

掠燕湖畔的思索

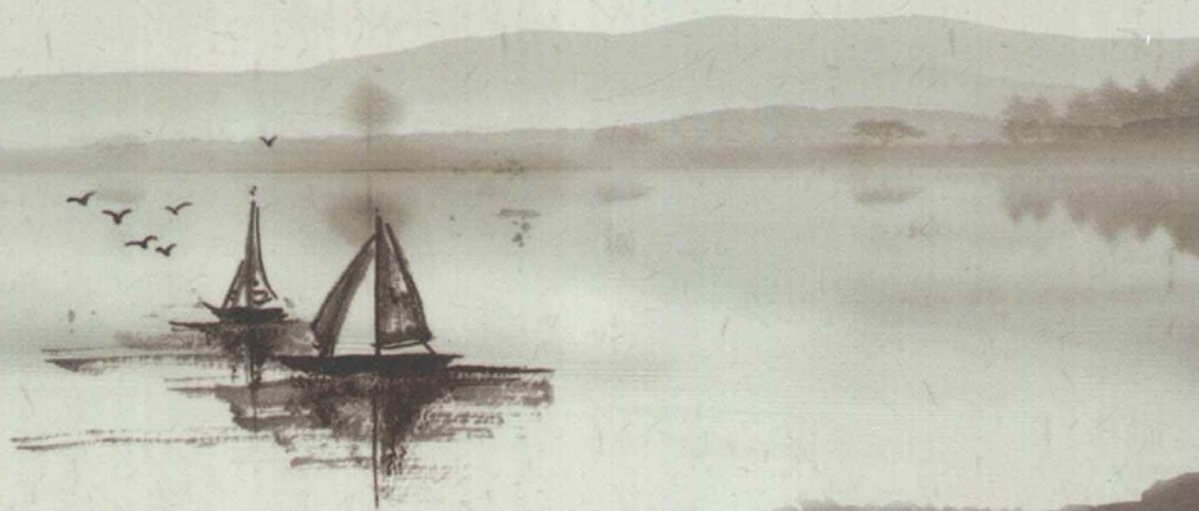
——中共中央党校第32期中青一班二支部学员毕业论文集



陈富 史晓东 主编



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press



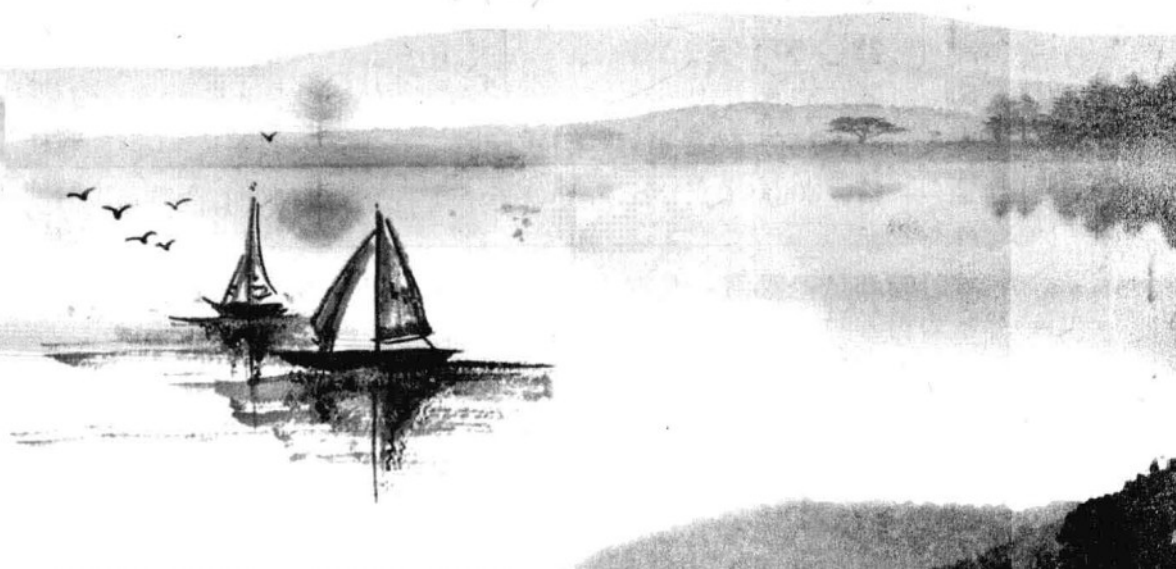
掠燕湖畔的思索

——中共中央党校第32期中青一班二支部学员毕业论文集

陈富 史晓东 主编



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press



图书在版编目 (CIP) 数据

掠燕湖畔的思索: 中共中央党校第31期中青一班二支部学员毕业论文集 / 陈富 史晓东主编.

—北京: 中央编译出版社, 2012.1

ISBN 978-7-5117-1306-3

I. ①掠…

II. ①陈…②史…

III. ①政治理论—中国—文集

IV. ①D60-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2012) 第000500号

掠燕湖畔的思索: 中共中央党校第31期中青一班二支部学员毕业论文集

出版人: 和 龔

责任编辑: 王曷灵

责任印刷: 尹 珺

出版发行: 中央编译出版社

地 址: 北京西城区车公庄乙5号鸿儒大厦B座 (100044)

电 话: (010) 52612345 (总编室) (010) 52612365 (编辑室)
(010) 66130345 (发行部) (010) 66509618 (读者服务部)
(010) 66161011 (团购部) (010) 52612332 (网络销售部)

网 址: www.cctpbook.com

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京瑞哲印刷厂

