

三十之書叢濟經代當

香港是第一個自由貿易都市



1113

D68

354

會員委計設濟經院政行

印編處究研濟經

月十年四十六國民華中

1113
D68
356

三十之書叢濟經代當

香 港 是 一 個 典 型
的 自 由 貿 易 都 市

會 員 委 計 設 濟 經 院 政 行

印 編 處 究 研 濟 經

月 十 年 四 十 六 國 民 華 中

HS 1984, 5, 21.

編者序

香港面積二十六萬英畝，擁有人口四百餘萬人，是一個典型的自由貿易都市。它是投資者的樂園，觀光客的勝地。即以一九七四年而論，吸引約一百三十萬名觀光旅客，共計消費二億英鎊。

香港之所以成功，原因很多，諸如稅率極低，工資較廉等等，然而最重要的則在於香港政府對於企業活動儘量不加干涉，對於當地和海外投資一視同仁，既不津貼，也不保護，這樣才可以給香港帶來高度的競爭力，而繼續繁榮。

香港生存命脈在於國際貿易，國內生產毛額半數有賴出口。世界經濟衰退自然也影響香港經濟活動，但一九七二和一九七三兩年的經濟繁榮，以及香港政府的大量增加公共支出，勉可支持渡過難關。但從痛苦經驗中，香港學到兩個教訓：第一、它必須擴大經濟基礎，第二、它需要分化市場，尤其不能過份依賴美國市場。一九七三年底香港政

府修正土地租賃政策，目的在鼓勵高級技術工業之發展，以擴大經濟基礎。

一個孜孜營營於經濟繁榮的都市，往往對於生活的實質提高，無暇注意，到目前，仍有二十五萬人口居住在簡陋的房屋之中，幸而香港政府的住宅管理機構，決心「建得快，建得好，更要繼續建造下去」才使嚴重的居住問題，得以緩和下來。

總之，香港之生存和成功的關鍵，在於保持經濟的活力和高度的競爭能力。這樣，不但可以增加本身的信心，也可以吸引更多的投資。

（本文係摘譯自一九七五年七月十九日“The Economist.”）

當代經濟叢書序

一九七〇年代以來，國際經濟關係顯得特別複雜多變；其中，國際金融情勢的動盪、石油危機的爆發以及世界通貨膨脹的蔓延，在在均使我們這個對外貿易依賴程度極高的國家深受衝擊。鑒於經濟發展乃是我們努力的一貫目標，也是舉國上下的共同責任，為了衝破今後發展過程中可能遭遇的各種險阻與障礙，社會各界對於當代經濟情勢的演變以及經濟問題的發展均須有所了解。本處係經濟設計委員會的研究單位，一向注重經濟知識的推廣，我們今後將不定期地出版這類叢書，以協助讀者掌握世界經濟的潮流，探討重大經濟問題的本質，期能促進各界對於當代經濟的了解，進而形成經濟發展的主要動力。這類叢書，或著或譯，均由專家執筆，各書主題及內容均經慎重選擇。讀者對於這類叢書如有任何意見，敬請隨時指教，俾臻完美。

行政院經濟設計委員會經濟研究處

當代經濟叢書

- | | | |
|------------------------|-----|------|
| 一、經濟合作發展組織各國經濟展望 | 六十三 | 年十月 |
| 二、美國的通貨膨脹與世界經濟 | 六十三 | 年十一月 |
| 三、世界的糧食危機與饑餓問題 | 六十三 | 年十二月 |
| 四、世界能源問題之本質及其對策 | 六十四 | 年一月 |
| 五、回顧一九三〇年代——大蕭條與國際金融危機 | 六十四 | 年二月 |
| 六、現代銀行業務的動向 | 六十四 | 年三月 |
| 七、倫敦紐約與東京的貨幣市場 | 六十四 | 年四月 |
| 八、美國的失業問題與對策 | 六十四 | 年五月 |
| 九、世界黃金問題 | 六十四 | 年六月 |
| 十、農業發展與糧食消費問題 | 六十四 | 年七月 |
| 十一、多國公司的發展與前瞻 | 六十四 | 年八月 |
| 十二、一九七五年中期之世界經濟展望 | 六十四 | 年九月 |
| 十三、香港是一個典型的自由貿易都市 | 六十四 | 年十月 |

香港——一個典型的貿易都市

目次

一、香港——處於大陸的邊緣	一
二、更上一層樓	一九
三、香港仍是免稅的天堂	二四
四、賺得容易賠得也易？	二八
五、最佳的服務	三三
六、住的問題	三八

七、社會福利	四〇
八、繼續對外開放的重要性	四四

香港——一個典型的貿易都市

一、香港——處於大陸的邊緣

香港位於中國大陸的邊緣，是一個以私人企業爲主的貿易都市。因爲它的地理關係和氣氛，無論情況好壞，總是熙攘往來，永無寧日。那對於四百萬居民而言，却極爲重要，他們幾乎全部是中國人，許多是從中國大陸移入的。

