

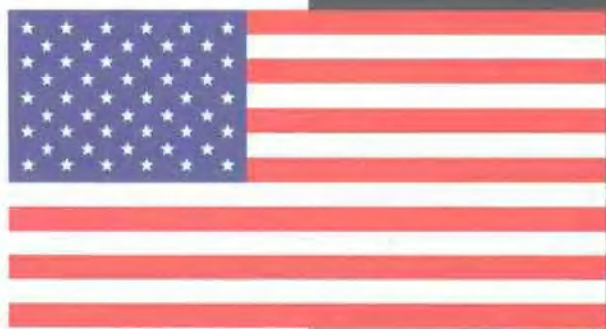
美国政府

简介

AMERICAN GOVERNMENT

A Brief Introduction

Sixth Edition



[美] 麦克斯·J. 斯基德摩

Max J. Skidmore

著

[美] 马歇尔·卡特·特里普

Marshall Carter Tripp

中国经济出版社

美国政府简介

AMERICAN GOVERNMENT

A Brief Introduction

sixth edition

[美]麦克斯·J. 斯基德摩

Max J. Skidmore

[美]马歇尔·卡特·特里普 著

Marshall Carter Tripp

张帆 林琳 翻译

张抒文 校译

中 国 经 济 出 版 社

著作权合同登记号

图字:01-98-0639

AMERICAN GOVERNMENT

A Brief Introduction

sixth edition

Max J. Skidmore

Marshall Carter Tripp

Copyright © 1993 by St. Martin's Press, Inc.

All rights reserved

**Acknowledgement of assistance for
the publication by United States
Information Service of Embassy of U.S.A.**

特此鸣谢美国驻华使馆新闻文化处给予本出版物的帮助

前 言

现代工业社会有时似乎全然与其历史无关。尽管如此，历史还是主宰着社会的政治生活。任何自由国家…都不应…忘记其政治体制和意识形态的历史渊源。

——休·托马斯

《美国政府》的第六版本反映了美国政治中最使人感兴趣的篇章中的一页。与前五版一样，该版简要而全面地介绍了美国政府；对这个版本所做的那些潜心修改中，还增加了美国妇女对历史的贡献的章节，并特别介绍了资本主义和美国经济的机制结构。我们还扩充了颇受欢迎的“焦点透视”部分，就每章的要点进行阐述，给读者展示非常生动具体的美国政治中的实例。这一

版的《美国政府》也详尽地收入了最新的关于比尔·克林顿政府执政的情况。从各方面看，都可谓选材新颖，独树一帜。

在每一版中，我们都已向读者介绍了美国政府的基本知识并对美国政治的进程进行了概述，同样重要的是，我们还力求提出问题，激发学生思考已经历了两个多世纪演变的充满活力的美国政治制度的兴衰沉浮。对于目前采用这种研究方法所取得的成功，我们深感欣慰，我们保持这种方法，并且确信，在我们把1992年那场纷杂动荡，颇具吸引力，又时常令人不安的选举抛至脑后，走向新世纪的时候，这个方法在现今比以前尤为重要。

我们在“引言”一章中将美国政治放在其文化背景下，着重突出美国从农业社会向城市社会变革所产生的政治影响；第二章讨论美国民主，考察美国政府赖以生存的民主原则是否已日渐衰落。另外，该版还引导读者注意美国政府中其它独具个性的组成部分：其中包括政府1787年宪法的基础（第三章）；联邦制度（第四章）；利益集团、公众舆论以及新闻媒介的作用（第五章）；各政党（第六章）；联邦政府的立法、行政和司法部门（第七、八、十章）以及联邦政府的官僚体制（第九章）。最后，《后记》章节概述了公共政策的形成过程，公共政策的制订和实施直接影响农业、福利、民权、国防、劳工等政府关注的部门，当然也包括外交政策。

读者也可以把《美国政府》当作一本参考书，为了加强这一功能，此书还附有基本词汇表和五个重要附录：美国宪法、独立宣言、葛底斯堡演讲、美国历届总统名录和政治学基础参考书目。