开 本: 787毫米×1092毫米 1/16

字 数: 450千字

印 张: 32.5

版 次: 2012年3月第1版第1次印刷

定 价: 80.00元

本社常年法律顾问: 北京大成律师事务所首席顾问律师 鲁哈达

凡有印装质量问题, 本社负责调换。电话: (010) 66509618

前 言

光阴似箭，转眼一个学期过去了，留下的是果实、是回味、是友谊。这本《掠燕湖畔的思索》收集了中央党校第31期中青一班二支部（2011年9月—2012年1月）28位学员和1位中组部联络员及本支部6篇社会调研报告，共35篇文章，是这期学员在校学习收获的结晶。

28位学员中：男26人，女2人；瑶族1人；无党派、民盟各1人；来自地方8人，中央国家机关9人，中管和国资委管理的企业11人；年龄最大56岁，最小42岁，平均年龄49.39岁。学员们层次高、水平高、素质好、悟性强；谦虚、谨慎、为人低调、做事认真；他们是国家的栋梁，我为这些优秀的学员感到骄傲和自豪。

学员们在校期间，比较系统地学习了马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论；了解了当代世界经济、科技、法律、军事，当代世界思潮和当代世界民族与宗教等方面的前沿问题和基本趋势；紧密结合当前形势和任务，对国际国内重大理论和现实问题，进行了深入思考和研讨；学习了领导干部必备的科学知识，并结合党的十七大和十七届六中全会精神的学习，紧密联系思想实际，认真开展从政经验交流；为进一步加强党性锻炼、提高党性修养，学员们分别赴井冈山、延安干部学院进行体验式教学、接受革命传统教育、进行党性分析；为拓宽视野、实现理论和实际相结合，学员们还“兵分六路”奔赴六个省份进行有针对性的社会调研，把课堂搬到社会实践第一线去，开展研究式、案例式学习。通过理论学习、研讨和调研，学员们在理论基础、世界眼光、战略思维、党性修养等方面都有了明显的提高，不仅拓宽了知识面，增强了贯彻落实科学发展观的意识，而

