

泸西县国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

泸西县发展和改革局 编著

前 言

“十三五”时期（2016—2020年），是泸西县与全国、全省及全州同步全面建成小康社会的决战期，是进一步改善基础设施条件、培育新的经济增长点、促进产业转型升级的关键期，是全面深化改革取得决定性成果和全面推进依法治县迈出坚实步伐的提速期，是扩大开放合作的历史机遇期。科学编制和有效实施《泸西县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要》（以下简称《纲要》），对加快推进泸西县经济社会健康跨越发展、尽早脱贫摘帽、如期实现全面小康社会和“两个一百年”奋斗目标具有重大意义。

《纲要》依据国家发展和改革委员会《关于十三五市县经济社会发展规划改革的指导意见》（发改规划〔2014〕2477号）、《云南省发展规划条例》以及中共泸西县委《关于制定泸西县国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》（泸发〔2015〕28号）等要求，结合实际，通过深入调查研究后精心编制。

《纲要》是“十三五”期间全县经济社会发展的战略性、纲领性、综合性和指导性文件，是县人民政府履行宏观调控、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，是科学编制和有效实施涉及国民经济和社会发展的各类专项规划及年度计划、制定和实施相关政策措施的重要依据。

《纲要》的基期为2015年，规划期限为2016—2020年，远景展望至2030年和建国100年（2049年）。

目 录

第一章 发展基础与面临形势	1
第一节 “十二五”目标全面完成	1
第二节 “十二五”取得的宝贵经验	12
第三节 “十二五”存在的主要问题	14
第四节 “十三五”面临的形势	15
第二章 指导思想、原则与目标	19
第一节 指导思想	19
第二节 基本原则	19
第三节 发展定位	21
第四节 发展目标	23
第三章 战略重点	28
第一节 提升基础设施综合配套能力	28
第二节 强化三次产业的协同发展	29
第三节 加快推进新型城镇化	30
第四节 加速脱贫摘帽步伐	31
第四章 全面融入滇中	33
第一节 优化空间布局	33
第二节 全面融入滇中	37
第五章 提升基础设施综合配套能力	39
第一节 加快对外交通高速化建设	39
第二节 加强水利基础设施建设	40

第三节	提升能源基础保障能力.....	42
第四节	增强现代物流基础支撑.....	43
第五节	加快信息基础设施建设.....	44
第六章	以产业结构调整推进高原特色现代农业发展.....	45
第一节	巩固粮油烟产业.....	45
第二节	促进果蔬扩量增效.....	46
第三节	提升畜牧业产业化水平.....	48
第四节	大力发展生物资源产业.....	49
第五节	发展壮大新型农业经营主体.....	50
第六节	推进农业社会化服务体系建设.....	51
第七章	加快工业转型升级.....	53
第一节	优化园区产业布局.....	53
第二节	培育壮大农产品加工业.....	53
第三节	加快发展生物资源加工业.....	54
第四节	大力发展清洁能源产业.....	55
第五节	延伸提升煤化工工业.....	57
第六节	突出发展小微企业.....	57
第八章	加快发展现代服务业.....	59
第一节	构建旅游多元化格局.....	59
第二节	加快发展商贸物流业.....	61
第三节	提升改造传统服务业.....	62
第四节	大力发展电子商务.....	63
第九章	加快推进新型城镇化.....	65

第一节 加快建设高原花园城市.....65

第二节 做优做特集镇.....68

第三节 提升城乡统筹发展水平.....69

第四节 有序推进人口市民化.....70

第十章 全面发展社会事业..... 72

第一节 优先发展教育科技事业.....72

第二节 大力发展文体广电事业.....74

第三节 全面实施健康泸西行动计划.....77

第十一章 着力保障和改善民生..... 79

第一节 加快城乡居民收入增长.....79

第二节 大力促进就业创业.....80

第三节 稳步提高社会保障水平.....81

第四节 持续改善居民居住条件.....83

第五节 建立健全公共安全保障体系.....84

第十二章 加速脱贫摘帽步伐..... 86

第一节 深入实施精准扶贫.....86

第二节 推进开发式扶贫.....87

第三节 完善脱贫攻坚机制.....88

第十三章 着力推进生态文明建设..... 90

第一节 构建生态安全屏障.....90

第二节 推进矿区生态治理.....91

第三节 推进城乡环境综合整治.....93

第四节 强化资源集约循环利用.....95

第十四章 着力深化改革开放	97
第一节 推进供给侧结构性改革	97
第二节 继续深化行政管理体制改革	98
第三节 加快推进农村综合改革	99
第四节 完善现代市场体系	100
第五节 探索推进“多规合一”	102
第六节 积极推进开放合作	102
第十五章 着力推进依法治县	105
第一节 加快建设法治政府	105
第二节 促进社会治理法治化	106
第三节 提高司法公信力	108
第四节 增强全民法治观念	108
第十六章 保障措施	110
第一节 强化组织保障	110
第二节 强化规划执行	110
第三节 强化考核监督	113
附件一泸西县“十三五”国民经济和社会发展的主要指标计划表	114
附件二泸西县“十三五”规划拟建项目建议表	115
附图三泸西县“十三五”规划空间布局示意图	191
附图四泸西县“十三五”综合交通规划示意图	192
附图五泸西县对接滇中城市经济圈交通规划示意图	193

