

F a Lü zhi shi gai yao

重庆市
领导干部法律知识概要

CHONGQING SHI LING DAO GAN BU FA LÜ ZHI SHI GAI YAO

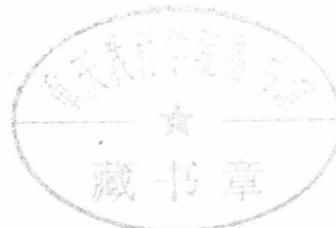
中共重庆市委法建办 组织编写
中共重庆市委组织部

西南师范大学出版社

重庆市领导干部 法律知识概要

主 编: 张正德

副主编: 喻 中



D9/3083

00752180

重庆教育学院图书馆



B0666178

重庆西南师范大学出版社

重庆市领导干部法律知识概要

张正德 主编

责任编辑:雷雪梅

出版发行:西南师范大学出版社

(重庆·北碚 邮编 400715)

印 刷 者:重庆师范大学印刷厂

开 本:850mm×1168mm 1/32

印 张:10.25

字 数:317 千字

版 次:2005 年 1 月 第 1 版

印 次:2005 年 1 月 第 1 次印刷

书 号:ISBN 7-5621-3310-7/D · 147

定 价:17.00 元

提高领导干部法律素质 推进依法治市工作

中共重庆市委副书记
市委法制建设领导小组组长

聂卫国

国家和法律是人类进入文明社会的政治标志,法治则是制度文明进步的表现,是现代文明的成果。随着社会的进步,国家管理方式从人治转变为法治,是现代国家治国方略走向的必然。实行依法治国的水平可以反映一个国家和一个地区的现代化程度。在我们这个古老的具有几千年人治传统的国家实行依法治国,建设社会主义法治国家,是中国共产党领导人民群众的一次超越中国传统的革命。我们选择了法治,就是选择了发展和现代化,就昭示着中华民族的伟大复兴。

经过 20 多年改革开放的洗礼,中国面临的形势一片大好。九九修宪,使党的十五大确立的“依法治国”方略写进了庄严的宪法;今年修宪,更使以“三个代表”重要思想为核心的包括“政治文明”、“国家尊重和保障人权”、“保护公民的私有财产权”等极其重要的内容一并入宪。这些信息明确无误地告知全球:在中国,建设社会主义法治国家这项宏大的国家工程和社会工程,正在一步一个足印地扎实推进。为了推动这一历史性进程,党的十六大报告提出了“全面建设小康社会”的重要目标,提出了“加强社会主义法制建设”的重要任务。指出要“加强法制宣传教育,提高全民法律素质,

尤其要增强公职人员的法制观念和依法办事能力。党员和干部特别是领导干部要成为遵守宪法和法律的模范。”

中国共产党第十六届中央委员会第四次全体会议作出了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》。全会确定了当前和今后一个时期加强党的执政能力建设的主要任务和各项部署。会议指出,要坚持把发展作为党执政兴国的第一要务,不断提高驾驭社会主义市场经济的能力,扭住经济建设这个中心不动摇,坚持科学发展观,坚持社会主义市场经济的改革方向,全面提高对外开放水平,完善党领导经济工作的体制、机制和方式。要坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,不断提高发展社会主义民主政治的能力,推进社会主义民主的制度化、规范化和程序化,贯彻依法治国基本方略,推进决策的科学化、民主化,加强对权力运行的制约和监督,改革和完善党的领导方式。《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出:“要坚持为人民执政、靠人民执政,支持和保证人民当家作主,坚持和完善民主集中制,以发展党内民主带动人民民主,壮大最广泛的爱国统一战线。要坚持依法治国,领导立法,带头守法,保证执法,不断推进国家经济、政治、文化、社会生活的法制化、规范化。”

为此,中共重庆市委决定开展对全市新提任领导干部进行法制理论知识考试的工作。为切实抓好这项工作,我们组织撰写了《重庆市领导干部法律知识概要》读本,作为我市各级新提任领导干部学习法律知识的教材。读本的具体内容包括:邓小平和江泽民同志关于建设社会主义法治国家的重要论述;宪法和法学基础理论;中国行政、刑事、民事、商事及经济等基本法律知识。本书的阅读对象是我市从科级到副厅局级领导干部。

