

看绥阳



绥阳

Welcome To SuiYang

欢迎您

县情简介

绥阳地处贵阳与重庆中间，隶属历史名城遵义市，总面积2566平方公里，辖12镇3乡和1个省级经济开发区、1个市级工业园区、1个县级工业园区，总人口55万。

自隋大业七年（公元611年）置县，勤劳智慧的绥阳人民在这片富饶多情的土地上谱写了人文与自然辉映的千秋华章。汉三贤之尹珍设帐讲学，蛮荒之地萌发文明新芽；冉璉、冉璞兄弟筑合川钓鱼城，抵御蒙军改写世界历史；一代代绥阳人吟唱时代强音，积淀深厚文化底蕴，使这片土地获得了中国金银花之乡、中国辣椒之乡、中国绿色果蔬之乡、中国诗乡、全国文化先进县等殊荣；赢得了全国经济转型发展示范县、中国最美风景县、全国最具投资潜力县、国家级生态示范区、国家农业综合开发县等美誉。

新时期的绥阳，在省、市委坚强领导下，全县55万人民紧紧围绕加速进位争先、打造百亿强县、建成全面小康、建设幸福绥阳的奋斗目标，大力实施新型工业化、城乡一体化、农业现代化、经济外向化“四化驱动”战略，大力推进民生幸福工程，努力把绥阳建成“空港新城、遵义新都、重庆南苑、西南明珠”！

开放绥阳。秉承开放开明、海纳百川、兼收并蓄的发展理念，发挥15分钟到达遵义机场、20分钟进入名城遵义、2个小时可抵省会贵阳、2个半小时可到重庆的独特优势，绥阳正着力构建“西融遵义、南接贵阳、北靠重庆、东联沿海”的对外开放新格局，敞开胸怀放眼全国加快发展。

效率绥阳。发扬“干就干最好、争就争第一”的绥阳精神，坚持快字当头、干字为先、拼字求胜，全县干部群众万众一心，把所有心思用在事业上，把全部精力用在落实上，把最大劲头用在发展上，全力打造全市领先、全省一流的服务环境、发展环境。

魅力绥阳。这里有千年文化传承，这里有中国最好的温泉——可饮可浴天然弱碱水晶温泉、亚洲最长的溶洞——国家地质公园双河洞、世界最美的森林——国家级自然保护区宽阔水原始森林，人文自然交相辉映。

幸福绥阳。坚持“把客商当亲人，把企业家举过头顶”、“把群众当亲人，把老百姓举过头顶”的服务理念，全县党政机关、各级干部始终突出服务基层、服务群众、服务项目、服务企业，深入基层、沉到一线，体察民情、体味民心、化解民怨、谋求民福，着力把绥阳建得更美，让人民笑得更甜。

百舸争流，破浪者领航；千帆共进，奋勇者当先。绥阳期盼您的关心与关注，期待您的到来与参与。有您与我们的共同努力，一个更加开放繁荣、美丽幸福的新绥阳必能屹立于云贵之巅！



新华社
XINHUA NEWS AGENCY

贵州绥阳监督惩戒“实打实”促干部作风明显转变

克志同志 2013 年第 1129 号批示抄清

5月29日，克志同志在新华通讯社国内动态清样（第2089期）“贵州绥阳监督惩戒‘实打实’促干部作风明显转变”上批示：请璇涛同志阅研，可批示有关处室去作个调研总结，若有必要，可总结个材料发一下。赵克志 5.29

璇涛同志 2013 年第 292 号批示抄清

5月29日，璇涛同志在新华通讯社国内动态清样（第2089期）“贵州绥阳监督惩戒‘实打实’促干部作风明显转变”上批示：请文江、史芸同志阅，可会同遵义市纪委组成联合调查组进行总结，并提出意见。落实好克志书记的重要批示。宋璇涛 29/5

新华社贵阳讯 贵州遵义市绥阳县一年多来通过完善机制，狠抓落实，曝光、问责、处理了120余名干部，降职免职了3名作风评议靠后的部门、乡镇“一把手”，并迅速查处了一批案件，使当地干部的精神面貌有了明显改变。基层干部群众认为，干部作风建设只有不断完善相关措施，形成真抓实干的长效机制，才能避免抓作风成为“一阵风”。

三项措施治理作风“顽疾”

记者近日在绥阳县城市综合体项目“诗乡映象”看到，工地上塔吊高耸，一派繁忙。负责人詹贵成说，两年前，项目几乎陷于绝境，由于当地干部吃拿卡要、拖拉懒散，项目签约两年仍无法动工，公司董事会已打算放弃前期投入的2000余万元，重找项目。“直到新一届县委狠抓作风建设起了效果，

街道采访时，
大楼深夜加班
的灯光多了，政府机关“门好进、

脸好看、事好办”了。据绥阳县信访部门统计，2013年一季度，全县的信访案比去年同期下降了120%。

这些变化缘自绥阳县委狠抓干部作风建设的一系列行动。2011年11月以来，绥阳县以每季度一次的“作风建设大会”举起“三板斧”砍向干部作风“顽疾”。

——暗访曝光，建立督查问责机制。绥阳县委办副主任冉光辉说，县作风办成立“暗访小组”，不时在各乡镇、各部门以及茶楼、景区等地暗访，公布举报电话，一旦接报立即出动，用摄像机将违规违纪事实锁定，制成警示片在作风会上播放。一年多来，全县120余名干部因上班时间吃早餐、打游戏、上下班迟到早退等问题，被暗访镜头曝光。

——评议排名，创新评议考核机制。每次作风建设大会上，绥阳县都针对全县各部门、垂直管理部门的作风效能进行评议，由现场所有干部无记名投票，评出每个季度的“最优”和“最差”，并现场将评议结

果公布。同时，采取发放表格、召开座谈会、网站投票、委托第三方电话评议等形式，定期开展民主评议活动。

——办案惩戒，落实警示教育机制。绥阳县监察局局长梁后强说，政策各地都有，关键是严格兑现，问责处理动真格。绥阳县对“曝光”的相关人员和单位负责人进行警示诫勉、扣发绩效工资、组织调整等处理；对评出的“最差”部门和乡镇，责令限期拿出整改方案，其领导将被诫勉谈话，职工绩效工资也会受到影响。

与此同时，绥阳县以群众反映强烈的问题为突破口，迅速查处了一批案件。如针对农村低保发放中的腐败问题，全县重新进行了审核发放。经检查发现，旺草镇晨光村村主任蒋贵州将9张低保卡揣进自己腰包，虚报发放金额，私吞低保金。县有关部门给予蒋贵州等一批村干部开除党籍处分，罢免其职务。此外，影响较大的还包括立案查处了一起农村违规审批建房窝案，处理了县住建局副局长、镇国土所长、村管办负责人等9名相关人员，起到了较强的震慑作用。

“每次作风建设会，大家都悬着一颗心”

前不久，记者参加了绥阳县的一次作风建设大会。会议中当众曝光了多起作风问题：县法院纪检书记雷某值班时间打牌；黄杨镇计生干部杨某上班时看电影；自来水公司女职工祝某上班时间绣十字绣……违规人员在暗访镜头前面红耳赤，站在主席台上作检讨时，始终不敢抬头。有干部说：“每次作风会，大家都悬着一颗心。”

不仅如此，几名部门和乡镇“一把手”由于公开评议中多次排名倒数被免职，让一些观望中的干部感到“县委动了真格”。大路槽乡乡长林木说，大路槽乡是全县最小最穷的乡，各项工作长期排在倒数，但以前没有公布，也没有惩处，时间一长，干部的荣辱观念就淡了。直到这次乡党委书记因评议连续倒数被免职，大家的危机意识和荣辱观念才被重新唤醒。“全县都知道我们又是倒数，大家感到脸上无光。”

县委办主任科员李华强原是县住建局局长，因住建局在

几次评议中连续倒数，被免去局长职务。“被处理的干部不可能没有情绪，但规则是事先制定的、公开的，自己也心服口服。”李华强说。

记者了解到，一批过去“躲着走、不敢碰”的案件被严厉查处，更让全县干部感受到了压力。一些干部说，现在审批签字时都要“细细掂量一下手中笔的重量”。大路槽乡国土所所长王刚说：“通过作风转变，干部们得到了群众的赞扬和拥护，找回了当干部的尊严感和成就感，更从内心深处激发了为民服务的热情”。