香港地位之重要性，因對象不同而異。對於共匪而言，那是對於資本主義世界所開的一面窗子。對於遠東經濟強國的日本而言，在海外的商業和財務經營方面，香港對於日本，地位愈形重要。對於西方政治超級強國的美國而言，自其從東南亞撤退後，香港作爲偵聽站的地位愈爲重要。對於多國性公司而言，無論從區域性投資以及更廣泛的作業言，乃是一個吸引力愈來愈多的中心。而對於世界上那些富人而言，如果他們不想

把他們的錢呆放在銀行的金櫃裡，香港是一個吸人的地方。至於對於那些想往東方一睹廬山真面目的人們而言，香港總算是一個令人讚賞的代替，而差可自慰了。

對於主權國的英國而言，香港使她得以在一個重要貿易區維持某種程度的商業地位，此種地位英國於二次大戰前已在南美喪失，而於戰後又在中東大為減弱。和澳門的情形不同，香港更是中國式而非英國式的，而澳門則直到如今還保持葡萄牙城市那種靜悄的姿態。香港繁榮的原因即在於此。可是在名義上，香港這塊殖民地仍由英國人作有效力的管理。英國人重視香港，今年五月初，英女王駕臨香港，這使香港具有一種身份，使其迥然有別於中國大陸——對於中國人而言，身份是「面子」的一種形式。除了身份而外，英國人也引進了西方的方法和技術，這些使香港成為開放性的貿易都市。

自二次世界戰後直到現在，香港一直很成功。今年，經濟蕭條的陰影籠罩香港，但可能迅即消失，而且如果世界性不景氣為時不久，則香港之未來將一如往昔的成功。

一致的看法

在香港的一位日本銀行界人士說：「坦白的講，你們的政府不能控制香港。沒有一個政府可以控制香港。」自然，在理論上，這位銀行家是錯了，因為香港是英國的殖民地，香港的主權在總督之手，而他透過國外及大英國協事務部長，最後對英國國會負責；爲了協助他作決定，總督有一個執行委員會（Executive Council），英國部隊司令、四位高級官員（均爲英人）以及九位社會名流（經過選舉而由總督任命者）均爲執行委員會之委員。九位名流中，現有七位是華人，其餘兩位是英國人。

一切聽起來令人愜意。直到現在，執行委員會十分成功。可是，一般人於英國國會在實際上能對香港施以壓力，相當的憂慮。時常地，下院中隨聲附和的勞工黨議員將談「香港之民主化」，他們的意思是談一談包括允許內部自治，以及引進和英國相似的租稅及社會安全政策之事。這些建議使香港商界不寒而慄。生意人最怕的是指派一位政

治性的總督。但這乃是杞人憂天，因為威爾遜和賈萊漢對於香港的政策和奚斯及休姆並無二致。白宮街（按為英國政府機關所在地）的達官貴人們在勸導部長們方面，並無多大困難，即這個政策必須像過去二十年一樣，繼續下去，且須考慮香港和它周遭的關係。

所以，在實際意義上，日本商人的看法是對的，即沒有一個單一政府控制香港。香港的政策係由一個微妙而技巧的三方面關係所造成。重要的決定當然是香港總督作的，但他實際上是戴兩頂帽子，他一方面是香港社會的代表（最廣義而言），另一方面是白宮街的顧問。佐理總督的官員幾乎清一色是英國人，而他們的能力絕不亞於白宮街的能力。他們的待遇和英國文官一樣。

現在的總督是摩禮·麥里豪勳爵（Sir Murray Maclehose），在他以前各任總督均係在英屬殖民地服務過，而他不是，可謂打破傳統。他是一個外交家，於共匪竊據大陸之前，曾在華服務，並曾於布萊格、巴黎、西貢及哥本哈根等處做事。一九五九年他曾

在香港充任政治顧問。曾一度爲外相喬治布朗（George Brown）的私人秘書。

總督及其顧問們，必須永遠在依存於英國政府和獨立自主之間，維持一個微妙的均勢，因爲過份依存英國政府將使香港地方勢力不滿，而如果自主色彩太濃，則共匪就會滋生疑慮。如果香港帶有任何色彩，如類似另外一個新加坡，完全係一自主的國家，則北平偽政權就會害怕以爲出現了另一個中國。因此，在未來幾年，香港走向獨立自主的政府之可能性，不會很大。

事實上，地方勢力參預政府的功能方面，十分有限。可是，現在有一百個以上的顧問委員會，其諮詢活動從教育、醫療服務至狗的管理，無不包括。在香港市，也有一個地方官制度，它透過每週的報告，做爲中央政府的耳目，可是它多少像英國的市民顧問局那樣，也對香港市民提供協助和忠告。另有一個農村諮詢委員會，他代表新界區六百個左右的農村。