政治讽刺漫画既风趣又富有教育意义。第六版《美国政府》中选载了多幅讽刺评论我们的社会和政治制度中某些弊端的幽默画。每一章开头还引用了名人语录，意在启发读者。富有探索精神的学生在查寻这些语录的作者时，自然也增加了自己的历史知

识。有的学生还可能就感兴趣的章节做进一步深入研究，因此我们还在每章列出参考文献目录（许多书都以平装本出版了），我们发现这些参考书是有用的，有趣的，甚至是令人振奋的。

当然这么一本简介美国政治的书不可能全面考虑到社会的许多热点问题，比如能源问题，核战争，美国各种基础设施开始出现的危机现象（公路、桥梁、下水管道和其它基础设施），享受福利的权利这一问题和在“反歧视行动”中政策倾斜方面的争论。我们试图在此对政治进程要面临而又不得不去解决的这些问题做一概述，这些根本性的问题可以在美国政治这一大的框架中得以考察和讨论，书中所附的参考读物很可能有相当大的帮助。

第六版仍然反映作者不同的观察视角。两位作者游历很广，都曾在海外居住。一位合作者在开始从事学术研究之前，曾在华盛顿联邦政府任职；另一位在事业上则恰好相反，先是从事学术研究，后在外交界任职。在政府工作尽管有时令人疲惫，但总的来说，那是一种很不一般的经历，它使人增长阅历。我们期望，我们与政府的日常接触提高了我们自身解释这一复杂而又超乎寻常的机制如何运行的能力。当然，这些只是我们自身的体验，正象我们表达的也是我们自己的观点一样。

我们尽量把自己的观点保持在最低限度，这样做不是因为我们对于美国政府的现状没有深刻的认识，而是《美国政府》一书并不是一本旨在鼓吹宣扬的课本（也远远不是一本宣扬人权和尊严以及保护人权和尊严的政府的书）。另外，在考虑使用实例和案例研究方面，我们必须做出选择，而这些选择又确实可以反映我们的价值观。例如，尽管我们两位作者中就有一位是女性，可本书讨论的更多的是美国的民权和种族政治问题，而不是女权主义和性别歧视等政治问题。这并不意味着女性问题就不重要。克莱伦斯·托马斯被提名为最高法院大法官的听证会就强调了种族、性以及这两者相互作用的重要性。我们写这本书，决不是要强调

我们的观点，而是意在向读者提供有关美国是怎样治理的，又是与世界上其它国家如何相互影响和相互作用的等基本事实及根本问题的本质，每位读者必须根据自己的经验回答这些问题。尽管这样说了，我们同时认为提出和回答这些问题必须基于美国真实的现状和真实的历史，而不是我们主观上认为它应该是或者曾经是怎么一回事。

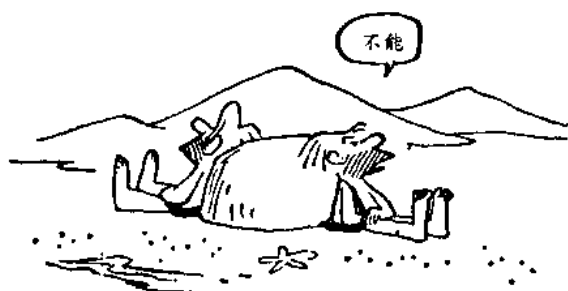
如果我们不认清过去的事实，或者避开现实生活中的弊端，正确的理解和认识是不可能实现的。例如，美国的政治制度主要是由男性主宰的，至今，还未有一位女性当上总统或副总统。遗憾的是，无论如何称呼总统“他”或“她”，都无法改变这一事实。能改变这一事实的办法只能是承认过去的事实，考察造成这一事实的根源。我们相信这样做将使我们认识到，男性统治既不是不可避免的，也不是称心如意的。改变产生这种男性统治的制度必将使下个世纪的人们充分享受更健康和谐的政治生活。

