

福田保税区

朱镕基

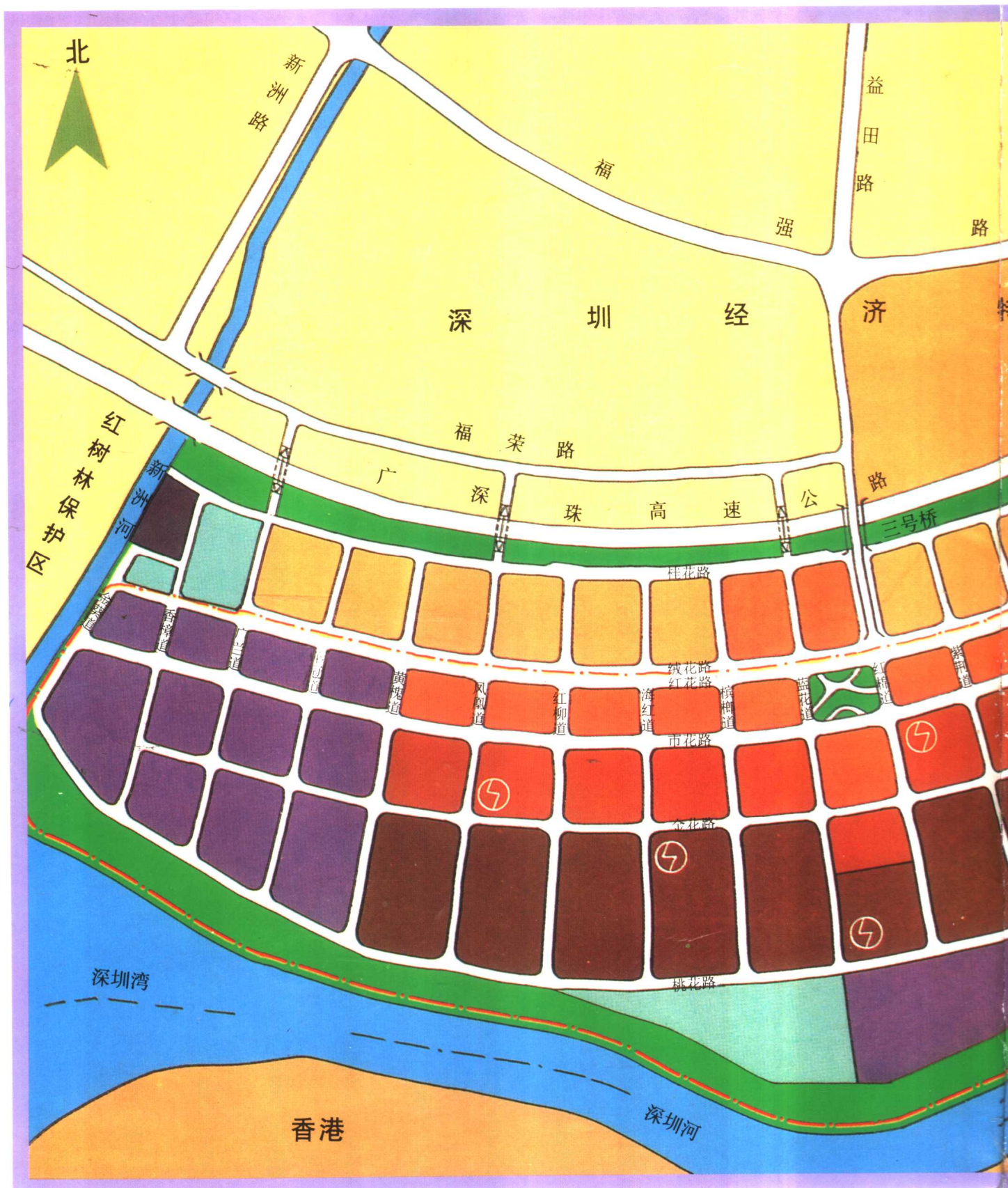
深圳福田保税



区地理位置图



深圳福田保税



区总体规划图



高级顾问:

马 洪 —— 国务院发展研究中心名誉主任
胡 平 —— 国务院特区办主任
孙尚清 —— 国务院发展研究中心主任
李 灏 —— 全国人大财经委常务副主任
高尚全 —— 国家体改委原副主任
刘国光 —— 中国社会科学院顾问

领导小组:

组 长: 郭荣俊 —— 深圳市人民政府副市长
副组长: 丘淑明 —— 福田保税区管理局局长
李新华 —— 福田保税区管理局副局长
李济民 —— 福田保税区管理局副局长
刘福垣 —— 国务院特区办研究室副主任
张小济 —— 国务院发展研究中心外经部部长
乔仁毅 —— 中国经济时报社社长
成 员: 陈可田、张青山、李一中、李波、王育民、
方乃纯

课题组:

组 长: 丘淑明
副组长: 张小济、王育民、方乃纯
成 员: 丘淑明 —— 福田保税区管理局
刘福垣 —— 国务院特区办
张小济 —— 国务院发展研究中心
乔仁毅 —— 中国经济时报社
王育民 —— 福田保税区管理局
方乃纯 —— 福田保税区管理局
傅 华 —— 国务院特区办
杨朝曦 —— 国家体改委
高融昆 —— 国家海关总署办公室
梁仰椿 —— 国务院发展研究中心

本报告执笔人: 方乃纯

根据中央有关保税区政策和 1991 年 6 月天津全国保税区工作会议“各保税区都应当根据各自的条件和特点,研究制定自己的发展方向和战略,充分发挥综合比较优势,带动区域经济发展”的要求,国家、广东省及深圳市“九五”和 2010 年经济社会发展规划的基本精神,结合福田保税区发展的实际情况,制定本战略与规划

——《福田保税区 1995—2010 年
发展战略与规划》课题组



目 录

绪 言	福田保税区发展战略与规划制定背景	1
第一章	福田保税区的形成历史、现状及发展的条件	3
一.	福田保税区的形成历史及现状	3
二.	福田保税区进一步发展的条件分析	5
第二章	福田保税区发展战略与目标	9
一.	确定发展战略与目标的指导思想与原则	9
二.	战略任务和目标	11
三.	实施发展战略的三个阶段	16
第三章	福田保税区产业政策、重点产业与产业功能分区	18
一.	产业政策	18
二.	重点产业	18
三.	产业功能分区	24
第四章	实施福田保税区发展战略与规划的条件和保障措施	26
一.	政策条件	26
二.	保税区的海关监管	29
三.	法律保障	29
四.	福田保税区管理体制	31
五.	福田保税区的开发模式及资金筹措	32
六.	人才保障措施	34

绪 言

福田保税区发展战略与规划制定背景

中共十四大明确建立社会主义市场经济体制目标之后，全国的改革和开放出现进一步向深度和广度发展的局面。沿海、沿江、沿边以及广大的内陆省市进一步深化改革，扩大对外开放；各地都在抓住机遇，发挥自己的优势，充分发展自己，特别是沿海地区的外向型经济发展非常迅速。

当今国际经济的发展、经济一体化、集团化和区域化趋势越来越明显。受世界经济一体化和区域集团化的影响，世界各类自由经济区得到蓬勃发展。到八十年代末，全世界共有各类自由经济区 600 多个，其贸易额占世界贸易总额的 20% 左右。各类自由港区、自由贸易区对促进世界和各国经济的发展起到了很大的推动作用。为了发展外向型经济、加速我国经济的国际化进程，在学习借鉴国际自由贸易区经验的基础上，我国兴办了具有自己特色的自由贸易区——保税区。

保税区是继各类经济技术开发区、经济特区之后对外开放度最高的特殊经济区域，是进一步深化改革、扩大开放、促进经济国际化，带动区域经济发展的改革、开放和发展的综合示范区。

