

讲中国
NARRATION OF
CHINA

课 件 系 列

实用有效的多媒体讲座软件

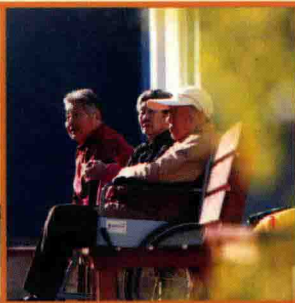
中国

社会建设

指 导 手 册

HANDBOOK

CHINA'S SOCIAL CONSTRUCTION



北京语言大学出版社
BEIJING LANGUAGE AND CULTURE
UNIVERSITY PRESS

NARRATION OF
CHINA

中国

社会建设
CHINA'S SOCIAL
CONSTRUCTION



北京语言大学出版社
BEIJING LANGUAGE AND CULTURE
UNIVERSITY PRESS

用户必读

尊敬的用户：

在您使用本课件以前，请花少量时间阅读以下内容，相信这将极大地提升您讲座的效果。

《中国社会建设》是一套通用型讲座软件，结合中国社会建设领域的实际情况，从教育、就业、收入、社会保障、医疗卫生和社会治理等六个方面对中共十八届三中全会做了深入浅出的解读，勾勒出中国社会的图景和未来走向。本软件既适用于各国使馆人员、文化推广专员、中国社会研究者和教学者的讲授，也适用于关心中国社会建设和发展道路的海内外读者。

硬件配置：

由于《中国社会建设》课件内容丰富，包含了图片、动画、视频等大容量文件，因此它被保存在一张 DVD-ROM 的光盘中。如果想打开这个文件，您的计算机就必须具备播放 DVD-ROM 的光驱。其次，为了清晰而准确地展现内容，建议您使用有较高分辨率的投影仪。

软件配置：

您电脑的显示器分辨率不能低于 1024×768 ，否则您就看不到完整的课件界面了。您使用的操作系统也必须为以下几种：Windows XP, Windows vista, Windows 7, Windows 8。

使用步骤：

1. 这一条非常重要：在使用课件以前，请务必先阅读本手册中的全部正文内容。

《中国社会建设》课件的制作完全基于手册中的文稿，阅读正文内容是准确使用课件的前提，这部 5 万字左右的文稿也能带给您良好的阅读体验，并激发您讲座的灵感。

1 阅读正文

年全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系这一目标。国家要从规划城市养老服务设施、发展居家养老服务网络、加强养老机构建设、加强农村养老服务、繁荣养老服务消费市场、积极推进医疗卫生与养老服务相结合等六个方面入手。

显然，要做的工作还很多，但现实的压力却越来越大。根据一家媒体在 80 后人群中进行的调查，超过半数以上的受访者由于与父母分居两地、赡养多位老人、生活工作压力较大等原因，认为居家赡养老人存在着困难。机构养老则面临着资源紧张的困境。根据民政部的统计，2012 年全国各类养老机构共有 44304 个，拥有床位 416.5 万张，每千名老年人拥有养老床位 21.5 张，年末收养老年人 293.6 万人。对比老龄人口的数量，养老机构提供的服务数量和服务能力还存在着巨大的缺口。以北京市为例，2012 年有记者调查后发现，北京数十家公办养老院床位都已满额，老人要想住进去必须排队。床位最紧张条件也最好的第一社会福利院有 1100 张床位，但排队等待的已达 7000 多人。老人要住进来至少得等 10 年。

由此，发动社会力量参与养老事业，大力发展社区养老成为破解养老难题的重要突破口。《北京市“十二五”时期老龄事业发展规划》提出“9064”养老服务模式，即到 2020 年实现 90% 的老年人通过社会化服务在家庭养老，6% 通过政府购买服务在社区养老，4% 入住养老服务机构集中养老。此前，北京已探索通过政府购买服务的方式为 80 周岁及以上的老年人每人每月发放 100 元的养老服务，满足老人在生活照料、家政服务、康复护理等方面的基本生活服务需求。利用社区公益性用房、单位内部设施、居民空闲房屋等社会资源设立的养老餐食，以及利用现有的社区服务中心、社区“星光老年之家”、社区“残疾人温馨家园”、职业康复中心等场所所建立的社区托老所也逐步投入运行。2013 年 10 月，北京市出台了《关于加快本市养老机构建设的实施办法》，通过土地、税费、补贴等多种手段鼓励社会资本投资建设非营利性或营利性的养老机构。市属的公办养老机构也可以通过招标等方式交由