“作风建设是一项永不竣工的工程”

部分绥阳县干部认为，只要县里有决心，营造风清气正的大环境，转变干部作风并非难事，但需要谨防改作风成为“一阵风”，避免出现以往“上级一重视，马上就抓，领导不强调，很快就放。风头过后，一切照旧”的情况。

绥阳县县委书记尹恒斌认为，基层长时间养成的不良作风已成为不少干部的习惯，要改就必须正视和充分估计这种习惯的顽固性和反复性，不可

能一劳永逸，也不能奢望一蹴而就。“好作风形成习惯后会变成一种自觉，群众也会对干部提出更高要求，使干部不敢懈怠。”梁后强说。

记者采访了解到，当地县级以上领导干部对作风建设领会快、落实快、转变快，但一些中层以下干部在作风建设上仍存差距；有的干部“人在心不在”；有的认为“提拔嫌老，退休还早，混混正好”；还有的只求“守好摊子，不出乱子”。尹恒斌认为，作风建设中还要注重消除“领导苦干、干部观看”的不良现象，采取措施让消极工作的干部无法“混下去”，如实施民主测评末位待岗学习制度、干部交流制度等。

一些基层干部建议，转变干部作风建设形成真抓实干的长效机制，还需完善干部业绩考核和奖惩体系，让每一级干部收入与地方经济社会发展更紧密地挂钩，激发干部工作的积极性和主动性。

（记者王橙澄 闫起磊）

绥阳县加强作风建设的主要做法及经验

工作情况交流

第8期（总第28期）

中共贵州省委办公厅

2013年6月27日

内容提示：工作作风事关事业成败、社会安危、民众福祉。2011年以来，绥阳县把作风建设作为谋全局抓发展的第一要事和重要抓手，建立了“教育引导治僵化、示范激励治虚浮、评议排名治庸碌、强化监督治懒散、办案惩戒治贪渎”为主要内容的作风建设工作机制，有效激发了干事创业热情、密切了党群干群关系、推动了县域经济快速发展，探索出了作风建设必须解决突出问题、坚持常抓不懈、敢于动真碰硬、突出制度建设等有益经验。

自2011年底换届以来，绥阳县新一届县委班子把作风建设作为“加速进位争先、打造百亿强县”的第一要事和重要抓手，按照“作风建设狠抓一年，持之以恒抓一届”的要求，围绕“作风建设六争先，跨越发展走在前”的主题（争先为民、争先务实、争先高效、争先创新、争先团结、争先清廉），制定了《关于加强作风建设的意见》和《绥阳作风建设五年规划》，确定2011—2015年分别为作风启动年、作风突破年、作风强化年、作风提升年、作风巩固年，狠抓教育引导、示范问责、评议排名、暗访曝光、办案惩戒，干部作风明显转变。新华社、《人民日报》、《求是》等中央新闻媒体对绥阳县作风建设进行了报道。

一、主要做法

（一）教育引导治僵化。坚持“跳出绥阳看绥阳、跳出贵州看绥阳”，县级领导班子带头，先后5次召开思想大解放专题讨论会，32名县级干部人人发言，深入剖析

造成绥阳区位与增比进位综合排位不相称的根本原因，教育引导干部在解放思想中统一思想，形成合力。要求各级干部汇报工作不能只讲困难和问题，更要提出解决困难和问题的建议，督促干部从“摆困难讲问题”向“解难题寻对策”转变，主动及时解决存在的困难和问题。要求干部解放思想，学会学习借鉴，不对群众和客商说“不能办”，积极思考怎么办、怎么办好，切实解决好关系群众切身利益的现实问题，解决好服务企业、项目、发展的问题。

（二）示范问责治虚浮。一是发挥示范表率作用。要求“全县干部向各级班子看齐，各级班子向四大班子看齐，县级其他班子向县委看齐”。坚持将县四大班子成员每周工作台账、下周工作预安排以书面形式印发，互相督促、互相提醒。建立县级领导挂帮项目、挂帮企业制度，逐一落实挂帮责任，一线帮办，现场会办，解决问题，推动落实。将每月的15日定为“深入

走访群众日”，县领导带头定期深入基层，每月至少有3天以上时间深入村居，走进田间地头，体察民情、体味民困、体验民心，切实帮助解决基层和广大群众的困难和问题。仅2012年，县委主要领导深入乡村走访群众52天，帮助群众解决困难和问题97件。二是建立作风建设考核制度。2011年起，将作风效能建设单独列为年终目标综合考核内容，分值占总分值的13%，是除经济工作外占比最高的。考核结果与对部门、乡镇的奖励和干部职工第13个月奖励工资、绩效工资挂钩。2012年，县财政拿出22万元，对作风建设、服务企业、服务发展先进单位和个人实行奖励。三是将作风建设情况作为考察任用干部的重要依据。着力在全县形成作风实、作风优者上，作风差、工作漂浮者下的干部选任机制。目前，已建立改非年龄动态制度。

（三）评议排名治庸碌。近一年多来，县委召开了4次作风建设大会，会议以视频形式

直接开到村。会上对县直部门、垂直管理部门和乡镇（园区）进行现场分类民主测评，现场公布测评结果。同时，在作风建设大会前，县作风办通过发放测评表、网络（电话）测评、座谈会测评等方式，由党代表、人大代表、政协委员、企业代表和群众代表对县直部门、垂管部门和乡镇（园区）的作风建设情况进行测评，测评结果在会上一并进行通报。对评议排名后5位的县直部门和排名后3位的垂管部门、乡镇（园区）主要负责人，责令其在作风建设大会上向全县干部群众作表态发言，并由县委领导对其进行诫勉谈话。对连续多次排名靠后的单位主要负责人和内设机构负责人，给予组织处理。一年多来，已累计对80多家（次）部门和单位的130余人（次）干部进行警示诫勉、扣发绩效工资、组织调整、党政纪处分等处理，其中科级干部就有26名，4名乡镇、部门一把手因作风不实、实绩较差、测评挂末而被免职或降职。

（四）暗访曝光治懒散。

县委主要领导经常对全县重要工作、重点项目推进、服务情况进行抽查。县委分管领导带头督查各级各部门上班期间干部到岗、工作开展情况以及乡镇干部驻镇驻村工作情况。县纪委、县委组织部、县作风办组建专门暗访组，上班前在暗访点蹲守、上班期间突击深入，到县内各早餐店、茶楼、菜市、酒楼等场所，对干部到岗及上班期间外出早餐、娱乐、购物等情况进行暗访，对违反作风规定的予以曝光。对发现的问题，实行台账管理、限时整改、整改销号制度，对整改不力的进行追加处罚，确保整改及时到位。截至目前，共开展明察暗访190余次，制作曝光警示电视专题片4个，公开曝光违反规定的干部100余人次，曝光单位、部门50家。

（五）办案惩戒治贪渎。以损害发展环境的突出问题和群众反映强烈的突出问题为突破口，严惩违法违纪的害群之马，整肃干部队伍。先后查处了县国土局原副局长黄某、县住建局原副局长丁某等收受贿

赂违规批地案，风华镇光明村原党支部书记何某、旺草镇晨光村委会原主任蒋某等侵占低保金案，原县畜牧局3名班子成员及2名股级干部共同套取侵吞涉农资金窝案，向全县干部敲响了警钟，起到了良好的警示教育作用。一年多来，作风建设中查处的案件共涉及干部27人，其中组织处理2人、党政纪处分11人，移送司法机关14人。

二、取得的成效

（一）激发了干事创业热情。通过持续深入开展干部作风建设，全县干部盼发展、谋发展、促发展的热情高涨，逐步养成“5+2”、“白加黑”的工作方式和“敢想敢干、会想会干、说干就干、干就干成”的工作作风，主动服务项目、服务园区、服务企业、服务基层、服务群众的意识明显增强。在今年5月的遵义市行政服务满意度调查中，5项指标中该县有4项位居全市第一、1项位列全市第二。两年前由于当地干部吃拿卡要、拖拉懒散，已签约2年仍无法动工，公司董事会一度打

