



台州党的基层建设理论讨论会 获奖论文集

台 州 社 会 科 学 丛 刊

台州地区基层党的建设理论讨论会

获 奖 论 文 集

《台州社会科学》专辑

目 录

加强党建理论的学习和研究 进一步提高基层

党组织的战斗力(代序言)……………梁 雄(1)

获 奖 论 文

围绕党的基本路线 加强党的建设 把农村基
层党组织建成坚强的战斗堡垒

……………梁光夫 陈惠良 吴彬(12)

探求有效的启动机制,把力量凝聚起来抓落实

……………陈镛 周五来 陈越飞(22)

一套行之有效的农村党的工作新机制——对台

州地区党的工作达标活动的调查和思考…陈 敏(30)

系统方法在农村工作中的生动应用——对台州

地区农村村级党的工作达标活动的若干思

考……………王国昌 张莉华(41)

农村党支部建设之我见……………颜安兰(49)

现阶段农村党支部建设的现状与对策……………陈永德(57)

加强党在农村的领导与乡镇企业的发展……………舒建盈(66)

农村后进党支部的“症、诊、治”……………林冠平(72)

改善党的领导 强化民主决策意识……………陈高峰(80)

关于健全乡镇党代表大会制度的实践与思考…蔡文新(85)

浅谈党的领导与“权力”……………陈义富 许萍(92)

加强农村党支部书记队伍建设的思考……………朱贤良(98)

关于加强村级后备干部队伍建设的若干思考

.....	李祖国	(106)
论商品经济条件下的党性锻炼.....	赵三祥	(112)
论农村党员的权利和义务的统一.....	王永献 施兆年	(120)
略论新时期党员标准的几个问题.....	陈连清	(130)
农村党支部长期不发展党员原因探析及对策	林邦勤 林云国	(138)
关于对企业党管干部问题的思考.....	蔡方震	(146)
切实加强企业党的建设——三门开关厂党建工 作纪实.....	胡金水	(153)
试论发挥人民群众在党风和廉政建设中的作用	胡平舜	(160)
党对社会主义建设道路的探索和经验教训.....	叶明照	(172)
社会主义道路是共同富裕之路.....	何西华	(177)
附录：讨论会入选论文目录.....		(187)
后记.....		(192)

加强党建理论学习和研究 进一步提高基层党组织的战斗力

——在台州地区基层党的建设理论讨论会上的讲话

中共台州地委委员、宣传部长 梁雄

(代序)

台州地区基层党的建设理论讨论会今天在玉环隆重举行，这是我区党的理论建设的一件大事。受地委书记黄兴国同志的委托，我代表地委对这次会议的召开表示热烈的祝贺，对与会指导的省委政策研究室副主任程达同志、省委党校副校长张保绰同志、省委讲师团副团长郑志芳同志等领导表示热烈的欢迎！我代表六个主办单位对玉环县委、县政府领导为这次会议所作的大力支持表示衷心的感谢！

我们这次讨论会，是在中国共产党成立70周年前夕召开的。七十年来，我们党领导全国人民为民族的解放和国家的富强英勇斗争，历尽艰辛，取得了中国革命和社会主义建设的历史性胜利。现在，我们党正带领全国各族人民为贯彻党的基本路线，实现社会主义现代化建设的宏伟目标而努力奋斗。但是，我们今天面临的形势还十分严峻。国际风云变幻，西方的敌对势力加紧对我国实施“和平演变”战略；国内的资产阶级自由化思潮还远未肃清；党的基层组织还缺乏应有的凝聚力和战斗力。在当前面临的执政、改革开放和反“和平演变”的三大考验面前，能不能始终不渝地保持党的

工人阶级先锋队性质，能不能使革命领导权始终掌握在忠于马克思主义者手里，能不能把基层党组织建设成为坚强的战斗堡垒，这是事关党的执政地位能否巩固的大问题。今天，我们台州地区部分党的理论工作者和第一线的党务工作者聚集一堂，以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，以党的基本路线为依据，研究党建理论，特别是研究加强基层党的建设，这是一个良好的开端，它对于全面加强我区基层党的建设，巩固发展基层建设的成果，提高基层党组织的凝聚力和战斗力都具有重要意义。

