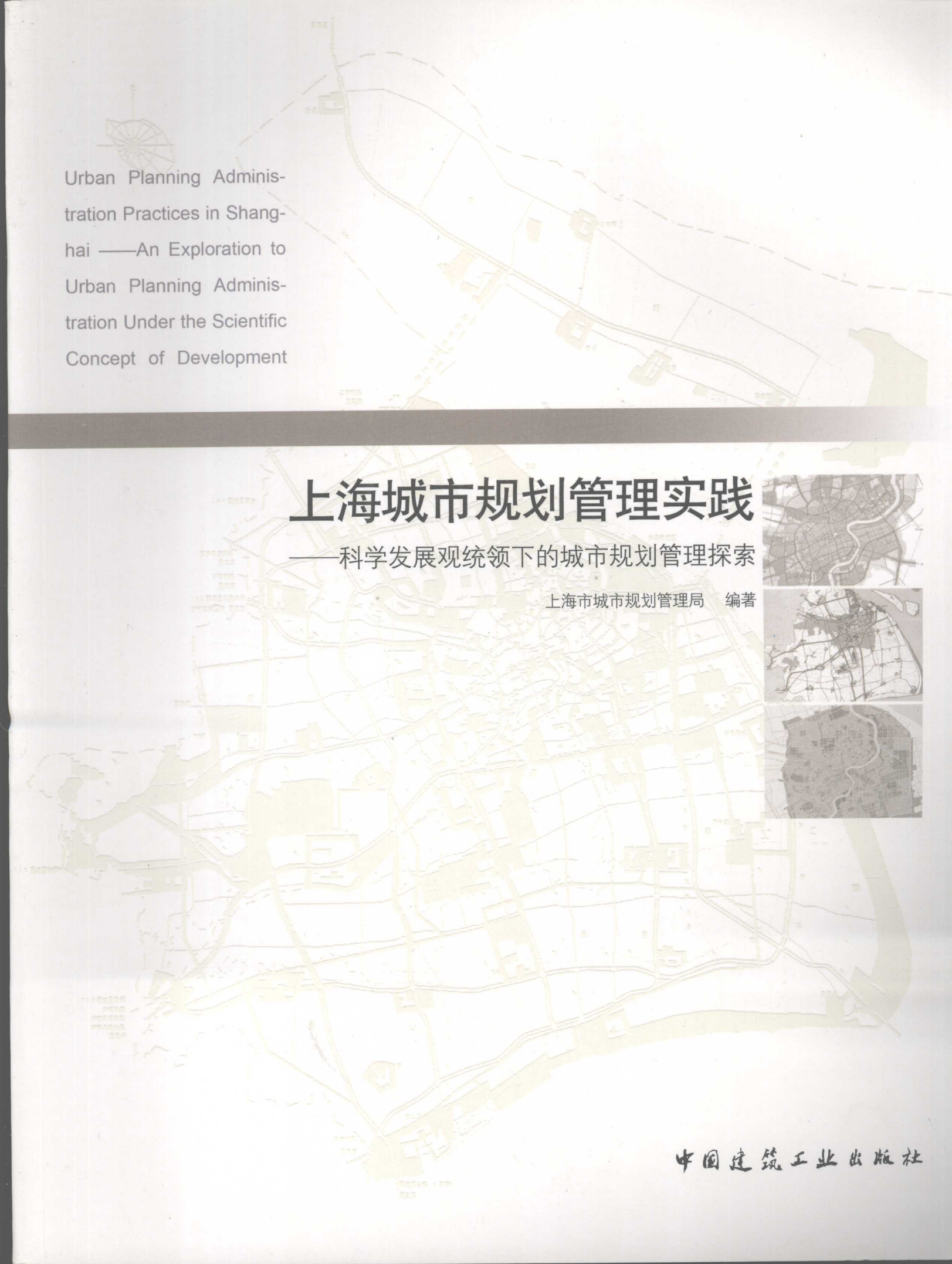




Urban Planning Administration Practices in Shanghai —An Exploration to Urban Planning Administration Under the Scientific Concept of Development

上海城市规管理实践

——科学发展观统领下的城市规管理探索

上海市城市规管理局 编著



中国建筑工业出版社

上海市城市规化管理局 编著

上海城市规化管理实践

——科学发展观统领下的城市规化管理探索

Urban Planning Administration Practices in Shanghai
——An Exploration to Urban Planning Administration Under the Scientific Concept of Development



中国建筑工程出版社

内容简介

本书共分九章。第一章介绍城市规划相关概念和上海城市规划发展历程,第二章介绍上海城市规划面临的新形势及方针、举措,第三章至第六章介绍上海城市总体规划、中心城和郊区规划、产业布局规划、专业系统规划和重点地区规划,第七章介绍上海城市规划管理体制、机制和法制建设,第八章介绍上海城市规划管理基础保障,第九章阐述上海城市规划管理发展展望。本书是对近年来上海城市规划管理工作的中期评估,是在管理实践基础上的总结和提升,也是上海城市规划工作积极探索的成果。