算放弃前期投入2000万元重找项目的城市综合体项目“诗乡映象”，现在工地上塔吊高耸，一派繁忙，一期工程全部封顶，已启动二期工程。对此，该项目负责人詹贵成说：“直到新一届县委狠抓作风建设起了效果，我们才重燃希望。”

（二）密切了党群干群关系。各级干部秉承“把群众当亲人，把老百姓举过头顶”的服务理念，深情联系群众、深切回应群众关切，教育、就医、低保发放、违规审批建房、滥办酒席等一些群众关心的热点难点问题和社会关注的焦点问题得到化解，深受广大干部群众拥护和好评，有效提升了各级党组织在群众中的威信，凝聚了党心民心，密切了党群干群关系。群众对作风建设的满意率达95%。去年春节，曾经对政府有怨气的枳坝镇黄鱼村村民王福礼，贴上了“共产党万岁”的门联，发自内心地叫响了“共产党好”。

（三）推动了县域经济快速发展。一年多来，一批重大项目纷纷在绥阳落地：此前已停滞3年的绥阳工业支撑性项目——中电投煤电化循环经济园区全面开工建设，总投资由67亿元增至82亿元；总投资22亿元的中国太平洋基础设施建设项目全速推进；总投资20亿元的广东精密铸造产业园全面开工；总投资16亿元的全国首家金银花科技产业园正式开园、产业园启动建设；总投资15亿元的浙江农产品商贸城全速推进；总投资30亿元的贵州军民融合产业基地冰箱配件、烘烤机车间投产运行。与2011年相比，2012年增比进位综合排名在全省跃升28位，GDP增速排名在全省跃升17位，15年来首次获得“全省平安建设先进县”称号。今年第一季度，工业增加值增速排名全省第3位。

三、基本经验

（一）必须解决突出问题。绥阳县采取有效措施，重点解决了影响发展和损害群众利益

的僵化、虚浮、庸碌、懒散、贪渎等突出问题，赢得了群众的支持和信赖。促进干部作风转变，必须坚持从群众最不满意的地方改起，从群众最需要的地方做起。

（二）必须坚持常抓不懈。作风建设的难点在于不良作风的顽固性和反复性。绥阳制定作风建设五年规划，突出持之以恒，对不良作风“露头就打”，让等待观望的人认识到“这阵风”吹不停，有效防止了作风问题“死灰复燃”，实现工作作风的持续好转。作风建设既要坚定决心、攻坚克难，更要持之以恒、常抓不懈。

（三）必须敢于动真碰硬。坚持以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气，踏石留痕、抓铁留印的决心，只要违反作风方面规定，不管是谁、不管是哪一级干部，都一视同仁，绝不袒护、绝不姑息，让觉得有点作风问题“也不过如此”的人看到后果“并非如此而已”，警

示广大干部认识到作风问题是“红线”碰不得，要时刻加强作风修养。铁的决心、铁的态度、铁的手段，是作风建设取得成效的重要保证。

（四）必须突出制度建设。

坚持边实践、边探索、边总结、边规范，先后制定了绥阳县级领导下乡联系群众日制度、改进工作作风密切联系群众十六项规定、作风效能建设考核、问责办法等制度，初步形成了用制度管人管事、规范作风建设工作的长效机制，从源头、从根本上有效预防和整治了各种不良风气。干部作风建设要不断将认识成果、实践成果上升为制度成果，依靠制度的约束、规范和强制作用，保证作风建设的各项要求真正得以落实。

（省纪委、遵义市纪委联合调研组供稿，省委政研室经济处整理）

不能当“三手干部”

干部作风,是一个地方最宝贵的发展环境。决不能当端着架子的“背手干部”、纸上谈兵的“挥手干部”、工作推脱的“甩手干部”。

一个地方政务环境的好坏,会直接影响投资商的信心。2011年上任伊始,某投资商就向我投诉绥阳干部作风差,工作相互推诿,不给好处不办事,给了好处乱办事。“投进去的2000万元,宁可不要,我们也要离开绥阳。”

作风建设,是一个地方最宝贵的发展环境,是一项永不竣工的长期工程。干部只有为公众服务的义务,没有与百姓争利显威的权利。信访工作是送上门来的群众工作,要从群众不满的地方改起,把工作做实。

转作风不能只停在纸面上,留在口头上。决不能当端着架子、脱离群众的“背手干部”,坚决不当走马观花、纸上谈兵的“挥手干部”,坚决不当贪图享受、工作推脱的“甩手干部”。要用干部的辛苦指数,换来群众的幸福指数。

绥阳正处于发展加速期,不仅不能做“三手干部”,更要做好“三带干部”:思想解放、思路清晰“带领干”,坚决做到身先士卒、苦干实干“带头干”,坚决做到严于律己、一呼百应“带动干”。对工作、对客商、对群众坚决不说“不能办”,要说“怎么办”。唯其如此,作风建设才能转化为现实生产力。

这两年,我们正在实施

《绥阳作风建设五年规划》,创立以“教育引导治僵化、促进思想大解放,示范问责治虚浮、促进干群大融合,评议排名治庸碌、促进激情大迸发,暗访曝光治懒散、促进效能大提升,办案惩戒治贪渎、促进环境大优化”为主的“五治五促进”工作机制,“铁手腕、下猛药”抓作风。

“吏不畏吾严而畏吾廉,民不服吾能而服吾公。”抓作风就要踏石留印、抓铁留痕,对违法违纪“零容忍”,营造风清气正、心齐气顺的发展环境,为实现新时期的“中国梦”添砖加瓦。

(本报记者汪志球整理 马国英绘图)



贵州绥阳县委书记 尹恒斌

干部作风,是一个地方最宝贵的发展环境。决不能当端着架子的“背手干部”、纸上谈兵的“挥手干部”、工作推脱的“甩手干部”。

一个地方政务环境的好坏,会直接影响投资商的信心。2011年上任伊始,某投资商就向我投诉绥阳干部作风差,工作相互推诿,不给好处不办事,给了好处乱办事。“投进去的2000万元,宁可不要,我们也要离开绥阳。”

作风建设,是一个地方最宝贵的发展环境,是一项永不竣工的长期工程。干部只有为公众服务的义务,没有与百姓争利显威的权利。信访工作是送上门来的群众工作,要从群众不满的地方改起,把工作做实。

转作风不能只停在纸面上,留在口头上。决不能当端着架子、脱离群众的“背手干部”,坚决不当走马观花、纸上谈兵的“挥手干部”,坚决不当贪图享受、工作推脱的“甩手干部”。要用干部的辛苦指数,换来群众的幸福指数。