第一章 发展基础与面临形势

“十三五”时期，是泸西县继续推动结构调整、促进城乡统筹发展、与全国全省全州同步全面建成小康社会的决定性五年，是全面推进依法治县、全面深化改革的关键性五年。在国内外发展环境复杂多变、我国经济进入新常态、全省推进“三大定位”（全国民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵和面向南亚东南亚辐射中心）建设的大背景下，在全县加快发展、转型升级、深化改革任务更加紧迫、更加艰巨的现实下，科学编制和有效实施“十三五”规划意义重大。

第一节 “十二五”目标全面完成

“十二五”期间，在省、州的正确领导下，县委、县人民政府带领全县人民紧紧围绕“建设高原花园城市，推动泸西跨越发展”战略目标，坚持“发展为要、民生为本、项目为基、环境为重”的工作理念，全面推进“实力泸西、美丽泸西、幸福泸西”建设，全县经济社会发展取得了显著成就，全面完成了各项目标任务，为“十三五”发展奠定了良好基础。

一、稳增长，综合实力显著增强

“十二五”以来，全县克服煤矿关停整顿、经济下行等不利影响，主要经济指标继续保持快速增长，综合经济实力稳步提升。2015年，全县地区生产总值（GDP）达到76.23亿元，高出规划目标6.23亿元，比2010年翻了一番，增加39.91亿元，年均增长12.8%；人均地区生产总值（人均GDP）达到18427元，提前