Introduction to the Contents

This book contains nine chapters. The first chapter introduces the relevant concepts of urban planning and the history of urban planning of Shanghai; the second chapter sets the new situations Shanghai facing and how urban planning administration responded—the principals and measures; the third chapter to the sixth chapter explain Master Planning of Shanghai, central city plan, suburb districts plan, industrial layout plan, special systems plan and key areas plan; the seventh chapter introduces the system, mechanism and legislation sector of Shanghai urban planning administration; the eighth chapter introduces the support systems of Shanghai urban planning administration; and the ninth chapter foresees the development of urban planning administration of Shanghai. This is a medium term assessment on the urban planning administration work of Shanghai in recent years, a conclusion and a improvement based on plenty of administration practices and an achievement of proactive exploration during the urban planning work of Shanghai.

责任编辑:杨虹

责任校对:兰曼利 孟楠

封面设计:杨虹 康羽

图书在版编目(CIP)数据

上海城市规划管理实践——科学发展观统领下的城市规划管理探索/上海市城市规划管理局 编著. —北京:中国建筑工业出版社, 2007

ISBN 978-7-112-09302-1

I. 上... II. 上... III. 城市规划—城市管理—研究—上海市 IV. TU984.251

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第064290号

上海城市规划管理实践

——科学发展观统领下的城市规划管理探索

上海市城市规划管理局 编著

*

中国建筑工业出版社 出版、发行(北京西郊百万庄)

新华书店 经销

北京美光制版有限公司 制版

北京中科印刷有限公司 印刷

*

开本: 880×1230 毫米 1/16 印张: 19 $\frac{3}{4}$ 字数: 630 千字

2007年5月第一版 2007年5月第一次印刷

印数: 1—5500 册 定价: 168.00 元

ISBN 978-7-112-09302-1

(15966)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码100037)

本社网址: <http://www.cabp.com.cn>

网上书店: <http://www.china-building.com.cn>

编委会名单

顾 问：杨 雄

主 任：沈 骏

副 主 任：毛佳樑

编 委：

唐 凯	陈晓丽	钟德浩	汤志平
刘海生	伍 江	徐毅松	严 润
叶贵勋	孙红春	杨海荣	俞斯佳
陈薇萍	姚 凯		

专家咨询组：

夏丽卿	耿毓修	陈友华	赵天佐
朱锡金	熊鲁霞	蒋宗健	沈人德
叶梅唐	李俊豪	谷士扬	汪均浩

主 编：毛佳樑

副 主 编：严 润 姚 凯（执行）

编撰人员：白 滔 周 俭 夏南凯 彭震伟
王世营 徐 妍 杨小东 丁兴沂
祁 彦

（参加编撰的其他同志还有左 志、邱兴敖、邱凤生、王扣柱、胡建东、赵建平、任芝浩、牛小琦、许 健、夏建忠、刘 波、张玉鑫、徐国岁、周利亚、刘锦屏、钱少华、周建军、费珠华、赵宝静、王 林、胡 凡、张宇翔、胡晓忠、熊 健、齐 峰、李宪宏、姜正芳、周春玉、顾守柏、张 嫻、顾承兵、廖志强、周建非、朱 婷、蔡 颖、朱丽芳、杜萧芳、殷 玮、冒 晨、孟晓宇、郭丹丹、伍攀峰、范 宇、洪维珍、刘根发、王 森、朱云凤、王晓华、周 珂、黄建中、吴斐琼、张仕云及同济大学建筑城规学院部分研究生）

参编单位：

上海市城市规划设计研究院
上海同济大学建筑城规学院
上海市测绘院
上海市城市建设档案馆

协编单位：

上海城市规划展示馆
上海市城市规划管理局干部学校
上海市城市规划管理局信息中心
《上海城市规划》编辑部
上海市城市综合交通研究所
上海市浦东新区发展和改革委员会
上海市徐汇区城市规划管理局
上海市长宁区城市规划管理局
上海市普陀区城市规划管理局
上海市闸北区城市规划管理局
上海市虹口区城市规划管理局
上海市杨浦区城市规划管理局
上海市黄浦区城市规划管理局
上海市卢湾区城市规划管理局
上海市静安区城市规划管理局
上海市闵行区规划管理局
上海市宝山区规划管理局
上海市嘉定区规划管理局
上海市金山区规划管理局
上海市松江区规划管理局
上海市青浦区规划管理局
上海市南汇区规划管理局
上海市奉贤区规划管理局
上海市崇明县规划管理局