保税区的设立适应了当今世界经济一体化、生产国际化、市场全球化的发展趋势。作为利用国际资源的新渠道，参与国际竞争的桥头堡和

国内国际两个市场的交汇点，全国十三个保税区自成立以来，经过艰苦创业，在完善区内基础设施和保税区政策法规的基础上，引进了大量的国外资金和技术，将国际市场引进国门，同时为国内企业“造船出海”开拓了国际市场，保税区的进出口贸易、转口贸易、出口加工、仓储、运输、金融、信息等贸易、生产和服务功能在大部分保税区正在形成。保税区发挥地缘和政策双重优势，对各地的改革开放事业起了巨大的推动作用，并对地区经济的发展起到了带动作用。

福田保税区是经国务院国函〔1991〕32号文批准的目前全国十三个保税区之一。地处世界级的金融中心、贸易中心、信息中心和运输中心的香港和经济高速增长、环境日益完善的新兴城市——深圳的交汇处，福田保税区是世界最成功的自由港之一——香港和中国社会主义市场经济的试验场和发源地——深圳之间的结合部，具有非常独特的地理位置和优越的对外开放的条件，在中国进一步全面对外开放布局中具有重要的战略地位。

兴办福田保税区也是深圳进一步改革、开放和发展的重大战略举措。深圳十几年来一直是我国改革开放事业的“试验场”，给全国提供了很多成功的改革经验；今后深圳将增创新优势，继续起改革开放的“排头兵”作用，而完全按照国际惯例运作的福田保税区将是深圳进一步改革开放的最前沿；深圳十几年来由一个边陲小镇发展成一个具有一定规模的综合实力居全国大中城市前列的初步现代化城市，工业和第三产业获得了长足的发展，以国际贸易、金融、现代仓储、物流、先进工业、高新技术加工和现代信息产业为主的福田保税区将是深圳经济进一步发展特别是发展外向型经济的新的生长点和推动器。



第一章

福田保税区的形成历史、现状及发展的条件

福田保税区位于深圳经济特区内福田新市区最南端,东起我国最大的陆路口岸——深圳皇岗口岸;西至新洲河和世界著名的福田红树林自然保护区;南沿深圳河,隔河和香港落马洲相望;北靠连接香港与珠江三角洲的交通大动脉——广深珠高速公路和福田新市区,总面积 1.68KM²,围网面积 1.35KM²。见福田保税区地理位置示意图。

一、福田保税区的形成历史及现状

(一)历史

1988 年,深圳市政府为了推动深圳外向型经济、特别是出口加工业的发展,在借鉴国际上的“出口加工区”、“自由贸易区”的成功经验的基础上,对在深圳设立类似国际上“出口加工区”的设想进行了几种方案的可行性研究,经过反复比较,最后确定在皇岗口岸西侧,深圳河北面征用约 2 平方公里的土地进行规划设计、开发建设“福田国际工业村”,计划引进国际资金和先进技术,将该区建成一个国际特色的工业厂区。随着特区经济的发展、改革的深入和对外开放的进一步扩大,市政府关于该区的“国际工业村”的设想又有所调整,试图以减免海关关税的优惠政策及相应的灵活措施,吸引外资和国外高科技项目进入该区,

从事高新技术产业加工,并以全封闭的方式进行区内管理,形成“全进全出”的出口加工区,因此,更名为“福田保税工业区”,并成立专门的工作机构“福田保税工业区工作组”,负责对工业区进行开发建设和管理。根据当时的功能定性,工作组对全区按“出口加工区”的模式进行功能分区和规划设计,全区分为专业厂房工业带、标准厂房工业带、生活配套区和市政辅助设施区四大部分。1990年2月正式破土动工,进行填土造地和大规模的“三通一平”土地开发。1991年5月报经国务院正式批准设立“深圳福田保税区”。但功能定性仍然是要福田保税区“充分发挥毗邻香港的优势、引进资金和先进技术、发展出口工业。”根据国务院的批复,深圳市成立了福田保税区管理委员会,按照出口工业区的要求,全面负责土地开发、基础设施建设、招商引资和保税区的日常事务。