一、加强党建理论研究的重要性和迫切性

马克思主义的党建理论学说是马克思主义的重要组成部分。恩格斯曾经说过：“我们党有个最大的优点，就是有一个新的科学的世界观作为理论的基础。”列宁也明确指出：“没有革命的理论，就不会有革命的运动”；“只有以先进理论为指南的党，才能实现先进战士的作用。”我党从建党那天起，就非常重视党的思想理论建设。毛泽东同志指出：“指导一个伟大的革命运动的政党，如果没有革命理论，没有历史知识，没有对于实际运动的深刻了解，要取得胜利是不可能的。”他又说：“掌握思想教育，是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节。如果这个任务不解决，党的一切政治任务是不能完成的。”党的十一届三中全会以来，以邓小平同志为核心的第二代领导集体，在推进改革开放，建设有中国特色的社会主义实践中，针对党的建设的新情况和新问题，进行了一系列具有重大意义的理论创造，大大丰富和发展了执政党建设的理论。但是，我们应当看到，国际范围内两种社会制度和两种思想体系的激烈较量，已经给社会主义国家

执政党的建设，提出了一系列急需弄清的重大理论问题和实际问题。在当前面临执政、改革开放和反和平演变的严峻考验面前，加强党建理论研究是极为重要而紧迫的任务。

首先，加强党建理论研究，是加强党的领导，保证改革开放和经济建设的顺利进行的关键。党的十一届三中全会以来，我们党领导全国人民，坚持走建设有中国特色的社会主义道路，坚持改革开放，取得了举世瞩目的成就。在肯定成绩的同时，我们也应该看到，在实行改革开放、发展商品经济的过程中，也出现了一些新的矛盾和问题。从思想理论建设方面来讲，曾一度忽视了思想政治工作，出现了物质文明建设与精神文明建设“一手硬、一手软”的现象，以致商品经济中的消极因素对党风和社会风气产生了严重的冲击。随着对外开放的拓展，西方资本主义的政治社会思潮、价值观念、生活方式和经营作风等等也乘机渗透进来，腐蚀着党的肌体和党员的思想。事实上，在党内的一些同志中已经出现了用商品等价交换原则来否定或贬低无私奉献精神的错误言行；损公肥私、损人利己的个人主义；追逐金钱，见利忘义的拜金主义，动摇乃至丧失社会主义信念、崇拜资本主义等等错误思想和行为，在少数党员身上也时有发生。前几年资产阶级自由化思潮严重泛滥时，特别是在1989年的春夏之交发生那场惊心动魄的政治风波中，一些党组织软弱涣散，丧失战斗力，一些党员由于思想理论上不清醒、不坚定，失去了识别能力，迷失了方向。严酷的事实、惨痛的教训告诉我们，在新的历史条件下，必须更加注重学习和研究马克思主义的理论，坚定科学的社会主义信仰，提高全体党员的理论水平和思想素质，否则就会犯极大的错误。最近中央领导同志指出，从国际国内的历史经验看，政治上出问

题，往往是从思想上发生混乱开始的，而思想上混乱，又是理论上的混乱引起的。由此可见，要保证对外开放和经济建设的顺利进行，加强党的思想理论建设，乃是一桩刻不容缓的大事。同时，从今后十年全党面临的任务来看，也必须大力加强党的思想理论建设。90年代在我国现代化建设的历史进程中，是非常关键的时期，我们要继续推进改革开放，为实现现代化建设的第二步战略目标而努力奋斗。要始终如一地坚持四项基本原则，保证正确的政治方向，要探索建设有中国特色的社会主义的路子等等。所有这一切，特别是党员领导干部的马克思主义理论水平，更加自觉地运用马克思主义的基本原理，研究和解决现代化建设和改革开放中出现的新情况新问题，不断以新的成果来丰富发展建设有中国特色社会主义理论，有了这样的思想理论基础，我们就能在错综复杂的局势面前把握住政治方向，排除干扰，保证党的路线、方针和政策得到顺利贯彻，就能加深对客观规律的认识，减少片面性和盲目性，以保证第二步战略目标的顺利实现。

