

889

C12

J596

2

下卷

# 普通高等学校 人文社会科学重点研究基地

## 『十五』科研规划汇编

教育部社政司科研处 组编

华东师范大学出版社

十二

# 政治学

政治学



# 1. 政治发展与政府管理研究“十五”规划

北京大学政治发展与政府管理研究所<sup>\*\*\*</sup>

## 一、“九五”期间本学科领域研究概况

“九五”期间我国政治学的发展主要体现在以下一些方面：

### 1. 政治学学科体系逐步扩展和完善。

“九五”期间，社会政治发展的需要和政治学学科研究的深入对政治学学科体系提出了新的要求，从而促进了政治学学科的变化和发展。政治学学科基础正在向管理学、心理学和经济学转变，原有学科已经横跨政治学和公共管理学两个一级学科。另外，原有的学科研究领域进一步分化，形成了重要的分支研究领域，如政治理论中以分析途径和范式为形式的中观政治理论、以政治管理为核心的治理理论，政治制度研究中心制度主义政治学，行政管理中新公共管理、政策分析、公共组织绩效评估，人力资源开发与管理等。这些领域实际已经突破了原有的学科体系，正在组成新的政治学学科体系。

### 2. 政治学研究取得多方面的成就和发展。

“九五”期间，政治学学科研究的总体特点是，学术活动趋于活跃，学术研究趋于深入，并取得丰硕成果。在确定政治界基本含义的基础上，政治学者构成了不同的政治学体系，如以利益关系和政治关系为基础，以政治行为、政治体系、政治文化和政治发展为主要内容的政治学体系，以政治过程为特点的政治分析体系，以政府政治和非政府政治构成的政治学体系等。与此同时，政府理论研究取得进展。在我国政治学研究中，过去往往以国家研究代替政府理论的研究。这种现象在“九五”期间有所改变，其主要体现就是政府理论形成了新的独立研究领域。在经济政治理论研究方面，从经济角度研究政治现象，形成了新的理论研究领域，如经济发展与政治发展的关系研究，公共选择理论的研究等。政策科学的重要性和迫切性越来越被人们重视，我国政策学科从无到有，得到迅速发展。这一时期，政策科学的主要研究内容在理论和方法研究方面，包括对于西方政策科学理论的介绍和评价，对于中国公共政策理论体系的研究和探索，政府分析方法的研究，中国公共政策理论专题研究等，形成了一大批研究成果。

### 3. 对重大现实问题的研究成果丰硕

在理论研究的基础上,紧紧围绕党的十五大提出的“在党的领导下,实现人民民主,依法治国”的历史任务,紧密结合我国政治发展的现实重大问题展开政治学研究。在政治发展的研究方面,结合中国实际,尤其是以建立社会主义市场经济体制为背景,进一步进行了政治发展的理论探讨,分析政治体制改革与社会主义民主建设的关系,着力从行政体制改革的角度,探讨中国政治发展的途径和方式。在政府职能转变和机构改革方面,围绕市场经济进行的政府职能转变和机构改革,近年来,研究相当活跃。主要研究的问题包括政府职能转变的背景和动力,政府职能的含义和特征,政府职能转变与机构改革的关系,政府职能转变的目标模式、基本途径和方式等。基层民主作为中国民主政治发展和建设的重要课题,近年来政治学者对此进行了大量和系统的研究,取得了丰硕的成果。这方面研究主要集中在村民自治的研究,包括对村民自治的背景、功能、组织结构、制度要求、运行过程、相关权力关系等的系统研究,以及从农村政治组织与农民两个方面的分析,探讨了中国农村基层民主建设的途径和方向等。在县和乡镇政权建设方面,关于镇长直选的个案式的分析和研究以及县乡两级政治体制改革的转变模式和途径的研究也取得一定的进展。随着社会结构的变化和政府职能的转变,事业单位改革和社会中介组织的创立和发展,成为我国社会改革的课题。“九五”期间,这方面研究逐步成为政治学的重要研究领域。在事业的管理体制改革研究方面,“九五”期间国家哲学社会科学和国家自然科学基金都立项展开研究,并且形成了相应成果。非政府公共组织的系统研究和城市社区建设问题,也进入了学者的视野。在专项公共政策研究方面,政府的部门政策和专项政策研究以及政策咨询日趋活跃。

政治学科研究目前存在的主要问题:

“九五”期间,我国政治学的研究和政治学科的建设取得了重要的成就,得到了很大的发展。但是,就党领导人民实现社会主义民主和依法治国的伟大事业对于政治学科研究和建设的要求来看,就政治学科本身的成熟和成长来看,就相对于社会科学的其他学科的发展来看,政治学科的发展还具有某种滞后性,其发展和建设中也存在着若干问题。

