

西南地区 劳改理论研讨会 论文集



1992

云南省劳改法学会

西南地区
1992年劳改理论研讨会

论文集

内部资料 注意保密

云南省劳改法学会编
一九九二年十二月

西南地区
1992年劳改理论研讨会
论文集

编审:云南省劳改局

开本:850×1168 1/32

印张:13.5 字数:335千字

印装:云南省农垦印刷包装厂

云南新闻出版局准印记(93)25号

目 录

西南地区 1992 年劳改理论研讨会纪要(代序言)	(1)
王文奎副厅长致开幕词	(5)
云南省人大法制委副主任文治平讲话	(8)
沈文祥副局长致闭幕词	(10)

中国劳改工作特色论述

论具有中国特色的社会主义新型监狱	李清廉(13)
劳动改造的改革方向及中国特色探究	张绍彦(21)
我国劳改工作的总特色	
——运用特殊学校的形式改造罪犯	王春旭(29)
中国劳改工作特色论析	邹凤章(37)
马列主义、毛泽东思想是改造罪犯的锐利武器	
..... 王成西 秦杰 赵钰(44)	
坚持思想教育是我国劳改工作特色之一	杨子江(51)
对我国劳改机关性质和任务的现实思考	代志茂(59)
改造第一、生产第二是我国劳改工作特色之一	罗家斌(65)
浅谈创办“育新学校”是我国劳改工作的一大特色 ...	徐雨芬(72)
试论具有中国特色的罪犯劳动权利	梁旭(79)

论罪犯改造与人权

关于中国罪犯人权的几点思考	邵廷昭 立军(87)
---------------------	------------

矫正少数民族罪犯与人道主义	吕志超(95)
浅析罪犯惩罚改造与保障罪犯应有权利的关系	何先润(102)
关于罪犯劳动性质的辩证思考	王利荣(108)
试论罪犯劳动与劳动改造的关系	李锡邦(116)
浅析音乐对犯人改造的影响和作用	石光远(123)
浅析严格管理与教育、感化、挽救相结合政策的具体运用	秦杰(130)
对罪犯实施惩罚与改造目的的探讨	范家礼(137)
我国劳改工作改造手段与目的的辩证思考	刘建东(145)
对罪犯实行劳动改造的探析	尹明生(153)
怎样对服刑犯入上好政治课	瞿光礼 龚达斌(160)

调 查 研 究

在押外籍罪犯的特征及改造对策	郭 钧(164)
论狱内非正式群体的危害性及对策	秦光灿 陈录林(178)
浅议西藏藏族反革犯犯罪动机及其成因	刘玉鲁(186)
“二进宫”毒品罪犯重新犯罪原因、改造表现及改造对策初探	钟克昌(193)
多民族罪犯并存的教育改造探究	杨通权(200)
傣族罪犯的特点及改造对策	云南省第八劳改支队(206)
试论防逃工作的立足点	杨家栋(213)
西藏在押犯的结构特征及影响改造质量的因素及对策	邵忠海(219)
西藏女骚乱犯的特点及教育改造对策初探	慕建金(227)
剖析罪犯获减刑后改造滑坡现象及其对策	王福录(234)
试论罪犯从众心理在改造工作中的运用	张裕坤(240)
关于外籍毒品犯的特点和改造对策的思索	代民思(247)

浅析农村籍罪犯与城镇籍罪犯的分押分管·····	庞立科(255)
分级管理内部结构探讨·····	王刚(262)
“混押分管、分级处遇”的探索与实践·····	敖体俊 李鉴远(268)
浅谈对罪犯的分级处遇·····	何秀乾(275)
关于在对罪犯分级管理中如何设置处遇的探讨·····	刘江(282)
对 131 名二次以上判刑罪犯的情况浅析·····	王云堂(287)

劳 改 经 济

论中国劳改经济发展的必要性和出路·····	夏宗素 杜军(295)
浅析提高监管改造质量及其对经济效益的影响·····	赵世平(305)
发展劳改经济应着眼于内部挖潜和发挥人的主观能动性 ·····	叶正荣(312)
振兴劳改经济对策刍议·····	张伯侠(319)
论中国劳改机关经济管理体制目标模式的选择·····	翟中东(328)
劳改机关的经济管理体制问题刍议·····	杜明阳(339)
劳改农业单位如何贯彻劳改方针新探·····	蒋世强(346)