三年完成规划目标，比 2010 年翻了一番，增加 9300 元，年均增长 12.1%。

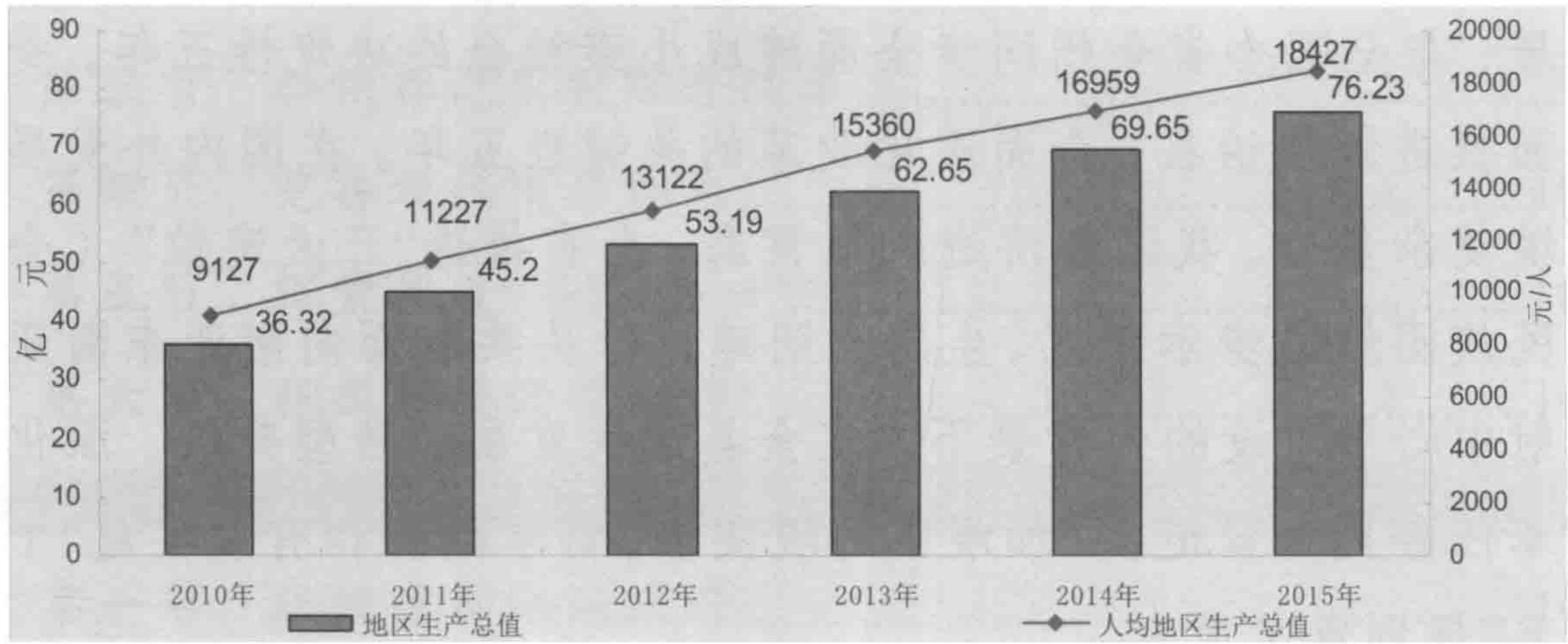


图 1-1 全县地区生产总值 (GDP) 和人均地区生产总值 (人均 GDP) 变化图

全县地方一般公共预算收入 8.18 亿元，超额完成规划目标 57.3%，比 2010 年翻了一番，增加了 5.02 亿元，年均增长 20.9%，地方财力显著提升。