且提高了运用马克思主义理论分析问题和解决实际问题的能力。

《掠燕湖畔的思索》文章的顺序，是在分类别的基础上，以学员姓氏按汉语拼音序列排出的，全书共分六部分，分别是“经济建设篇”、“政治建设篇”、“文化建设篇”、“社会建设篇”、“生态建设篇”、“调查研究篇”。学员们运用所学理论，认真研究和探索在改革、发展、稳定中所遇到的新情况新问题，力求在理论上获得正确的认识，在实践上找到切实可行的对策。这些文章的选题都具有较强的现实意义，不少论述具有新颖独到的见解。他们抓住其中的一两个问题，进行深入思考和科学分析，虽然难以全面、系统，但往往十分深刻、透彻。这些来自实践一线的真知灼见，常常更容易启发人们的思考，参考借鉴的价值更大。当然，有的问题还需要在实践中进一步探索。无论如何，应该说这是一本了解中青年领导干部的理论素养和分析、解决问题能力水平的宝贵窗口，对于中央和地方相关部门的领导，对于党校系统的教研人员和其他理论工作者都有一定的参考价值。我相信并期待着该书能够在社会上发挥更大的作用。

陈 富

2011年12月

目 录

关于阳泉率先全面转型的思考·····	白 云 / 2
产业定位是县域经济发展的战略选择·····	陈健春 / 16
改革开放与华润的转型发展·····	陈 朗 / 30
转变经济发展方式背景下完善国有企业绩效分配的思考·····	丁 农 / 53
中国特色社会主义理论与浙江发展中小企业实践的 若干思考·····	高鹰忠 / 63
我国能源企业一体化经营模式的探讨·····	郝 贵 / 93
移动互联网的发展与规制研究·····	姜正新 / 102
通用航空短途运输与民航大众化战略·····	刘雪松 / 120
航天科工转变经济发展方式的内涵及途径研究·····	龙 飞 / 133
试论中国对全球通货膨胀的影响·····	隆国强 / 149
关于国有企业公司治理的思考·····	马正武 / 160
关于“十二五”加快发展现代农业的思考·····	钱克明 / 179
我国安全生产现状及成因分析·····	吴 鑫 / 196
以保障粮食安全为核心,构建《粮食法》主要法律制度·····	颜 波 / 208
商业银行支持中小企业发展的思考·····	杨 毓 / 219
论我国政策性金融机构的独特作用·····	袁兴永 / 232
我国科技体制改革再探讨·····	翟鲁宁 / 241
以科技自主创新为驱动推动战略性新兴产业发展·····	张继贤 / 255
我国核电产业国际竞争力浅析·····	张善明 / 271
关于电力工业健康可持续发展的若干思考·····	张宗富 / 289

广西金融业发展的战略思考·····	赵德明 / 305
企业决策：民主还是权威？·····	周竹平 / 338
论法治政府建设的价值取向·····	杜飞进 / 352
宽严相济刑事政策的实践与思考	
——以云南检察工作为视角·····	李定达 / 380
对人民政协民意功能的理解和思考·····	刘小宁 / 397
牢牢抓住中国特色社会主义法律体系形成这一重大	
机遇努力开创人民法院工作新局面·····	张 坚 / 406
浅谈徽商文化对地方经济社会发展的影响及启示·····	史晓东 / 422
坚持循证公共卫生决策，促进医改目标全面实现·····	李立明 / 436
建立“三江源生态补偿机制”之我见·····	高 华 / 452
保障性住房建设的进展与问题——对三个城市的实际调查·····	462
我国主要农产品供求形势与对策建议·····	469
完善粮食直接补贴政策 促进粮食生产稳定发展 ·····	475
政法系统加强和创新社会管理亟需加强的八项工作·····	484
我国乡村医生队伍现况调研报告·····	493
一个乡村的改变——华润走进农村的启示·····	506

