

“前进中的重庆”丛书

城市 梦想

——“五个重庆”建设

易小光 主编

CHENGSHI MENGXIANG



重庆大学出版社

<http://www.cqup.com.cn>

“前进中的重庆”丛书

城市 梦想

——“五个重庆”建设

易小光 主编

CHENGSHI MENGXIANG

重庆大学出版社

内容提要

本书是“前进中的重庆”丛书中的一卷。全书结合重庆实践,着力研究论证了“五个重庆”建设与科学发展观的关系、与系统理论的关系、与区域经济学的关系、与发展经济学的关系、与城市发展学的关系、与生态经济学的关系和与管理科学的关系等。

全书分为背景与使命、战略设计、实践与案例、再启征程4篇。书中用了大量图表、图片和案例来生动展现、理性剖析“五个重庆”建设提出的历史背景、蕴含的理论内涵、取得的阶段性成果,并对“五个重庆”建设向更广更深领域推进的方法路径提出了相关建议。

图书在版编目(CIP)数据

城市梦想:“五个重庆”建设/易小光主编. —重庆:
重庆大学出版社,2012.1

(前进中的重庆丛书)

ISBN 978-7-5624-6318-4

I. ①城… II. ①易… III. ①城乡建设—研究—重庆市 IV. ①F299.277.19

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第161869号

城市梦想

——“五个重庆”建设

易小光 主编

责任编辑:李竹君 张永洋 版式设计:李竹君

责任校对:贾梅 责任印制:赵晟

*

重庆大学出版社出版发行

出版人:邓晓益

社址:重庆市沙坪坝区大学城西路21号

邮编:401331

电话:(023) 88617183 88617185(中小学)

传真:(023) 88617186 88617166

网址:<http://www.cqup.com.cn>

邮箱:fxk@cqup.com.cn (营销中心)

全国新华书店经销

自贡新华印刷厂印刷

*

开本:787×1092 1/16 印张:30.5 字数:564千

2012年1月第1版 2012年1月第1次印刷

ISBN 978-7-5624-6318-4 定价:59.00元

本书如有印刷、装订等质量问题,本社负责调换

版权所有,请勿擅自翻印和用本书

制作各类出版物及配套用书,违者必究

CONGSHU BIANWEIHUI/丛书编委会

主 任 何事忠

副 主 任 周 勇 杨恩芳 陈德敏

编 委 杨庆育 陈 澍 易小光
黄朝永 邓晓益 饶帮华

进入新世纪,中央审时度势,提出了科学发展观和社会主义和谐社会的战略思想。近年来,作为中西部唯一直辖市的重庆,一直在思考和实践着贯彻落实科学发展观的问题。

重庆是一个特殊的直辖市,与京、津、沪相比,有着典型的二元特征,市域面积大,贫困人口多。基于重庆的特殊市情和所处的战略地位,胡锦涛总书记对重庆作出了“314”总体部署,要求重庆“加快建设成为西部地区的重要增长极、长江上游地区的经济中心、城乡统筹发展的直辖市,在西部地区率先实现全面建设小康社会的目标。”国务院也为重庆量身定做了《关于推进重庆市统筹城乡改革和发展的若干意见》的国发〔2009〕3号文件。重庆贯彻落实科学发展观,是自身持续发展的需要,也是服从国家发展大局的需要。

近年来,我们在努力完成中央交办的四件大事的同时,将科学发展观的基本要求与重庆的具体实际相结合,坚定地走出了一条符合重庆实际、符合三千万人民的根本利益、符合科学发展观要求的新路子。这就是:坚持以胡锦涛总书记“314”总体部署为总纲,全面贯彻落实国务院3号文件,着力建设内陆开放高地,着力建设“五个重庆”,着力推进统筹城乡综合配套改革,着力提升全市的综合经济实力,走民生导向的发展道路。