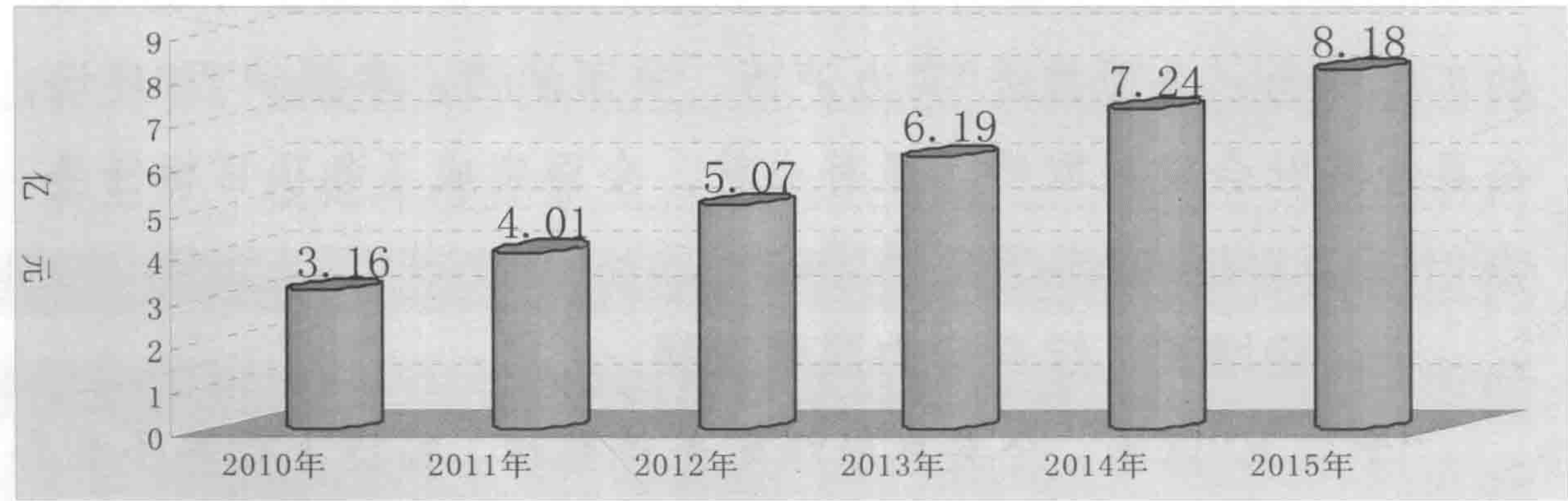


图 1-2 全县地方一般公共预算收入变化图

全县完成金融机构各项存款余额 105.18 亿元，年均增长 17.3%；金融机构各项贷款余额 68.93 亿元，年均增长 18.8%，

金融支持县域经济发展的能力持续加强。

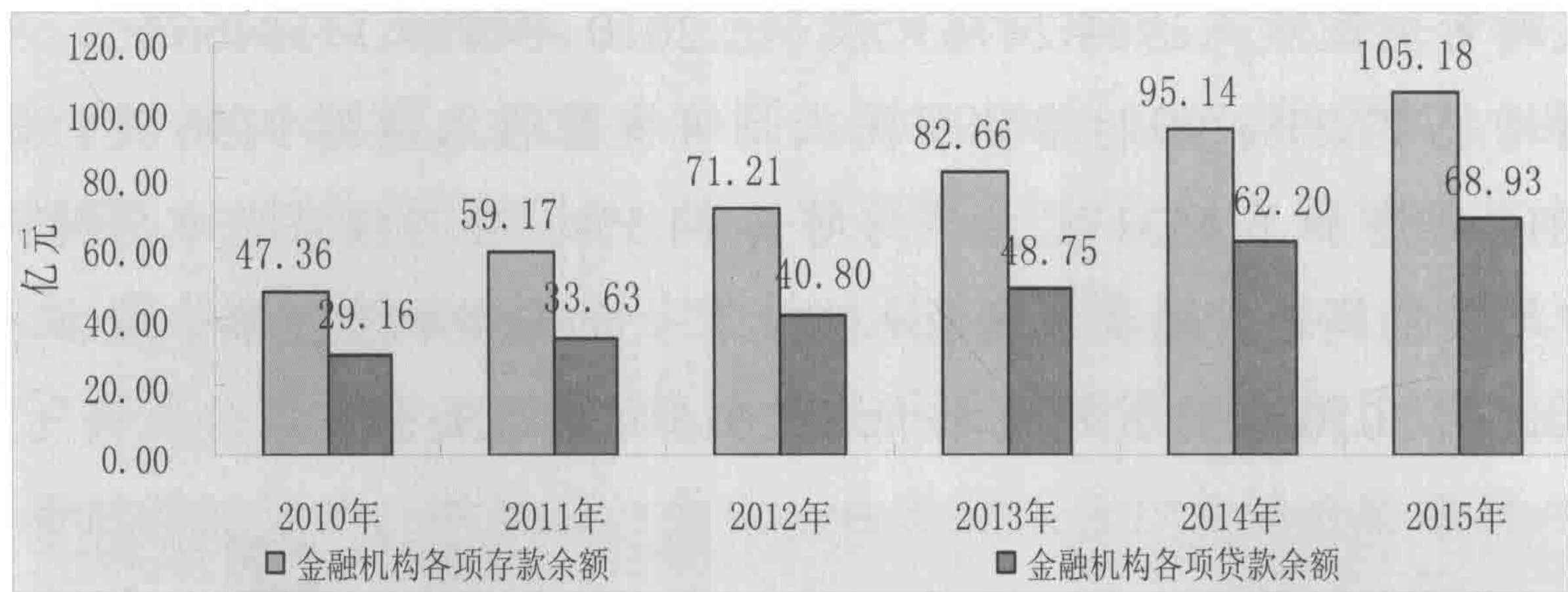


图 1-3 全县金融机构存贷款变化图

完成规模以上固定资产投资 134.23 亿元，提前两年完成规划目标，为 2010 年的 3.4 倍，增加了 95.23 亿元，年均增长 28%，投资成为推动经济增长的重要动力。