一 经济建设篇

掠蕉湖畔的思索



关于阳泉率先全面转型的思考

山西省阳泉市委书记 白云

摘要 阳泉作为“以煤立市、以煤兴市”的资源型城市 and 老工业城市，长期以来形成了相对依赖资源的经济体系，经济发展与资源环境的矛盾比较突出，经济发展不平衡、不协调、不稳定的问题仍然比较明显，使得加快转型发展尤为紧迫。国际国内转型发展的历史潮流，全球产业加速转移的新一轮布局调整，特别是国家在山西设立资源型经济转型综合配套改革试验区等一系列有利政策的实施，加之阳泉建市六十年来积淀的发展基础、发展条件、发展优势等因素相互叠加，为转型发展提供了难得的历史机遇。阳泉要实现科学发展，不仅要加快转型发展的步伐，而且要在全省率先实现全面转型。而要在全省率先实现全面转型，必须遵循国家加快转变经济发展方式的总体要求和山西省委、省政府提出的加快转型跨越、再造一个新山西的战略部署，结合本地实际，努力走好“六条路径”。即：以产业结构调整为主攻方面，加快全面转型；以项目建设为重点，拉动全面转型；以发展县域经济为突破口，带动全面转型；以改革开放为动力，驱动全面转型；以生态环境建设为支撑，促进全面转型；以和谐阳泉建设为着力点，保障全面转型。真正走出一条资源型城市通过率先全面转型实现可持续发展的科学道路。

关键词 阳泉 转型 思考

山西省阳泉市是典型的煤炭资源型城市 and 老工业城市，是全国重要的无烟煤生产基地。建市以来，累计生产原煤 18 亿吨，为国家经济建设和

能源安全做出了巨大贡献。长期以来，煤炭在全市经济社会发展中有着举足轻重的地位，成为整个城市发展的主导产业，但也导致了对资源比较依赖的发展特征。全力实施并加快推进阳泉煤炭资源型城市率先转型，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

一、阳泉率先全面转型是形势紧逼

阳泉作为山西乃至全国的重要能源基地，长期以来高强度的资源开发，形成了明显依赖资源的经济体系。虽然经过历届市委、市政府在转型发展的艰难探索，取得了一定成效。但是经济发展与资源环境的矛盾仍然比较尖锐，应对市场风险的能力十分脆弱，转型发展的任务繁重而紧迫。

一是煤炭资源的储量制约。按照国家确定的 44 个资源枯竭城市名录，阳泉虽然不属于资源枯竭城市，但与全省各市相比，煤炭累计探明储量 101.49 亿吨，保有储量 82.74 亿吨。按照目前我市的开采强度，现有煤炭资源最多能开采 20-30 年。全省各市中将较早进入资源枯竭期，转型发展时不我待。

二是产业结构的刚性约束。长期计划经济体制下单一追求资源开采量、单一完成资源调出量的发展模式，导致产业结构呈现高度的单一性和非均衡性。全市一、二、三产比例 1.3 : 59.6 : 39.1，轻重工业之比为 1.2 : 98.8，煤炭产业一枝独大，占全市工业经济的 81%，对全市财政收入的贡献率达到 58%。资源依赖性较强，对其他产业的“挤出效应”明显，转型的难度加大。

三是环境问题仍然突出。长期以来重型化结构、粗放式增长积累的环境沉疴，虽然经过我们多年治理，得到根本改善，但环境问题仍然不容乐观，目前，人均水资源占有量仅为 407 立方米，相当于全国人均占有量的七分之一。每年煤矸石新增 700 万吨，全市地表沉陷面积 252.82 平方公里，采空区 350 平方公里，占全市总面积的 7.6%，水土流失面积 3042.5 平方公里，占土地总面积的 68%。

四是安全生产压力巨大。阳泉作为煤炭高瓦斯地区，安全生产形势严峻、安全压力巨大。特别是在资源价格高位运行的市场环境下，资源企业

出于对利润的追求，往往有着超能力、超规模生产的强烈冲动，甚至不时出现私挖滥采现象，安全生产的隐患极大。

综上所述，面对长期以来资源型经济导致的矛盾和问题，阳泉已经被逼到了不转型就没有出路、不转型就不可持续的地步。加快转型发展，是全市 136 万人民的强烈要求和热切期盼，是着眼长远发展、福荫子孙后代的根本举措，也是各级党委政府绕不开、躲不过、拖不得的重大历史责任。我们必须切实树立早转早受益、不转不受益的意识，把率先转型作为基础性、全局性的发展战略抓实抓好，早日走出一条在全省率先全面转型的破局求变同存之路。

