

落实

《军队基层建设纲要》

LUOSHI

JUNDUIJICENGJIANSHENGANGYAO
GONGZUOTAOLU

工作套路

人民武警出版社

落实《军队基层建设纲要》 工作套路

本书编写组

人民武警出版社

2009·北京

图书在版编目(CIP)数据

落实《军队基层建设纲要》工作套路 / 《落实〈军队基层建设纲要〉工作套路》编写组编. —北京:人民武警出版社, 2009. 7

ISBN 978-7-80176-344-0

I. 落... II. 落... III. 中国人民解放军—基层组织—军队建设—学习参考资料 IV. E224

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 114057 号

书名: 落实《军队基层建设纲要》工作套路

编者: 本书编写组

出版发行: 人民武警出版社

社址: 北京市西三环北路 1 号 (100089)

(发行部电话: 010-68795350, 68471803)

印刷: 北京中兴印刷有限公司

开本: 700×1000 毫米 1/16

字数: 170 千字

印张: 16.25

印数: 1-5000

版次: 2009 年 7 月第 1 版

印次: 2009 年 7 月第 1 次印刷

定价: 28.00 元

第一章 《军队基层建设纲要》的新要求	(1)
第一节 深入贯彻落实科学发展观	(3)
一、牢固树立科学发展观在基层建设上的指导地位	(4)
二、明确贯彻落实科学发展观对基层建设的新要求	(7)
三、充分发挥科学发展观对军队基层建设的指导作用	(11)
第二节 有效履行新世纪新阶段我军历史使命	(13)
一、明确履行新使命对加强基层建设的新要求	(14)
二、牢固树立与履行新使命相适应的新观念	(18)
三、掌握履行新使命的新本领	(26)
第三节 大力弘扬听党指挥、服务人民、英勇善战的优良传统	(29)
一、充分认清大力弘扬听党指挥、服务人民、英勇善战优良传统的重大历史意义	(30)

二、准确把握听党指挥、服务人民、英勇善战优良传统的本质要求	(33)
三、着眼建设听党指挥、服务人民、英勇善战的军队，推进基层全面建设	(37)
第四节 自觉践行当代革命军人核心价值观	(39)
一、明确核心价值观建设的战略意义	(40)
二、全面准确地理解把握当代革命军人核心价值观的时代内涵	(45)
三、应对核心价值观面临的严峻挑战	(53)
四、推进思想政治工作的创新发展	(60)
第五节 提高应对多种安全威胁、完成多样化军事任务的能力	(65)
一、提高实战能力是基层建设的重要目标	(65)
二、以提高实战能力为标准统揽基层各项工作	(67)
三、加紧推进基层实战能力的快速生成提高	(69)
第二章 基层经常性主要工作	(73)
第一节 抓好军事训练	(73)
一、扎实开展基础训练	(73)
二、突出军官和士官训练	(84)
三、做好训练中政治工作和保障工作	(92)
第二节 落实战备工作	(95)
一、抓好战备教育	(95)

二、落实战备制度	(96)
三、搞好战备演练	(101)
四、加强战备管理	(107)
第三节 加强思想政治教育和文化、保卫工作	(109)
一、搞好思想政治教育	(109)
二、做好经常性思想工作	(114)
三、加强基层保卫工作	(121)
四、抓好科学文化学习	(124)
五、活跃基层文化生活	(127)
第四节 严格行政管理	(130)
一、认真贯彻落实条令条例	(130)
二、做好安全管理工作	(134)
三、提高军官和班长、骨干的管理能力	(138)
第五节 密切内外关系	(141)
一、尊干爱兵，密切官兵关系	(141)
二、拥政爱民，密切军政军民关系	(146)
第六节 搞好后勤保障	(149)
一、搞好后勤人员队伍建设	(149)
二、搞好生活设施建设和管理	(152)
三、搞好伙食、经费和物资管理	(155)
四、搞好卫生防病工作	(166)
第七节 管好用好武器装备	(169)
一、抓好爱装管装教育	(169)
二、提高武器装备操作使用能力	(173)