#### 1. 政治学基本理论研究方面,感觉深度不够。

尽管“九五”期间取得了很大进展和丰硕成果,但是,仍然存在一些不足。首先,对于邓小平政治理论的研究尚需深入,尤其是对于邓小平政治学说的专题性研究有欠深入。其次,政治学基本范畴研究尚欠深入,学科理论的研究成熟程度不够。若干专门理论如政治冲突和整合理论,公民政治权利理论,选举理论,对策理论等,尚未开始研究,已进行的专门理论研究如政治合法性理论,行政效率理论,新公共管理理论也刚刚开始,尚有待深化。其三,对于中外政治思想的研究深入程度不够。已有的研究虽然比较系统,但是,其知识介绍性特色浓厚,而缺乏有力度的深刻的分析。研究

中外政治思想的方法比较传统,缺乏新的分析角度和途径。其四,政治理论的研究方法和范围有待更新和扩展。目前,对于政治现象的理论研究,仍然以传统的哲学方法和历史方法为主,使得理论缺乏新研究范式和创新,难以形成产生于社会主义政治实践的原创性理论,也使得政治理论缺乏有效的解释力。政治理论研究范围比较狭窄,传统的宏观层次的和限于国家层次的研究仍然是理论研究的主题,中观和微观层次的理论研究十分薄弱,而社会和公民生活领域的政治现象的理论研究,基本没有成为政治理论研究的重要内容。

2. 在政治学研究方法创新和运用方面,仍然比较薄弱。

“九五”期间,在运用新的分析方法研究政治现象方面有不少进展,但是研究方法的创新是远远不够的。尤其是对于20世纪以来西方政治分析方法,缺乏应有的深入分析和把握,甚至缺乏对其效用性和基本内容的研究。其次,对于相关学科的方法论的新发展关注和研究不够。因此,不能够主动采集自然科学和社会科学的新方法,创造形成新的政治学研究的分析方法。其三,政治学自身创造的方法很少。作为以社会公共生活和公共权威作为特定研究对象的政治学,虽然在学科研究对象上具有前提学科的无可取代性,但是,政治学科根据特定的研究对象而自己创造的方法却很少,从而出现了其他学科方法向政治学科的渗透,而政治学科却缺乏独特的方法并向其他学科渗透的现象。同时,对于其他学科渗透的方法在政治学研究中的适用性缺乏分析,从而形成了方法论上的盲从现象,如简单地盲从经济学的理性人分析方法,忽视了政治生活的公共性和权威强制性特点。

3. 在紧密结合我国社会主义政治实践,为实际服务方面的研究不够。

“九五”期间,我国政治学研究在服务于社会主义政治实践方面取得了很大发展。但由于学科理论内在的价值性和经验性的有机结合程度不高,原则性和应然性理论与设计性、操作性和实然性理论的结合有相当距离;学术研究对于社会政治实践的关注不够全面深入;研究途径和方法的科学程度不高;加之客观条件如研究经费、进入渠道等的限制,使得我国社会主义现代化建设和政治发展过程中许多应该由政治学回答的问题,没有得到应有的研究和回答。另一方面,由于政治学的普及程度不够,社会,甚至政府机关和工作人员对于政治学科的了解甚少,许多人简单地把政治学研究等同于一一般的政治教育,因而在一定程度上制约了政治学与实际生活的结合。

4. 学术规范性不强,资源投入不足。

与我国社会科学研究的其他学科一样,政治学研究的学术规范建设薄弱,这种情况一方面导致课题研究存在重复现象,特别是国家课题与省、部级课题之间,具有相当程度的重复性,使得有限的研究资源重复配置和浪费。另一方面,则使得学术评价相当困难,由此产生了一些劣等产品。此外,政治学研究也存在国家项目偏少和资源

## 二、“十五”期间本学科领域的发展趋势、主要目标任务和重点研究领域

“十五”期间我国政治学科将在“九五”期间政治学科发展的基础上,按照党和国家在今后一段时期内的大政方针和中心工作,根据我国政治学科进一步发展完善的要求,形成新的发展趋势和主要研究领域和课题。