二、阳泉率先全面转型条件具备

转型是阳泉实现科学发展的必经之路，是阳泉转变经济发展方式的重要举措，也是阳泉加快实现全面建设小康社会目标的战略抉择。既面临众多挑战，也具备诸多机遇。

一是后危机时代，转型发展的历史潮流不可阻挡。受国际金融危机影响，世界经济增长格局孕育重大变革，发展模式面临重大转型。以新能源革命和低碳经济为主题的绿色浪潮正席卷全球，世界主要国家都在谋划寻求新的转型突破，美国将研发投入提高到 GDP 的 3%，创下历史最高水平；英国把目光瞄准低碳经济、数字经济，构建英国未来；欧盟宣布投资 1050 亿欧元发展绿色经济；俄罗斯提出开发纳米和核能技术。一场产业全球重新布局、科学技术实现重大突破、经济结构重振构建的激烈竞争全面展开，为我们加快转型提供了难得的历史机遇。

二是政策叠加效应明显，利于资源型地区转型发展的后发优势。当前，国家扩大内需和促进中部崛起战略深入实施，全省被列入煤炭工业可持续发展试点、循环经济和生态省试点，特别是山西被列为国家资源型经济转型综合配套改革试验区，为我们提供了一个转型发展的大政策、大机遇、大平台，使山西成为转型发展的“新特区”，我们完全可以在转型发展上放开手脚、先行先试，形成弯道超车的后发优势，率先闯出一条科学发展的新路。

三是国际国内产业加速转移，有利于资源型地区实施多元化发展战略。发达国家、先进地区为赢得全球竞争优势，使国际产业转移加速，大量的劳动密集型、资本密集型产业纷纷向外转移。同时，我国东部沿海先发地区由于产业升级、企业扩张，加之要素受限、成本加大、环保压力等因素，大量产业开始向中西部地区转移。阳泉连接京津唐、毗邻环渤海、对接晋冀两省的区位优势，在扩大开放、招商引资、吸纳产业转移、加快转型发展方面具有相对明显的比较优势。

四是多年的发展实践，凝聚了转型发展的巨大共识。虽然上世纪80-90年代，依托资源和农村剩余劳动力优势，阳泉通过大力发展乡镇企业，创造了与当时“苏南模式”、“温州模式”齐名的中国乡镇企业内陆模式——“阳泉模式”。但是随着市场经济的来临，原有的资源和劳动力优势逐步丧失，经济的结构性矛盾日益凸显，迫使我们发展的因果成败、功过得失进行深刻反思。全市人民越来越深刻地认识到，转型发展，迫在眉睫，必须早转、快转、率先转、全面转，转型跨越已经成为全市上下的自觉行动。

五是已经具备的发展基础，为转型发展提供了现实条件。改革开放三十多年来，历届市委、市政府在经济结构调整、促进转型发展上进行了艰辛而富有成效的探索。特别是近几年来，市委、市政府致力破解“四大难题”、始终注重“五个统筹”，坚持狠抓以高水平项目建设为重点的转型发展，强力度一体推进为重点的统筹发展，超常规“三城同创”为重点的绿色发展，全方位开放引进为重点的创新发展，多层次改善民生为重点的和谐发展，全市经济社会保持了健康协调可持续发展的良好态势，形成了门类比较齐全的工业基础，煤炭深加工、精加工产业快速发展，循环经济势头强劲，装备制造、环保产业、现代物流业等新兴产业也从无到有、发展壮大，正在走上一条以煤为基、多元发展的科学道路。特别是“十一五”以来，全市经济始终保持两位数以上的快速增长势头，2010年，全市生产总值达到430亿元，财政收入突破100亿元，人均GDP达到4748美元。与“十五”末相比，地区生产总值、规模以上工业增加值、社会消费品零售总额等主要经济指标翻了一番多，财政总收入增长了近两倍，集聚了相当的发展势能。全市生态环境、城市面貌、人民生活得到了快速改善和大