重庆发展中的最大短板是开放经济很不发达,这极大地制约了我们充分利用外来资源要素。既限制了我们的发展空间,也约束了我们的思维眼界。为此,我们着力实施打造内陆开放高地战略。在中央支持下,两江新区、保税港区和综合保税区相继成立,与国家级经济技术和高新技术开发区共同筑就了全市开放型经济平台,外来投资和产业呈加速向重庆集聚的态势,内陆开放高地建

设迎来了新纪元。

优质的生产生活环境既能集聚各方面的要素,更是市民安居乐业的强大保障,是科学发展观以人为本的落脚点。立足实际,我们启动了“五个重庆”建设。宜居重庆在规划建设上下工夫,提升居住品质,优化空间布局;畅通重庆以建设与管理双管齐下,努力打造“不堵车的城市”;森林重庆我们一年种了十年树,城乡生态大为改观;健康重庆在体质、饮食、教育、卫生和精神健康上并重,全面提升市民素质;平安重庆强力抓好社会、生产、食品药品、居住、交通“五项安全”。“五个重庆”建设为这座国家中心城市综合实力的提升,奠定了坚实的基础。

科学发展的本质必须体现发展为人民,发展依靠人民,努力打造共建共享、和谐发展的新局面。重庆作为全国统筹城乡配套改革试验区,理应在城乡共繁荣、共发展上走自己的路。近年来,重庆推出了富帮穷的对口帮扶和贫困地区农户万元增收等工程;启动了户籍制度改革,实施了大规模的公共租赁房建设;成立了土地交易所并实践“地票”制度;加大了金融改革力度,等等。力图从制度创新层面,研究提出解决重庆城乡二元结构问题的长效机制,把重庆的工作做实、做好。

打造内陆开放高地,建设“五个重庆”,推进综合配套改革试点,走民生导向的发展之路,作为重庆贯彻落实科学发展观的实践探索,其成果检验尚需时日,相关的理论和政策也还需要持之以恒的研究和思考。“前进中的重庆”丛书,旨在对重庆的实践作回顾和思考。探索永无止境,我希望丛书能引发社会各界对贯彻落实科学发展观的更多理论与实践探索,涌现出更多的优秀研究成果,推动科学发展观研究进入百花齐放的春天。



2011年6月

(黄奇帆 重庆市人民政府市长)

人类进入 21 世纪以来,世界和中国正经历着风云激荡的大发展、大变革和大调整,带来了世界政治经济格局的新变化,包括中国在内的新兴市场经济体快速崛起,在世界经济体系中的话语权逐步增大,渐次成为带动全球经济走出金融危机泥淖和引领全球经济增长的重要引擎。科技革命和信息技术革命的蓬勃兴起,使世界越来越扁平化。正如《世界是平的》一书的作者所言,科技和通信领域如闪电般迅速的进步,极大消除了地域的阻隔,使全世界的人们可以空前地彼此接近,就像生活在一个平坦的“地球村”中。由于资本、人才、商品和信息流通速度加快,使市场更加透明,现代交通运输和信息手段又是如此发达,可以使各种生产要素在全球范围内实现“无障碍”优化配置,以往对一个地区发展快慢起决定作用的自然资源、地理区位条件等传统经济地理因素,如今已显得不再那么起决定作用了,而代之以新的经济地理因素。一个大型云计算服务平台,是建在发达的美国西海岸城市洛杉矶,还是建在中国的三峡库区城市万州,对于全球各地的用户来讲并没有什么区别,技术上能够保证他们所获得的服务和成本是一样的。那么,这是不是就意味着万州和洛杉矶面临着同等的发展机会呢?是什么因素吸引着新经济要素的流动呢?