序 一

城市规划是政府调控城市空间资源、指导城乡发展与建设、维护社会公平、保障公共安全和公众利益的重要公共政策之一。随着我国社会主义市场经济体制的不断健全完善、政府职能的进一步转变和城市化进程的快速发展,如何进一步树立和落实科学发展观,努力保障城市的全面、协调和可持续发展,促进和谐社会建设,是城市规划工作面临的历史性任务。

我们要认真研究城市发展战略,统筹协调人口、资源、环境、产业、基础设施等城市发展要素,加强资源节约型、环境友好型城市建设,改善人居环境,促进城市的可持续发展。同时,也要注重研究和把握城市规划工作的规律和特点,通过不断完善规划体系、健全法规保障、推进依法行政、加强效能建设,确保城市规划的科学制定和有效实施。

上海市委、市政府高度重视城市规划工作,把深入实施城市总体规划作为树立和落实科学发展观的重要实践和有力抓手,注重发挥城市规划的先导和调控作用。近年来,围绕城市规划的制定和实施,不断创新规划理念,科学编制规划,推进体制机制完善,努力探索符合特大型城市发展和规划工作实际的管理模式,取得了可喜的成绩。

《上海城市规划管理实践——科学发展观统领下的城市规划管理探索》,是对近年来上海城市规划管理工作的科学评估,是在大量管理实践基础上的系统总结和理论提升,也是上海城市规划工作积极探索、勇于创新成果。相信本书的编辑出版,将对进一步提升全国规划管理水平提供有益的经验。

中华人民共和国建设部副部长



2007年4月

序 二

按照党中央、国务院在总体要求和统一部署，上海正在全面落实、自觉实践科学发展观，积极构建社会主义和谐社会。城市规划工作，是树立和落实科学发展观的重要载体，也是引导和调控城市建设发展的重要手段。面对新形势、新任务，进一步加强城市管理，促进城市全面、协调和可持续发展，是政府的重要职责，也是历史赋予城市规划工作者的光荣使命。

2001年5月，国务院正式批复《上海市城市总体规划（1999—2020）》，为新世纪上海的城市发展指明了方向。在国家建设部的领导下，在上海历届市委、市政府的高度重视和正确领导下，尤其是2003年市规划工作会议以来，上海认真贯彻国家有关要求，结合本地区实际，严格落实城市总体规划，不断完善规划体系、管理体制和运作机制，积极探索符合时代特征、适合上海特点的特大型城市规划管理模式。

《上海城市规划管理实践——科学发展观统领下的城市规划管理探索》，是上海城市规划管理部门在工作实践的基础上，对近年来上海实施城市总体规划进行的全面回顾，也是对2003年市规划工作会议贯彻落实情况的中期评估，既认真总结了工作经验和成效，也深入分析了不足和薄弱环节，为上海今后城市规划发展提供了有益的借鉴。

当前，上海在党中央提出的实现“四个率先”这一目标指引下，面临着加快建设“四个中心”、筹办中国2010年上海世博会、推进浦东综合配套改革试点等历史性机遇。同时，也面临着资源环境约束、城乡发展不平衡等诸多挑战。上海城市规划工作，事关经济社会发展大局，涉及人口、产业、城镇、基础设施等多个领域，是提升城市功能、优化产业布局、促进人居和谐、延续历史文脉的综合体现和重要抓手。有关各方要坚定不移地以科学发展观为统领，把科学发展观贯穿于城市总体规划实施的全过程，贯穿于城市规划管理的各个环节，求真务实，开拓创新，加强统筹，注重协调，充分发挥城市规划对城市建设的先导、保障和调控作用，为实现国家战略和促进上海经济社会又好又快发展作出应有的贡献。

上海市人民政府副市长



2007年4月

上海市城市总体规划（1999—2020）的目标是把上海市建设成为经济繁荣、社会文明、环境优美的国际大都市，国际经济、金融、贸易、航运中心之一。基本形成与国际经济中心城市相匹配的经济规模、综合实力和城市功能布局，基本形成城乡一体、协调发展的市域城镇体系，基本形成与国际大都市相适应的新型产业体系，基本形成人与自然和谐的生态环境，基本形成以“三港两网”为主体的基础设施框架，基本形成以促进人的全面发展为核心的社会发展体系。

在总体规划的实施过程中，有三个因素对上海城市的总体发展以及城市规划管理与实践产生了根本性的影响：一是，自1990年起的浦东的开发开放；二是，2010年上海世博会的筹备与举办；三是，自2000年以来上海郊区与城区的协调和谐发展。这三个因素标志着上海已经进入再城市化的阶段。