幅提升。未来一段时期，阳泉工业化和城镇化将进入一个加速互动阶段，全市正在加速步入新的增长区间。

总之，阳泉的转型发展是天时、地利、人和具备，是发展大势所趋，经济规律使然，全市人民期盼。

三、阳泉率先转型的方向和目标

抢抓我省作为国家转型综改试验区建设的重大机遇，突出转型跨越发展主题，以转变发展方式为主线，注重创新驱动、借力发展、城乡协调、生态提升和民生优先，致力打造新型能源、新型材料及装备制造业、现代服务业三大基地，努力把阳泉建设成为新兴产业集聚区、城镇化建设先导区、开放创新实践区。

一是经济实力显著增强。未来五年，全市国内生产总值年均增长 15.5%；第二产业增加值年均增长 16%；第三产业增加值年均增长 15%；财政总收入年均增长 20.6%。到 2016 年，全市国内生产总值达 1000 亿元以上。经济增长的质量和效益明显改善，综合经济实力显著增强，主要经济指标人均水平居全省前列。

二是产业结构明显优化。新型能源、新型材料及装备制造业、现代服务业基地建设初具规模，以煤为基、多元发展新格局形成。到 2016 年，资源就地转化率达到 50% 以上，新兴产业占有率达到 35%。

三是城市功能进一步完善。中心城市规模扩大、功能完善，城乡基础设施显著改善，综合功能进一步增强。城乡建设和管理水平提高。全市城镇化率每年提高 2% 左右，城镇化率达到 70% 左右，市区总面积逐步扩展到 130 平方公里，城镇人口达到 100 万人左右，进入全国文明城市、卫生城市、环保模范城市和森林城市行列。

四是全面小康社会基本实现。城镇居民人均可支配收入年均增长 15.6%，农民人均纯收入年均增长 16.4%，城镇职工社会保险全覆盖，城镇登记失业率低于 5%。居民就业、住房、交通、教育、医疗和文化等条件极大改善，生态环境和生存环境进一步提升，全市森林覆盖率达到 30% 以上，城市人均占有绿地达到 10 平方米。全市人民群众的幸福感、安全感

和满意度不断提高。

五是城市竞争力全面提升。经济体制改革取得突破性进展，个体私营经济的地位和作用进一步强化，非公有制经济比重达到 50% 以上。科技成果转化率达到 30% 以上，科技进步贡献率达到 45% 以上。对内对外开放进一步扩大，全方位开放格局基本形成。

六是和谐社会建设整体推进。社会组织管理、基层社会管理和服务体系、公共安全体系健全完善，社会和谐稳定，道德风尚进步，生活方式健康，市民综合素质和社会文明程度明显提高。

四、阳泉率先全面转型的路径选择

资源型城市转型是对一座城市经济、社会、生态等诸多层面进行优化整合和科学重构的系统工程。从阳泉转型的路径和策略上看，要紧紧围绕省委、省政府提出的办好两件大事（力争全面小康实现程度五年达到全国平均水平、率先走出资源型地区转型跨越发展新路）和“工业新型化、农业现代化、城乡生态化、市域城镇化”的“四化”战略，突出工作重点，坚持统筹推进，注重联动协调，强化改革创新，率先在推进经济转型、城市转型和社会转型上走在全省前列。其中，经济转型是基础，城市转型是核心，社会转型是保障。通过经济、城市、社会的率先转型，努力实现“五个跨越”。即：由煤炭资源大市向经济文化强市的跨越；由老工业基地向新型开放城市的跨越；由工矿型城市向现代化区域中心城市的跨越；由二元结构向城乡一体化的跨越；由生态环境脆弱区向宜居宜业城市的跨越。早日把阳泉这个资源型城市、老工业基地建设成为生态文明、平安和谐的宜居家园和具有较强竞争力的现代化区域中心城市。

