间完成这次扩大任务。

在经济方面,欧盟将会利用目前经济较快发展的势头,在深化经济一体化建设、确保欧元地位相对稳定的同时,进一步推进“发展欧洲模式的新经济”战略,尽快缩短与美国的差距,力争到2010年赶上或超过美国,使欧盟成为“最有竞争力和最有活力的”世界第一大经济集团。欧盟为维护自身经济利益与其他经济大国,尤其是与美国的贸易摩擦将会有增无减。

今后几年,欧盟经济能否继续保持较快增长速度,对其实现经济战略目标事关重大,而欧元的相对稳定是影响欧盟经济发展的重要因素之一。2001年是欧元三年过渡期的最后一年,从2002年1月1日起欧元纸币和硬币将开始进入流通领域,欧元区国家将会把很大的精力放在保证欧元的顺利过渡上,以确保欧元在21世纪成为可与美元相抗衡的国际货币。

新世纪初将是深化欧洲一体化建设的极为重要的时期。加快欧洲共同安全防务建设的步伐,将成为欧盟建立强大统一欧洲目标的新推动力。欧盟决定建立的快速反应部队是欧盟朝欧洲独立防务建设迈出的重要一步。以法国为首的多数欧盟成员国的初衷是希望这支部队独立于北约之外,但因受到美国强大压力以及欧盟内部分歧严重,这支军队在短期内不可能摆脱北约的控制。欧盟试图通过建立独立防务作为体现欧洲力量的支撑,触及到美国在欧洲根本利益,美会千方百计阻挠欧盟建立独立防务的努力,并通过北约加强对欧洲的