国际上关于再城市化有不同的内涵。例如，城市的城市化、都市主义、后都市主义、再都市主义等。再城市化过程开始于20世纪80年代，尤其是在欧洲十分突出。主要表现为创建创造型经济，提升场所精神和优化城市公共空间，复兴衰退的城市中心地区，注重城市设计，大力建设文化和体育设施，对滨水地区进行产业和空间布局的调整等。20世纪90年代，北美地区以新都市主义为核心，注重建筑与公共空间的关系，创造社区环境，提倡混合功能开发。

国际城市与区域规划师学会（ISOCARP）于2005年在西班牙的毕尔巴鄂召开大会，题为“为创造型经济创造空间”。大会对创新型城市有全面的论述，其核心问题归结为创造适应人才发展的城市空间环境。“为创造型经济创造空间”有许多因素，每个城市都有各自的侧重点，归纳起来主要有以下十个方面：1）文化是城市发展的动力，文化是经济的组成部分；2）文化的多样性发展；3）注重发展先进技术和适宜技术；4）建设学习型社会环境，发展以知识为基础的经济；5）促进人的创造力；6）高品质的城市设计；7）创造愉悦的城市环境；8）良好的市政设施，既包括硬件方面的基础设施，也包括软件方面的基础设施；9）具有创造精神的都市机构；10）培育城市自身的价值体系和国际化等。^[注]其核心就是优良的文化与社会生态环境，就是和谐的城市环境。

再城市化对于上海和一些城市化水平较高的中国大城市而言，具有重要的意义，而城市化水平较低的城市则应当结合城市实际，注重提高城市化的

[注]：ISOCARP Review. Making Spaces for the Creative Economy. 2005. 第7.

品质。再城市化意味着从城市整体上注重城市的环境品质,优化硬件和软件两方面的基础设施,不断提高生活质量。优化城市空间,发展创意产业,重组城市的产业结构,增大城市建成区在整个城市中的比例,提高城市建成区的品质,疏解人口密度,完善公共交通体系等。同时,除了经济措施外,还要建设健康、安全、自由的生活环境,建立有效率的公共服务体系、方便的咨讯,提倡良好的社会风气,推动优良的教育事业,提供一流的医疗配套,培育优秀健康的生活品质,发挥市民的创造精神。同时,城市经济采取科学的增长方式,可持续发展的方式。

自改革开放以来,上海的城市建设和经济发展有很大的进步。但是应当注意的是,在2005—2006年全球城市综合竞争力的排行榜上,上海仅名列69,效率指数名列第69,结构指数位居第6。许多指标说明,上海在城市竞争力方面已经居于全国领先的地位,但是上海的建成区面积只有整个大都市地区的六分之一,上海的城市质量指数在全球城市综合竞争力排行榜上只列第95位,效益指数列第104,均落在广州和深圳的后面^①,上海的全球制造业竞争力排名第79,社会性服务业竞争力排名第104,社会环境竞争力排名第72,均落在天津和大连的后面^②。上海的人均国民收入与许多国际大都市相比,水平仍然比较低。上海在总体上还处于国际产业体系的低端,在主要生产性服务业的全球分布中,上海的金融业、法律业已经跻身于世界主要城市的行列,但是在一些产业如会计业、广告业等领域,上海连次要城市还算不上。此外,还存在环境、教育、公共服务等资源以及城市基础设施的不均匀配置,城市的无序蔓延,社区中日益严重的以收入水平来划分聚居区,由于过度依赖汽车的日常活动而带来的环境破坏以及城市交通拥堵等。此外,城市在发展的过程中过度追随利润,设计和建设注重数量而忽视质量,而规划法规的不健全也导致了所有的社区呈现相同的面孔。所有这一切因素都要求推动上海的再城市化。

在总体规划的控制下,上海在发展过程中正日益注重城市环境,保护生态环境,对历史文化风貌和建筑历史遗产实行最严格的保护。上海在再城市化过程中正在将一系列的理念付诸实施:城市文化的多元化,社区功能和构成的综合化,在城市产业结构重组的同时,创建创意产业,改造城市空间,建设滨水公共开放空间,优先发展公共交通,组群式的多元郊区城镇建设模式,注重土地的混合使用和城市空间的人性化的尺度。人们已经认识到,城市应当有网格状适宜于步行的街道空间,应该在地面的使用比从空中看下去更好。此外,在城市的物质形态和社会行为之间应当有一定的对应关系。

中国2010年上海世界博览会将在上海举办,世博会是上海城市发展新时期的里程碑。这届世博会的主题是“城市,让生活更美好”。上海作为以城市为主题的世界博览会的举办城市,有着特殊的意义。上海是现代中国城市

①倪鹏飞,彼得·卡尔·克拉索主编.全球竞争力报告(2005-2006),竞争力:挑战世界城市体系.北京:社会科学文献出版社.2006.第5.

②同上.第11,第16.