（一）以产业结构调整为主攻方面，加快全面转型

资源型城市是在开发利用能源、矿产资源基础上兴起的，以消费一定数量赖以生存的自然资源发展起来的特殊类型城市，具有强烈的资源指向性。从产业现状上看，就是结构单一、关联度不强，应对市场风险和市场竞争能力不强。因此，必须把加快经济结构调整作为率先转型的根本途径和主攻方向，通过实施产业多元化发展战略，不断优化各产业之间的生产

联系、制约关系和数量比例，促使产业结构趋向合理化，趋动资源型向节约型、高效型产业特别是少污染、高产出的高新技术产业转移，进而实现可持续发展。

第一、突出资源产业循环化，做精做强新型能源、新型材料产业。坚持“以煤为基、以煤兴产、以煤兴业、多元发展”，走清洁生产、加工转化、综合利用、循环发展之路。以提高生产集中度、产业综合效益、加工转化率和安全生产水平为发展方向，深入推动煤炭产业整合重组，支持和鼓励煤炭企业发展非煤产业，逐步提高非煤产业比重。按照“多联产、全循环、抓高端”的路径，大力发展循环经济，着力抓好煤矸石、煤气层、粉煤灰、废旧物资等再生资源的综合利用，打造煤电铝、煤气化、煤电材等产业链条，使循环经济成为基本经济形态和产业模式。

第二、突出机械制造高端化，加快发展装备制造业和高新技术产业。抓住全省煤炭资源和要素整合重组带来的机遇，围绕全省煤矿机械化升级改造带来的煤矿机电设备市场需求，大力发展煤矿机电设备和通用机械制造业。同时，大力发展粉煤灰建材、蓄电池、有机复合肥、高效能除尘、污水处理设备和环保药剂与材料制造综合利用等环保产业，使环保产业成为我市快速崛起的新兴产业。

第三、突出第三产业规模化，着力发展文化旅游、信息技术、物流、商贸等现代服务业。大力发展现代物流业，加快建设专业物流园区，策划整体物流产业链，全面提高物流业的组织化程度和社会化配置能力，使我市成为全国现代物流供应链中的重要枢纽和节点，成为晋东地区最大的物流集散地和配送服务中心。大力发展商贸、金融等现代服务业，使全市第三产业增幅每年提高1个百分点以上。

经过几年的努力，目前，全市新型产业占比率达到30%以上，传统产业循环率达到60%以上，推动产业结构步入加速优化、全面调整阶段。

（二）以项目建设为重点，拉动全面转型

今天的项目，明天的产业。项目建设是转型发展的重要抓手和根本依托。当前，山西正处于大投入大发展时期，无论从发展大局上看，还是从机会成本讲，固定资产的最佳效益就是投资转型。因此，要从阳泉转型项目、

好项目、大项目“总量不多”与“结构不足”两者并存的实际出发，把加大投资力度、优化投资结构作为推进转型发展的重要支撑。一是认真筛选项目。按照国家产业政策、土地政策、环保政策策划项目，坚持全面、协调、可持续的确定项目，努力做到推动传统产业改造提升和新兴产业发展相结合、多元产业培育和支柱产业壮大相结合，实现梯次发展、良性循环。重点扶持建设煤炭深加工、新型能源、新型材料、装备制造业、现代物流业、环保产业方面的项目，实现以煤为基，多元发展。二是明确承载主体。公益性项目由政府主导，以政府投资为主，注重采用市场化的办法推动。明确项目法人，明确职责，避免职责不清、推诿扯皮造成的资源浪费和进度延误。生产经营性的项目要由企业来担当，鼓励其与大型集团企业和科研院所联合对接，增强项目建设的力量。三是拓宽筹资渠道。采取多种办法突破项目建设的资金瓶颈。主动对接上级有关政策，积极争取各类扶持资金。探索建立政府大项目扶持资金，积极构建政、企、银合作平台，完善风险分担机制。创新融资手段，鼓励项目主体通过股份转让、产权抵押、预期收益转让等手段，多渠道筹措项目建设资金，同时，支持优势企业直接上市融资。