第二，加强党建理论研究，对于挫败敌对势力“和平演变”的图谋具有重要意义。当前国际形势急剧变化，无产阶级和资产阶级两大对抗阶级，社会主义和资本主义两大对立制度，马克思主义和反马克思主义两大对立思想体系斗争十分尖锐复杂。国际敌对势力采取政治、经济、文化、思想渗透等手段，加紧对社会主义国家推行和平演变战略，要同我们打一场“没有硝烟的战争”，梦想在本世纪末“不战而胜”。敌对势力的这一图谋之所以能在一些社会主义国家中得逞，最重要的原因是这些国家的共产党、工人党长期忽视自身的思想理论建设，忽视党的基层组织建设，对西方的思想渗透没有给予坚决的抵制和反击。以致许多党员，特别是

领导干部在一系列重大理论上分不清是非，在关键时刻，党内发生了严重的思想混乱，顶不住国际国内敌对势力的压力，先后丧失了执政地位和领导权。我们党尽管取得了平息动乱和反革命暴乱的胜利，但这并不意味着斗争已经结束，“和平演变”的潜在因素和现实危险依然存在，民主社会主义的思潮尚有一定的市场，几度泛滥的资产阶级自由化思潮及造成的影响还存在，国内外仇视共产党和社会主义制度的敌对分子还在活动。因此，加强党建理论的研究，弄清重大的理论问题和实际问题，比如，在新的历史条件下，是坚持以马克思主义建党理论为指导来建设党、坚持把党建设成为工人阶级的先锋队，还是把它改成“人道主义的党”或“社会民主党”？是继续坚持共产党的执政地位和领导作用，还是取消自己的这种地位，搞政治多元化、多党制？是坚持党的民主集中制，有领导、有步骤地推进党内民主和社会主义民主，还是把民主与集中对立起来，推行资产阶级的自由、民主等。只有科学鲜明地回答了这些问题，才能较好统一全党的思想，彻底挫败敌对势力和平演变的图谋，使我们党立于不败之地。

第三，加强党建理论学习和研究，也是加强基层党组织建设的迫切需要。党的基层组织是党在基层组织中的战斗堡垒，是党和党的领导机关联系广大党员和群众的桥梁和纽带。党的基层组织承担着宣传和执行党的路线、方针、政策，带领群众直接进行社会主义物质文明和精神文明建设的重任。它要通过对党员和群众的日常组织教育工作，把党员和广大群众团结在党的周围，完成党的各项任务。东欧社会主义国家急剧演变的一个重要教训，就是放松了党的基层党组织建设，放弃了对党员的教育管理，致使在关键时刻完全丧

失了战斗力。因此党的基层组织建设搞得好不好，直接关系到党的基础的巩固和执政地位的巩固，关系到整个社会的稳定和经济建设发展，关系到党能不能与广大群众保持密切联系的大问题。前几年，在淡化党的领导的错误思想和资产阶级自由化思潮的干扰下，基层党组织的地位被严重削弱，自身建设受到严重影响，不少基层党组织失去了应有的吸引力、凝聚力、战斗力，党员队伍素质也有所下降。当前一个重要的任务，就是要加强对基层党组织建设的研究，大力加强基层党组织建设，充分发挥其政治核心作用和战斗堡垒作用。

二、当前加强基层党组织建设应研究和探讨的四个问题

这次理论讨论会，主题是研究基层党组织建设问题，根据我们台州的实际，有以下四个问题需要研究。

第一个问题，要加强对提高基层党组织战斗力问题的研究。我区现有10734个党支部、163个党总支、524个基层党委，其中农村和企事业单位的党委、支部就有8000多个。近几年来，经过整党、整顿后进支部，特别是在农村开展村级党的工作达标活动以来，我区基层党组织建设有了明显加强，绝大多数党组织较好地发挥了战斗堡垒作用和政治核心作用，保证了党的路线、方针、政策在基层的贯彻落实。但是，我区基层党组织建设还存在许多亟待解决的问题。在农村，由于前几年对新情况、新问题缺少研究，某些改革措施不够配套，部分村级组织的凝聚力、吸引力和战斗力不强；部分村干部的思想作风和工作水平与新形势、新任务不相适应；一些地方干群关系不融洽，有的比较紧张；思想政治工作和精神文明建设薄弱；少数村级组织软弱涣散，工作无人负责，个别村治安状况不好。在企业，实行厂长负