1992年小平同志再次视察深圳以后,特区迎来又一次改革、开放和发展的新高潮。按照建设社会主义“香港”的要求,深圳市确立了以先进工业为基础、第三产业为支柱、农业和科技现代化的外向型、综合性经济特区和多功能的国际性城市的发展目标,重点发展高科技工业、金融、贸易、运输、信息、旅游产业,实现城市功能的根本转变和产业结构高度化和现代化。根据深圳市这一产业政策和城市功能的战略性调整,处于福田新市区和香港之间的福田保税区的功能,相应调整为“以国际贸易为龙头、仓储物流为基础、交通通讯为保障、大力发展金融、信息和高新技术产业”。根据这一战略性的功能调整,保税区的功能分区相应调整为金融商贸区、仓储区、高新技术工业区。福田保税区成了集国际贸易、金融、仓储、运输、信息和高新技术加工于一体的综合性的保税区。

福田保税区的建设历史是艰苦的创业史

福田保税区地质条件不好,原是一片由深圳河冲积而成的淤泥滩,平均淤泥深7米,最深处达33米。几年来在软地基处理中保税区建设者累计抛石、填土1500万立方米,相当于搬走了六座罗湖山。如此浩大的工程花去了大量的时间和财力物力:填海造地一道工程程序与下一道程序要花去一定的自然间隔时间;大量的土石方工程使土地开发花去了7个亿人民币。由此造成了目前福田保税区发展速度落后于兄弟保税区和自主投资开发财力不足的状况。

(二)现状

福田保税区虽然客观上由于地质条件的因素使发展速度和效益一时不理想。但在国家保税区政策指导下和深圳市政府的支持下,经过保税区干部职工的艰苦奋斗和顽强拼搏,保税区开发建设已取得了巨大的成就。

至 1994 年底,福田保税区已完成基本建设投资 9.3 亿元人民币,区内土地平整已经完成,水、电、路、通讯、通邮已经具备;区内综合办公楼、海关、边检、联检场地及设施已建设安装完毕;连接保税区和香港的一号通道正式开通。区内商品展示中心和区内企业办公场所已建成并投入使用;海福仓及马田公司等投资企业的仓储办公条件已经具备并正式运营;保税区的硬件建设已经基本满足了投资者的需求。与此同时,福田保税区正加紧进行保税区全面正常运作所必需的软件建设,抓紧进行《福田保税区管理条例》地方人大立法;制定《福田保税区 1995 - 2010 年发展战略与规划》;根据保税区功能的调整,抓紧进行福田保税区控制性详细规划的合理调整,制订新的保税区建设规划;并认真研究改进保税区投资环境的各项政策措施。福田保税区的硬件和软件建设都取得了实质性进展。

目前的福田保税区处于边开发建设、边摸索经营运作的同步进行阶段之中。已有 18 个国家和地区的 200 多家外资企业在保税区内注册,共引进外资 80 亿港元,到位 12 亿港元;引进一批如日本通运、近铁、伊藤忠、丸红等国际大型流通企业和以赛意法微电子超大规模集成电路为代表的高科技项目。二十多家购地企业都在按规划和投资协议要求紧张地进行建设施工。一些企业在区外已经开始经营、运作,并取得了较好的经济效益,1994 年区内注册企业共完成进出口贸易 1 亿多美元,其中转口贸易 9000 万美元。

二、福田保税区进一步发展的条件分析

(一)优势

福田保税区具有政策和区位双重优势,即不仅拥有中央给予全国保税区和特区的特殊政策,还拥有其它保税区不具备的地处特区和毗

邻香港的地理优势。

(1)政策优势

福田保税区的政策优势可分为两个方面：除享受国家规定的一般保税区享有的减免关税和免领许可证等优惠政策外，因保税区处深圳特区之内，同时享受中央和省给予深圳特区的某些特殊政策，这两方面的政策集中体现在深圳市府[1994]8号市长令中的第二章“优惠政策”之中：