钱就能吃一顿午餐，在养老院提供的床上睡个午觉。日间中心位于地下室，冬暖夏凉，凑够 4 个人还可以玩麻将。胡老爷子对日间中心很满意。



但黄新贵的晚年生活却是另一番景象。她退休前是大学里的副教授，离异多年，一直一个人住，家里很少有人来。年轻时的黄新贵很要强，根本没想过有一天，直到六年前患了一场大病，她整天面对着手术、病房和抬不起的腿，突然觉得被时间打败了。病痛和孤独让黄新贵常常想尽快结束生命。

胡老子和黄新贵的不同生活只是中国老龄社会的一个缩影。截至 2012 年底，中国大陆 60 周岁及以上人口达到 19190 万人，占总人口的 14.3%，比 2011 年提高 0.59 个百分点。统计机构预计到 2020 年，60 周岁以上人口数将达到 2.43 亿，2025 年将突破 3 亿。老龄化已经成为现实的社会问题，考验着政府提供基本养老公共服务的能力。虽然数十年来，中国通过养老保险、医疗保险和最低生活保障制度等多种举措基本建立了覆盖全社会的保障体系，但在加速到来的老龄化面前，养老保障在广度、深度和力度上距离满足全社会老龄人口的正常养老需要还有很大差距。

2013 年 9 月 6 日，国务院发布了《关于加快发展养老服务业的若干意见》。《意见》指出，养老服务和产品供给不足，市场发展不健全。城乡区域发展不平衡是目前养老服务最突出的问题。要想实现到 2020

↑
2 在这里
做笔记

2. 如果您已经了解了全文内容，就可以对照着文稿和软件进行备课了。这本《指导手册》是您备课时的笔记和讲座中的讲义。

(1) 文稿在页面的中间 (1)，两边留出了一定的空间，供您做自己的讲课笔记 (2)。比如：本页的重点、计划使用的时间、软件里配套的多媒体资源，以及您的补充资料等等。

(2) 《指导手册》首页上的按钮表可以帮助您熟悉课件的界面。

3. 使用中如果有疑问或建议，请发送邮件至 chinasketches@gmail.com，我们会为您解决疑难，或在以后的产品中进行完善。

现在，让我们打开《中国社会建设》课件，体验讲授带来的乐趣吧。

USER'S GUIDE

Dear User:

Before using the courseware, please read this page. We believe it will largely improve the effectiveness of your lecture.

China's Social Construction is a set of lecture software for general purpose. It offers a profound interpretation of the Third Plenary Session of the 18th CPC Central Committee in simple words from six aspects, namely, education, employment, income, social security, health care and social governance, sketching out a picture of the Chinese society and its future trends. This software applies not only to embassy staff, culture promotion commissioners, researchers and teachers of the Chinese society for teaching, but also to domestic and overseas readers who are concerned about China's social construction and development.

Hardware Requirements:

The courseware for *China's Social Construction* is rich in multi-media forms—pictures, cartoons, audios and videos as well as other large-capacity files, all on a DVD-ROM. To use the courseware, you need to equip your computer with a DVD-ROM drive. Besides, in order to have a clear and accurate presentation of the courseware, the use of a high-resolution projector is advisable.

Software Requirements:

The display resolution of your computer should be no less than 1024×768 , otherwise you will be unable to see the complete user interface of the courseware. The courseware is supported in the following operating systems: Windows® XP, Windows® vista, or Windows® 7, Windows® 8.

Steps to Use:

1. This step is a very important! Before using the courseware, do please read the full text of the handbook.

The *China's Social Construction* courseware is entirely based on the handbook, and complete reading of the handbook is highly advisable before using the courseware. It



1 Read the text here



protect their rights, avoiding situations like that at the end of 2007 when more than 800,000 people in Shenzhen cancelled their policies; and also expand the scale of adjustment, gradually changing the situation of unbalanced regional pension funds. However, during the process of national coordination, there will inevitably be obstruction from regions with large pension fund surpluses which are reluctant to hand them over. According to Jin Weigang, director-general of the Research Institute for Social Security at the Ministry of Human Resources and Social Security, the key to achieving national coordination is rationally allocating funding and payment obligations to central and local authorities, making clear the powers and property rights of both parties, and jointly supporting the smooth operation of the pension system and fund.