我们应当看到,世界范围内的这种生产力、生产方式、生活方式的深刻变革,在带来巨大机遇的同时也带来了巨大的挑战,后危机时代世界各国对于综合国力竞争和各种力量较量更趋激烈,发达国家着力于重塑国家竞争优势、创造新的经济增长引擎,围绕市场、资源、人才、技术、标准等创新要素的争夺更趋激烈。对于某一特定地区(城市)而言,能否吸引到各种要素聚集,一些新经济地理因素诸如开放环境、创新能力、城市品质、文化底蕴等城市或区域

特质正在发挥着更大作用,成为吸引产业转移、人才和资本要素流动的重要因素。

2008年,重庆市委、市政府作出“五个重庆”建设的重要决策,正是基于对这场世界范围的生产力、生产方式和生活方式大变革的深刻认识,顺应历史发展潮流,适应国际国内城市与区域经济发展大局,尊重重庆发展现实,因地制宜地创新城市发展理念,为优化重庆发展的软硬环境,构筑未来竞争优势所提出的重大发展战略和举措。就是要通过“宜居重庆”“畅通重庆”“森林重庆”“平安重庆”和“健康重庆”的建设,使重庆这座积淀了3 000多年文化的城市,凝聚了3 000多万人梦想的城市,焕发青春与活力,洋溢品味与特色,成为最独特、最与众不同,对世界精英人才最具吸引力的地方。

“五个重庆”建设3年多来,在市委、市政府的正确领导下,通过全市3 000多万人民的共同努力,全市经济社会和生态建设取得了积极成果,城市面貌和形象、功能和品质逐步提升,在国内外的影响正在增强,在国家区域发展中的地位和作用日益突出,人民安居乐业,综合竞争能力增强。重庆发展已上升为国家战略,表明市委、市政府的决策是完全正确的。

重庆市综合经济研究院以打造一流智库为目标,以服务重庆和区域发展大局为己任,充分发挥定性、定量和空间相结合进行比较研究的特长和优势,长期跟踪关注国际、国内经济发展趋势和发展战略,针对区域经济社会发展中的重点、热点、难点问题,开展及时性、前瞻性研究,注重将经济发展理论与地方发展实际有机结合,研究成果既有强有力的理论支撑,又不仅仅囿于理论,剖析问题深刻,环境分析视界高远,所提建议切合实际,具有很强的操作性,长期为市委、市政府宏观经济决策提供有价值的智力支持,他们的研究成果也经常被市里制定政策时采纳。这本《城市梦想——“五个重庆”建设》正是他们站在研究者的角度,同时也作为建设者中的一员,对这一战略举措的认识和理解。研究团队通过大量的调查研究,在科学发展观和相关理论指导下,理性剖析了“五个重庆”建设提出的历史背景、蕴含的理论内涵、取得的阶段性成果,并对“五个重庆”建设向更广更深领域推进的方法路径提出了相关建议。书中提到,“五个重庆”是科学发展观指导下的重庆

实践,这五个方面正是当前重庆城市发展的重点、难点、痛点,同时也将是未来的靓点;“五个重庆”既是环境,又是动力;等等。这些观点都比较符合实际,也找准了其定位和内涵。

希望重庆市综合经济研究院的同志们百尺竿头更进一步,围绕打造一流智库的目标,继续以开放的视野、务实的精神、前瞻的思维和敏锐的笔触开展研究,为党和政府宏观经济决策提供更有价值的智力支撑。

“十二五”时期,重庆将按照科学发展观的要求,坚持又好又快发展,“五个重庆”建设将谱写新的篇章,相信在党和国家的关怀下,在市委、市政府的正确领导下,在3 000万儿女的共同努力下,重庆的明天会更美好!



2011年6月

(童小平 重庆市人民政府副市长)

一座伟大城市的梦想。

一座伟大城市的实践。

一座伟大城市的崛起。

2008年7月,中共重庆市委三届三次全委会正式作出“五个重庆”——“宜居重庆”“畅通重庆”“森林重庆”“平安重庆”和“健康重庆”建设的重大战略部署,开始了这座古老而年轻城市跨越式发展的新征程。

“五个重庆”建设的提出,源于国内外发展深刻变革的现实和历史背景。

国际上,世界正处于复杂的变革期。科技革命迅猛进展,使地球变得越来越“平坦”,推动经济全球化深入发展,世界范围内生产力、生产方式、生活方式、经济社会发展格局都在发生深刻变革,给后发国家和地区带来巨大机遇的同时,也带来了诸多的挑战。