化水平最高的城市，在中国乃至世界城市发展史上都具有典型性。无论是在历史上或是现实中，上海都是城市发展、城市规划和城市规划管理的一个展示场所。在筹办过程中必然会探讨城市的有关问题，实现先进的城市发展理念，完善并提升城市功能，创造城市未来发展的模式，推动中国的城市化进程。

2007年，世界进入了城市时代，在思考世博会的城市主题的时候，回顾6000年的城市历程，可以发现，人类社会从未停止过对未来世界的理想城市的憧憬。1999年北京世界建筑师大会发表的《北京宪章》指出：“人类为了生活得更加美好，聚居于城市，宏扬了科学文化，提高了生产力。在20世纪，大都市的光彩璀璨夺目；在下一世纪，城市居民的数量将首次超过农民，‘城市时代’名副其实。”^[注]

2010年世博会对中国、长江三角洲、长江经济带及上海的经济总量和结构，对上海的产业结构、城市空间以及城市规划，城市交通，城市建设和管理等，必将带来长远而又深层次的影响。上海的生活质量、城市综合竞争力和城市化水平也将进入一个新的阶段，使上海尽快列入世界城市的行列。

中国目前正处于经济持续高速发展和社会、经济转型的过程中，城市化所遇到的问题十分错综复杂，各种因素和矛盾都交织在一起。中国的经济发展和城市建设方面取得的成就相当突出，我们的硬件设施已经有了很大的进步。然而所面临的困难和矛盾也是史无前例的，城市的经济要实现的是科学的生长方式，可持续发展的方式，仅靠物质手段本身，并不能解决社会和经济问题，许多问题的症结都归结为城市社会生态和文化问题。

今天，越来越多的城市和越来越多的社会群体正日益关注城市问题，国际学术界也十分关注上海的发展，上海成为许多重要的国际会议的议题，对于上海的城市建设也提供了很好的参照和启示。自2005年以来，举办了题为“城市世纪”的一系列由社会学家、政治家、经济学家、城市规划师、建筑师等参加的国际研讨会，以纽约、上海、伦敦、约翰内斯堡、墨西哥城和柏林作为比较研究的对象，整合有关人口、经济、城市空间与社会的问题。2006年第十届威尼斯建筑双年展的主题是“城市：建筑与社会”，以上海、孟买、东京、加拉加斯、墨西哥城、波哥大、圣保罗、纽约、洛杉矶、约翰内斯堡、开罗、伊斯坦布尔、伦敦、巴塞罗那、柏林、米兰和都灵地区等16座城市作为展出的典型案例进行研究性的展示。

作为国际大都市，上海在实施总体规划的过程中，落实科学发展观，将总体规划视作开放性的规划，不断深化总体规划，完善市域空间布局，注重制度建设，努力探索城市规划的效能化管理和创新。上海在结合城市自身特点，完善城市规划体系方面有所创新，建立了以总体规划、分区规划、控制性编制单元规划、控制性详细规划和项目管理等五个层次，以及以中心城规

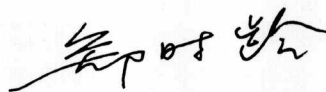
[注]：国际建协《北京宪章》——建筑学的未来.北京：清华大学出版社.2002.第178.

划、郊区规划、产业布局规划、专业系统规划和重点地区规划等五大类的城市规划体系。近年来陆续编制了有关的专业系统规划和专项规划，尤其是在历史文化风貌区和优秀历史建筑保护规划、重点地区的规划、建立城镇体系、建设综合交通枢纽、加强环境保护和环境建设、创建创意产业园区等方面，获得了许多成就。上海对城市规划和管理的重视已经产生了积极的成果。

在调查研究的基础上深化城市规划也是上海城市规化管理的特点。2004年，规划局组织了关于上海市中心城开发强度的分区研究，在此基础上，上海实行了“双增双减”政策，控制建筑密度和高度，增加绿化面积和公共空间。同时也预测上海今后发展所需要的建设量，从宏观上把握城市的中长期发展。2005年，为编制历史文化风貌区保护规划，上海市城市规化管理局组织了关于上海市历史文化风貌区保护规划编制与管理方法研究。其他专业系统规划还包括：住房建设规划、地下空间概念规划、城市文化设施规划、现代服务业集聚区布局规划、城市社区公共服务设施规划等。

上海市城市规化管理局主编的《上海城市规化管理实践——科学发展观统领下的城市规化管理探索》全面地总结了上海城市规化管理方面的研究和实践，表明了上海在落实科学发展观，建设可持续发展的城市，实现再城市化方面已经走出了一条具有上海特点的道路。

中国科学院院士



2007年4月

前言

上海，位于东海之滨，是国家历史文化名城，有着悠久而独特的城市发展历程。改革开放以来，特别是20世纪90年代以来，上海经济社会发展取得了很大成绩，城市建设取得了长足进步。2001年5月，国务院正式批复《上海市城市总体规划（1999—2020年）》，要求把上海建设成为经济繁荣、社会文明、环境优美的国际大都市，国际经济、金融、贸易、航运中心之一，明确了新世纪上海城市建设的战略目标。