本书的撰写者是中共重庆市委党校的部分法学教师,以及他们培养的法学硕士研究生。撰写者认真领会了市委的意图,思考了在经历三个五年普法之后的上述领导干部的法律需求,从而设

计了本书 14 讲内容的框架体系。我认为：本书将法治意识、法律精神与具体法律知识相结合作为写作的指导思想是正确的；阅读本书，有利于强化上述领导干部的法律修养。我深信：在市委的具体领导下，通过广大干部刻苦认真的学习，一定能够进一步理性地认识法治——这种新的理念必将推动中国社会发展；通过对履行工作职责所必须具备的法治理论和法律知识的把握，一定会有利于处在直接带领我市 3 000 万人民奔小康的第一线的领导干部提高法律意识和领导水平，一定会将重庆依法治市的水平推进到一个新的阶段，从而促进我市社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展。

目 录

第一讲 社会主义法治基本理论	(1)
1. 试析法律、法治与马克思主义的关系。	(1)
2. 试析马克思主义法学关于法律的概念。	(3)
3. 试述法律与党的政策的区别与联系。	(4)
4. 试述中国社会主义法律渊源。	(5)
5. 试述中国社会主义法律体系。	(7)
6. 邓小平民主法治思想产生的历史背景是什么？	(7)
7. 简述邓小平法治思想的主要内容。	(9)
8. 简述江泽民对邓小平法治思想的发展。	(11)
9. 怎样理解依法治国的含义？	(13)
10. 怎样理解依法治国的重大意义？	(14)
11. 为什么说市场经济是法治经济？	(15)
12. 简述法治国家的基本标志。	(16)
13. 简述“法治”与“法制”的联系与区别。	(18)
14. 简述社会主义法制建设的基本方针。	(18)
15. 试述社会主义法治与资产阶级法治的主要区别。	
	(19)

16. 实行法治为什么要求“党必须在宪法和法律范围内活动”?	(19)
17. 简述“依法治国”与“以德治国”的关系。	(21)
18. 人权入宪对于推进社会主义法治建设有何重大意义?	(22)
19. 党的十六大提出“依法执政”有何重大意义?	(23)
第二讲 宪法基本知识	(26)
1. 宪法对于推动中国社会的进步和发展有何重大意义?	(26)
2. 我国现行宪法的指导思想是什么?	(27)
3. 简述我国八二《宪法》四次修正案的主要内容和意义。	(28)
4. 试述“三个代表”重要思想写入《宪法》的意义。	(30)
5. 为什么说人民代表大会制度是我国的根本政治制度?	(31)
6. 八二《宪法》对完善和发展人民代表大会制度作出了哪些贡献?	(32)
7. 请结合我国宪法阐释我国的政党制度和政治协商制度。	(33)
8. 结合宪法说明我国的国家结构形式。	(34)
9. 什么叫精神文明? 我国宪法对社会主义精神文明建设有哪些具体规定?	(35)
10. 人权与宪法中关于公民的基本权利的规定是什么关系?	(36)
11. 全国人民代表大会及其常务委员会有哪些主要职权?	(37)