在香港本島和九龍的郊區，有一個都市委員會，係由二十四位委員組成，委派和選

任者各佔半數。它負責辦理娛樂活動及公共衛生工作。它的選民共約四十萬人，但今年三月登記投票者不到三四、〇〇〇人，而實際投票者也不過一千人而已。可是即使這樣小規模民主制度之運用也顯示有推翻行政均勢的危險。一家右翼的報紙是成功的候選人之一。他一旦當選立即為左翼報紙攻擊，此等攻擊也可以看作來日北平偽政權的警告。

香港的法律，係透過一個被指定的立法委員會所制定。其中有十四位公務員（兩名為華人）和十五個士紳（十一位為華人）。總督和英國政府必須核准立法委員會所通過的法律，而英國政府保留獨立立法的權力。這個委員會也控制預算。所以，在實際上，大部份提案必須克服雙重障礙——立法委員會及執行委員會。實際上，兩者間之區別及它們對於政治和經濟事務之看法，區別很小。執行委員會對於它的討論案之進行均是秘密的。英國公開討論的傳統不能適用於香港。在香港形式上有一個意見一致的地方政府，但它的一切事務之進行，則須考慮當地環境和英國政府之決策。

衰退仍在進行之中

如果沒有對外貿易，香港不能生存，因為它的國內生產毛額之半數有賴出口。整個世界的經濟蕭條——尤其是吸收香港出口半數之美國、英國和西德——對於香港打擊很大。它的經濟基礎不大，而出口之大宗為衣服、紡織品、玩具和收音機。一九七五年前五個月之出口較上年同期降低一五·六%。

所幸，在經濟蕭條之前，香港有幾年繁榮。一九七二及一九七三年各公司的盈利，使得它們可以吃上幾年，而不致於大量裁員，當然，這些工人必須忍耐收入及實際工資的減少。在某種意義上，經濟衰退之來臨，機會恰好，因為香港的經濟在一九七三年擴張過大，勞力缺乏，通貨膨脹率達一八%，而某些出口品在價格方面無法競爭。而且，繁榮的利益並未平均分配，通貨膨脹對於窮人打擊最大，因為飲食費佔貧苦工人生活費之半數，而於一九七三年元月至九月間食物價格上漲四〇%。如果通貨膨脹繼續下去，

自將造成社會不安。

但情況並非如此。去年，香港經濟可謂無成長可言：就業減少一一%，實質工資降低一〇%。一九七三年十二月和一九七四年十二月間的物價上升一〇%，但一九七四年五月至一九七五年五月間，物價指數上升不過一·五%。所以，香港通貨膨脹率在目前，是世界上最低的。

不足為奇地，港幣因此大為喫香。當大量美元被兌換成港幣之時，遂迫使香港當局於去年十一月採用浮動匯率。在其後的三箇月中利率雖大降，但港幣匯率仍上漲，直至對美元升值一二%。這樣證明採用浮動匯率是正確的，其並未引起出口商之憂懼，認為價格競爭優勢已經喪失。可是，最近，美元的轉強又使港幣回到原來的價格（美幣一元等於港幣四·九七元）。

經濟衰退對於內部經濟活動，並進而對於工作和生活水準的影響，已因最近增加公共支出的決定而減輕。過去十年中，香港政府的支出佔總生產毛額的一五%。在一九七

五—七六期間將達二〇%，其中一部份，可謂開香港未有之先例，需要舉債。今年二月間，財務秘書腓立普·海頓開富 (Philip Haddon Cave) 於提出預算時宣稱，今年經濟情況較去年大為惡化，香港政府收入絲毫未增，並將虧損二、二六八百萬港幣。所以他決定削減公共支出計劃的一八% (折合—、四四二百萬港幣)，並增加收入約八% (四六七百萬港幣，其中一〇〇百萬港幣來自較高的直接稅，二二二百萬港幣來自提高間接稅，一五五百萬港幣來自規費等)，在打破收支相等的原則，並舉債數額相等於估計支出之六%之時，海頓開富以抱歉的口吻說：「我覺得我應該這樣做，因為收入成長之停頓不過是暫時的，又因為要進一步減少支出甚為困難，而且以一九七五年經濟之不振，財政虧累所受通貨膨脹的影響將極低微。」

事實上，企業界雖感驚奇，但頗自慰，而且尚有一些企業人士認為香港政府失掉大好機會未能提高稅收，使其暫時達到一個水準，使受經濟衰退打擊的人，免於凍餒之苦。在預算細節發表之後，那至少是立法委員會中一部份委員所表示的意見。在表決時，