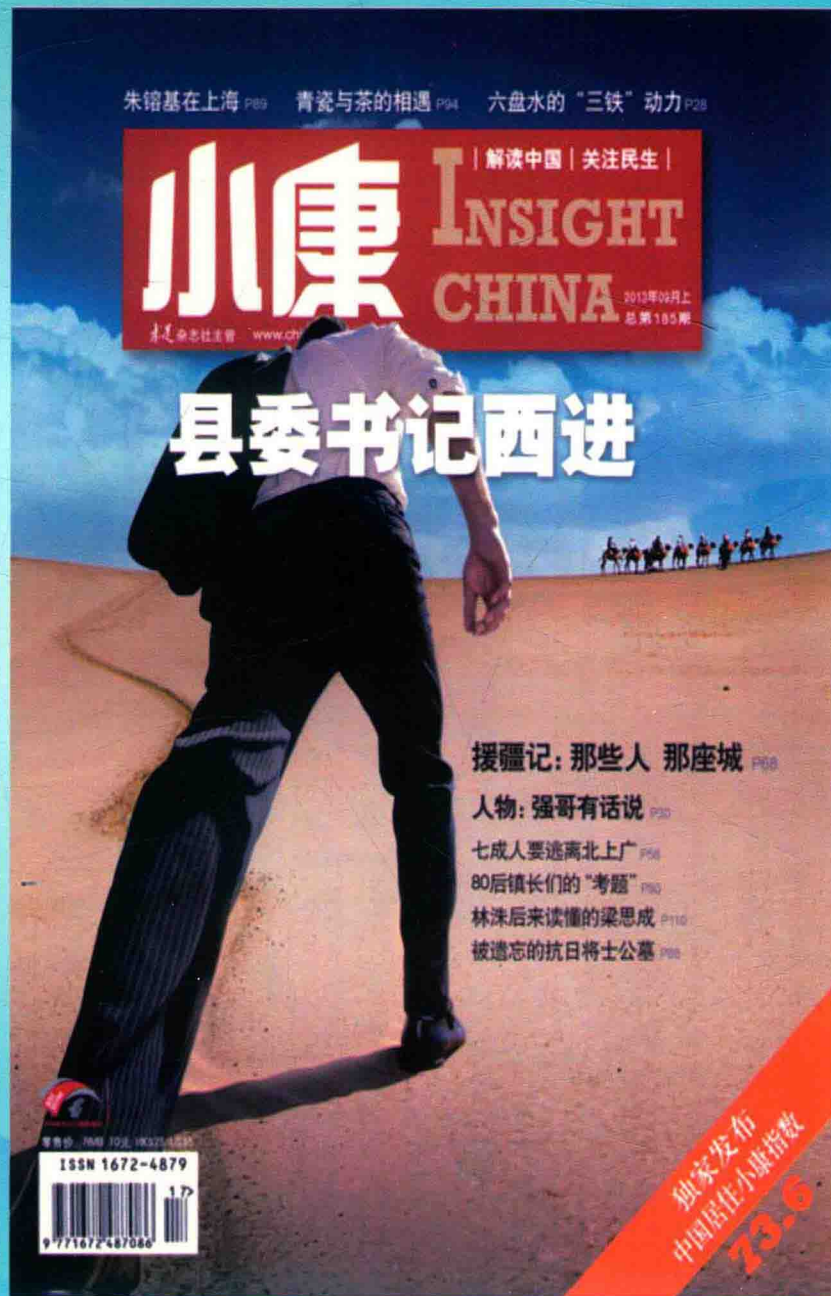
绥阳正处于发展加速期,不仅不能做“三手干部”,更要做好“三带干部”:思想解放、思路清晰“带领干”,坚决做到身先士卒、苦干实干“带头干”,坚决做到严于律己、一呼百应“带动干”。对工作、对客商、对群众坚决不说“不能办”,要说“怎么办”。唯其如此,作风建设才能转化为现实生产力。

这两年,我们正在实施《绥阳作风建设五年规划》,创立以“教育引导治僵化、促进思想大解放,示范问责治虚浮、促进干群大融合,评议排名治庸碌、促进激情大迸发,暗访曝光治懒散、促进效能大提升,办案惩戒治贪渎、促进环境大优化”为主的“五治五促进”工作机制,“铁手腕、下猛药”抓作风。

“吏不畏吾严而畏吾廉,民不服吾能而服吾公。”抓作风就要踏石留印、抓铁留痕,对违法违纪“零容忍”,营造风清气正、心齐气顺的发展环境,为实现新时期的“中国梦”添砖加瓦。

(本报记者汪志球整理 马国英绘图)

不能当“三手干部”



尹恒斌：绥阳县的“江苏STYLE”

绥阳的发展陷入困境时，遵义市委想换个新人说不定能干好，“死马当活马医”，把尹恒斌调过来，没想到“选对了”

文 | 《小康》记者 谭畅 绥阳报道

天朗气清的仲夏夜，忙完公事的尹恒斌习惯带属下到绥阳县城霓虹闪耀的河边散步，这个来自江苏建湖的县委书记、曾被当地人“当猴子一样看”的苏北男人，已经在这个黔北小县工作了近两年时间，他欣喜于这里每一天的变化，并微笑着跟每一个认出他的老百姓打招呼，看到地上有散落的纸屑，他会静静地捡起来扔进垃圾桶，冷不丁有溜旱冰的男孩儿“嗖”地一下从他身边滑过，还不忘扯着嗓子喊“尹恒斌！”他呵呵地笑，毫无架

子。

“像看猴子一样看这个沿海来的县委书记”

尹恒斌之所以能来到绥阳，跟贵州省引进县委书记计划有关。

郡县治，天下安。经济基础较差，工业基础薄弱，交通不够发达，城乡差距较大是贵州绝大多数县域经济发展的桎梏。为此，贵州的主政者明确了“不但要引进项目，还要引进人才”的思路。

2010—2011年，贵州分两批从江苏、浙江、山东、河北、重庆

5省（市）引进12名优秀干部担任县委书记，实现了贵州省管辖下的每个地级市至少有一个发达地区调来的县委书记。尹恒斌作为第二批9名县委书记中的一员，于2011年10月12日赴贵州报到。

来到贵州之前，作为江苏省建湖县的县委常委、组织部部长、江苏建湖经济开发区党工委书记，尹恒斌2011年8月从江苏盐城市委组织部接到了一份来自贵州省委选拔县委书记的通知，他最初根本没往自己身上想。

直到市委组织部当面试询、市委书记亲自打来了电话之后，尹恒斌才意识到事情的重大。

报名、接受贵州省委领导的考察，一番程序走下来，他的成绩在被考察的江苏官员里名列前茅。他意识到，自己随时可能被通知到贵州就任。

但赴任的消息，还是来得有些突然。

2011年的国庆节7天假期，尹恒斌还在忙建湖县的工作。

“我家在盐城市，7天假期去了建湖3次。”10月9号，突然接到通知，说12号赴贵州报到，只有两天准备时间。不仅如此，他还被告知一报到就要准备开党代会。

“这和原来的计划不一样，我原来听到的是要过来考察一下，然后回去交接，再来上班。”事出突然，这让尹恒斌年迈的父母和他的朋友们都难以接受，离开家乡那天，多人垂泪相送。

下了飞机，看到贵阳机场，尹恒斌的心情变得沉重起来，陈旧的机场航站楼甚至比不上江苏地级市的一个小机场。但是贵州省委组织部和遵义市委组织部领导的热情接待打消了他的某些顾虑。

当晚的欢迎晚宴上，尹恒

斌面对一桌子丰盛的菜肴无从下口。他没有想到贵州菜跟江苏菜的差别那么大。晚上8点，尹恒斌吃完晚饭回宿舍看报纸，到了10点躺在床上准备睡觉的时候，肚子却饿得怎么也睡不着，他下楼走到街上逛了200米，在一家不起眼的小馆看到江苏的扬州炒饭，高兴得不得了，吃饱了回去睡觉。

第二天，他就前往绥阳县所处的遵义市。现任贵州省委宣传部部长、时任遵义市市委书记的喻红秋跟他大致介绍了绥阳的情况，风尘仆仆的他来不及休息，就立刻参加了遵义市下午5点召开的全县干部会，会上，尹恒斌作了一席颇具文采的发言，“我从美丽的黄海之滨来到神奇的云贵高原，从锦绣江苏来到多彩贵州，从水乡建湖来到诗乡绥阳，进了绥阳门就是绥阳人，做绥阳人说绥阳话干绥阳事吃绥阳菜……”

发言结束，遵义市一个领导对他开玩笑说，“我们像看猴子一样看这个沿海来的县委书记。”

当天下午，结束完会议的尹恒斌立即赶赴绥阳，还没进县委办公室，县委办又给他出了个难题：“明天早晨，绥阳县县长和前任书记要和贵阳中

电投的领导在贵阳市就一个60多亿的煤电化循环经济项目进行商谈，尹书记您去不去？”这个问题一时间让尹恒斌很难“接招”。

“去也对不去也对，但是我连绥阳县大门在哪里都不知道，怎么表态呢？如果不去的话，万一大项目没谈成，那不是个遗憾吗？”他心里嘀咕。所有人站在一旁不吭声，于是他问了一同来绥阳的时任遵义市委组织部部长周素平：“周部长帮我出一个主意吧，去还是不去？”

周素平面带微笑，不温不火，沉默了半晌后对他说：“尹书记啊，现在你自己决定了。”

“这句话我一辈子记得。”他神情凝重地说，“那一句话就意味着，从这个时候开始，已经没人帮我说话，绥阳的所有事情都是我当家，绥阳的山山水水都由我负责，压力千钧！”

想了五分钟，说出一个字：“去！”