12. 试述国务院的地位、组成和主要职权。	(38)
13. 地方各级人民代表大会和县级以上地方人大常委会的主要职权有哪些？	(39)
14. 地方各级人民政府的主要职权有哪些？	(39)
15. 我国宪法对民族自治地方自治机关的职权以及自治权是怎样规定的？	(40)
16. 香港、澳门两个特别行政区与中央政府是什么关系？	(41)
17. 简述香港特别行政区的政治体制。	(41)
18. 如何理解《中华人民共和国香港特别行政区基本法》的解释权？	(43)
19. 概述港澳基本法的异同。	(44)
第三讲 有关宪法性法律的基本知识	(45)
1. 试述我国选举制度的基本原则。	(45)
2.《选举法》是如何规定公民的选举权利的？	(46)
3.《选举法》是如何规定特殊群体参加人民代表大会代表的选举的？	(47)
4. 如何在县级人民代表大会代表的选举中划分选区和进行选民登记？	(47)
5. 简述人大代表候选人的提出和正式候选人的确定程序。	(48)
6. 怎样理解我国“人大代表”的法律地位和法定职责？	(49)
7.《代表法》赋予“人大代表”的权利有哪些？	(50)
8.《代表法》规定“人大代表”应当履行哪些义务？	(52)
9. 在哪些情况下“人大代表”应被停止执行代表职务或被终止代表资格？	(52)

10. 《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》是如何规定县级以上地方各级人大常委会的设立、组成及任期的? (53)
11. 《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》是如何规定“地方各级人民政府”的地位及组成的? (54)
12. 试述我国人民法院的性质和任务。 (54)
13. 试述我国上下级人民法院之间以及法院与同级人大及其常务委员会之间的关系。 (55)
14. 试述我国人民检察院的性质和任务。 (55)
15. 试述我国上下级人民检察院之间以及检察院与同级人大及其常务委员会之间的关系。 (56)
16. 怎样理解我国《立法法》的基本原则? (56)
17. 试述我国《立法法》对于立法权限的划分。 (57)
18. 在我国哪些事项只能制定法律? (58)
19. 简述《立法法》关于立法程序的规定。 (59)
20. 结合我国《立法法》阐明我国的立法监督制度。 ... (61)
21. 我国《立法法》对法律解释有何具体规定? (62)
22. 重庆市哪些国家机关有权立法? 它们制定的规范性法律文件叫什么? (63)
23. 如何处理同一国家机关制定的不同规范性法律文件之间的矛盾? (63)
24. 如何解决地方性法规之间、规章之间、地方性法规和省级政府规章与部门规章之间的不一致? (64)
- 第四讲 行政法基本知识** (65)
1. 试述行政法与行政权的含义和关系。 (65)
2. 我国行政法的渊源有哪些? (66)

3. 试述依法行政的内涵。	(67)
4. 请阐明依法行政对于实施依法治国方略的作用。	(68)
5. 什么是行政主体? 何为行政相对人?	(69)
6. 什么是行政行为? 行政行为有何特征?	(71)
7. 行政行为有哪些种类?	(72)
8. 行政行为具有何种效力?	(74)
9. 什么叫行政执法?	(75)
10. 简述行政执法的基本原则。	(76)
11. 在强调依法行政的条件下为什么还要赋予行政机关广泛的行政自由裁量权?	(77)
12. 试述行政执法程序的价值和主要内容。	(78)
13. 行政监督法律制度有哪些种类?	(80)
14. 什么叫国家公务员制度? 建立健全国家公务员制度的意义何在?	(82)
15. 简述国家公务员的法律地位和权利义务的内容。	(83)
16. 对国家公务员的管理有哪些基本制度?	(84)
17. 简述违法行政及其行政法律责任。	(87)
第五讲 《行政许可法》、《行政处罚法》及《行政监察法》.....	(90)
1. 什么叫行政许可? 贯彻实施《行政许可法》的意义何在?	(90)
2. 行政许可具有哪些特征?	(91)
3. 简述《行政许可法》的基本原则。	(92)
4. 哪些事项可以设立行政许可? 哪些条件下不可以 设行政许可?	(93)
5. 哪些机关可以设定行政许可? 哪些机关可以实施数行	