责制以后，企业党组织的地位降低。中共中央〔1989〕9号文件下达后，企业党组织的政治核心地位得到确立，但是“中心”与“核心”关系仍然处理不够好，厂长书记不协调的现象依然不同程度地存在着。在机关，党组织的保证监督作用也发挥得不尽如人意，机关党员队伍思想作风建设也存在着一些问题。要解决目前基层党组织中存在的问题，我们就有责任进行调查研究，提出解决问题的办法和对策。例如，对农村党组织建设，我们就要深入研究在新的形势下，按照党的基本路线的要求，怎样加强以党支部为核心的村级组织建设；怎样抓好后进党支部的整顿，配备好强有力的村级领导班子；怎样发展村级集体经济，带领群众走共同富裕的道路；怎样认真实施《村民委员会组织法》，加强基层民主政治建设；怎样抓好村干部的培训，提高他们思想水平和工作能力等。在企业，要认真研究企业党组织发挥政治核心作用的途径和方法；研究“两心”合“一心”的措施和办法；研究企业党管干部方法；研究企业党的工作机构的设置和专职人员的配备以及如何加强党的思想政治工作，全心全意依靠工人阶级等问题。在机关和事业单位，则要侧重研究党组织如何发挥保证监督作用。

第二个问题，加强党员队伍建设问题的研究。我区现有党员14万人，论数量不算少，平均每19个成年人中就有一名党员。近几年来，我区党员队伍总体状况是好的，是能够起先锋模范作用的。特别开展村级党的工作达标以来，农村党员一改过去那种“群众和党员，只差一毛钱”的状况，通过开展“一会四组”和责任区、联系户制度，5万多农村无职党员积极发挥作用，使农村各项工作出现了新的起色。但是党员队伍建设仍存在着不可忽视的问题。从政治思想上

分析,部分党员缺乏马列主义基本理论修养,政治是非不清,对共产主义的信念发生动摇,党性观念淡化,先进模范作用弱化。在作风上,有些党员受“一切向钱看”的思想影响严重,私欲膨胀,渎职弄权,贪污受贿,居功自傲,生活奢侈。从党员队伍结构上分析,生产第一线的工人、农民党员少。党员队伍老化,全区党员平均年龄高达45岁以上。农村党员队伍老化尤为严重,平均年龄约48岁。农村干部队伍青黄不接,后继乏人的状况非常突出。发展新党员工作不平衡,有的党支部二十年、三十年不发展一名党员。党员教育也存在着片面性,“以乐代教”、“以情代理”、“以利代义”的偏向不同程度地存在着。党员是我们党组织的细胞,党员形象的好坏,直接影响到党的整体形象。党员队伍建设应重点把握好“进”、“管”、“出”三个环节。

“进”,主要是把好“入口关”。在发展党员中,如何贯彻中央关于“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”的方针,把质量放在首位;怎样积极培养和发展生产第一线的优秀工人、农民和知识分子入党,以逐步改善党员的分布结构,怎样正确理解和执行私营企业主不能入党的规定,加强对已经是党员的私营企业主的教育和管理。“管”主要是加强经常性的思想政治教育、充分发挥党员的先锋模范作用。如怎样建立完善党员目标管理制度,怎样为无职党员提供发挥作用的途径和方法,怎样坚持党员权利和义务的统一等。