城市规划作为一项重要公共政策，是实现城市发展目标的重要手段，是对一定时期内城市的经济和社会的发展、土地利用、空间布局以及各项建设的综合部署、具体安排和实施管理。为认真实施上海城市总体规划，在国家建设部的关心指导下，在上海市委、市政府的高度重视下，2003年10月上海召开了第五次城市规划工作会议，明确了新一轮城市发展的思路和近、中期工作重点，对新形势下上海城市规划工作作出了部署。

上海城市规划管理工作坚持以科学发展观为统领，认真落实构建社会主义和谐社会的总体要求，贯彻规划“编制、审批、执行”三分开和“决策、执行、监督”三分离的原则，按照“统一领导、统一规划、统一规范、分级管理”的工作方针，不断完善规划体系，推进规划落地；深化管理体制机制，实施长效管理；健全法规规范，加强依法行政，在实践中积极探索符合上海实际的城市规划管理模式。

为认真总结近年来上海城市规划管理工作，对市规划工作会议以来贯彻落实城市总体规划情况进行中期评估，进一步探索完善适合上海实际的规划管理模式，上海市城市规划管理局组织编写了《上海城市规划管理实践——科学发展观统领下的城市规划管理探索》一书，对如何加强资源节约型、环境友好型城市建设，努力构建和谐社会，促进城市全面、协调和可持续发展等方面进行了初步探讨。

本书共分九章。绪论部分主要介绍城市发展、城市规划和城市规划管理等基本概念及其内在联系，以及上海城市规划管理的发展历程；基本思路部分介绍了上海城市发展面临的新形势及规划管理的工作方针、采取的举措；工作实践部分包含两方面内容，一是规划制定，从总体规划、中心城规划、郊区规划、产业布局规划、专业系统规划和重点地区规划六个方面，分别介绍上海城市规划制定情况，重点分析各规划“是什么”、“为什么做”、“怎么做”等问题，二是规划实施，从管理体制、运作机制、规划法制和基础保障角度，论述上海规划管理如何进行实施；结尾部分，对上海城市规划管理的发展进行了展望。

本书作为上海城市规划管理的实践总结，由于编者认识水平、编写时间的限制，在理论观点、内容组织和素材全面性等方面难免存在不足，敬请读者批评指正。

编者

2007年4月

Forewords

Shanghai is located by the East China Sea, which is a national historic city with a long and unique urban development history. Since the Reform and Opening up, especially since the 1990s, Shanghai has achieved greatly both in economic and social realms. Besides, Shanghai also has got a lot of achievements in city construction. In May 2001, the State Council approved Master Plan of Shanghai (1999-2020) which aims to build Shanghai as a global city with prosperous economy, civilized society and pleasant environment and one of the international centers of economy, finance, trade and shipping. The plan also sets the strategic goals for the urban development of Shanghai.

As an important public policy, urban planning is a key way to realize the development goals of the city. It is also a measure to arrange, manage and implement all important urban facets including economic and social development, land use, spatial layout and relevant construction within certain period. In order to carefully implement Master Plan of Shanghai, with the guidance of the Ministry of Construction and the great concern of the CPC Shanghai Municipal Committee and the Municipal Government, the 5th Conference of Shanghai Urban Planning was held in October 2003, which clarified the development ideas and the primary tasks in the near future and medium term period, also made arrangement for the urban planning in Shanghai under the new situations.

The urban planning administration of Shanghai should persist in the guidance of the Scientific Concept of Development; carry out general requirements of constructing socialist harmonious society. It follows the principle of separating “formulation, approving, and implementation” and the principle of separating “decision-making, implementation and supervision”. It also follows the general requirement of “integrated leading, integrated planning, integrated regulating, and decentralized hierarchical managing”, so as to enhance the planning system and facilitate the implementation of the plan. It is of great importance to improve the administration system and implement long term effective management. It is also significant to forge ahead the construction of laws and regulations, and enhance administration according to the law, therefore to probe a suitable urban planning administration mode for Shanghai in the real practice.

In order to conclude the planning administration experiences of Shanghai in recent years, to conduct a medium term assessment of the master plan's implementation and to explore a planning administration mode which is suitable for Shanghai, Shanghai Urban Planning Administration Bureau edited the book Urban Planning Administration

Practices in Shanghai - An Exploration to Urban Planning Administration Under the Scientific Concept of Development, which carries out a primary exploration on how to build an energy-saving and environmentally friendly society, how to construct a harmonious society and how to promote comprehensive, coordinated and sustainable development of the city.