在筹备此书的出版过程中，我们从许多读过和使用过前五版的朋友们的建议中受益匪浅——他们都是美国和国外的同行、学生和朋友。他们对此书的贡献意义深远，我们借此机会感谢所有的朋友。我们想在此特别感谢帮助我们审校这一书稿的俄克拉荷马州立大学的丹尼·爱德基森（Danny Adkison）；帕克学院的罗纳德·布莱克（Ronald Brecke）；拉特福德大学的罗伯特·吉尔（Robert M. Gill）；劳伦斯理工大学的吉尔德·杰克逊（Gilder D. Jackson）；图伦大学的南希·玛维蒂（Nancy Maveety）；玛利斯特学院的乔安·麦尔斯（JoAnne Myers）；拉马大学的格伦·阿特（Glenn Utter）。我们还感谢州立法院国家中心（National Center for State Courts）的史蒂夫·海尔斯顿（Steve Hairston）以及纽约州立大学阿尔伯尼学校的史蒂文·瓦斯比教授（Steven Wasby），在准备“第十章司法程序”这一部分时，他们给了我们非常有价值的帮助。最后，我们对帮助出版此书的阿米·霍罗维兹（Amy

Horowitz) 和爱丽斯·保曼 (Elise Bauman), 并对帮助编辑此书的唐·雷思曼 (Don Reisman) 也一并表示感谢。

教师读者们请注意, 我们想告诉您, 此书还备有《教师手册》。它包括各章节概要, 参考书目和大约 650 个测试问题。如您还想进一步咨询, 请与以下地址联系: St. Martin's Press, College Desk, 175 Fifth Avenue, New York, NY10010, 或与当地 (圣马丁出版社) 的销售代理联系。

麦克斯·J.斯基德摩
马歇尔·卡特·特里普



目 录

第一章 引 言	(1)
个人、社会和行为：美国的政治	(1)
日常生活中的政治：个人和社会的关系	(2)
美国民主的政治和文化背景	(4)
美国城市主义的政治和文化背景	(7)
立宪制民主	(12)
分析美国制度的内部结构	(13)
焦点透视：人民的愤怒	(16)
建议读物	(21)
第二章 美国的民主	(23)
多数派和少数派	(23)
谁是人民？	(24)
美国的政治参与：正式法则	(25)
美国的政治参与：非正式的障碍	(30)
美国的政治参与：影响的各种形式	(32)
人民能够掌权吗？	(34)
多数派原则的局限性	(34)
多数派意见的局限性	(37)
多数派原则与少数派权利	(40)
人民的民主：政治的环境	(41)
政治文化和民主	(41)
政治社会化和民主	(42)
人民的民主：政治的影响力	(44)

民主和自由市场：资本主义的作用	(47)
焦点透视：90年代——妇女的时代？	(49)
建议读物	(52)
第三章 宪 法	(55)
宪法的起源	(55)
宪法的基本原则	(61)
限权政府	(61)
公民自治	(62)
权力分立	(62)
司法审查权	(68)
联邦主义	(69)
宪法的改变	(69)
非正式的演变	(69)
宪法修正案	(72)
今天的宪法：是否可以防止独裁政府的出现？	(82)
焦点透视：最新（也是最老的）宪法修正案	(83)
建议读物	(86)
第四章 联邦主义和国家主义	(89)
美国的发展	(89)
联邦制联盟	(89)
权力的分散：各州及其下属区域	(91)
联邦主义制衡的变化	(97)
国家权力的增长	(104)
国家主义的发展	(107)
焦点透视：美国联邦体制下的州	(111)
建议读物	(113)

第五章 利益集团、公众舆论和投票行为及新闻媒介	(117)
压力之下的体制	(117)
利益集团的定义.....	(118)
谁参加集团?.....	(119)
施加影响的手段.....	(123)
影响的方式.....	(125)
司法上的影响方式.....	(125)
立法上的影响方式.....	(127)
行政上的影响方式.....	(129)
选民直接参与立法.....	(132)
压力集团对政治产生的影响：政治行动	
委员会的建立.....	(133)
政治行动委员会(PAC)的政治.....	(135)
改革措施.....	(138)
新闻媒介作为政治力量所起的作用.....	(139)
焦点透视：利益集团的唤起；	
准许饮酒年龄的提高.....	(147)
建议读物.....	(149)
 第六章 美国的政党	(153)
政党体制的确立.....	(154)
政党体制和组织结构.....	(159)
一党制：具有封闭性和竞争性.....	(161)
两党制：占统治地位，具有竞争性.....	(162)
三党制或四党制.....	(163)
一党、两党、三党和四党：选择和后果.....	(164)
选择.....	(165)