“出”就是淘汰不合格的党员,如何做到一年一度的民主评议党员经常化、制度化。所有这些都需要我们继续研究和探索的问题。

第三个问题,加强干部队伍建设的研 究。马克思主义认为,指导伟大的革命,要有伟大的党,要有职业革命家,要

有强大干部队伍，否则无产阶级革命事业将寸步难行。毛泽东同志也明确指出：“政治路线决定以后，干部就是决定的因素。”基层建设搞得好不好，取决于干部队伍素质的高低。当前干部队伍建设的首要目标，是确保党和国家的各级领导权掌握在忠诚于马克思主义的人手里。在基层则要造就一大批贯彻党的路线、方针、政策坚决、思想好、作风硬、工作实、有创新精神的德才兼备的干部队伍。目前，我区基层干部队伍思想作风的主流是好的，但是也存在着一些不容忽视的问题。主要是一些同志马克思主义理论根底浅，政治上不够成熟坚定，作风飘浮、工作方法简单粗暴，不廉洁和不团结的问题比较突出。针对这种情况，加强基层干部队伍的思想作风建设；按照德才兼备的标准，选拔培养好基层干部；优化基层领导班子；加强对领导班子的监督和制约；建立强有力的激励机制，充分调动基层干部的工作积极性等，所有这些，都需要我们进一步研究解决。

第四，加强对党风建设的研究。党风问题从根本上说，是解决党不脱离人民群众的问题。党风问题是关系到执政党生死存亡的问题。共产党员的无产阶级先锋队性质和全心全意为人民服务的宗旨决定我们容不得自身肌体上有脓疮；否则，党的威信就会丧失殆尽，党和群众的血肉联系就会被破坏，党就无法执政，社会主义现代化建设就会落空。在1989年的政治风波中，许多群众被蒙蔽和利用，与党内存在的腐失现象成为少数煽动者蛊惑人心的一个借口、一种陪衬不无关系。如果我们不痛下决定端正党风，克服腐败现象，党的威信就不易重新恢复，社会就不可能稳定，社会主义事业也就有被葬送的危险。党内腐败表现是多方面的，如以权谋私、权钱交易、贪污受贿、投机倒把、腐化堕落等。政治上

官僚主义、脱离群众，不关心群众疾苦；执法不公，徇私枉法；用人任人唯亲，拉帮结派，搞人身依附；在基层党员中参与赌博，大吃大喝，搞封建迷信等。发扬党的优良传统和作风，克服消极腐败现象，也是摆在我们面前需要研究和逐步解决的问题。怎样加强对党员的党风党纪教育，理直气壮地表彰先进，批评错误，伸张正义，抑制邪气，以形成正确的思想导向；怎样建立有效的、可操作的监督制约机制，有效地遏制不正之风的滋生，铲除滋生腐败的土壤；怎样实行有效的惩处，依照法律和纪律对违法乱纪者实行制裁；怎样提高党委和党支部民主生活会的质量，正确地开展批评和自我批评，领导干部真正做到带头端正党风。在这些方面，既有理论问题，又有制度、政策和方法措施问题，都需要认真加以研究探讨。

三、几点要求

这次全区基层党的建设理论讨论会，既是一次理论研讨，也是一次实践经验的总结。会议召开以前，许多县市也召开了党建理论研讨会。党建理论的研究正在被越来越多的同志所关注。有些县、市委领导同志直接参与基层党组织建设的调查，亲自撰写研究论文，藉以带动本地区、本单位党建研究工作，这是一个很好的现象。现在我区党建理论研究无论在广度或深度上都比以前有较大的进步。这次会议共收到论文80篇，其中有22篇被评为优秀论文。论文的作者有专门从事理论教学、研究和宣传的同志，也有战斗在党的工作第一线的实际工作者，如仙居县委书记颜安兰同志。这些论文涉及的内容比较广泛，有些还有一定的理论深度，提出了一些新的见解和新的思路。当然，基层党建理论研究

工作，只能说是一个良好的开端。从总体上讲，无论是在党建基本理论方面，还是在实际工作方面，都有许多重大而紧迫的课题，还缺少系统、深入的研究，更缺乏规律性的认识。加强我区党的基层组织建设，需要有科学的理论指导。为此，希望我区广大的理论工作者和实际工作者再接再厉，取得新的成绩。