次日早上8点半，双方举行会谈。刻不容缓，到绥阳报到的第一天，尹恒斌就连夜开始工作，当晚8点出发，晚11点他赶到了贵阳，顾不上休息，直接去和前任书记和县长会合，

几个人一直聊到夜深人静。

尹恒斌请前任书记主持会议，听对方代表介绍情况，再让分管同志进行交流沟通。商谈结束后，他这位新任的县委书记表明了自己的态度：“首先欢迎并感谢你们选择绥阳，绥阳的干部团队会更好地服务于这个项目。虽然还有一些需要双方共同克服的困难，但需要绥阳做的事情、甚至需要省市支持的事情，绥阳县委县政府一定会尽量帮忙协调。”

听罢，中电投领导对尹恒斌说，绥阳的项目再不开工，真的对不起绥阳的县委县政府。

茶楼“抓赌记”

贵阳出差归来的尹恒斌，这才有时间好好打量这座县城。

绥阳地处黔北，大娄山脉中段，幅员2566平方公里。和贵州其他县比起来，绥阳还有几分平地，地形并不算陡峭，但群山围绕的县城在江苏平原地区生长的尹恒斌看来，一时还是不太能够适应。

“知道什么是开门见山吗？我现在就是。”他对女儿说。

在一篇文章中，尹恒斌写道：“山多得让我心里压抑，总是觉得自己看不开，望不远。”

有时，我不禁在想，贵州的长期贫困，是不是也与这层层大山有关呢？在这山重水复之中，大山，不仅阻挡了人们前进的道路，更重要的是还阻挡了人们想象的翅膀，禁锢了人们飞跃的思维，封锁了人们创新的观念。”

西部地区长期习惯于闲散安逸的生活，伴随这种安逸而来的是官场慵懒散漫的作风，大部分政府机关的工作人员抱着安于现状的心态潇洒度日。虽然没有人敢在县委书记的面前表现出来，但在绥阳生活一段时间后的尹恒斌，还是慢慢感觉到绥阳当地干部在思想解放程度、执行力和工作作风上与沿海地区干部的差距。

他上网浏览论坛，上下班迟到早退现象普遍、城市脏乱差、上访不断和赌博等的负面消息充斥网络，甚至有网友直言：“绥阳这几年没什么发展，唯一发展的就是茶楼。”

在中国的西南地区，“茶楼”已经不仅仅是喝茶聊天的地方，那里更多的被当做赌博娱乐的场所。网友的讽刺刺痛了尹恒斌，他领悟到，干部作风不正的话，即便是招商引资招来项目也留不住。尹恒斌把

县委办、纪委、组织部的领导召集起来认真调研，并先后制定出台了《中共绥阳县委关于加强作风建设的意见》和《绥阳作风建设五年规划》，要求狠抓教育引导、示范问责、评议报名、暗访曝光和办案惩戒。

一段时间后，绥阳干部作风发生了明显的转变，但也有少数干部陋习难改。

2012年5月的一个星期一晚上12点左右，尹恒斌忙完手头的工作，心生一念，他和绥阳县委办主任一起，挑了一个灯开得最亮的茶楼，打算看看哪些人“不怕死”。

那个茶楼有6间包房亮着灯，客人们都在打麻将，桌上摆满了钱。尹恒斌让县委办的冉主任现行辨认了一遍，有两桌人不认识，估计是客商；剩下的四桌人里面，都有政府机关工作人员，最令尹恒斌恼火的是，县委委员、郑场镇党委书记雷谨新和一个穿制服的公安民警都坐在了堆满了钱的牌桌上，“看到公安民警穿着制服赌钱那一刻，我气得心在发抖！”

尹恒斌进去的时候，谁也没有在意，直到有一个人胡

了，一推牌就看到门边的县委书记，一震！其他人也跟着慌了！接着就连声道歉，作势离开。

“走什么？桌上的钱怎么分呢？”尹恒斌让大家先坐下，“你们比我辛苦，我加班加到十二点，你们现在还没下班，我代表县委过来慰问你们。”尹恒斌痛斥了打牌的公安，“我真恨不得扇你几个耳光，再扒掉你的警服！”他说，“你是公安，是抓赌的，自己怎么还赌起来了？”

公安民警哆哆嗦嗦，流着眼泪表示不再赌博，并在次日当着全县公安干警作出检讨，这一举震动了公安队伍，从此以后再也没人熬夜打牌。

尹恒斌又对雷谨新说：“我天天担心我能不能把绥阳工作干好，能不能带领绥阳人民过上幸福的日子，我不知道你那个镇有几万人，你是否有同样的想法？你这个镇是不是抓得很好了？”

“我一辈子不打了。”雷谨新说。

“一辈子不打也没必要，我也不在这儿干一辈子，我也抓不住你，更不愿意再抓你。我们来做一个约定吧！”他说，“你能力应该比较强，只

有能力过剩才会熬夜打麻将，因此我要求你郑场镇今年年底的考核要在全县前进三名以上，倒退就撤走，前进一两名也要做检讨。”

事后，雷谨新主动在全镇干部大会上作了检讨，并在2012年年底考核中完成了前进三名的目标。

“老婆觉得我被县委书记抓住打牌很扫皮（丢脸），以后再也不打麻将了，现在天天陪老婆打羽毛球，家庭氛围变得很和谐。”他笑着说。

在雷谨新看来，因为偏居一隅，贵州人民的生活向来比较闲散舒适，朋友们聚在一起打牌已经成了当地的一种生态，但有的时候也是出于应酬，“领导下来检查工作，不打麻将的话好像工作没有对接好，服务没跟上，但是长时间无休止的打麻将的确有损政府工作人员形象，我们需要一个大环境，而尹书记就给我们创造了这样的环境。这对政府对家庭对个人来说，都是好事。”

同为基层政府的管理者，雷谨新的苦恼同样适用于尹恒斌，一次省里开会，一位领导半开玩笑说不敢去绥阳，书记



走、转、改 尹恒斌经常到基层走访，与民众拉家常，了解实际情况，他既要改变这里的干部作风，也要改变这里的发展状况。

很厉害，不让打麻将。

在尹恒斌看来，这句话里包含一个潜台词，那就是“你找我服务、审批就要慢一点”。他想：“时间长了会不会对绥阳发展形成压力？‘你管我们我们就不跟你一起玩，工作上也不支持你！’”后来，尹恒斌也开玩笑回应那位领导：“抓班子带队伍——抓绥阳的班子带绥阳的队伍，我从来没说过带上面的队伍。”

“这就是一种困难。”他说，“你到了一个地方，这个地方的环境跟大环境是分不开的，大环境好了小环境也就好了。现在贵州全省都在抓作风建设，也就不存在领导要‘打麻将’的事了。”

为了强化作风建设，绥阳县纪委、县委组织部、作风办还专门成立了暗访组，上班前暗访蹲守、上班期间突击深入，到县内各个早餐店、茶楼、酒楼等场所蹲守，对干部上班时间外出就餐、娱乐等行为进行暗访，制作电视专题片予以曝光。

不仅如此，绥阳县以损害发展环境的突出问题和群众反映强烈的问题为突破口，先后查处了涉及到国土局原副局长、县住建局原副局长等的受贿违规批地案，风华镇光明村原党支部书记等的侵占低保金案，向全县干部敲响警钟。

2013年6月，贵州省委办公厅、贵州省委政策研究室编

印、经过贵州省委书记赵克志三次签批的《绥阳县加强作风建设的主要做法与经验》被当做工作情况交流下发贵州省各市县，作为典型加以推广。

“把客商举过头顶”

在尹恒斌当政的两年，绥阳各项指标都较过去有了显著提升，在全省88个县市区GDP增速排名中，绥阳县从2011年的倒数第五跃升到正数第五，今年上半年，绥阳县的综合测评名列全省第十四位，工业增幅甚至抢占全省88个县市区第一的位置。

而这些成绩的取得，并非看上去那样容易。

绥阳的土地面积是尹恒斌过去工作过的江苏建湖县（1160平方公里）的两倍多，

但建湖县在尹恒斌离开的2011年的财政总收入就已经超过了60亿元，而绥阳县2011年的财政收入仅为4.9亿，不到建湖的十分之一，这甚至比不上尹恒斌任党工委书记当时、面积仅三十几平方公里的江苏建湖经济开发区。