后果	(166)
“新的政治”	(169)
美国政治中的政党功能	(170)
招募和遴选：政党代表大会和大选初选	(171)
预选：重新划分选区的基本原则	(173)
选举：竞选和投票	(174)
建议读物	(178)
第七章 立法程序	(183)
国会，人民的机构？	(183)
民主立法体制的类型	(184)
立法者：人民代表还是自由发言人？	(185)
美国立法机构的职能	(188)
制定法律	(192)
监督行政管理	(193)
其它职能	(194)
国会的权力	(197)
国会的结构和组织	(198)
国会的组织	(199)
委员会体制	(203)
国会议事程序：议案通过的曲折道路	(208)
国会的未来	(214)
焦点透视：国会、赤字和宪法	(214)
建议读物	(218)
第八章 行政程序	(223)
宪法规定的行政部门的结构	(224)
总统	(224)

州长、市长和其他政府官员	(225)
行政长官权力的增长	(226)
总统和总统的政策制定者	(228)
副总统及内阁	(230)
内政	(231)
制定预算的权力：确立优先发展项目	(233)
总统的立法作用和否决权	(236)
外交事务	(239)
对总统权力的限制	(245)
总统配偶的作用	(248)
展望未来	(249)
焦点透视：选举团，或佩罗先生说	
他不参加竞选的原因	(251)
建议读物	(253)
 第九章 联邦行政机构	 (257)
公共政策的管理	(257)
行政机构权力的发展	(260)
今天的行政机构	(262)
独立的行政机构	(266)
五角大楼的特殊问题、税收和赤字	(267)
其它不易解决的问题	(269)
焦点透视：价值 436 美元的锤子	(275)
建议读物	(278)
 第十章 司法程序	 (281)
美国的司法体制	(282)
做出判决：法律的适用性	(282)

宪法及司法审查权	(282)
条约、法规及普通法	(283)
法律程序的几种类型	(285)
法院	(286)
双重组织结构	(289)
州法院	(290)
联邦法院	(292)
法院的组成形式	(295)
法官职位：产生及其作用	(296)
法官的产生	(296)
法官的作用	(298)
执行者的司法职能	(299)
警察	(299)
公诉	(300)
监狱	(301)
立法对司法制度的支持	(301)
公众的角色：律师及陪审团	(302)
律师	(302)
陪审团	(303)
政治、公平保护及法院	(305)
焦点透视：最高法院提名中的种族和性别问题	(308)
建议读物	(310)
 第十一章 公共政策	 (313)
政治程序的实际结果	(313)
农业政策	(319)
商业与政府：资本主义在起作用吗？	(322)
公民自由与公共政策	(326)

公民权利与公共政策·····	(331)
经济政策·····	(336)
卫生及福利政策·····	(339)
劳工政策·····	(345)
外交政策·····	(346)
正确认识政策制定过程·····	(351)
焦点透视：烟草业与公共政策·····	(353)
建议读物·····	(355)
 第十二章 后 记·····	 (359)
 附录一：为专修政治的学生开列的一系列工具书·····	 (365)
 附录二：独立宣言·····	 (369)
 附录三：美利坚合众国宪法·····	 (375)
 附录四：葛底斯堡演说词·····	 (397)
 附录五：美国历届总统·····	 (399)

第一章 引言

个人、社会和行为：英国的政治

政府的合法目的是为某个社会的公众去做任何他们需要政府做的事情，而这些事情仅凭他们各自单独的和本人的力量是无法做到的。

——亚伯拉罕·林肯

政府是人类群体为保护自身免受内在和外来威胁，并制订政策为人类谋求生存提供最好条件而建立的一种体制。由于政府是人类社会公共机构中最为普遍的机构，所以人们自然地会把政府