### 1. 政治学的学科体系面临调整的要求。

“十五”期间,政治学的学科体系将出现新的变化,这种变化呈现两种不同而又共生的趋势:一方面,政治学科的学科研究领域会不断扩展,政治规则、政治责任、权利政治、政府基础、社会利益群体、选举政治、政治社团、非政府公共组织、社区政治、全球化、人力资源开发、公共政策伦理、行政效率、公共组织变迁等,会成为新的重要研究领域。随着研究领域的扩展,政治学科的结构将会发生不断的分化,形成新的分支研究领域。另一方面,政治学的学科领域与其他学科会发生交叉融合,从而形成新的边缘学科和交叉学科,就我国政治学的研究现状来看,“十五”期间,政治社会学、政治心理学、政治伦理学、地缘政治学将会逐步系统深入,而数量政治学、经济政治学、制度政治学、治理政治学等交叉学科也会逐步形成。

政治学学科体系的这两种发展趋势,将进一步提出转变其学科基础的要求,经济学、社会学、管理学、数学和心理学对于政治学学科的基础支撑作用会进一步增强。在这种变化的基础上,政治学原有的学科体系和研究领域与新的研究领域和分支学科之间的不协调性会逐步加深,因此,政治学科面临调整和整合学科,构建新的学科体系的重要任务。

### 2. 政治学的理论研究逐步呈现深入发展的特点。

“十五”期间,政治学理论研究的总体特点,是在现有的基础上得到深化,其具体体现在四个方面:

第一,关于邓小平政治理论的研究会进一步深入。这种深入主要体现在:对于邓小平政治理论展开政治哲学层面的研究;从邓小平理论总体体系和精髓出发,阐述邓小平政治理论;对于邓小平政治理论中的专门理论和学说展开研究;结合社会主义现代化和政治发展的实践,研究和阐发邓小平政治理论。

第二,政治哲学的研究会成为政治理论研究的重要领域。在中外政治哲学的研究方面:政治哲学史的研究将会进一步系统深入;当代中外政治哲学研究会得到加强;而如何运用马克思主义立场、观点和方法,分析、批判和吸收中外政治哲学,会成为政治哲学研究的重要任务。更加重要的是,政治哲学的专题研究,如民主、法治、自由、人权、公平、正义、效率、平等,会成为政治哲学研究的重要课题。

第三, 政治学理论的研究范式将得到转换。在进一步运用哲学分析和历史分析方法研究政治理论的同时, 从我国社会主义政治实践出发, 提炼政治理论研究的命题, 并在实践中予以验证的研究范式将得到运用。在此基础上, 不仅可以提高政治理论研究的科学性, 而且可以形成原创性、独特性和本土性的政治理论, 进而形成具有中国特色的政治学理论。

第四, 政治学的中观和微观理论将得到重视和发展。在对于宏观政治现象展开理论研究的同时, 政治学的中观理论会得到学者的重视而展开研究。在微观层次上, 由于其理论对于政府和公共组织管理具有的直接应用价值而会得到广泛研究。

### 3. 政治学的研究方法会逐步丰富和更新。

“十五”期间, 政治学研究方法的丰富和更新会出现新的趋势, 其具体体现在: 对于马克思主义政治研究方法的研究会得到深入; 在马克思主义政治研究的哲学方法论基础上, 进一步发掘和探讨马克思主义政治分析的基本途径; 在马克思主义研究方法指导下, 对于当代西方政治分析的途径展开比较深入的研究, 在分析和批判其哲学唯心主义和形而上学的哲学前提的基础上, 吸取其分析角度和途径, 构成科学的、适合中国国情的政治分析方法体系; 在研究方法方面, 特别是实证性研究方法方面, 其科学性和规范性将得到提高。在对政治学研究方法展开深入研究的基础上, 政治学的研究将采用多种方法展开研究。这些新的研究分析方法的运用, 一方面将在中国社会主义政治实践中得到验证, 从而推动我国政治研究方法的科学化和本土化, 另一方面, 将大大拓展政治学研究的角度和途径, 提高政治学研究的科学性、规范性和前沿性。

### 4. 中国政治的研究将得到更大的重视。

我国的政治学研究首先立足于中国政治, 为中国社会主义政治实践服务, 因此, 中国政治的研究具有重要的现实政治价值。同时, 中国的社会主义政治发展和改革, 在人类政治发展史和现代化进程中, 又具有独特的特点和意义, 因此, 正确研究和分析中国政治及其发展, 无疑具有重要的国际学术价值, 它是我国政治学独立于国际政治学研究之林, 实现一流国际水平的重要凭借和基础。“九五”期间, 我国政治学在中国政治研究方面得到了长足的发展, 尽管如此, 总体来讲, 中国政治的研究仍嫌薄弱。