三、加强武器装备日常管理	(175)
第八节 加强以党支部为核心的组织建设	(177)
一、建设坚强的党支部委员会	(178)
二、建设过硬的军官队伍、士官队伍和党 员队伍	(186)
三、建设得力的团支部和军人委员会	(194)
第三章 基层建设的总结评比和表彰	(201)
第一节 基层单位开展“双争”活动的原则	(201)
一、着眼建设，注重经常	(201)
二、科学组织，务求实效	(204)
三、全部纳入，抓好落实	(207)
第二节 组织开展“双争”活动的一般程序和 方法	(209)
一、“双争”活动的组织	(209)
二、“双争”活动的评比	(210)
第三节 开展“双争”活动应把握的问题	(211)
一、坚持公平公正	(211)
二、力求操作简单	(212)
三、起到激励作用	(213)
第四节 基层与机关的“双向讲评”	(214)
一、开展“双向讲评”的主要做法	(214)
二、开展“双向讲评”需要把握的主要问题 ...	(216)
第四章 领导机关抓基层的主要职责和要求	(217)
第一节 加强对抓基层工作的组织领导	(217)

一、统一规划部署	(217)
二、统一协调工作	(218)
三、统一规范秩序	(219)
四、统一解决基层无力解决的问题	(220)
第二节 认真履行抓基层的职责	(221)
一、搞好宏观指导	(222)
二、搞好重点指导	(224)
三、搞好具体指导	(226)
四、实行面对面领导	(230)
第三节 实施对基层建设的科学指导	(233)
一、坚持科学统筹	(233)
二、坚持以人为本	(237)
三、坚持依法指导	(240)
四、坚持突出重点	(242)
五、坚持创新发展	(245)
第四节 树立领导机关的良好作风和形象	(248)
一、力戒形式主义、官僚主义	(248)
二、切实减轻基层负担	(249)
三、严禁侵占基层权益	(250)

第一章

《军队基层建设纲要》的新要求

自1988年三总部首次颁布试行《军队基层建设纲要》以来，全军和武警部队高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，坚持以军事斗争准备为龙头，按照革命化、现代化、正规化相统一的原则，推进基层建设不断创新发展，基层面貌发生了深刻变化，实现了历史性的跨越。

随着形势的不断发展变化，新情况、新问题的不断涌现，《军队基层建设纲要》1990年1月正式颁布至今，于1993年、1995年、2003年和今年进行了四次修订。这次修订后的《军队基层建设纲要》依据新世纪新阶段，新形势新任务对基层建设提出了新的更高的要求。

党的理论不断与时俱进、创新发展，军队基层建设的内涵不断丰富、标准不断提升，如何按照科学发展观要求推进基层建设创新发展，是各级面临的一个重大而又现实的课题，要求我们必须不断提高运用科学发展观指导基层建设的能力，切实做到科学筹划、组织和实施基层建设。

履行新世纪新阶段我军历史使命，提高应对多种安全威胁、完成多样化军事任务能力，要求我们必须按照履行历史使命的要求筹划和指导基层建设，以历史使命牵引和推动基

层各项工作，用履行历史使命的能力衡量检验抓基层成效，把基层全面建设不断提高到新的水平。

新时期军事战略方针的调整，建设信息化军队、打赢信息化战争战略目标的提出，军队建设实现由机械化半机械化向信息化跨越式发展，基层建设滞后于军队转型发展的各种矛盾日渐突出，要求我们必须适应转型要求，增加基层建设的信息化含量，提高各项工作的起点标准和质量效益。

军事训练由机械化条件下向信息化条件下转变，如何适应转变、怎样推进转变的问题，十分紧迫而现实地摆在基层官兵面前，要求我们必须从思想观念、组训模式、战法创新、战斗力生成模式、检验标准上不断求得突破，促进军事训练加速向信息化、一体化转型。