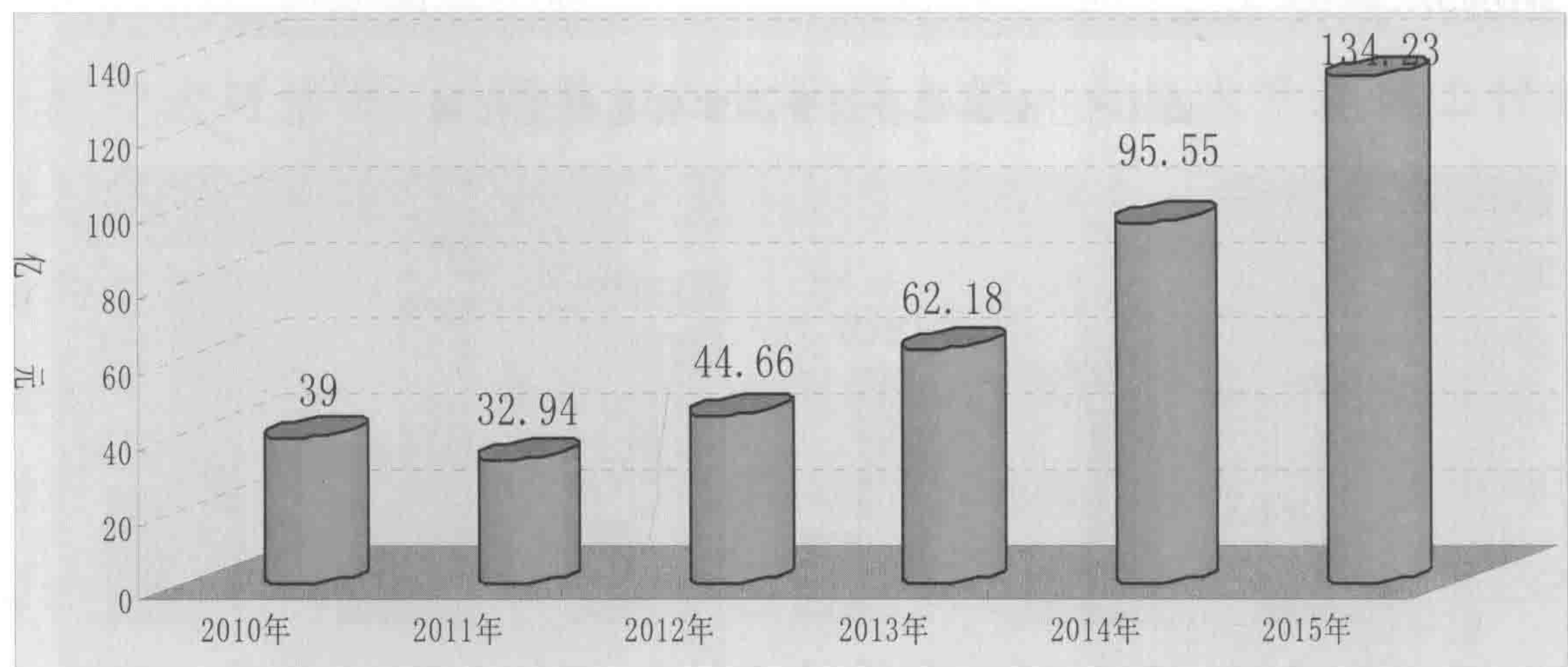


图 1-4 全县规模以上固定资产投资变化图

经济的快速发展带动了全县城乡居民收入和社会消费的持续提高。2015 年，全县社会消费品零售总额达到 30 亿元，比 2010

年翻了一番，增加了 16.2 亿元，年均增长 16.8%；城镇常住居民人均可支配收入达到 24763 元，比 2010 年增加了 11466 元，年均增长 13.2%；农村常住居民人均可支配收入达到 9196 元，比 2010 年增加了 4531 元，年均增长 14.5%。在与经济基本保持同步增长的同时，城乡居民收入差距扩大的趋势初步扭转，城乡收入比从 2010 年的 2.9：1 降低至 2015 年的 2.7：1。

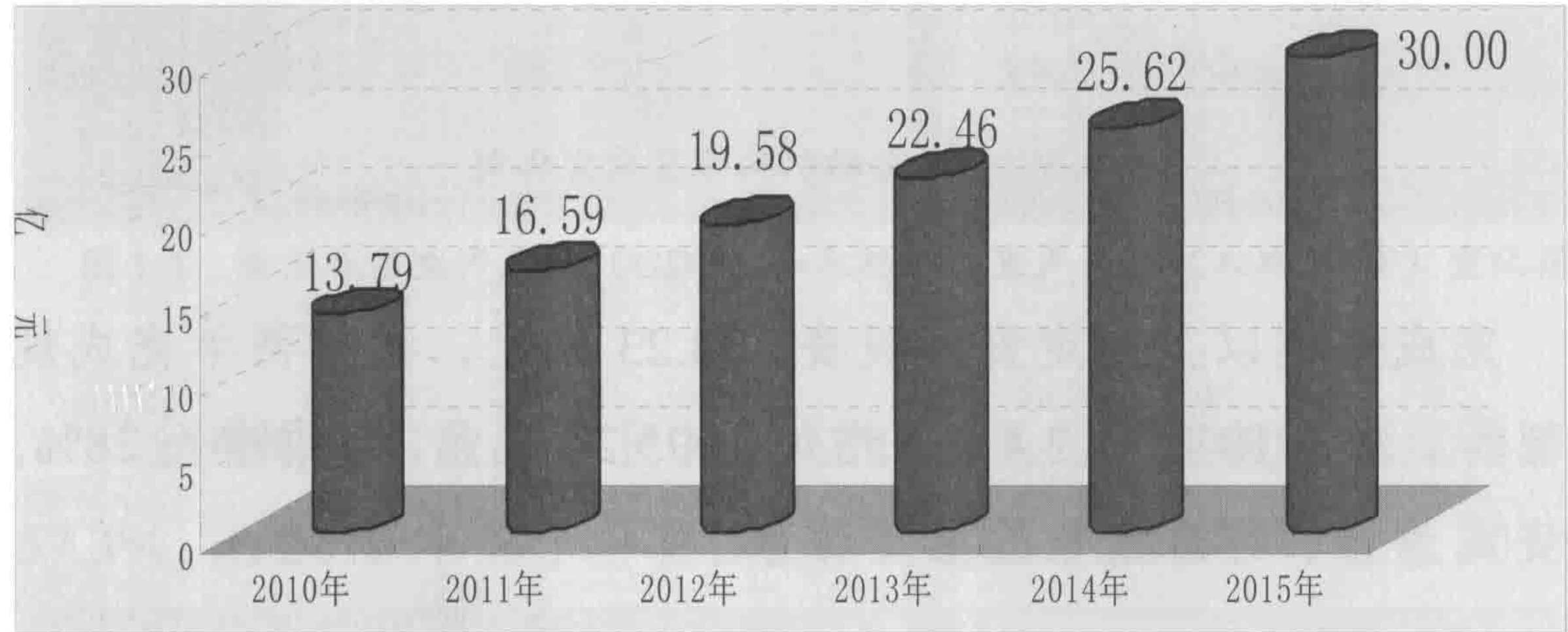


图 1-5 全县社会消费品零售总额变化图



图 1-6 全县城乡居民人均可支配收入变化图

二、增后劲，基础设施不断夯实

公路网络初步构建。农村公路建设加快推进，实现全县乡镇、行政村、村小组通水泥路率分别达到 100%、100%和 90%， “县乡相联、村组相通、区域一体、四面环合”的农村公路网络基本形成。高等级公路建设取得实质性进展，弥泸高速公路顺利开工，石泸高速公路、省道 S241 线改造提升正抓紧开展前期工作，石泸高速通过评审。以省道为骨架、县道为纽带、乡村道路四通八达的县域公路网络格局初步形成。农村客运招呼站建设全面实施，实现“乡乡有客运站、村村有招呼站”，全部乡镇通班车、全部村委会通客车。