“十五”期间, 这方面的研究将会得到进一步发展, 其主要趋势是:

第一, 中国政治基本状况的研究将得到重视。“九五”期间, 这方面研究主要集中在中国政治的理论和制度状况方面。而“十五”期间, 中国政治的组织关系和权力关系状况, 中国政治的运行状况, 中国政治的社会状况, 中国基层政治状况等将得到关注。

第二, 中国政治发展的重大理论和实践问题将继续成为政治学研究的重要课题。高度关注中国政治发展过程中的重大问题, 已经成为我国政治学研究的特点。“十五”期间, 政治学仍然会继续这一特点, 对于社会政治发展中的重大理论和实践问题予以

正确的分析和回答，以在现实政治中发挥自己的作用。就政治学研究来看，这些现实重大问题将会遵循社会主义民主与法治建设和政府管理决策科学化和高效率的主线展开。

第三，中国政治的研究课题会得到扩展。在现实社会中，政治现象从来都是与经济、文化、心理、社会等现象共存于人们的社会行为、制度、规范中的，因此，许多社会、经济、文化等方面的问题，往往同时又是政治问题，构成了政治学研究的对象。在中国社会转型过程中，政治与社会、经济、文化交织的现象更为突出。这就会促使政治学研究在更广泛的范围内选择研究课题，从而使得中国政治研究课题扩展到经济、社会和文化等现象。

#### 5. 政治学的应用研究将得到扩展和加强。

我国政治发展和政府管理改革的要求，将会对于政治学的应用性研究提出更强烈的要求。这会促进政治学研究进一步强化应用性研究。“十五”期间，这种应用性研究的总趋势是不断得到扩展，其主要特点是：主倡性，即政治学研究者不仅在政府和部门要求下从事应用研究，而且会在一定程度上根据政府需要主动进行应用性研究，提出主倡性的管理观点和方法；设计性，即应用性研究将逐步改变以传统的批评性学术为主的特点，而趋向于具有建设性和可行性的改革和应用设计；直接应用性，即应用性研究不仅具有应用问题的理论思考，而且会出现直接应用的方法和制度成果；管理主题性，即政府管理制度和方法及其改革的应用性研究，将在未来研究中占据越来越大的分量，成为政治学应用性研究的主要内容；政策性，即对于不同方面和层次的政策的研究，尤其是政府综合部门和专业部门的具体政策研究，将成为越来越多的重要研究课题。

“十五”期间，政治学的应用研究将以更加多样化的方式进行，其主要是：以重要的应用性课题研究及其成果，作为政府决策的参考；直接参与政府有关活动，研究政府管理方式和体制，并在此基础上提出应用性研究成果；围绕政府的政策展开研究，提供可选择的政策方案；参考国内外的有关管理方法，为政府管理提供方法参考；进行政治发展和政府管理的案例研究，以提炼共同的政策要素和管理体制改进的要求。

#### 6. 政治学的基础性研究将继续取得进展。

作为学科建设知识基础的政治学基础性研究，在“十五”期间将得到进一步重视，政治学者将进一步从事具有深厚学术分量的基础性研究。不过，随着政治学研究领域的扩展和研究方法的更新，基础性研究将具有新的内容和领域。一方面，基础性研究将在已有的学科范围和领域中深入进行，尤其是目前尚属薄弱的若干领域，会得到学者的重视而取得较好的研究成果。另一方面，对于特定问题的实证性研究的连续跟踪调查和资料积累，将成为政治学科研究的重要学术基础；对于政治和政府管理的案例库的建设，有关公共政策和政府行政法规的数据库建设，也将成为重要的基础性研究。

此外,若干口述史和专项问题的实地观察报告的积累,亦会构成基础性研究的重要内容。

#### 7. 比较政治的研究将获得发展。

在社会发展和政府管理发展的新的历史阶段,面临着经济全球化的趋势,我国政府管理和社会治理如何在坚持根本政治制度的同时,借鉴世界各国和人类文明形成的先进的管理经验和方法,并吸收转变为我国政府和公共管理的有效方法,成为时代的重要课题。面对这一课题,政治学的比较研究,尤其是政府行政管理和公共管理的比较研究将在“十五”期间得到很快发展,为了解国外成果,将出现一批专业译著和教材,而比较政治的理论、框架和方法将得到进一步深入研究,具体的比较研究如中外比较研究,各国比较研究等也将进一步得到发展。

根据调查和以上综合分析,可以预计,“十五”期间,我国政治学研究的主要领域应该是:

1. 政治学理论研究。主要包含:马克思主义民主理论研究,马克思主义政府理论研究,邓小平政治理论研究,中国共产党“三个代表”的理论研究,政治哲学专题研究,中外政治哲学历史研究,政治学基本范畴研究,政治学专门理论研究,政治分析方法研究,行为主义政治学研究,国外政治学理论研究的最新发展和重要成果跟踪研究,公共管理理论研究等。

2. 中国社会主义民主政治建设和政府管理重大现实问题研究。主要包括:社会主义政治价值体系和政治文化研究,政治稳定研究,政治合法性研究,社会主义民主政治建设途径研究,人权和公民政治权利研究,我国社会利益关系和利益格局的调整及其政治效应研究,社会体制结构性调整和政治管理权力结构的调整研究,传统社会关系对于民主政治建设的影响的研究,人民代表大会制度的进一步完善研究,行政管理体制改革的进一步研究,地方政府管理研究,社会利益群体的政治协调研究,依法治国的进一步贯彻落实研究,西部开发与政府管理体制和政策研究,行政效率研究,部门政策研究,我国事业单位管理体制的改革研究,社会中介组织问题研究,基层政权建设和基层民主发展研究,选举制度完善研究,民族地区政治稳定及其对策研究,反腐败及其对策研究,我国政治监督体制完善的研究,政府与社会的关系、政府与企业的关系、政府与事业单位的关系研究,台湾问题和祖国统一问题研究,国际关系格局变化研究,我国外交战略和政策研究,加入世界贸易组织对于我国政府管理体制和政策的影响研究,全球化趋势对于我国政府管理体制的影响研究。

3. 比较政治的研究。主要包括:比较政治的理论、方法和分析框架的研究,比较政治制度研究,政府管理体制及其改革比较研究,公共政策比较分析,政治文化比较研究。各国地方政府管理比较研究,政府运行过程比较研究,社会转型和政治发展道路和方式的比较研究,国家结构体制比较研究。世界政府管理模式研究,分国政治

和行政体制，东西方政治和管理文化比较研究等等。

4. 学科基础研究。主要包括：中外政治史研究，当代西方政治哲学研究，西方政治思想通史研究，西方政治制度通史研究，中国政治与行政案例库研究，中国公共政策大型数据库研究，中国行政管理历史研究，口述政治历史和外交历史研究，民主政治建设、政治文化和政府管理政策的连续跟踪实证性调查资料积累研究等。

5. 交叉学科和边缘学科研究。主要包括：政治社会学、政治心理学、地缘政治学、经济政治学、行政生态学、政治管理学、民族政治学的进一步研究和完善，而政治生态学、政治计量学、政治沟通和控制、政治伦理学、财政政治学、人口政治学等等，则需要展开研究。

6. 政府和公共管理技术手段研究。政府管理，政府形象和领导形象设计，政府公共关系，政策管理和政策调控模型，组织设计，对策和博弈方法，运筹和策划，谈判方法和技术，危机管理方法和途径，政府和公共组织绩效管理技术，行政效率评估方法，政策规划和评估，人才测量技术和人力资源开发途径，公共项目管理方式和 BOT 模式研究等等，都会成为新兴的研究领域。

这些研究领域还可再细化为以下研究方向：（1）邓小平政治理论研究。包括邓小平政治理论对于马克思主义政治理论的继承和方针的研究；邓小平政治理论与我国社会主义现代化和政治发展实际的关系的研究；邓小平政治哲学研究；邓小平政治理论专题研究。（2）中国共产党“三个代表”理论与加强和改善党的领导问题研究。中国共产党“三个代表”理论是党的第三代领导集体在社会主义政治实践中长期思考而提出的重要思想，政治学应该对于这一重大理论创新，从政治理论与政治实践的结合上进行深入研究，并形成重要成果。（3）政治哲学专题研究。包括对于民主、人权、公平、效率、正义、自由、公正、公共权威等政治哲学问题展开系统的、深入的研究和分析，形成马克思主义的、具有时代特征和中国特色的哲学研究体系。（4）政治学基础理论研究。对公共权力理论、公共利益理论、政治行为理论、政治发展理论、公共选择理论、制度主义政治理论、政治冲突和整合理论、新公共管理理论、公共治理理论等展开研究。（5）政治学应用性理论和方法研究。包括政治博弈论、政治谈判理论、危机管理理论、公共组织评估理论、政策规划和评估理论和方法、公共项目规划和设计、公共组织设计等。（6）中国政府理论研究。在总结概括中国政府管理模式的基础上，通过实证研究，力求从政府性质、目的、政府规范、政府结构、政府职能、政府行为、政府管理绩效等方面，考察中国政府管理模式的变化，分析中国政府管理模式的发展趋势，形成关于当代中国政府管理模式变化发展的理论解释。（7）中国政治发展战略研究。比较不同国家政治发展的道路，结合全球化的影响，对于我国政治发展的目标、途径、方式、特点等展开多方面的深入研究。（8）我国基层政治研究。农村基层民主政治建设和发展跟踪研究，城市社区基层民主建设和管理研究，乡镇和城市