部队武器装备更新换代步伐加快，大批高新武器装备逐步列装，官兵素质能力尤其是科技素养、信息化知识与驾驭新装备不相适应的矛盾更为突出，要求我们必须把提高官兵素质摆在更加重要的位置，着力突破人才培养这个“瓶颈”，努力实现人与武器的最佳结合，确保新装备尽快形成战斗力，提高基层战斗力水平。

国际形势复杂多变，我国周边安全中不稳定、不确定因素增多，影响国家主权统一、领土完整的威胁仍然存在，迫切需要进一步做好军事斗争准备，全面提高基本作战单元实战能力，要求我们必须瞄准未来作战对手，紧贴作战任务，苦练打赢本领，切实确保担当起应对危机、维护和平，遏制战争、打赢战争的历史重任。

部队建设面临的对外开放和信息化社会环境日益复杂，

新旧观念相互碰撞，各种思想相互激荡，个人理想追求、价值观念及行为方式日趋多元化，官兵成分变化和社会、家庭环境对其思想、心理和行为方式带来深刻影响，保持部队高度稳定和集中统一的要求更加突出，要求我们必须始终把思想政治建设摆在首位，适应时代特点，丰富教育内容、拓展教育渠道、改进教育方法，打牢高举旗帜、听党指挥、履行使命的政治思想基础，保证官兵政治坚定、思想先进、道德纯洁。

市场经济不断深入发展，社会经济成分、组织形式、就业方式、利益关系及分配方式日趋多样化，各种利益矛盾逐渐凸显，军人合法权益受到侵害现象时有发生，官兵个人和家庭涉法问题日益增多，要求我们必须高度重视做好维护军人权益的工作，确保基层稳定。

微机、网络和涉密载体在基层广泛普及和使用，隐蔽战线斗争日益复杂尖锐，加上重大自然灾害频发，预料之外的突发事件、突发情况增多，基层安全预防形势十分严峻，要求我们必须牢固树立安全发展理念，强化防范意识，加强防范训练，采取人防与技防相结合的手段措施，把基层安全预防工作做细做实做到位，确保不发生任何问题。

第一节 深入贯彻落实科学发展观

胡主席明确提出，科学发展观是推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全面发展的指导方针，也是加强国防和军队建设的重要指导方针。把科学发展观作为基

层建设的重要指导方针牢固确立起来，并贯彻和体现到方方面面，是带方向性、全局性、根本性的重大战略问题，在我军发展史上具有里程碑意义，对推进基层建设又好又快发展，必将产生重大而深远的影响。

一、牢固确立科学发展观在基层建设上的指导地位

坚持把科学发展观作为加强基层建设的重要指导方针，其实质就是要适应党的根本指导理论的与时俱进，牢固确立科学发展观对基层建设的根本指导地位，解决新世纪新阶段基层科学建设、科学改革、科学发展的问題，把基层建设切实转入科学发展的轨道，实现基层建设又好又快的发展。

指导方针要解决的问题，是旗帜问题，是总纲问题，是统领问题，指导方针在整个国防和军队建设的理论和实践中，具有纲举目张的作用。在我军建设和发展的历史上，毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想，都处于军队建设指导方针的战略地位。在新世纪新阶段，坚持把科学发展观作为加强基层建设的重要指导方针，就是要像牢固确立毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想对我军建设的指导地位那样，牢固确立科学发展观对我军基层建设的指导地位。因此，把科学发展观作为加强基层建设的重要指导方针，在我军建设的历史上，是具有划时代意义的一件大事。