This book contains nine chapters. The Introduction part introduces the basic concepts and inner relationships of urban development, urban planning and urban planning administration, as well as the history of urban planning administration of Shanghai; the Basic Ideas part sets the new situations Shanghai facing and how urban planning administration responded—the principals and measures; the Practices part contains two themes, one is the plan-making, covering master plan, central city plan, suburb districts plan, industry layout plan, particular systems plan and key areas plan, which introduce the plan-making in Shanghai, and particularly explains the questions of “what to do”, “why to do” and “how to do” of each plan. The other is the implementation of planning administration, which analyzes how planning administration operations in Shanghai from the aspects of administration system, operation mechanism, planning legislation and support systems. The conclusion foresees the development of urban planning administration of Shanghai.

As a conclusion to the practices of urban planning administration of Shanghai, there are possible insufficiencies of theoretical ideas, contents and materials in this book due to the limited knowledge and time. Any criticisms and advices are welcome.

Editors
April 2007

CONTENTS

目 录

序一·····	4	四、健全规划管理法规规范, 加强依法行政·····	38
序二·····	5	第三章 上海城市总体规划及其深化 ·····	40
序三·····	6	第一节 上海市城市总体规划 ·····	42
前言·····	10	一、改革开放以来上海城市总体规划发展历程·····	42
第一章 绪论 ·····	2	二、面向新世纪的上海市城市总体规划 (1999—2020) ·····	46
第一节 基本概念 ·····	4	第二节 市域城乡布局规划 ·····	51
一、城市发展·····	4	一、演进过程·····	51
二、城市规划·····	5	二、基本内容·····	52
三、城市规划管理·····	7	三、实施策略·····	53
第二节 上海城市规划管理的发展历程 ·····	9	第三节 城市近期建设规划 ·····	55
一、开埠以后至解放以前(1843—1949) ·····	9	一、地位和作用·····	55
二、解放后至改革开放前(1949—1978) ·····	14	二、建设目标·····	56
三、改革开放以后(1978年至今) ·····	17	三、主要内容·····	56
第二章 新世纪上海城市规划管理的基本思路 ·····	22	四、规划特点·····	61
第一节 面临形势 ·····	24	第四章 中心城和郊区规划 ·····	62
一、城市建设发展概况·····	24	第一节 中心城规划 ·····	64
二、发展面临的新机遇新挑战·····	25	一、分区规划·····	64
第二节 指导思想和工作方针 ·····	28	二、控制性编制单元规划·····	70
一、指导思想·····	28	三、控制性详细规划·····	79
二、工作方针·····	30	第二节 郊区规划 ·····	85
第三节 主要任务 ·····	32	一、郊区区(县)域规划·····	85
一、深化总体规划, 完善市域空间布局·····	32	二、新城规划·····	89
二、完善城市规划体系, 确保规划有效实施·····	32	三、新市镇规划·····	96
三、完善规划管理体制机制, 实现长效管理·····	37	四、中心村规划·····	99
		五、新农村试点先行区规划·····	103

第五章 产业布局和专业系统规划 110

第一节 现代服务业集聚区规划 112

- 一、基本情况 112
- 二、工作原则 112
- 三、主要内容 113

第二节 现代产业园区规划 116

- 一、基本情况 116
- 二、指导思想 116
- 三、主要内容 117
- 四、规划案例 119

第三节 现代农业园区规划 121

- 一、基本情况 121
- 二、指导思想 121
- 三、规划案例 122

第四节 城市综合交通规划 126

- 一、基本情况 126
- 二、总体要求 127
- 三、第三次交通大调查 128
- 四、城市对外交通规划 130
- 五、城市交通规划 135

第五节 城市公共事业规划 142

- 一、城市文化设施布局规划 142
- 二、城市社区公共服务设施规划 148
- 三、菜市场布局规划纲要 152
- 四、公共厕所布局规划纲要 154

第六节 城市住房发展规划 156

- 一、基本情况 156
- 二、上海市住房建设规划 157

第七节 历史文化风貌保护规划 159

- 一、基本情况 159
- 二、历史文化风貌区保护规划 162
- 三、风貌保护道路规划研究 169

第八节 城市生态空间和景观规划 172

- 一、基本情况 172
- 二、城市公共绿地规划 172
- 三、城市景观水系规划 178
- 四、城市雕塑总体规划 179
- 五、城市户外广告设施规划 183