基层政权建设和政府管理研究,基层组织和选举制度完善和实施研究。(9)当代中国社会阶层和利益结构变化与政治治理问题。分析社会结构变化的特点和趋势,分析不同社会阶层和利益群体的社会状况、社会经济需求和政治态度,提出政治治理的对策和方式。(10)我国政治体制改革研究。探索中国共产党领导人民当家作主的制度方式,完善人民代表大会制度,进一步发挥政治协商制度的功能,探讨政治参与的多种途径,进一步有效实现和维护公民政治权利。(11)我国西部开发的政治学研究。研究经济、民族、文化、地缘等因素对于我国政治稳定和发展的影响,研究西部开发战略对于中央和地方两级政府管理体制、管理方式以及相互关系的要求和影响。(12)我国事业单位管理体制的改革与非政府公共组织管理研究。包括事业单位管理体制改革的途径、政府与事业单位的关系重构、非政府公共组织发育和管理等问题的研究。(13)公共政策规划的评估理论和方法研究。确立科学的公共政策规划方式和评价体系,建立公共政策分析的科学模式,为推进政府管理和决策的科学化、高效化和民主化提供操作性方法。(14)公共管理理论和方法研究。加强对于电子信息技术和国际互联网条件下政府管理方式和体制的改革的研究,加强对于知识管理对于政府管理影响的研究。同时,也包括政治和管理的技术手段和方法的研究。(15)进一步深入展开比较政治学的研究。分析、提炼和形成比较政治的基本框架和工具,着力于政府和公共组织管理体制和方式的比较研究。

### 三、“十五”期间本基地的重点研究课题及简要论证

#### 1. 马克思主义经典作家的政治发展与政府管理思想研究

政治学领域历来重视对马克思主义经典作家政治思想的研究。但以往的研究中较少涉及到他们的政治发展和政府管理思想。本课题主要的问题是:马克思主义经典作家的政治发展与政府管理思想的主要内容有哪些?马克思主义经典作家的政治发展与政府管理思想与一般意义上的政治发展和政府管理思想的区别和联系是什么?马克思主义经典作家的政治发展与政府管理思想对当前我国政治体制改革和政府管理体制改革的意义和作用是什么?马克思主义经典作家的政治发展与政府管理思想在我国未来政治发展和现代化过程中的地位是什么?

#### 2. 邓小平的政治发展和政府管理思想研究

有关邓小平政治思想的研究近些年来已有不少,但对邓小平的政治发展和政府管理思想的研究还很缺乏,特别是关于邓小平经济现代化与政治发展关系的思想、政治发展与民主化关系的思想、政治体制改革与政治发展的关系的思想、政治体制改革与政府管理体制改革的改革关系的思想,以及邓小平政治发展和政府管理思想在马克思主义思

想史和政治思想发展史上的地位等。

### 3. 政治学理论与方法的本土化研究

目前中国政治学基本理论和方法主要来源于西方的理论，这些理论和方法与中国本土的思想和思维方式之间存在着一定的差异。更重要的是，西方政治学的理论和方法是在对本国政治和社会活动的长期观察和研究过程中逐步建立和发展起来的，中西文化和社会政治结构以及人们的政治行为方式之间一直存在较大差异，西方政治学中的许多理论和方法不一定能够解释和分析中国的具体问题。因此，如何解决政治学研究的本土化，摆脱在理论和方法上对西方政治学的结构性依赖，发展适合中国实际情况的政治学理论和方法，是对中国政治学发展具有深远意义的重大课题。

本课题主要关心的是：如何树立中国政治学研究群体在研究政治学理论和实际问题中的主体意识和对本土人文社会的发展与完善的责任感；在政治学研究选项方面如何确定其价值定位；在借鉴和吸收西方政治学的理论、方法、解说、概念、范畴、以及分析模式时如何辨别其真实知识的成分和对本土研究的价值；对本土政治现象研究和知识累积的方法论和规范化问题的探讨。