第一，要坚持不懈地学习马列主义、毛泽东思想，用马克思主义的基本原则指导理论研究和实践。运用马克思主义的立场、观点和方法观察问题、分析问题、研究问题。正确回答现实斗争中提出的各种问题，及时对各种反马克思主义的错误思潮进行抵制和批判。

第二，要深入实际、深入群众，进行比较深刻的理论探索、比较系统的概括。理论工作者和实际工作者，要充分认识自己肩负的历史使命，增强责任感和紧迫感。要以科学的态度，进行系统的调查研究，探求真理，摒弃谬误。坚持从实际出发提出问题和研究问题，努力实现理论和实际的有机结合，为领导决策提供可靠的、切实可行的意见和方案。

第三，要坚持“百花齐放、百家争鸣”的方针，继续解放思想，大胆探索。要在不违背四项基本原则的基础上，提倡学习研究的风气，允许在研究领域有不同的观点和不同的探索，唯有如此，才能繁荣和发展我区的党建理论研究，把我区基层党的建设提高到一个新的水平。

围绕党的基本路线加强党的建设

把农村基层党组织建成坚强的战斗堡垒

梁光夫 陈惠良 吴 彬

重视党的基层组织建设，强调发挥基层党组织的作用，是中国共产党的重要特点和成功经验。在改革开放的条件下如何加强农村党的基层组织建设，充分发挥核心领导作用和战斗堡垒作用，是当前党的建设上的一个重要课题。几年来的实践经验告诉我们，联系和围绕党的基本路线加强党的建设，是新的历史时期搞好农村党组织建设的必由之路。

围绕党的基本路线进行党的建设，是加强 农村基层党组织建设必须明确的指导思想

党的建设必须联系和围绕党的政治路线来进行，这是党的建设的一条基本原理，也是党的建设的一条根本经验。党的十一届三中全会以来，我们党重新确立了马克思主义的思想路线，提出了我国处在社会主义初级阶段的科学论断，并制定了党在社会主义初级阶段的基本路线。实践表明，这条基本路线是建设有中国特色的社会主义的正确路线。如何保证党的基本路线的贯彻执行，使党真正成为领导全国各族人民建设有中国特色的社会主义的坚强核心。这是社会主义初级阶段党的建设的根本任务，也是新时期加强党的建设的工作

的主题。

在当前，联系和围绕党的基本路线，加强农村党的基层组织建设，有着特殊重要的意义：

第一，围绕党的基本路线进行党的建设，才能保持和提高农村基层党组织的先进性。

党的建设千头万绪，最重要、最根本的是坚持党的工人阶级先锋队性质，保持党的先进性。党在社会主义初级阶段的基本路线，体现着党的性质和宗旨。用党的基本路线，武装农村党员的思想，就能提高他们把坚持共产主义远大理想同努力完成初级阶段的共同任务结合起来的自觉性，发愤图强，做建设社会主义新农村的带头人；用党的基本路线统一农村党员的言论和行动，有助于保持清醒的头脑，自觉排除“左”右干扰，推进农村的两个文明建设；坚持用党的基本路线检验农村基层党组织的建设，就能坚持高标准、严要求，及时发现问题和解决问题，维护党的纯洁性和先进性。

第二，围绕党的基本路线进行党的建设，才能充分发挥农村党组织的核心领导作用。

农村党的基层组织是组织和带领农民群众建设社会主义新农村的领导核心。如果农村党的基层组织，在带领群众发展农业生产，发展社会主义商品经济，走共同富裕的道路上无能为力，就会丧失自己在农村的生命力和吸引力，发挥不了核心领导作用。目前，有相当一部分农村党组织，自身缺乏凝聚力、战斗力，外部又受着封建迷信、宗族观念和拜金主义的严峻挑战。在这样的环境里如果硬要关起门来，用抽象的原则和标准，追求所谓党的自身完善，是不现实的，也是不可能收到效果的。只有联系和围绕党的基本路线加强党的建设，才能做到既紧紧围绕经济建设这个中心，把促进社会生