水利设施明显改善。以高效节水灌溉、抗旱水源建设、病险水库除险加固、农村饮水安全、中小河流治理、五小水利建设为抓手，加大项目整合，推进农田水利建设。建成了兴安隧洞引水、中枢中大河治理、泸西县城北片区供水等一大批水系连通工程并投入使用；新建了三塘竹源地、旧城镇路溪白、旧城者白水库、向阳泥墨勒坝塘抗旱水源工程；完成了无浪海、上马、所得村 3 座小（1）型水库，金马山口大围塘、旧城秧田坝、午街铺拖见村等 23 座小（2）型水库；改扩建白水大衣、盐井沟 2 座小（1）型水库；新建五小水利 1.6 万件，完成河、沟、渠巩固配套 520 余公里，其中治理中小河流域 15 公里；新增供水 930 万 m^3 ；建成农村饮水安全工程 2301 件，其中：集中式 97 件(千吨万人以上的项目 10 件)；解决 19.72 万人农村安全饮水困难。新增旱涝保收面积 1.5 万亩，改造中低产田 9 万亩，建成高效节水灌溉面

积 2.6 万亩，累计完成水土流失治理面积 72.78 平方公里。全县水利化程度达 64%。

能源保障显著增强。2015 年末全县总装机容量 56.5 万千瓦，比 2010 年增加了 31.5 万千瓦。新能源建设成效显著，李子箐、东山、大坡顶等 7 座风电场建成投产，装机容量 31.5 万千瓦，太阳能光伏发电加快推进，电源供应能力不断提升。电力体制改革顺利完成，农网改造全面实施，累计完成 5 座变电站改造、8 条主要供电线路大修和白水、向阳农网改造，城乡电网输送能力和供电稳定性不断提高。

市政设施有效加强。黄草洲湿地公园建设稳步推进，花园大道、县城南部入城道路等 37 条市政道路及供水管网改扩建工程、城市生活污水处理厂及配套管网、城市生活垃圾处理场建设全面完成，城市天然气利用工程铺设进展顺利，县城绿化、美化、亮化工程稳步实施，城镇配套功能进一步完善，市政设施服务能力持续提高，城市功能和承载能力明显增强。

信息设施建设加快。互联网宽带、3G/4G 无线网络等通信网络持续建设和优化，3G 无线网络实现城乡全覆盖，4G 无线信号实现城区和乡镇驻地全覆盖及部分自然村覆盖，行政村无线信号覆盖率达到 95%。

三、调结构，产业支撑日趋强化

产业结构不断优化。随着高原特色现代农业和工业的快速发展，全县三次产业比重从 2010 年的 22.7: 37.7: 39.6 调整为 2015 年的 23.3: 36.2: 40.5，农业基础地位持续巩固，工业支撑作用

显著增强，第三产业得到相应发展，三次产业协同发展程度不断提高。非公经济对县域 GDP 的贡献继续强化，非公经济占 GDP 比重达到 50% 以上，经济发展活力进一步释放。