国内,我国正处于重要的发展转型期。科学发展观深入人心,工业化、城市化快速推进,城乡一体化进程显著加快,开放从沿海向内陆纵深推进,区域之间竞相发展,民众对社会重塑、治理的期盼迫切,向全面建成小康社会、基本实现现代化迈进的内生动力依然强劲。

就一个区域的发展而言,曾经的关键因素如地理区位、自然资源、劳动力成本等条件,随着科技革命和信息技术革命的蓬勃兴起已变得不那么突出,相反,诸如开放环境、创新能力、城市品质、文化底蕴这类彰显区域或城市特质的新因素,已悄然取代了那些曾经起过决定性作用的传统经济地理因素,成为吸引人才和资本等要素流动、促进产业转移的关键。

重庆虽地处中国西部内陆,却敏锐意识到这场变革将带来的巨大机遇和挑战。审时度势、因地制宜,顺应历史发展潮流,尊重重庆发展现实,按照跨越发展、科学发展的要求,创新城市发展理念,系统性适时提出了“五个重庆”建设发展战略,目的就是要从民众对“安居乐业”的基本需求做起,从中外企业和各类人才对环境的主要需求做起,打造具有显著重庆特色、以人为本、安商助商的综合环境,吸引各类要素聚集重庆,凝聚强大的发展动力,实现跨越式发展。

“五个重庆”建设进行3年多来,取得了积极进展和成效。作为重庆本地的研究工作者,同时也是“五个重庆”建设的参与者和直接受益者,希冀通过深入研究和本书的编著,从国际国内发展视野角度,从理论渊源的深度,深入探析“五个重庆”提出时的历史背景和现实基础,在相关理论指导下,通过对实践过程的总结和分析,深化人们对“五个重庆”建设目的、意义的认识,加深对“五个重庆”的理解,为在“十二五”时期加快实现“五个重庆”建设目标,把重庆建成有国际影响的国家中心城市提供理论和实践的支持。

编 者

2011年5月

第一篇 使命与背景	1
第一章 国际发展的新格局	3
第一节 科技革命迅猛,带来经济地理因素的新变化	3
第二节 经济全球化、市场一体化已成趋势,但竞争更趋激烈	8
第三节 城市发展在全球经济中的地位日益突出	11
第四节 产业转移、要素流动对环境营造的要求更高	13
第五节 人类对资源、环境、气候变化日益重视	16
第二章 中国发展处于转型期	20
第一节 发展迈上新台阶,进入发展转型期	20
第二节 区域发展格局正孕育着巨大演变	24
第三节 城市化进入快速发展阶段,城市带动作用更加突出	26
第四节 保护生态环境,可持续发展得到高度重视	30
第五节 统筹城乡发展,城乡一体化进程加快	34
第六节 坚持科学发展,体现民生导向	36
第三章 世界城市发展的演变和趋势	41
第一节 城市的发展演变	41
第二节 城市发展中值得关注的现象	48
第三节 城市发展的未来趋势	68
第四章 重庆发展基础和历史使命	72
第一节 江山——“山水之城”的发展潜力	72