"Let the results of development benefit all the people more equally" are words with practical meaning. Both the reform of the pension system for public organizations and institutions and the national coordination of pension funds aim at establishing a fair and sustainable social security system, providing the same reliable old-age security for elderly retirees from different regions and different occupations.

2. Coping with Difficulties in an Aging Society

Although 69-year-old Mr. Hu has been retired for several years, he still maintains his daily routine just as when he was working: arriving at 8:30 in the morning and leaving at 4:30 in the afternoon. He's not going to his workplace, but to Xinjiekou nursing home near Fuchengmen, Beijing. The bus from his home to the nursing home takes four hours round-trip, but Mr. Hu makes the trip rain or shine. Xinjiekou nursing home provides a rich cultural life for its clients, and there are volunteers who teach elderly people crafts, paper-cutting, calligraphy, and even singing, which attracted Mr. Hu here as soon as he heard about it on the radio. Mr. Hu's wife passed away

suddenly, leaving his home quite empty. He did not want to give up his home, so he simply applied for a day care program. He eats a twenty-yuan lunch every day at the nursing home and takes a nap on the bed provided. The day care center is located underground, cool in summer and warm in winter. Groups of four can also be gathered to play mahjong. Mr. Hu is very satisfied with the day care center.



However the later years of Huang Xinyun are quite different. She retired as an associate professor in a university. Having been divorced for many years, she lives alone and seldom has visitors at home. Huang was very strong when she was young and never thought about what would happen when she got old. It was not until six years ago, when she suffered from a serious illness and was faced with surgery, hospital rooms, and leg disability all day, that she suddenly felt deflated by time. Pain and loneliness often made Mrs. Huang want her life to end as soon as possible.

The different lives of Mr. Hu and Mrs. Huang are a microcosm of China's aging society. By the end of 2012, the population aged 60 years or more in China was 193.90 million, or 14.3% of the total population with an increase of 0.59% over 2011. The statistical agency expects that by 2020, the number of people over the age of 60 will reach 243 million, and by 2025 it will exceed 300 million. Aging has become a real social problem, as well as



2 Margin for your notes

142

143

is hoped that the 50,000-word handbook will offer you a good reading experience and inspiration.

2. After thorough reading of the handbook, please get yourself familiar with the courseware in your hand, which will provide you with the notes for the preparation of your lessons.

(1) The text is shown in the middle of the page (❶), while margins are left on the two sides for your notes (❷), such as the key points, your time plan, the multi-media resources of the courseware or other teaching materials.

(2) The button list on the first page of the handbook will help you get familiar with the courseware interface.

3. Should you have any other difficulties and suggestions in the use of the courseware, please send us e-mails to chinasketches@gmail.com and we will reply to you as soon as possible. Your advice and suggestions are highly appreciated.

Now, let's start our pleasant journey while learning *China's Social Construction*!

目录

001-037

前言 1

第一章 教育：改革与探索 2

第一节 促进教育公平 3

第二节 改革招生制度 6

第三节 鼓励社会力量办学 9

第二章 就业：促进与保障 14

第一节 促进社会就业 15

第二节 鼓励个人创业 18

第三节 保障劳动权利 22

第三章 收入：保护与调节 26

第一节 规范分配秩序 27

第二节 减轻个税负担 30

第三节 缩小收入差距 33

038-067

第四章 社会保障：关怀与公平 38

第一节 统筹养老保险 39

第二节 应对老龄难题 42

第三节 安居才能安心 46

第四节 完善农村社会保障 50

第五章 医疗卫生：根基与安全 54

第一节 建设全民医保 55

第二节 完善医疗服务体系 59

第三节 鼓励社会办医 62

第四节 调整生育政策 64

068-081

第六章 社会治理：创新与和谐	68
第一节 改进治理方式	69
第二节 激发社会活力	72
第三节 正确处理矛盾	75
第四节 保障公共安全	79

Preface 82

Part 1 Education: Reform and Exploration 84

1. Promoting Educational Equality 85
2. Reforming the Enrollment System 90
3. Encouraging Private Education 95

Part 2 Employment: Promotion and Guarantee 102

1. Promoting Social Employment 103
2. Encouraging Entrepreneurship 108
3. Protecting Labor Rights 114

Part 3 Income: Protection and Regulation 120

1. Standardizing the Income
Distribution Pattern 121
2. Reducing the Individual Tax
Burden 126
3. Narrowing the Income Gap 130