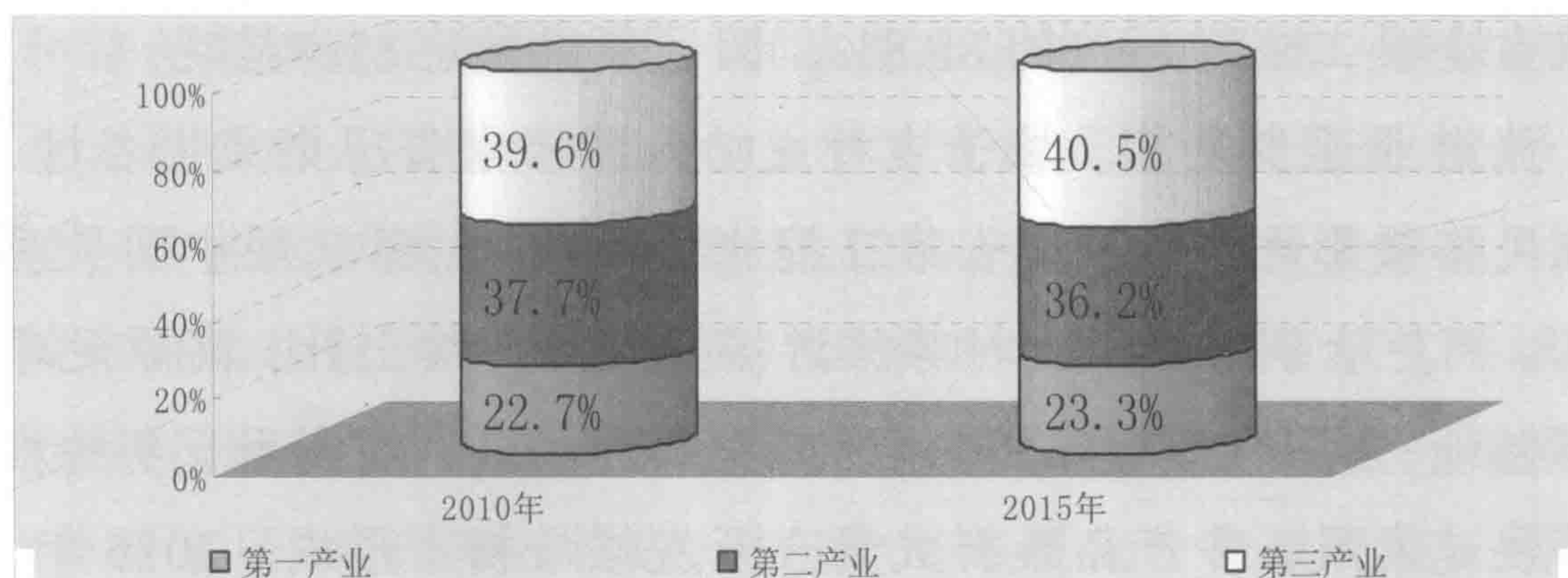


图 1-7 全县三次产业结构变化对比图

特色现代农业质效双增。走好“五步法”，全县 18 万亩高原特色现代农业示范区建设全面推进，粮食产量继续保持稳定，特色产业扎实推进，蔬菜产业精细化程度不断提高，畜牧生产规模逐步扩大。新型农业经营主体不断壮大，农业产业化龙头企业 29 家，农民专业合作社 188 家，种养大户 160 户，农业产业化经营水平持续提高。土地流转持续加快，创新出租、入股、合作经营等方式，完成土地流转 8.5 万亩。品牌农业扎实推进，国家地理标志保护产品增至 4 个，完成番茄、莴笋、辣椒 3 个无公害绿色食品认证。金融支持“三农”力度加大，发放“三权三证”抵押贷款 2730 万元，启动“泸果通”抵押贷款试点工作。

工业经济稳步壮大。工业强县战略稳步推进，产业体系日趋完善，园区规模不断壮大。煤炭、建材、食品加工等传统产业巩固提升，新能源、生物制药等新兴产业加快培育，全县工业体系

初步形成了煤化工、清洁能源、建筑建材、生物化工和生物制药、农副产品加工五大产业集群。园区建设加快推进，“一园三片”布局基本形成，入园企业达 19 家，规模以上 7 家，园区工业增加值占全县工业增加值的 88.8%，园区集聚效应初步显现。

旅游业逐步复苏。城子古村成功入围云南省历史文化名村、亚洲民俗摄影之乡、云南省第三批旅游特色村、第三届中国景观村落。阿庐古洞、城子古村等旅游接待人数持续上升，高原足球训练基地、观音山森林公园建设工作顺利推进，农家乐、乡村旅游等快速发展，多产品集群式复合开发格局初步形成。2015 年，全县接待国内外游客 200 万人次，旅游收入 15 亿元，分别是 2010 年的 2 倍和 3.2 倍。

四、建生态，城乡面貌日新月异

生态文明建设成效显著。全面组织实施林业工程项目，累计完成人工造林 15.91 万亩、治理水土流失 90.7 平方公里，全县森林覆盖率达到 37.8%，比 2010 年提高 8 个百分点。单位 GDP 综合能耗比 2010 年下降 49.7%，超额完成规划目标。严格环境监管执法检查，环评执行率和环保“三同时”执行率 100%，城市生活垃圾无害化处理率达 88%，城市生活污水处理率达 85%。严守耕地红线，全面落实土地用地占补平衡。生态县建设全面启动，73 个村委会（社区）获得州级生态文明村称号，占全县总数的 83.9%，午街铺镇完成省级生态乡镇创建和命名。