干警队伍建设

浅析劳改干警执法不廉的心理及对策·····	杨正明(354)
建设有中国特色的劳改工作干警队伍的几点思考 ·····	杨永富(360)
关于西藏劳改工作干警队伍建设的基本构想·····	张洪波(370)
新时期加强干警队伍建设探析·····	杨忠文(378)
劳改劳教工作干警队伍结构的思考·····	王继来(385)
浅议提高劳改工作干警队伍素质的途径·····	杨通义(393)
浅述当前我区劳改劳教干警队伍的现状及建设对策	

..... 赵金朝(400)

劳 教 工 作

当前劳动教养管理若干问题探讨..... 李晓萍(406)

西南地区 1992 年劳改理论研讨会代表名单 (411)

西南地区 1992 年劳改理论研讨会优秀论文获奖名单 (416)

编后语..... (419)

西南地区 一九九二年劳改理论研讨会纪要 (代序言)

(一九九二年十一月二十八日)

为进一步加强地区性劳改理论学术交流和联系,推动劳改理论研究工作的开展,西南地区 1992 年劳改理论研讨会于 1992 年 11 月 26 日至 12 月 2 日在昆明召开。现将会议主要情况纪要如下:

一、会议盛况

这次会议,根据西南地区首届劳改法学学术研讨会决定,由云南省劳改法学会主办。四川、贵州、西藏、云南四省(区)、西南政法学院的代表和论文作者,及特邀中南、上海、陕西等省区劳改法学会、中国劳改学会会刊《劳改理论与实践》编辑部的代表共 88 人出席了会议。中共云南省政法委、省司法厅对开好这次会议十分重视。云南省人大常委会法制委副主任文治平、省委政法委研究室主任王以俊、省司法厅副厅长王文奎看望了与会代表并到会讲了话。云南日报、云南电视台、云南法制报、云南公安报记者到会采访。西南四省五方对开好这次会议十分重视,准备充分,向大会提交了具有各省特色的优秀论文 54 篇。应与会代表的要求,云南省劳改局徐承基副局长代表局党组在会上介绍了云南省劳改系统贯彻十四大精神及进一步深化改革开放的构想。徐副局长的讲话,丰富了会议内容,使代表们受到了很大的启发。会上,大家情绪饱满、解放思

想、各抒己见、相互启发,使会议开得生动、活泼,取得了圆满成功,达到了预期的目的。

二、会议的主要议题和任务

这次会议以党的十四大精神为指针,以小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导,贯彻为实践、为推动劳改理论研究的深入、普及和提高服务的思想,根据西南地区劳改工作的特点,紧紧围绕对少数民族罪犯、毒品犯、累惯犯的改造以及强化监管和个别教育、“三分”工作、改造罪犯与人权及干警队伍建设等重点课题进行了研讨。代表们一致认为,在社会主义商品经济的新形势下,商品经济中的竞争观念、时间观念、质量观念、效益观念、协作观念等激发了劳改工作的创新意识,调动了罪犯的改造积极性。同时,由于商品经济负效应的影响,罪犯的思想意识、价值观念、改造表现、行为特征等也发生了明显的变化。从前途的追求到权利义务观念,从行为表现到处世原则都程度不同地出现“商品化”意识的倾向。特别是加快改革开放步伐,建立社会主义市场经济的新形势,强烈地冲击着长期处于贫困落后的内陆边疆省(区)的广大农村和少数民族地区,激发了他们脱贫致富的愿望,然而也因此刺激了少数人采取非法手段谋取财富而走上犯罪道路。这些罪犯在投入劳改以后,思想意识、行为表现也出现了带有时代感的特点,主要表现在:

(一)利己主义、金钱至上、金钱万能的价值观;自私自利、个人主义恶性膨胀;文化素质低下、愚昧无知、不懂法律、盲目冲动、富于冒险的行为表现;注重自身利益的实惠心理;狭隘的民族情绪和猜测多疑,同民族、同乡意识突出的凝聚力和由此产生排斥正面教育、拖混刑期、忽视思想改造等,给改造工作带来了新问题,增加了改造难度。