事实上，绥阳县在贵州的条件并不差，这里距离贵州省最大的工业城市遵义38公里，离贵阳和重庆也不远，交通方便；这里不但盛产天麻、杜仲、金银花等中药材，还蕴藏着煤、铁、铅、锌等丰富的矿产资源和水能储量，在过去的二三十年前的农业经济时代，当地还有一句话叫“贵州农业看遵义，遵义农业看绥阳”。

但在尹恒斌到来之前，绥阳的经济发展出现了严重滞后的态势，所有开工的重要项目全部接近停滞。

2011年前，由于干部吃拿卡要、拖拉懒散，绥阳县的城市综合体“诗乡映象”签约两年后仍然无法动工，公司董事会一度打算放弃前期投入2000万元重找项目。在尹恒斌的敦促下，现在工地上塔吊高耸，一派繁忙，一期工程已经全面封顶，二期工程已经启动。

尹恒斌常说“把群众当亲人，把老百姓举过头顶；把客商当亲人，把企业家举过头顶。”遇到有人不认同最后一句话的时候，他会毋庸置疑地说“政府不是老大，我们要用服务的理念来招商”。

在他看来，绥阳自身优势加上政府良好服务，不怕招不来有实力的客商。

尹恒斌为绥阳带来的，不仅仅是沿海的思维和作风，干部交流、考察的机会，还有不少江苏建湖的客商慕名而来，但他并不认为这就一定是好事，也不打算把眼光都盯在江苏。

“第一要积极招商，加强联络。第二要招大商、招好商。如果客商冲着我这个江苏人在这当书记，问我要若干的政策，我会很为难。所以我定下了规矩，谁来都可以，但必须实力强、业务精、人品好。来了以后大家公平竞争。”

绥阳县绥遵高速公路连接线工程（幸福大道）是总造价两三个亿的项目，在投标的时候，江苏盐城一位企业家参与竞标，结果却以每亩地低于对方十万元的差价输给了福建的

客商。“招商我不愁，要用我们的人格魅力，用我们的智慧，用我们的服务理念来招商。不仅仅局限于几个关系网来做，所以也保证了绥阳既是快速发展又是风清气正。”

尹恒斌谈到，遵义市市委书记喻红秋去年调任贵州省委宣传部部长之后的一次交谈中告诉他，起初把他调到绥阳的时候“心里捏着一把汗”，绥阳近几年发展缓慢，遵义市委在找不到破题之策的时候想到换个新人说不定能干好，于是就“死马当活马医”，把尹恒斌调过来，没想到“选对了”。

“既能脚踏实地，又能仰望星空”

引进一个人才就是引进一方产业。在尹恒斌被引进的第21个月，他又“出手”引进了一个县长助理，这是一个来自湖北武汉、刚刚从清华大学化学与工程专业毕业的博士生，名叫杨春。

杨春放弃了和广西壮族自治区区委组织部签的协议，带着他刚刚在清华大学念完思想政治教育学硕士的未婚妻一起来到绥阳。杨春初识尹恒斌是在2012年12月1日，尹恒斌受清

华大学公共管理学院副院长之邀到清华开设讲座，谈“如何做一个县委书记”。

之前爱好研究基层政府管理方法的杨春和几个兴趣相投的同学一起，创建了“清华大学基层研究会”，协会的导向是让不了解基层的同学真实、全面、生动地了解中国基层的现状。

杨春慕名去听了尹恒斌的讲座，据他介绍，那堂讲座吸引了清华大学不少学生参加，在讲座的中途还不停有人加入进来，从晚上七点开始的讲座，最后到晚上11点才结束。

“书记给我们的感觉是，既能脚踏实地又能仰望星空。”杨春说，“很多同学受到尹书记演讲的感染，都很迫切想要了解这个城市。”

从2012年年底开始，杨春一共到过绥阳三次“每次过来能感觉到一个明显的变化。”他说，“真正吸引我来的是工作的氛围，这里有良好的事业平台，在西部像尹书记这样解放思想开拓进取，把绥阳的各项事业都做到蓬勃发展，是不太容易的，在对待群众、对待客商的态度上，这是真正打动我的。”

为了尽快熟悉绥阳的县情，杨春阅读了县志、政府工作报告等大量资料，他认为他未来所能做的，是利用自己的专业优势，为绥阳的支柱型产业——煤电一体化和煤电循环做出贡献，同时利用自己清华大学的资源为绥阳的发展提供智力支持。

除此之外，尹恒斌引进了一个同样来自江苏的郑场镇的党委书记，并在2012年向全国公开选拔了二十几个乡科局级干部，这在遵义市也极其罕见。

作为一个外省来的县委书记，尹恒斌在努力让自己融入绥阳的同时，内心如履薄冰：“我们要晓得好歹啊，贵州人拿出这么多县委书记的岗位给我们，是对我们巨大的信任。客观上讲，我们已经影响了县长、副书记、副县长等一群人的进步，所以我们只有作出更大的努力，组织上才会觉得努力没有白费。”

不过尹恒斌直言，自打来到贵州他就没有把自己当外地人，他常常跟下属说：“你们都要向我看齐。你看我是怎么做绥阳人的！”

主管: 新华报业传媒集团
XINHUA DAILY MEDIA GROUP
指导单位: 江苏省经济和信息化委员会

江苏经济报

A

总第 6624 期



http://jsjb.xhby.net



传真: (025) 52306575



信箱: sxm90@126.com

统一刊号: (C)

江苏“空降兵”造就绥阳新速度

○本报记者 徐旦莺

10月31日晚上10点,记者好不容易见到了刚从邻县取经回来的贵州省绥阳县委书记尹恒斌,但话没说两句,他便歉意地打了个招呼,又一头扎进了会议室里,按计划召集班子领导议起事来……

近两年,贵州省委通过中组部,分两批跨省引进12名优秀干部担任县委书记,借智借力加快发展。去年10月13日,此前从未踏进过贵州一步的尹恒斌在众多竞争者中胜出,从盐城市建湖县“空降”到遵义市绥阳县。

绥阳县委办公室副主任、政研室主任冉光辉告诉记者,一年来,白天工作,夜晚开会议事,在绥阳已是家常便饭。正是尹书记带来的这种“白加黑”的工作方式,“黑夜当作白天干,雨天当作晴天干,两天并作一天干”的拼抢作风,使绥阳在短短的一年内发生了前所未有的变化。

今年前三季度,绥阳县完成规

模工业增加值6.5亿元,同比增长27.67%,增速居贵州省第一名;完成一般财政收入2.79亿元,同比增长50.87%,增速排名遵义市第一;完成GDP31.73亿元,同比增长17.7%,增速列贵州省第14名。而在上一年,绥阳GDP增速排名全省第84位,为倒数第5。

下接地气,把百姓当家人

一辆车,一位办公室随行人员,一名驾驶员,哪家灯亮就到哪家。冉主任告诉记者,在绥阳,尹书记常常利用晚上休息时间随访群众,赢得了当地群众的好口碑。

作为县委书记,要做的事太多,尹恒斌总感觉时间不够。但面对群众的要求,再忙再累,尹恒斌总会尽力满足。中学生徐燕给他写信说,村里的老人希望他能去他们那个边远小山村看看,尹恒斌便挤了个周末如约前往,并深入农户家中看望瘫倒在床的90岁老人,和群众一起探讨如何发展农村经济,圆

了他们面对面与县委书记沟通的梦。

尹恒斌心系群众,群众也关注书记。县里的工作思路、奋斗目标,很多群众都能清楚地记得。

“昨天,书记办公室的灯又亮了一个通宵,要劝他注意休息,劳逸结合。”绥阳县委办公室的同志告诉记者,7月27日,书记加班到了凌晨6点,当天,这件事就成了附近早起晨练居民们热议的话题。

“没有好的干部作风,干部不走进群众,不沉到基层,不能与群众成为朋友,对群众缺乏感情,工作永远无法从根本上好转。”尹恒斌对全县干部响亮地提出,要把群众当家人,把老百姓举过头顶。