第九节 城市资源能源利用规划 185

- 一、城市地下空间利用规划 185
- 二、城市水源地规划 189
- 三、城市能源利用规划 189

第六章 重点地区规划 192

第一节 世博会地区规划 194

- 一、规划背景 194
- 二、规划特点 195
- 三、总体规划 195
- 四、控制性详细规划 201

第二节 黄浦江、苏州河两岸综合开发规划 202

- 一、黄浦江两岸地区规划 202
- 二、苏州河滨河地区规划 206

第三节 虹桥综合交通枢纽地区规划 210

- 一、规划背景 210
- 二、规划目标 210
- 三、规划内容 211
- 四、规划特点 213

第四节 杨浦知识创新区规划 214

- 一、基本情况 214
- 二、规划理念 214
- 三、规划内容 215
- 四、规划特点 216

第五节 崇明三岛总体规划 217

- 一、工作过程 217
- 二、规划背景 217
- 三、规划内容 218
- 四、规划特点 222

第六节 北外滩地区城市设计 223

- 一、工作背景 223
- 二、主要内容 223
- 三、工作特点 227

第七章 城市规划管理实施 228

第一节 主要内容 230

- 一、制定城市规划 230
- 二、实施城市规划 231
- 三、历史风貌和优秀历史建筑
保护规划管理 235

第二节 管理体制	239
一、形成过程	239
二、发展完善	239
三、工作内容	240
四、机构建设	245
第三节 运作机制	246
一、决策机制	246
二、执行机制	248
三、监督机制	253
四、完善运行机制的新探索	254
第四节 法制建设	257
一、基本情况	257
二、法制建设实践	258
第八章 城市规划管理基础保障	268
第一节 科研创新	270
一、基本情况	270
二、科研案例	270
三、工作展望	273
第二节 信息化建设	275
一、基本情况	275
二、主要工作	275
三、信息化建设展望	277
第三节 城市测绘管理	279
一、基本情况	279

二、主要工作	279
三、实践探索	280
第四节 城市地名管理	282
一、基本情况	282
二、主要工作	282
三、实践探索	283
第五节 城建档案管理	284
一、基本情况	284
二、主要工作	284
第六节 城市规划展示	286
一、基本情况	286
二、布展调整	286
三、展示内容	287
第七节 人才培养和队伍建设	288
一、人才培养	288
二、干部队伍管理	289
第九章 城市规划管理的发展展望	290
一、发展趋势	292
二、总体思路	293
三、工作框架	294
后 记	296
参考文献	297

Preface One	4
Preface Two	5
Preface Three	6
Forewords	11

Chapter One Introduction 3

Section One Basic Concepts	4
1. Urban Development	4
2. Urban Planning	5
3. Urban Planning Administration	7

Section Two The History of Urban Planning Administration Development of Shanghai 9

1. From the Opening as a Commercial Port to the Period before Liberation (1843-1949)	9
2. From Liberation to the Period before the Reform and Opening up (1949-1978)	14
3. After the Reform and Opening up (1978 to today)...	17

Chapter Two The Basic Ideas for Urban Planning Administration of Shanghai in the New Century23

Section One Situations Faced	24
1. General Situations of Urban Development	24
2. New Opportunities and Challenges during the Development	25

Section Two Guiding Thoughts and Working Principles 28

1. Guiding Thoughts	28
2. Working Principles	30

Section Three Main Tasks 32

1. Specifying Master Plan and Perfecting Territory Spatial Layout	32
2. Completing Urban Planning System and Guaranteeing Effective Implementation of the Plans	32
3. Improving Planning Administration and Realizing Long Term Effective Administration	37
4. Improving Planning Administration Law and Enhancing Administration According to the Law	38

Chapter Three Master Plan of Shanghai and its Specifications41

Section One Master Plan of Shanghai.....	42
1. The History of Master Plan of Shanghai since the Reform and Opening up	42

2. Master Plan of Shanghai (1999-2020) Facing the New Century	46
---	----

Section Two Urban and Rural Layout Planning in the Territory of Shanghai..... 51

1. Evolution History	51
2. Basic Contents	52
3. Implementation Strategies	53

Section Three The Construction Plan in the Near Future 55

1. Status and Functions	55
2. Construction Goals	56
3. Main Contents	56
4. Characteristics of the Plan	61

Chapter Four Central City and Suburb Districts Plan63

Section One Central City Plan	64
1. District Plan	64
2. Control Unit Plan	70
3. Regulatory Plan	79

Section Two Suburb Districts Plan 85

1. Suburb Districts Plan	85
2. New Satellite Cities Plan.....	89
3. New Towns Plan	96
4. Central Villages Plan	99
5. Pilot Project Areas Plan of Socialist New Countryside	103

Chapter Five Industry Layout and Particular Systems Plan 111

Section One Mini-CBDs Plan	112
1. Basic Conditions	112
2. Work Principles	112
3. Main Contents	113

Section Two Modern Industry Parks Plan 116

1. Basic Conditions	116
2. Guiding Thoughts	116
3. Main Contents	117
4. Sample Cases	119

Section Three Modern Agriculture Parks Plan ... 121

1. Basic Conditions	121
2. Guiding Thoughts	121
3. Sample Cases	122