(二)西南两省(区)地处祖国内陆边疆省,边境线长,又面对世

界毒品的重要产地“金三角”。由于国际贩毒活动愈演愈烈，国际贩毒分子利用有利条件作为国际贩毒通道，诱发了境内外的毒品犯罪活动，毒品犯罪逐年增加。

(三)由于西方敌对势力的渗透，利用宗教、民族和人权问题，进行破坏民族团结，分裂祖国的阴谋活动，给我们对反革命罪犯的监管改造工作增加了难度。

(四)现行的劳改体制与社会主义市场经济的发展不相适应，制约了劳改生产的发展，劳改经济遇到了巨大的困难。

大家认为，这些问题的存在，一方面使我们认识到改造罪犯工作长期性、复杂性和艰巨性；另一方面也给劳改理论研究工作赋予了光荣的历史使命，为劳改理论研究提供了广阔的天地，为广大劳改干警和理论工作者提供了广泛施展才能的场所。一年多来，西南各省(区)和有关部门，正是紧紧抓住这一有利时机，以劳改法学会为依托，以广大劳改干警为基础，开展了研究工作：一是西南地区劳改工作特色的规范化、系统化的研究；二是加强综合治理，以强化劳改单位内部机制为重点的提高改造质量的研究；三是以加强劳改中队建设为重点，加强干警队伍建设的研究。

各省区(院)所提交的论文，质量有所提高，进一步促进了西南地区劳改理论的蓬勃发展，经大会评委对筛选出的参加本届研讨会 54 篇优秀论文进行评审，评选出一等奖 5 篇，二等奖 8 篇，三等奖 10 篇，优秀论文奖 31 篇。对获奖论文颁发了证书和奖金。

三、一九九三年的任务

会议商定，一九九三年西南地区劳改理论研究工作的指导思想是：以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，坚定不移地贯彻党的基本路线。在坚持劳改机关的专政性质、劳改工作方针、人民警察体制、对罪犯依法严格管理不变的前提下，解放思想、

转变观念,深入实际,大胆探索,紧紧围绕刑罚执行依法办事、严格管理,经济工作转换机制、放开搞活等问题进行研究,为西南劳改事业的发展服务。总的要求是:以建立加强人民民主专政,巩固国家政权的监管改造工作制度,适应社会主义市场经济的劳改经济管理体制为中心,以确保监所安全,深化对罪犯的教育改造和监管,深化劳改经济改革为重点,动员广大干警积极参与,采取专题研究与普遍调研相结合,密切联系实际,认真开展劳改理论研究。在课题选择上,主要是六个方面:一是深化劳改工作的改革,转换劳改经济的经营机制,劳改经济与社会主义市场经济接轨的研究;二是深化对少数民族罪犯改造对策的研究;三是对罪犯实施分押、分管、分教工作的研究;四是加强对监管改造工作管理规范化建设的研究;五是干警在授衔后,怎样加强队伍革命化、正规化、文明化、制度化建设的研究;六是继续加强对罪犯改造与人权问题的研究。在研究中,各省(区)要从自己的实际出发,区别不同情况,从不同的侧面进行研究。

四、会议决定,1993年劳改理论研讨会由贵州省劳改法学研究会主办。届时,四川推荐论文13至15篇,云南推荐论文10篇,西藏自治区推荐论文5—6篇,西南政法学院推荐论文4—5篇,东道主推荐的论文自行决定。并继续实行优秀论文评奖制度。对提交本届研讨会的优秀论文,由云南省劳改法学会编印成集,并由各省区(院)劳改法学会出资订购。

代表们一致认为,加强地区性的协作,深化劳改理论的研讨活动,是具有强大的生命力的,前途十分广阔。只要西南地区广大干警、专家、学者艰苦努力,实事求是,解放思想,大胆探索,西南地区劳改理论研究工作将会取得新的突破。

云南省司法厅副厅长、
云南省劳改局局长王文奎
同志在西南地区 1992 年劳改理论
研讨会上致开幕词



各位领导、各位来宾、各位代表：

西南地区 1992 年(第二届)劳
改理论研讨会现在开幕！

今天出席会议开幕式的有云
南省人大法制委、省委政法委的领导；有西南四省区劳改法学会和西南政法学院的领导以及论文作者代表。我们还邀请了中国劳改学会刊物“劳改理论与实践”和中南各省、区劳改法学会的代表光临指导。这里，我代表云南省劳改局和云南省劳改法学会向大家表示热烈欢迎！对大家支持这次会议表示衷心的感谢！