（三）以发展县域经济为突破口，带动全面转型

县域强，则阳泉强；县域兴，则阳泉兴。发展壮大县域经济是实现率先转型的必然要求。目前，阳泉综合竞争力不强的症结之一就是县域经济发展相对滞后。从全省来看，县域经济占比达到 58%，而阳泉县域经济在全市经济中的比重不到 40%，和阳煤集团的占比相当，县域经济规模偏小、偏弱的问题比较突出。因此，必须把县域经济放在事关阳泉率先全面转型的战略位置，以富民强县为目标，做大县域经济总量，优化县域经济结构，不断拓展县域发展空间，拉动阳泉综合竞争力的快速提升。一是加快农业产业化步伐。按照一村一品、一县一业的思路，大力发展各种类型的特色种植专业村和养殖规模村。按照种植区域化、养殖规模化、加工系列化的思路，继续抓好设施蔬菜、万亩核桃、小杂粮种植等农业产业化基地和规模畜禽养殖场建设。坚持不懈地培育农业产业化龙头企业，构建龙头带基地、基地连农户的发展格局。扎实推进农民专业合作社经济组织建设，

进一步提高农民组织化程度和市场竞争能力。二是大力实施工业强县战略。加快发展农村工业,积极推动农业生产工业化,逐步形成以工补农、以工带农、以工促农的良性机制。要以三个农业县区为重点,按照发挥优势、突出特色、错位发展的思路,着力打造特色经济板块。孟县经济板块重点发展煤—电—化、耐火材料和装备制造业;平定经济板块重点发展煤—电—铝、煤化工和新型材料产业;郊区经济板块重点发展高档耐火材料、粉末冶金、新型建材等产业。同时,城、矿区与之互相策应,依托现有产业和商业基础,整合闲置资产,重点发展装备制造业、贸易加工和现代服务业。三是发展壮大民营经济。民营经济是县域经济中最具活力的经济增长极,是一个地区竞争力和可持续发展能力的重要体现。要进一步完善和细化支持鼓励民营经济发展的政策措施,努力营造加快民营经济发展的良好环境和社会氛围,鼓励民营企业建设新项目、发展新产业;支持民营企业参与国有集体企业兼并重组,激活存量资产;引导民营企业调整产业结构,推进技术创新,转变发展方式,在转型发展中发挥积极作用。同时,加大创业扶持力度,激发全民创业热情,在全社会形成关爱企业家、支持创业者、尊重纳税人的发展氛围,形成抢前争先、奋力赶超的发展局面。

(四) 以改革开放为动力,驱动全面转型

阳泉是典型的资源型城市,也是开放不足、改革创新相对滞后的城市,改革创新更具有深刻而长远的现实意义。转型发展,必须以改革创新为突破,大胆打破旧有体制的阻碍和束缚,探索和建立高效运转协调、优化资源配置、提高行政效能、强化创新创造的体制机制,全方位释放经济社会发展的动力和活力。

在资源型经济综改区建设上大胆先行先试。山西省被国家列为国家级资源型经济转型综合配套改革试验区,是对山西在转型发展上先行先试的地方授权,给我们提供了转型发展的大机遇、大政策、大平台,使山西的转型发展具有了“新特区”的重大意义。从历史经验来看,经济特区在发展初期阶段,主要是借助特殊优惠政策来实现超常规发展。而这次综合配套不是依靠特殊政策优惠,而是依靠体制机制创新来实现超常规发展。为此,我们阳泉正在积极制定实施方案,从创新产业转型促进机制、创新土