为把服务群众化为全县每一位党员干部的自觉行动,绥阳县将每月的15日定为“深入走访群众日”,要求从县领导做起,每月至少用2天以上时间对群众进行集中走访,坚持每月的15日定期沉入基

层,走进田间地头,听民声,察民情,解民忧,排民难。围绕群众普遍关注的热点难点问题,及时面对面认真研究解决。

“以前在我们村很难见到县级的领导,我们想反映棘手的难题,都要跑到县里,花了车费还不一定能办成事。现在领导经常下来,方便得很,我们许多意见都能及时反映、及时得到解决。”黄杨镇金子村村民李华强满脸笑容地告诉记者。

一年的时间,尹恒斌将民生幸福化为一系列实实在在的动作:大力整治干部参与“黑开发”、违规审批建房,杜绝一度泛滥成灾的违法违规建设行为;坚持领导包街、单位包段、干部包点,集中开展整治乱乱大行动,城乡面貌实现大改观;深入调研掌握实情,严肃处理在低保发放中优亲厚友、中饱私囊等违规违纪干部,开展全县性集中清理,规范农村低保发放,把党对

弱势群众的关怀落到了实处。“只有把关注民生幸福作为落脚点，踏踏实实做实事，才能点亮干部群众对发展的期盼、对未来的憧憬，形成风清气正、心齐气顺的发展大环境。”尹恒斌对记者说。

栽好梧桐树，把客商当亲人

“公司从开工建设到开业投产，时间很短，让我充分感受到了绥阳各级领导干部对客商的贴心服务，绥阳是适合创业的乐土。”遵义路桥钢模板钢结构有限公司董事长柴越威告诉记者，是绥阳干部群众为企业服务、立说立行的“绥阳速度”打动了他们。

去年冬天，山西省文水县人柴越威到遵义旅游，晚上在街上吃夜宵，随口问了旁边的市民，全遵义市哪个地方投资环境最好？一个市民回答：“绥阳要算最好的，现在新来了一个县委书记抓作风建设、整治投资软环境，全省有名，好多外地人都到绥阳县投资去了。”

第二天一早，柴越威抱着试试看的心态来到了绥阳。光明村一位60多岁的大爷把他带到了风华工业园区办公室，工作人员非常热情地接待了他。“这里的老百姓和干部都这么好，在这里做生意应该也不会差到哪里去。”柴越威的心里有了投资意向。

不到40天的时间，柴越威的遵义市路桥钢模板钢结构有限公司在绥阳县风华工业园区落户投产。在整个过程中，除了投资、生产和管

理，外围的所有事情由当地政府和相关单位一手包办。

“要把新型工业化作为加快绥阳发展的第一方略，必须秉承‘把客商当亲人’的导向和‘亲商、扶商、富商、安商’的理念，切实为企业服务，为企业家服务，才能实现你发财、我发展。”尹恒斌指出，抓好工业，政府一定要树立服务观念。“绥阳的落后在工业，希望也在工业。因此，全县必须始终坚持全党抓经济、全员抓招商、首要抓工业、重点抓园区、关键抓项目。”顺着这一思路，绥阳县委县政府要求，县级领导出任重点项目指挥长，带头领办项目；一对一挂帮重点企业，积极帮助企业做大做强；全县机关一对一联系企业，定期走访协调解决问题；全体干部以企业为中心，全面动员抓好服务。尹恒斌告诉记者，只要客商有要求，不管在全国哪个地方，他和全县各级干部都会以客商为中心全力服务。今年以来，他已应客商要求三下深圳，多次赴北京、上海、浙江、山西、重庆、成都等地会面座谈，并成功签署投资协议。

今年，绥阳县已完成招商引资签约项目68个，签约资金206亿元，到位资金50.46亿元。总投资82亿元的中电投循环经济基地全速推进建设，总投资20亿元的广东精密铸造产业园全面开工，总投资16亿元的福建金银花科技产业园、产业园正式开园，总投资30亿元的

贵州军民融合产业基地冰箱配件、烘烤机车间投产运行，总投资20亿元的遵义汽贸园选址落户……

“空降”一年，把绥阳当家乡

“300多个日日夜夜，风雨同舟，荣辱与共，让我深深地爱上了这里的人、这里的山、这里的天，深深地爱上了这片多情而又充满希望的土地。”在《贵州工作感怀》中，尹恒斌这样吐露着他的心声。

说起绥阳，尹恒斌神采奕奕，“贵州现在走的道路，正类似江苏十几年前的发展道路。既然来了，就要干好，让当地的发展少走弯路。”

和江苏市县相比，绥阳经济基础较差，工业基础薄弱，面临着既要“赶”，又要“转”的双重压力。不过，在尹恒斌看来，差距所在亦是希望所在。秉持着大胆闯大胆试大胆干的信念，这位江苏“空降兵”在绥阳县委书记的岗位上干得风生水起：沿双向十车道的贵州第一大道绥阳幸福大道两侧，新城建设规划大手笔大气魄，五年再造一座新城框架正全面拉开；老城区线缆入地，路面白改黑正如火如荼；工业园区路网建设，标准厂房建设，各重点项目建设全速推进；楼群亮化，河道亮化，城区绿化，在做大城市的同时做美城市。正如绥阳百姓所说：“尹书记正引领绥阳阔步迈向幸福！”

“虽然我们目前有些落后，但这里有中国最好的温泉——水晶温

泉，有亚洲最长的溶洞——国家级地质公园双河溶洞，有世界最美的森林——国家级自然保护区宽阔水原始森林。十一长假期间，中央电视台连续7天对双河洞探秘作了跟踪报道；目前，在川、黔、滇、渝地区最美风景县网上评选中，我们网上人气指数名列第一。不久的将来，我们绥阳一定是幸福的绥阳。”走在绥阳的山水田园，记者满耳听到的都是当地干部群众对绥阳美好未来的坚定信心。

“在未来的五年时间里，全县上下将以加快科学发展、建设幸福绥阳为主题，以加速进位争先、打造百亿强县为目标，大力实施新型工业化、城乡一体化、农业现代化、经济外向化‘四化驱动’战略，大力推进民生幸福工程，着力打造‘开放绥阳、效率绥阳、魅力绥阳、幸福绥阳’。”说起绥阳未来的发展，尹恒斌思路清晰，“我们还将充分发挥紧邻名城遵义、紧挨机场15分钟的独特优势，全力将绥阳打造成为空港新城、遵义新都、重庆南苑、西南明珠。”

记者眼前的尹恒斌，年过四十但意气风发，眼神中透露出对美好未来的憧憬，“是绥阳这方热土锻造了我。只有把全部的感情献给这块土地，才能无愧于55万绥阳人民！”尹恒斌深情的话语令记者动容，也更真切地明白他身上的亲和力和从何而来。

贵州日报

第 22971 号 今日 12 版 GUIZHOU DAILY 代号 65-1 国内统一刊号 CN52-0013

2013 年
1 月

4

星期五

农历壬辰年
十一月廿三

贵 阳 地 区
天 气 预 报
气 象 台 发 布

白 天
夜 间
风 向 风 力
温 度

阴有小雨夹雪
阴有小雨夹雪
东北风 1-2 级
0℃/-2℃

贵州日报报业集团出版

网址: 金黔在线 <http://www.gog.com.cn>

在党的十八大精神指引下

科学发展 后发赶超 同步小康

作风大转变 效能大提升 环境大优化

——绥阳县着力加强干部队伍作风建设纪实

本报记者 陈富强

(一)

2011年11月,绥阳县委换届后,立足实际,深入调研,找出干部中存在着“学风不浓、玩风过盛,责任不强、效率过低,执行不力、节奏过慢,创新不够、观念陈旧,作风漂浮、服务过差,精神不振、纪律过松”等六大问题。

为此,绥阳县委把作风建设作为新一届县委谋全局、

抓发展的第一件大事,以“作风大转变、效能大提升、环境大优化”为主题,明确提出作风建设狠抓一年、持之以恒抓一届。

该县成立了由县委书记为组长的作风建设领导小组;组建了作风办,由1名县纪委副书记任办公室主任,抽调5名干部专门承担日常督查、随机暗访、制作作风警示专题片、问责处理等各项工作。