牢固确立科学发展观对基层建设的根本指导地位，必须正确认识党的根本指导理论与党的军事指导理论的关系问

题。我们党的根本指导理论是与时俱进的，从毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想，到科学发展观，使得中国共产党的伟大事业始终保持强大的理论优势；我们党的军事指导理论也在与时俱进，从毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设思想、江泽民国防和军队建设思想，到胡锦涛对国防和军队建设问题所阐述的一系列重要思想，使我们始终具有先进的军事理论优势。党的军事指导理论是党的根本指导理论在军事领域的贯彻和展开，是党的根本指导理论的军事篇。党的军事指导理论是运用党的根本指导理论的立场、观点和方法分析研究军事问题的认识成果，是党的根本指导理论与党的军事实践密切结合的理论结晶。因此，牢固确立科学发展观对基层建设的根本指导地位，就包括了牢固确立党的军事指导理论对基层建设的指导地位，就要求军队必须高度重视对党的军事指导理论的学习和研究，充分发挥党的军事指导理论对基层建设的指导作用。

牢固确立科学发展观对军队基层建设的根本指导地位，有一个正确认识国防和军队建设指导方针与军事战略方针的关系问题。我军历来重视军事战略方针的研究和制定，这不仅表现在历次革命战争中制定的正确军事战略方针，而且也表现在建国以来军事战略方针的与时俱进上，比如“积极防御”的战略方针就对我军的建设和发展起到了很好的指导作用。虽然它们都有战略指导作用，但是军事战略方针与国防和军队建设指导方针不是一个战略层次。国防和军队建设的指导方针在战略指导的层次上高于军事战略方针，军事战略方针是在国防和军队建设指导方针的指导下制定的，是由国

防和军队建设指导方针所决定的，是国防和军队建设指导方针在军事战略上的贯彻和要求，是指导方针的具体化。我军各个历史时期的军事战略方针，都是在毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设思想的指导下制定的。可以看出，指导方针是产生战略方针的方针，战略方针只是党的军事指导理论的一个重要的组成部分。胡主席提出把科学发展观作为国防和军队建设的重要指导方针，是从整个“党的根本指导理论”对国防和军队建设的指导作用讲的，是从整个“党的军事指导理论”的角度讲的。而军事战略方针的指导作用，是适应整个“党的根本指导理论”和整个“党的军事指导理论”的要求而制定的。

牢固确立科学发展观对基层建设的根本指导地位，有一个正确认识把军队基层建设切实转入科学发展轨道的问题。有的同志曾经提出，我军建设搞了80年，难道基层还没有解决科学发展的问題？有的同志一度疑虑，提出基层要转入科学发展轨道，会不会否定了过去军队基层建设的成就？不可否认，我军建设80年来走过了辉煌的历程，形成了优良的传统，积累了丰富的经验。但是也必须看到我军基层建设中也确实存在大量不科学的东西，新世纪新阶段的基层建设又面临大量的新情况和新问题，需要我们用新的视野去认识，用新的思路和办法去解决。军队建设的科学发展，在不同的历史时期和不同的发展阶段，有不同的时代要求。从邓小平提出要研究军队建设中的新情况和新问题，到江泽民推动全军努力探索改革开放和发展社会主义市场经济条件下治军的特点和规律，再到胡锦涛要求把军队建设切实转入科学

发展的轨道，都体现了在军队建设上积极探索、开拓创新、与时俱进的进取精神，体现了在军事领域坚持实事求是，坚持军事唯物论和军事辩证法的马克思主义科学态度。把军队基层建设转入科学发展的轨道，是军队基层建设的一个历史性的课题，必须长期坚持下去。要通过贯彻落实科学发展观，推动新世纪新阶段的基层建设切实转入科学发展的轨道，保证新世纪新阶段的基层建设始终健康运行在科学发展的轨道上。

二、明确贯彻落实科学发展观对基层建设的新要求

科学发展观作为党的创新理论成果，蕴含着丰富的思想内涵，具有鲜明的时代特征，必须深刻认识、全面把握其对推进基层建设发展赋予的新要求。

贯彻以人为本要求，确保人人过硬。推进基层建设、打赢未来战争，关键在人。胡主席多次强调，要把以人为本作为重要的建军治军理念，把推动部队建设与促进官兵全面发展有机统一起来。各级在抓基层实践中，必须把坚持以人为本，作为新形势下加强基层建设重要指导原则牢固确立起来。要充分尊重官兵的主体地位和创造精神，坚定地相信和依靠广大官兵，不断增强他们的主人翁意识和使命感、责任感。要不断创新和发展基层民主，积极推行基层事务公开，坚持重大决策问计于官兵，难题攻关借力于官兵，敏感事务公示于官兵，维护好官兵的知情权、参与权、监督权，把蕴藏在官兵中的智慧充分挖掘出来、调动起来。要切实把军营