第二节	直辖 10 年奠定的基础	76
第三节	历史使命与现实困惑	89
第二篇	战略设计	107
第五章	“五个重庆”建设意义探究	109
第一节	“五个重庆”建设的现实与历史意义	109
第二节	“五个重庆”建设的理论与实践意义	116
第六章	“五个重庆”建设内涵简论	120
第一节	“五个重庆”建设总体内涵	120
第二节	“五个重庆”建设具体内涵	127
第七章	“五个重庆”建设理论体系研究	172
第一节	科学发展观与“五个重庆”建设的关系	172
第二节	系统理论与“五个重庆”建设的关系	176
第三节	区域经济学与“五个重庆”建设的关系	180
第四节	发展经济学与“五个重庆”建设的关系	183
第五节	城市发展学与“五个重庆”建设的关系	186
第六节	生态经济学与“五个重庆”建设的关系	190
第七节	管理科学与“五个重庆”建设的关系	192
第八章	“五个重庆”建设路线图设计	196
第一节	“五个重庆”建设总体思路及重点方向	196
第二节	“五个重庆”建设的目标	198
第三节	“五个重庆”建设重点任务	224
第三篇	实践与案例	263
第九章	“五个重庆”建设的具体实践分析	265
第一节	“宜居重庆”建设实践与案例	265
第二节	“畅通重庆”建设实践与案例	279
第三节	“森林重庆”建设实践与案例	296
第四节	“平安重庆”建设实践与案例	309
第五节	“健康重庆”建设实践与案例	324
第十章	“五个重庆”建设对重庆经济社会发展的巨大推动	341
第一节	发展综合实力明显增强	341

第二节	内陆开放高地建设取得积极进展	348
第三节	统筹城乡初见成效	356
第四节	国家中心城市建设拉开序幕	367
第十一章	“五个重庆”建设过程中的绩效评估分析	373
第一节	政策绩效分析	373
第二节	主要建设经验	387
第三节	主要问题及原因分析	390
第四篇	再启征程	393
第十二章	“十二五”时期重庆发展面临的环境	395
第一节	“十二五”时期国际宏观环境变化趋势	395
第二节	“十二五”时期国内宏观环境变化趋势	398
第三节	重庆“十二五”发展面临的战略机遇和挑战	404
第十三章	“十二五”时期重庆的发展目标和重要任务	410
第一节	西部增长极建设	410
第二节	缩小“三个差距”	423
第三节	人民生活和社会建设	429
第四节	建成内陆开放高地	434
第五节	纵深推进综合改革	439
第六节	着力提升可持续发展能力	442
第十四章	“五个重庆”建设更广更深推进的新要求	446
第一节	“十二五”时期“五个重庆”建设的新要求	446
第二节	进一步落实保障措施	452
参考文献		467
后记		471

第一篇 使命与背景

SHIMING YU BEIJING

第一章 国际发展的新格局

当今世界,科技革命迅猛,经济全球化、市场一体化已成趋势,城市经济在区域发展中的地位和作用更显突出,世界经济地理格局正在发生大的演变,同时对资源环境和气候变化的关注度大大增强。深刻变化着的世界,对各个国家和地区发展提供了新机遇,同时也带来了巨大的新挑战。

第一节 科技革命迅猛,带来经济地理因素的新变化

科技革命推动了生产力的发展,创造了全球交往的物质基础和技术手段,是改变世界的主导力量。自 18 世纪 60 年代以来,人类先后经历了三次科技革命。尽管它们有许多不同之处,但都对人类社会的政治、经济、意识形态等产生了重大而深远的影响。特别是交通、信息技术的高速发展,为人类创造出更加便捷的交通和通信工具,极大消除了地域的阻隔,加快了资本、人才、商品和信息的全球性流通速度,人与人之间的时空距离骤然缩短,国际交往日益频繁便利,整个地球似乎已成为茫茫宇宙中的一个小村落。

一、现代科技迅速发展,新的科技革命正在酝酿中

以信息技术革命为中心的科技革命在全球蓬勃兴起,是现代科技发展的主要趋势,它标志着人类从工业社会向信息社会历史性的跨越。进入 21 世纪之后,新的科学发现、新的技术突破以及重大集成创新不断涌现,学科交叉融合进一步发展,科学与技术不断更新,科技产品的结构越来越精密,科学传播、技术转移和规模产业化速度越来越快,各国之间抢占科技制高点的竞争越来越激烈,新的科技革命正在酝酿中。

一是科技知识和科技研究成果数量迅速增长。当前人类知识增长的趋势可用指数函数来描绘,被媒体经常称为“知识爆炸”。伴随着知识爆炸现象的出现,科