同时,采取评议排名、暗访曝光和办案惩戒三措并举,坚持每个季度召开一次作风建设大会、开展一回作风效能民主测评、编辑一期作风效能警示专题片、曝光一批突出问题、处理一批干部。

另外,还评选树立宣传一批先进典型,切实解决执行能力弱、服务效能低等问题,确保全县干部作风在一年内有根本好转,在本届县委任期内使绥阳县成为全市乃至全省“作风最好、效率最高、服务最优”的县,全县上下营造了“老百姓拥护共产党、投资商青睐新绥阳”的良好氛围,为全县经济社会大发展快发展增添了新的动力。

(二)

2011年12月以来,绥阳县坚持每季度召开一次作风建设大会,县四大班子领导、县直机关中层以上干部、各乡镇班子成员、乡镇站所负责人及村干部参会。

县委常委、县纪委书记刘德福说,每次大会前,由作风办负责按县直部门、垂直管理部门和乡镇(园区)三类分类制表,对各级各部门作风建设情况进行现场民主测评,并在会议结束前现场公布测评结果。

同时,在每次作风建设大会前,作风办组织干部深入基层和企业,面向党代表、人大

代表、政协委员、企业代表和群众代表,通过发放测评表、网上(电话)测评、召开企业业主座谈会测评等方式,对县直部门、垂直管理部门和乡镇(园区)的工作纪律、服务质量、办事流程、收费标准等进行民主测评,共发放测评表7000余份,电话采访50人次,网上参与测评542人(次),召开企业业主座谈会7次,对会前测评和大会现场测评中,排名在后5位的县直部门、排名在后3位的垂直管理部门和乡镇(园区)单位主要负责人在大会上向全县干部群众作表态发言,并由县委领导进行诫勉谈话,督促整改本地本单位作风。

该县对连续多次排名靠后的单位主要负责人,给予组织处理。截至目前,全县已召开作风建设大会4次,直接参会人数近7000人(次)。根据评议结果,县委已对2名作风建设严重滞后的县直部门负责人作出改任非领导职务和降职使用处理。

县委书记尹恒斌对全县重要工作、重点项目推进、服务情况进行抽查,县委分管领导带头督查各级各部门上下班时间干部到岗到位、工作开展情况以及乡镇干部驻镇工作情况。

同时,县委赋予县四大班子成员的一线指挥权、现场停权,随时对各级各部门进行工作

督查，对所安排的工作不落实的责任人，县四大班子成员有权宣布其现场停职，再报县委研究后进行处理。

作风办组建专门暗访组，携带摄像机、相机等设备，对县内各早餐店、茶楼、菜市和各单位对干部到岗到位及上班期间外出早餐、娱乐、购物等情况进行暗访，对乡镇、村(社区)干部到岗到位及驻镇驻村(社区)工作情况等进行据实记录，对作风良好和存在作风问题的单位、干部进行正反对比，制作成警示片在每次作风建设大会上予以曝光，让全县干部群众都看一看哪个单位作风好，哪些干部作风还存在问题。

2011年11月以来，该县针对干部上班时间吃早餐、打游戏、上下班迟到早退等突出问题，全县已开展明察暗访190余次，涉及全县80多个部门、单位和15个乡镇，查出存在作风问题干部100多人(次)，先后对违反工作纪律、服务效能低下的120余名干部和60余家单位给予了警示诫勉、扣发绩效工资、组织调整等处理；对作风转变好和在项目建设中做出突出贡献的6个先进单位和6名先进个人，县财政安排22万元予以奖励。

县委书记尹恒斌在接受记者采访时说，在作风建设中，绥阳县委始终坚持把教育干部保持清廉本色作为一条根本要求，时刻教育干部廉洁从政，突出从严教育干部、从严管理干部，以良好的党风政风取信于民、保障发展。

该县在抓教育的同时，坚决以“壮士断腕”、“刮骨疗伤”的决心和勇气，加大对干部违法

违纪行为的查处力度，严惩害群之马，肃清干部队伍。重点查处了县国土资源局原副局长黄某、县住房和城乡建设局原副局长丁某、风华镇光明村原党支部书记何某、旺草镇晨光村原村委会主任蒋某等一批参与“黑房开”、乱批土地、在农村低保发放中违纪违规等案件。

据了解，绥阳县开展作风建设近一年来，县纪检监察部门查处参与“黑房开”、乱批土地、在农村低保发放中违纪等干部22人，给予党纪政纪处分11人，移送司法机关9人，组织处理2人，向全县干部敲响了警钟，起到了良好的警示教育作用。

(三)

记者在绥阳县采访时明显感觉到：通过干部作风建设，“绥阳区位与排位不相称、工作作风与增比进位要求差距大，绥阳等不起，必须大发展”，已在全县干部中形成共识。“雨天当作晴天干，黑夜当作白天干，两天并作一天干”逐步成为干部的自觉行动，基本养成了“敢想敢干、会想会干、说干说干、干就干成”的工作作风，始终保持着“立说立行、苦干实干、志存高远、永不言难”的精神状态。风华镇在1个月内连续创造了9天完成征地551亩(涉及276户)、3天完成征地172亩(涉及115户)的速度；洋川镇以“完不成拆迁任务就不吃饭不过节”的态度和决心，放弃端午节休息，创造了9天完成城区36户拆迁的速度。

在作风建设中，绥阳县委始终坚持深情联系群众、深切回应

群众关切、深心为群众办好事、深入为群众解难事，各级干部秉承“把群众当亲人，把老百姓举过头顶”的服务理念，从县领导带头做起，每月定期沉入基层，深入村居，体察民情、体味民困、体验民心。

该县坚持做到群众到镇到村办事时时能找到人，人人都微笑接待；县镇村干部经常走进农户家中，群众有难处有想法能及时沟通及时解决。

同时，县委、县政府整治干部参与“黑房开”、违规审批建房，刹住群众反映强烈的违法违规建设行为；坚持领导包街、单位包段、干部包点，集中开展“整脏治乱”大行动，实现城乡面貌大改观；通过党委引导、民主义定、村规民约约束，狠刹农村滥办酒席歪风；严肃处理在低保发放中优亲厚友、中饱私囊等违规违纪干部，开展全县集中清理，规范农村低保发放，把党对弱势群众的关怀落到实处，党群干群关系不断密切，群众对绥阳县抓作风建设的满意率高达95%。

通过干部作风建设，全县各级干部真正做到亲商、扶商、富商、安商，主动服务企业，得到客商和群众的高度赞扬，吸引了众多投资商慕名到绥考察投资。山西客商柴越威暗访绥阳县投资环境后，两个月建成路桥模具厂，绥阳县委办主动对接做好服务，多方联系沟通为企业扩市场、跑定单，目前产品供不应求，企业定单已签至2013年底。

为表达对绥阳县干部的感谢，该厂承诺在2年内使企业年

值达到3亿元以上、年创税收1000万元，同时，他还对外四处宣传，介绍其他客商前来洽谈投资。广东客商陈汉祖在获知绥阳县环境变化后，又重回该县暗访，目前已成功签约了规划占地1000亩、投资20亿元的贵州绥阳经济开发区特种装备制造产业园，产业园已于10月20日全面开工建设，项目涉及核电、火电、大飞机、空间站、石油化工等重大装备关键基础构件制造领域，建成后可实现年销售收入12亿元，利税3.5亿元。

与此同时，总投资16亿元的福建全国首个金银花创业园和产业园、总投资15亿元的浙江绿洲农产品商贸城、总投资3.5亿元的江苏雨润绥阳200万头生猪屠宰加工、总投资30亿元的军民融合产业园、总投资14亿元的遵义综合性汽车贸易市场、总投资12亿元的中国山水旅游文化中心等一大批项目相继开工建设并有序推进。

通过干部作风建设，绥阳县各项工作都实现了高速高质发展。2012年前三季度，全县完成地区生产总值31.73亿元，同比增长17.7%，增速排名全遵义市第3位，全省第14位，在2011年全省84位的基础上跃进了70位；完成规模工业增加值6.5亿元，同比增长27.67%，增速排名全省第1名；工业用电量同比增长88.7%，增速排名全省第1名；完成财政总收入3.94亿元，同比增长39.35%；完成地方财政收入2.79亿元，同比增长50.87%，增速排名全遵义市第1名。