1. 政许可?	(94)
6. 《行政许可法》肯定了我国行政审批制度改革的哪 些制度创新?	(95)
7. 《行政许可法》对设定行政许可有些什么限制?	(96)
8. 行政许可的实施程序有哪些环节?	(96)
9. 行政许可的听证程序有哪些?	(97)
10. 设定行政许可应当遵循的规则有哪些?	(98)
11. 哪些情况下可以撤销行政许可?	(99)
12. 违反行政许可的法律责任有哪几类?	(99)
13. 《行政许可法》关于行政许可的费用有哪些新规定?	(100)
14. 试述行政处罚的概念和《行政处罚法》的基本原则。	(101)
15. 行政处罚的种类有哪些?	(102)
16. 简述行政处罚的设定权。	(103)
17. 《行政处罚法》关于行政处罚的实施机关有哪些规定?	(103)
18. 我国是否实行“一事不再罚”?	(104)
19. 试述行政监察在行政监督法律体系中的作用。	(104)
20. 行政监察机关的主要职责是什么?	(105)
21. 行政监察机关的主要权限是什么?	(106)
22. 行政监察的基本程序是什么?	(107)
第六讲 行政救济法律制度	(110)
1. 试述行政救济法律制度的含义和价值。	(110)
2. 什么是行政复议? 其范围有哪些方面?	(111)
3. 试述行政复议机关的职责。	(112)

4. 行政复议决定有哪几种？各适用于什么情况？	… (114)
5. 试述行政复议机关及其工作人员、被申请人违反《行政复议法》的法律责任。	(115)
6. 什么叫行政诉讼？其基本原则有哪些？	… (116)
7. 人民法院受理行政案件的具体范围有哪些？	… (118)
8. 与民事和刑事诉讼相比较，行政诉讼的举证责任有何特点？	… (120)
9. 当事人提起行政诉讼应符合哪些条件？	… (121)
10. 人民法院审理行政案件能否以规章作为依据？	… (121)
11. 人民法院审理行政案件的一审判决结果有哪些情况？	… (122)
12. 行政复议和行政诉讼是什么关系？二者的审查对象是否都只能是具体行政行为？	… (123)
13. 在行政诉讼和行政复议期间，为什么不停止对具体行政行为的执行？	… (124)
14. 什么是国家赔偿？设立国家侵权赔偿责任制度的意义何在？	… (125)
15. 哪些人有权提起行政赔偿请求？	… (125)
16. 具体的行政赔偿义务机关有哪些？	… (126)
17. 在行政复议和行政诉讼时能否一并提出赔偿请求？	… (127)
第七讲 民法基本知识	… (129)
1. 什么叫民法？民法对于社会经济的发展有何重大作用？	… (129)
2. 进行民事活动应遵循哪些基本原则？	… (131)
3. 民事主体进行民事活动应具备哪些条件？	… (132)

4. 简述诉讼时效的作用和适用范围。	(133)
5. 简述债权与物权的区别。	(134)
6. 什么是财产所有权？民法如何保护财产所有权？	(135)
7. 什么是合同？订立合同的方式有哪些？	(136)
8. 什么是格式合同？	(136)
9. 什么是缔约过失责任？	(137)
10. 我国《合同法》规定了哪些种类的合同？	(138)
11. 违反合同应承担哪些责任？	(139)
12. 简述人格权。	(139)
13. 什么是隐私权？我国现行法律对隐私权是如何规定的？	(141)
14. 什么叫知识产权？我国知识产权包括哪些内容？	(142)
15. 试述知识产权法对于市场经济的价值。	(143)
16. 什么是专利？哪些发明可以申请专利？	(144)
17. 什么叫商标？简述取得商标权的原则和条件。	(145)
18. 侵权行为应具备哪些构成要件？	(145)
19. 侵权行为的归责原则有哪些？	(146)
20. 简述共同侵权与职务侵权行为。	(147)
第八讲 商法基本知识	(149)
1. 什么叫商法？商法在市场经济法律体系中居于什么地位？	(149)
2. 我国公司有哪几种设立方式？	(150)
3. 我国《公司法》对有限责任公司作了哪些主要规定？	(151)
4. 简述我国《公司法》对股份有限公司的规定。	(153)