### 4. 公共行政学最新理论研究

本课题是前沿性的理论问题。其创新之处体现在：突破传统公共行政的研究框架，冷静地看待而不是盲目地推崇新公共管理；改变以往的政府立场，转而以公众立场来寻求公共管理的制度化途径；以公共利益为核心，重新阐释公共管理的战略性框架。

公共行政学最新理论研究既有利于传统公共行政学的转型，也有利于在全球视角下和国家与社会关系的框架内，建构全新的公共管理研究框架。其应用价值在于它能够帮助政府确立公共管理新理念，从而提高制度绩效、改善政社关系、满足公众需求提供实践性的参考框架；它对于我国公共管理硕士的培养模式也有相当的意义。

### 5. 中国人民代表大会制度研究

中国人民代表大会是中国的根本政治制度，具有重要的理论研究价值和现实政治意义，但以往已有的研究基本停留在法规演绎和程序描述上，对人民代表大会制度的实际政治功能和内部运作涉及较少。本课题关心的主要问题有：人民代表大会制度在我国社会政治生活中的实际政治地位和作用是什么？人民代表大会制度的基本构成成分是什么？人民代表的政治地位和代表功能如何？

### 6. 加入 WTO 对中国中央政府管理体制和地方政府管理体制的影响

关于中央政府管理体制方面：加入 WTO 是中国经济与世界经济的进一步融合和

接轨,中国经济的演变和接轨必然影响政府管理体制的设置和调整。本课题的主要问题有:目前中国政府管理体制的特点是什么?WTO对各国政府管理体制的一般要求是什么?各国政府适应和调整政府管理体制的经验和教训是什么?中国政府管理体制的可能变化趋势是什么?加入WTO以后中国政府管理体制变化的政治和社会意义是什么?

关于地方政府管理体制方面,本课题的主要问题有:目前中国地方公共政策的主要特点是什么?加入WTO以后中国地方公共政策将会发生什么样的调整 and 变化?中国地方公共政策的制定和实施机制将会发生什么变化?调整 and 变化以后的中国地方公共政策对地方经济和社会政治稳定的意义和影响是什么?

#### 7. 县乡机构改革研究

县乡机构改革问题涉及到我国基层政权建设问题,具有基础性的重大意义。县乡机构改革是近些年来热点理论研究问题,但县乡机构改革问题一直没有取得重大的理论和实际操作的进展。本课题关心的重点问题是:县乡机构改革如何与我国基层政权建设结合起来?县乡机构改革的目标模式和操作目标是什么?县乡机构改革在目前阶段主要的问题和难点是什么?县乡机构改革与基层社会民主化建设的关系是什么?县乡机构改革与中央和各级地方政权建设的关系是什么?

#### 8. 大中城市社区管理体制体制改革研究

社区自治是城市地区基层社会组织存在和管理形态。随着城市改革的发展,社区自治将会有进一步的变化和扩展。本课题的主要问题有:社区自治的性质和特点是什么?社区自治的组织形式是什么?社区自治的社会政治经济基础是什么?社区自治存在和发展的影响因素是什么?社区自治与城市政府的关系是什么?社区自治对城市政府体制改革的影响和意义是什么?

#### 9. 大众传媒在中国政治生活中的影响和作用

中国的大众传媒历来在中国社会政治生活中占有重要位置。近些年来,这种重要性进一步加强,但存在形式和表现方法有所不同。需要研究的问题有:中国大众传媒政治影响功能的特征?中国大众传媒的存在和运作方式?公众与大众传媒的关心等。

#### 10. 中国农业国际化的政策选择(WTO背景下农业发展政策的变革与治理机制的重塑)

本课题立足于WTO这一背景,从农业国际化的角度研究农业现代化,探讨政府农业发展政策的变革与重组。进行政策创新,将与农业现代化相关的技术性因素纳入

到与国际化相关的制度性因素之中，为中国农业与国际接轨提供充分的政策支持。这是本选题与以往研究的最大的不同。

## 2. 行政管理研究“十五”规划

中山大学行政管理研究中心<sup>\*\*\*</sup>

### 一、“九五”期间本学科领域研究概况

“九五”期间，随着国际经济一体化，国际政治经济化和国际经济政治化趋势的日益明显，以及政府行政事务的日趋多样化、复杂化和国际化，国内外学者围绕行政改革与发展中出现的现实问题，从理论与实践相结合的角度，对行政管理学展开了较深入的研究，取得了一系列重要的研究成果。其研究的成就与进展主要体现在以下几个方面：