我相信，有各位领导的关怀，通过与会代表的努力我们的研讨会一定会开得很成功。

去年 10 月由四川省劳改法学会主办，在乐山市举行的首届西南地区劳改理论学术研讨会，是一次成功的会议。它进一步推动了西南地区劳改理论研究的蓬勃发展，使我们的研究课题更加广泛，新的研究成果不断涌现。提交本次研讨会的论文，从各个不同的侧面反映了西南地区劳改理论研究向深层次发展，为开好这次研讨会打下了良好的基础。

这次会议，将根据上次研讨会确定的范围，在十四大精神的指

引下,结合我们西南地区劳改工作实际,就以下几个方面进行交流探讨。

一、关于中国劳改工作特色理论的研究。有中国特色的劳改工作作为世界各国所称道,实践经验极为丰富。但是由于种种原因,对中国劳改特色理论的研究曾在相当长的一个时期内有所忽视,以致到目前为止,对中国劳改工作特色理论的主要内容是什么尚在广泛探讨。一个完整的、准确的、系统的表述中国劳改工作特色的理论定式有待确定。我们相信,在这次会议上通过共同探讨,互相切磋,对这个问题的认识一定会深入一步,有新的进展。

二、关于加强综合治理,提高改造质量的研究。对社会治安实行综合治理,这是我国的政治优势之一,是社会主义制度优越性的体现。综合治理是治国安邦,保证社会主义现代化建设有一个良好的社会环境,为贯彻党的基本路线铺路垫石的系统工程。劳改工作是综合治理中的重要环节。因此,研究探索综合治理的途径和方式,研究探索提高改造质量的着眼点和具体手段,等等,都具有重大的理论意义和实践意义。

三、关于提高干警队伍整体素质,加强基层中队建设的研究。我国劳改工作所取得巨大成就,是广大干警在党的领导下,艰苦奋斗,辛勤劳动,有的甚至献出了生命拼来的。奋战在劳改战线上的人民警察队伍,总体上讲政治素质、业务素质是好的,是能适应斗争需要的坚强队伍。但是随着改革开放步伐的加快,社会主义市场经济体制的建立,劳改工作面临的任务十分艰巨,工作的难度更大。在这一新形势下,提高干警队伍的整体素质更显得十分迫切。如何提高干警队伍的素质?怎样加强基层工作的建设?也是大家达次会上要探讨的重点课题。希望大家献计献策,使我们的干警队伍建设更上一层楼。

四、劳改经济怎样转换机制以适应建立社会主义市场经济体制的问题也是迫切需要研究的课题。党的十四大明确提出,我国经

济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，以利于进一步解放和发展生产力。劳改经济要转入市场经济轨道，参与市场竞争，在市场经济中求生存、求发展，这是我们当前要解决的重大难题。我们希望大家都来商讨，促进劳改经济更好更快地发展。

我们这次劳改理论研讨会，是在党的十四大刚刚开过，全国出现了进一步加快改革开放步伐的大好形势下召开的。新的形势赋予我们会议新的时代感。

党的十四大是我党历史上一次非常重要的会议，是中国共产党和中国社会主义现代化历史上伟大的里程碑，具有重大的现实意义和深远的历史意义。十四大的基本精神，集中起来讲就是：“三个明确确立”：一是明确确立用邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论武装全党；二是明确确立我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制；三是明确确立坚持“一个中心，两个基本点”的基本路线一百年不动摇。我们的劳改工作，包括劳改理论工作，要在十四大精神的指引下，以邓小平同志有中国特色社会主义理论为指导，坚持党的基本路线不动摇，坚持“两手抓”，两手都要硬的方针，进一步解放思想，转变观念，一手抓监管改造罪犯，提高改造质量，一手抓振兴劳改经济，我们的劳改工作就会不断前进，更好地为改革开放和经济建设提供安全的社会环境作出应有的贡献，同时促进劳改经济的不断发展，为劳改事业发展创造一个好的经济条件和物质基础。劳改理论的研究要为此作出更多的贡献！

预祝大会圆满成功！

云南省人大常委会 法制委副主任文治平的讲话

(根据录音整理,未经本人审阅)

同志们:



首先,对西南地区 1992 年劳改理论研讨会在我省召开表示衷心的祝贺。这次会议的召开,是西南地区劳改理论研究的一件大事,它必将推动劳改工作的发展。

在当前新的形势下,对劳改理论、劳改法学的研究提出了新的任务,这就是按照党的十四大的精神深入开展具有中国特色的劳改工作的理论研究。我觉得,我们的劳改工作、劳改理论、劳改法学的研究都是具有中国特色的。最近在我省瑞丽召开的全国法学研讨会,很多法学家都来了,会议上谈到劳改工作时认为,首先,我国的劳改工作是建立在马克思列宁主义的法学基础上的,是以马列主义毛泽东思想为指计的法学体系,按刑罚的观点来讲,我们的立足点是改造人,认为罪犯是可以改造的,就改造这一点就具有中国特色。而美国是不讲改造,他是讲赎罪的观点、暴力的观点。其次劳动改造也是一个重大的理论问题。在美国是不讲劳动改造的,他是坐牢坐班房,不强调劳动,劳动是自愿的,自愿劳动每月还给一定的待遇,所以他对我国的劳改产品提出了异议。日本和美国不同,我参观过日本的朝牙监狱,这个监狱是关战犯的,管理是先进的,他也组织犯人搞一些手工业的劳动,他组织劳动的目的是为了

减轻国家的负担,劳动产品上缴国家,财政开支由国家拨给。而我们中国的劳动改造,既有改造罪犯的任务,又有创造财富的问题,这样一个既有联系又很现实的理论问题本身,就具有中国特色,也需要我们进一步和探讨。再次,针对当前青少年犯罪问题,从我们是社会主义国家要关心下一代出发,在搞好社会治安综合治理中,如何充分发挥政法各部门及其干警的作用,与国外比如日本重点注重少年感化院、少年监狱等的作用有明显的不同。第四,在减刑和犯人的待遇问题上也是重大理论问题,在这个问题上我国与国外也有不同,我们对表现好的犯人可以减刑,还实行分级管理分级处遇,日本是表现再好的也不减刑,只分等级,在伙食、待遇、住房上区别,表现不好的四等,表现最好的一等待遇最好,四人住一间房,探监探视的相隔时间可以缩短,写信可以长一些。另外,还有劳改经济上的问题,这个问题,正如王文奎局长所说的,目前劳改经济十分困难。当前,市场竞争这么厉害,市场竞争愈厉害对我们劳改经济愈不利,因为我们还有一个改造的任务,而各方面的税收又是按对国营企业的办法来办,劳改经济,这虽然涉及经济理论上的范畴,但我们在理论上怎么看,也需要探讨研究。

以上这些问题的提出,只想到抛砖引玉的作用,希望大家在研究中把眼光放大,对国际上各方面有关劳改的法学理论听一听,与经济法有什么不同,合理的、有用的要接收过来,为我所用,不合理的加以批判。希望通过研讨,会议取得巨大成功,个人也有巨大的收益。

最后祝大家身体健康,工作顺利。

云南省劳改局副局长、
云南省劳改法学会副会长
沈文祥同志在西南地区劳改理论研讨会上
致 闭 幕 词



各位代表、各位来宾、同志们：

西南地区劳改理论研讨会经过广泛的交流和热烈的讨论，今天就要结束了。

参加这次研讨会的有来自四川、贵州、西藏、云南和西南政法学院的代表以及一些省市劳改法学会的特邀代表共 88 人。这次会议共收到各省、区和学校代表提交的论文 54 篇，其中有 20 位论文作者作了大会发言，阐述了各自的观点，其他论文作者都分别在小组会上进行了交流。会议期间，上海、河南、湖北、湖南等省市劳改法学会和中国劳改学会《劳改理论与实践》编辑部分别派代表参加会议或发来贺电、贺信，向大会表示祝贺。对此，我们表示衷心地感谢！

这次研讨会，全体代表和同志们情绪饱满、发言热烈、气氛十分活跃，各位论文作者充分发表各自的观点，体现了西南地区劳改理论研究正在蓬勃发展的特点。正如去年首届西南地区劳改理论研讨会所指出的那样：“西南劳改法学研究工作将迈向经常化、正规化，进入专题调研与全面探讨相结合，专业人员与业余理论骨干相结合的轨道。”所以，这次会议和去年乐山会议一样，是西南劳改