①保税区内企业除享受特区内同类型企业依法享受的一切优惠待遇之外，同时享受市府令所规定的保税区各项优惠待遇。

②凡实行许可证管理的货物，从境外运入保税区时，免领进口许可证；从境内非保税区运入保税区时，视同出口。

③从境外进入保税区的货物，免征关税。

④从境内非保税区运入保税区并从保税区出口的货物，符合免税或退税条件的，按国家规定办理免税或退税。

⑤保税区内企业生产、加工的产品在保税区内销售的，免征营业税、增值税。

⑥投资者可用外汇直接向保税区投资、保税区内企业之间的经济往来可以以外汇计价结算。保税区内企业的外汇收入可保留现汇，周转使用。

⑦保税区内企业生产的产品应当外销。但在特殊情况下，经主管机关批准后，其生产的产品可按特区产品内销的管理办法内销。

⑧保税区企业生产、经营所需的水、电、燃气、邮电服务、通讯设施等，由特区有关部门优先予以保证。

另外，保税区建设和投资保税区的企业还受到深圳市政府财政和土地出让地价方面的特殊政策支持。

(2)地缘优势

福田保税区拥有国内其它保税区不具有的独特的地缘优势。这种优势分为三个方面：

①专用通道直通香港。

香港是全球最开放的自由港，自由港的基本精神就是贸易自由、企业经营自由、资金人员出入自由。在这样一种自由港政策的环境下，香港

经过百年的发展,成为当今世界上一个经济、金融、贸易、运输、信息中心和多功能的国际性大都市、自由港区。福田保税区和香港的新界一河之隔,并建有日通车 4000 辆次的一号专用通道经过深圳河大桥将福田保税区和香港直接连通,挂有保税区专用标志的香港车辆可自由往返保税区、深圳特区和香港之间;保税区至香港葵涌码头的行车时间仅 1 个小时,保税区至九龙、港岛的行车时间只有半个多小时。因此,从经济地理和城市经济的角度来讲,福田保税区和香港在经济和城市功能上是一体化的,福田保税区和香港自由港区是功能互补的整体。

②地处深圳特区之内。

深圳特区经过十几年的发展,已经由一个渔农小镇发展成为功能比较齐全的现代化城市,具有一定的产业基础和产业配套能力,城市水、电、路、通讯、基础设施较先进;各项地方立法在全国人大授权立法以后步伐加快,基本建立了市场经济的法律体系框架;产业政策比较明确系统;特区具有比较完善的软硬投资环境。福田保税区选址深圳特区内,相比较国内保税区一般选址在新开发区具有城市依托上的优势。

③地处珠江三角洲的关键地带,具有广阔的腹地。

福田保税区处于广深珠高速公路的深圳起点的路南侧,皇岗口岸的西侧,独特的交通地理优势将保税区和珠江三角洲在时空上连成了一体(福田保税区至广州车时 1 小时左右),使福田保税区不仅具有深圳特区,还拥有经济发达的珠江三角洲作为自己的广阔的市场腹地。处于珠江三角洲和香港两个经济发达区域间的福田保税区地理上将国际和国内市场连接在一起。

(二)福田保税区发展的制约条件

(1)离港口较远

与国内其它保税区比较,福田保税区的明显不利条件是不直接拥有出海大港口。大宗货物利用香港和深圳东西部码头进出口,虽然道路较好,但还是有一段距离增加了区内货物到港的运输成本。离大港口有一段距离,自己不直接拥有大型码头(深圳河因河道狭、河床浅,只能通过几千吨的船只)是制约我区发展的不利因素之一。

(2)面积限定、无法拓展

福田保税区围网内 1.35KM², 四周土地均已被发展占用。按目前发展规划, 区内用地项目已安排 70% 左右, 随着业务的扩展, 保税区想在面积上扩大已不可能, 不象上海外高桥以及张家港、大连等保税区拥有足够的预留地, 根据区内业务发展的需要, 随时可以报批扩大围网面积。虽然保税区的发展不以占地面积大小论成败, 但保税区面积有限毕竟是限制福田保税区进一步在空间上拓展的一个不利因素。

(3) 政策不稳定和不确定

目前全国性的保税区立法或管理办法还未建立, 有些政策也不确定、不明朗; 某些方面还处于变动的不稳定状态, 深圳市地方性政府规章和地方立法与国际上自由贸易区、自由港的通行做法还有一定的距离, 且与中央部门法规、地方政府的一些规章有出入之处, 实际操作有难度。这是制约我区功能开发发挥的关键因素。