#### （一）国内研究状况

1. 社会主义市场经济条件下的行政改革是“九五”期间行政学研究的核心内容。关于这一方面的研究，主要是沿着三个不同的层面而展开的。一是从行政学基础理论上研究政府对经济和社会发展的功能，研究政府与市场、政府与社会的关系，研究政府的职能。由此形成了以当代中国政府的某一基本要素如政府管理体制、政府管理活动、政府过程、政府权能、政府间关系等为研究对象，具体地阐述某一种关于当代中国政府理论与制度的学说。形成了研究与解说马克思主义关于国家与社会的关系，构建市民社会理论和分析框架的国家与社会关系的理论，以求对国家与社会关系的理论解决，对中国中央与地方关系方面“一放就乱，一乱就收，一收就死，一死再放”和在机构方面的“精简—膨胀—再精简—再膨胀”的死乱循环问题的理论分析。形成了以研究政府职能及其行为，包括政企关系、公共领域与私人领域的关系、有限政府问题、产权问题、行政改革与政府职能转变问题、市场缺陷与政府缺陷问题、市场与社会的关系问题、公平与效率问题等等为对象内容的政府与市场的理论。二是在行政改革发展的战略上，研究政府行政改革的规划、原则、目标和步骤。三是从行政改革方案的具体实施上，研究每项行政改革方案的实施措施。从这三个不同层面的研究可以看出，第二、第三个层面的研究较薄弱。因此，加强对中国行政改革的可操作性研究，是今后行政学研究努力的方向。

2. “九五”期间，行政学研究注重了与经济学、政治学、法学、社会学、管理学等相关学科在基本理论与研究方法上的相互借鉴与渗透，将行政学的基础理论研究深

入到行政管理的各专业系统，形成了对行政学分支学科的系统研究，导致了行政学分支学科在我国的出现，如行政组织理论、行政决策理论、行政生态理论、行政沟通理论、行政信息理论、行政改革理论、行政发展与行政现代化理论等。

3. “九五”期间，行政学研究加强了政策科学的研究，政策分析在行政学研究中占据了重要地位。在80年代，我国政策学研究尚处于引进、消化时期，“政策科学研究在我国还处于起步阶段，有许多工作仍有待于我们去开拓”。90年代，政策学研究在我国获得了长足的进展。行政学研究人员对政策科学的研究视野与研究领域不断开拓，把政府各项经济、社会、科技政策的制定、执行、评估的研究纳入到行政学研究的视野之中，形成了各类政策分析研究，包括社会保障政策、环境保护政策、就业政策、社会治安综合治理政策、治理通货膨胀政策、反腐败政策、社会公平与分配政策、教育发展战略等政策的分析研究。

4. “九五”期间，行政学研究对建设有中国特色的行政学理论体系进行了更进一步的探索。1996年国家教委组织力量对行政管理专业课程体系进行了改革研究；1997年国务院学位委员会修订和颁布了新的研究生专业目录，将行政学纳入了公共管理一级学科体系。

## （二）国外行政管理研究的现状与趋势

1. 在研究内容上，国外行政管理研究也十分注重行政改革与行政发展的研究。由于当代世界处于不断改革和调整的时期，社会、政治、经济、文化科学技术均处于不断变化和变革中，变化中的政府与行政改革的现状及发展前景成为了国外行政管理研究的中心议题，围绕着政府在变化中社会的作用和方式，特别是政府在推动经济发展中的角色等问题进行了研究。具体包括如何处理政府与公民的关系、给公众更多的自由和民主；如何提高政府公共服务的质量、公民参政、行政民主化和提高政府效率的研究；如何对待市场化，政府对社会和市场关系问题的研究；新技术，特别是信息技术的高速发展对政府的影响研究；政府财政赤字研究；政府如何为多元化，从种族、语言的不同要求作好服务的研究；各国政府如何适应全球经济“一体化”发展趋势的研究；政府改革中的权力下放研究等诸方面。

2. 在方法论上，国外行政管理研究，首先是极大地推进了公共行政生态学研究与动态行政研究，强调了公共行政与社会环境之间相互影响和相互依赖的关系。为此，各国行政管理研究主要研究了公共行政与政治的互动关系、公共行政与经济的互动关系、公共行政与社会文化之间的互动关系、公共行政的历史演变等。

其次是在既重视实用研究，又十分重视对公共行政的原则原理研究的同时，推进了比较公共行政研究的开展。从跨国比较、历史比较、跨层级比较、跨政策比较等形式的公共行政比较研究中，寻找行政管理的普遍通则。这种比较公共行政研究的发展趋势，是从规范化研究逐渐转向实证性研究，从个案的描述研究逐渐转向通则研究，