城乡面貌日新月异。以“人口、产业、公共资源”三个聚集为核心，城镇村统筹推进、联动发展，城乡面貌持续改观。编制完

成《县城总体规划调整（2011-2030）》、《黄草洲片区控制性详细规划》等各类专项规划、控制性详细规划、保护规划、集镇总体规划及 559 个村庄规划，城乡规划体系日趋完善。高原花园城市和特色集镇建设加快推进，市政基础设施逐步配套，城镇综合承载力和吸引力不断提升，2015 年县城建成区面积达到 12 平方公里，常住人口城镇化率达到 35.12%，城市绿化覆盖率达 41%，城市聚集辐射能力显著增强。“国家卫生县城”、“省级文明城市”、“省级园林城市”创建成果继续巩固，城市管理水平进一步提升。“美丽家园”建设深入推进，按照“道路硬化、街道亮化、沟渠净化、环境绿化、村庄美化”的建设标准加快推进 50 个州、县级示范村建设，累计实施棚户区改造 2566 户、危房拆除重建 10150 户、旧房改造提升 4300 户，城乡困难群众居住条件明显改善。

五、惠民生，社会事业成果喜人

扶贫攻坚成效显著。扎实推进精准扶贫、精准脱贫，全面完成贫困人口识别、建档立卡和“两项制度”衔接工作，扎实推进南盘江沿岸综合扶贫开发，加快实施以工代赈、易地扶贫搬迁、整乡推进、整村推进、劳动力转移等项目，累计发放扶贫到户贴息贷款 1.63 亿元，贷款贴息 815 万元，减少贫困人口 2.16 万人，贫困发生率降至 10.2%，全县农村贫困人口自我发展能力不断提升。

教育事业优先发展。教育事业振兴金秋计划全面实施，各类教育协调发展，校安工程、薄改工程、学前教育工程等加快推进，“两免一补”、义务教育学生营养改善计划、贫困寄宿生生活补助

等助学政策实现全覆盖，教育教学质量稳步提升，2015年，全县幼儿园入学率达74.1%，小学入学率达99.6%，初中毛入学率达100.2%，高中阶段毛入学率达75.1%。

科技事业取得新突破。实施国家、省、州科技计划项目37项，获省州级科技进步奖4项，再次获得全国科普示范县称号。加快科技与产业的融合，科技特派员行动计划继续推进，累计建设省级科技示范园4个、国家农业科技园区示范企业9家，发展高新技术企业3个、省级农产品深加工科技型企业3家，被认定为省除虫菊优质种业基地和灯盏花良种繁育基地。

医疗卫生事业健康发展。公立医院改革深入开展，基层医疗卫生机构标准化建设加快推进，国家基本药物制度全面实施，基本医疗保障和大病保险制度逐步健全，新型农村合作医疗参合率稳定在95%以上，居民电子健康档案建档率达92%，公共卫生和基本医疗服务均等化水平稳步提高，人口自然增长率控制在7‰以内。

文体事业繁荣发展。被列为38个全国青少年校园足球试点县（区）之一，为云南省唯一试点县。基层公共文化服务体系进一步完善，全县广播电视节目综合覆盖率达97.5%，推进图书馆、文化馆及乡镇文化站免费开放，加快推进乡镇（社区）公共电子阅览室、村级标准篮球场、校园标准足球场、广播电视“村村通”、“户户通”建设，有序进行体育馆维修、博物馆陈列布展及群众文化广场等建设工作。深入开展文化惠民活动，开展下乡演出，举办“唱响中国梦·高歌泸西美”群众歌手大奖赛等群众性文化活

动，获得“云南省文化先进县”荣誉称号。积极承办、协办全国青少年男子足球联赛等一系列体育赛事，“七彩云南全民健身工程”加快推进，群众性文体活动蓬勃开展。

社会保障持续改善。全力做好就业再就业工作，累计新增城镇就业 8047 人，下岗失业人员再就业 3291 人，开发公益性岗位 3076 人，发放灵活就业人员社会保险补贴 4072 人 524.24 万元，发放“贷免扶补”创业小额贷款、小额担保贷款及劳动密集型贷款共计 3.69 亿元，城镇登记失业率控制在 3.3% 以内。基本养老保险、基本医疗保险、工伤保险、失业保险和生育保险参保积极性和参保人数持续提高，社会救助体系不断完善，城乡低保“扩面提标”力度加大，农村五保供养实现全覆盖。养老服务体系加快建设，启动县级儿童福利院及三塘、午街铺、白水敬老院工程建设。住房保障深入实施，全县累计建成廉租房、公租房 4562 套，改造农村危房 1.49 万户。

六、促和谐，社会稳定持续巩固

社会治理效果显著。“法治泸西、平安泸西、和谐泸西”建设切实开展，探索实践以“轮流值守”、“口碑逆行”为核心内容的山口网格化管理模式，“山口经验”在全省学习推广。完善严打整治经常性机制，强化治安防控体系建设，提升治安防控首劲，刑事犯罪上升势头有效遏制。县、乡、村“三级联调”矛盾纠纷排处网络进一步完善，健全矛盾纠纷“县乡双奖”激励机制，妥善处理了因企业改制、资源纠纷等遗留问题，受理各类民间矛盾纠纷 39679 件，调解成功率达 98% 以上，有效维护了社会稳定。