办成大学校，各级干部要履行好“校长”的职责，着力做好育才这篇大文章，积极为官兵成长成才创造良好条件，使官兵的综合素质不断提高，真正成为有理想、有道德、有文化、有纪律的新一代高素质军人。要根据军队的特殊性质和要求，实施科学管理，坚持关心爱护官兵生命与培育战斗精神、关心官兵个人发展与坚持从严治军、维护官兵合法利益与确保军令政令畅通统一起来，确保官兵的人格得到充分尊重，才智得到充分发挥，价值得到充分体现。要满腔热忱关心官兵，不断改善工作、生活和学习条件，想方设法帮助解决探亲休假、家属就业、家庭涉法、子女入学等实际问题，切实把事关官兵切身利益的事情做好、做细、做实。

贯彻全面发展要求，确保全面过硬。加强全面建设，推动军事、政治、后勤、装备等各项工作的密切配合、共同进步，是按照科学发展观加强基层建设的基本要求。胡主席明确指出，要全面加强革命化、现代化、正规化建设，全面落实政治合格、军事过硬、作风优良、纪律严明、保障有力的总要求，推动基层建设的全面发展和整体提高，使基层建设全面过硬和不断与时俱进。要看到，基层建设是个系统工程，战斗力的提高不只取决于武器装备，而是诸多作战因素的综合集成。《纲要》规范的五个方面建设和八项经常性主要工作，是相互联系、相互促进的有机整体，缺一不可。政治合格是基层建设沿着正确方向发展的根本保证，军事过硬是履行职能使命的前提条件，作风优良是全面提高战斗力的内在要求，纪律严明是部队高度稳定和集中统一的重要保证，保障有力是遂行作战任务和推动基层建设发展的物质基

础。只有坚持全面建设，使各项工作相互配合、相互促进，才能保证基层建设的顺利进行；也只有各个方面的共同进步，才有基层建设总体水平的提高。一些单位容易犯的一个通病，就是喜欢搞单打一，追求单项冒尖，结果某项工作上去了，奖牌拿到手了，但全面建设下来了，甚至出大问题。要牢固树立按照“五句话”总要求全面搞建设的思想，把全面过硬、全面进步、全面发展作为始终遵循的一条重要原则，贯穿于加强基层建设的实践中。

贯彻协调发展要求，确保整体过硬。注重协调发展，是科学发展观的重要内涵。大千世界，纷繁复杂，各种事物既互为依存、相互促进，又相互制约、相互影响，万事万物之间如果协调不好，就容易出问题。同样道理，基层建设也是一个复杂的大系统，各种要素、各个单位之间联系十分紧密，协调不好，就发展不好，甚至发展不了。只有统筹兼顾好各个要素、各个环节、各个单位的工作和建设，才能保证基层建设又好又快发展。在日常工作中，缺乏全局观念、大局意识，抓工作不协调、不均衡的现象在部分同志身上不同程度存在。比如，有的片面强调某方面工作重要、自己分管的事情重要，争时间、争经费、争人力，甚至人为设置障碍，结果局部可能很风光，全局则受到很大影响。有的不管上下左右，我行我素，独来独往，结果看上去很辛苦，到头来劳而无功。还有的不注意协商通气，及时沟通情况，而是你发你的号令，我下我的指示，最终你忙我忙大家忙，谁也没忙到点子上。事实一再证明，协调有问题，发展就会出问题；一个素质高的干部，必定是一个协调能力强的干部。必