5. 试析有限责任公司与股份有限公司的异同。 ······	(154)
6. 简述合伙企业和个人独资企业的法律地位及责任形式。 ······	
(87) ······	(155)
7. 试述企业破产法律制度的价值。 ······	(156)
(68) 8. 简述企业破产财产和破产债权的范围。 ······	(158)
9. 破产企业的财产应当如何进行分配。 ······	(159)
(18) 10. 证券与票据是什么关系? ······	(160)
(88) 11. 票据具备哪些功能? 我国《票据法》规定了哪几种 票据? ······	(160)
12. 简述《票据法》规定的票据权利及其取得途径。 ······	
(88) ······	(161)
13. 票据行为应具备哪些有效要件? ······	(162)
(88) 14. 简述证券市场的功能。 ······	(163)
15. 证券发行的主体包括哪几类? ······	(164)
(88) 16. 进行证券交易应具备什么条件? ······	(165)
17. 被禁止的证券交易行为有哪些? ······	(166)
(88) 18. 简述商业保险与社会保险的区别。 ······	(168)
(88) 19. 保险法关于财产保险合同的内容有哪些规定? ·····	(169)
20. 人身保险合同有哪几类? ······	(170)
21. 简述我国《担保法》规定的担保方式。 ······	(171)
第九讲 经济法概述及市场规制法 ······	(173)
1. 怎样全面理解经济法的含义及其特征? ······	(173)
(88) 2. 简述经济法的基本原则。 ······	(175)
3. 简述我国经济法的体系。 ······	(176)
(88) 4. 经济法对于完善我国社会主义市场经济体制的作用 何在? ······	(177)

5. 什么叫“不正当竞争”? (178)
6. 《反不正当竞争法》和“反垄断法”有什么关系? (179)
7. 我国《反不正当竞争法》对不正当竞争行为是如何界定的? (180)
8. 商业竞争中的折扣、回扣和佣金有何区别? (181)
9. 简述违反《反不正当竞争法》的法律责任。 (182)
10. 简述我国消费者权益的保护机制。 (183)
11. 当消费者和经营者发生争议时,可以通过哪些途径寻求解决? (184)
12. 国际上公认的消费者权利包括哪些? 我国现行的《消费者权益保护法》对此是如何规定的? (185)
13. 我国《消费者权益保护法》中规定的经营者应承担的义务有哪些? (186)
14. 侵犯消费者权益应承担的责任方式有哪几种? (187)
15. 我国《产品质量法》的基本原则有哪些? (188)
16. 我国产品的监督管理体系是如何构成的? (189)
17. 简述生产者、销售者应当承担的产品质量责任和义务。 (189)
18. 试述违反《产品质量法》可能承担的法律责任。 (190)
19. 简述我国《计量法》关于计量管理的主要内容。 (191)
20. 什么叫广告法? 其基本原则有哪些? (192)

21. 概述广告法规定的广告准则。	(193)
第十讲 经济宏观调控法基本知识	(195)
1. 为什么在“市场经济”下仍然需要政府对经济的运行 进行宏观调控？	(195)
2. 什么叫计划法？在“市场经济”条件下计划法的意义 何在？	(196)
3. 简述统计和统计法的概念。	(197)
4. 统计人员有哪些职权和职责？	(198)
5. 试述会计法的基本原则。	(198)
6. 怎样治理会计信息失真。	(199)
7. 试述中国人民银行的法律地位及其职责。	(200)
8. 简述我国货币管理的法律规定。	(200)
9. 为什么说农业法是一部农民权益保障法？	(201)
10. 什么是自然资源法？有关自然资源的法律、法规有哪些？	(202)
11. 试述法律规定的土地所有权、使用权和经营承包权 的主要内容。	(202)
12. 试述土地管理法关于“严格保护耕地”的法律规定。	(204)
13. 简述我国土地管理法关于“农用地转为建设用地” 的审批制度。	(205)
14. 违反土地管理法要承担什么样的法律责任？	(206)
15. 试述森林保护的法律规定。	(207)
16. 简述《水法》的主要内容。	(209)
17. 什么是矿产资源法？法律是如何规定矿产资源的 所有权、勘探权、采矿权的？	(210)
18. 什么叫环境保护法？它与自然资源法是什么关系？	(210)