Part 4 Social Security: Care and Justice 136

1. Coordinating Retirement Pensions 137
2. Coping with Difficulties in an
Aging Society 142
3. Housing is Primary for Settlement 148
4. Improving Social Security in Rural
Areas 154

158-177

178-199

**Part 5 Healthcare:
Foundation and Security**

158

1. Establishing Nationwide Healthcare 159
2. Improving the Medical Service System 166
3. Encouraging Private Investment in the
Medical Sector 169
4. Improving the Family Planning Policy 174

**Part 6 Social Governance:
Innovation and
Harmony** 178

1. Improving Governance Methods 179
2. Stimulating Social Vitality 184
3. Properly Handling Contradictions 189
4. Protecting Public Safety 195

前言

英国著名的历史学家阿诺德·约瑟夫·汤因比曾说：“几千年来，中国人比世界上任何民族都成功地把几亿民众从政治、文化上团结起来。他们显示出这种在政治、文化上统一的本领，具有无与伦比的成功经验。”中国社会就是在这种团结和统一的基础上形成的共同体，它常常有赖于政治层面统一的制度设计和自上而下的推动以实现发展变迁。这一点已经得到历史证明，也是认识中国社会不可或缺的视角。

1978年中共十一届三中全会以来，“改革开放”政策使中国经济社会的面貌发生了巨大变化，成就了全球瞩目的发展奇迹。但快速发展也带来诸多亟待解决的问题。2012年中国共产党第十八次全国代表大会进行了换届选举。新一届领导集体的执政思路是什么？改革下一步怎么走？所有人的目光聚焦在中国共产党第十八届三中全会上。2013年11月12日，中共十八届三中全会审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（文内均简称《决定》），对中国未来十年的改革开放和发展作出了纲领性规划。《决定》提出，要站在新的历史起点上全面深化改革，并对加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会和生态文明作出顶层设计，为中国未来的改革道路指明了方向。

具体到社会建设领域，《决定》的布局是，紧紧围绕更好保障和改善民生、促进社会公平正义深化社会体制改革，改革收入分配制度，促进共同富裕，推进社会领域制度创新，推进基本公共服务均等化，加快形成科学有效的社会治理体制，确保社会既充满活力又和谐有序。如果说“和谐有序”是中共十六届四中全会提出的“和谐社会”目标的基本内涵，“充满活力”的提法则表明社会自我调节的功能得到政府前所未有的重视，它作为连结政治、经济、文化、生态文明的有机体将在未来发挥更大的积极作用，在动态运行中实现和谐。

无论是“充满活力”还是“和谐有序”的提法，都具有强烈的现实针对性。改革开放三十多年来，中国在全球化加速的背景下同时经历经济转轨和社会转型。在从计划经济向市场经济转轨、由传统农业社会向现代工业社会和信息社会转型的过程中，社会结构、利益格局、社会心态、社会管理等都发生了巨大变化。社会在进步的同时也不可避免地出现了一些矛盾，潜藏着一定的运行风险。它们既是社会转型带来的结果，也构成下一步社会建设的起点。

《中国社会建设》对《决定》中关于社会事业改革和社会治理体制创新的议题做了深入浅出的解读，在讲述方式上回避大而全的视角，结合中国社会建设领域的实际情况，勾勒出直接清晰而易于理解的中国社会图景和未来走向。在破题上，《中国社会建设》采取关键词描述的方式，把主题分解成教育、就业、收入、社会保障、医疗卫生和社会治理六大领域共21个关键词，每个关键词从中国社会生活中的具体案例切入，展现中国政府以渐进方式推动社会建设改革的历程，并解析相关配套政策措施的走向，以点带面，述论结合，兼顾广度与深度，便于国际社会认识与理解。

第一章 教育：改革与探索

中国有句古话，“十年树木，百年树人”，意指教育是一项关系社会发展的长期事业。重视教育是中国自古至今的传统。1949年中华人民共和国成立后，政府大力发展教育事业，改变了过去文盲率高达80%的状况，大幅度提升了中国国民的科学文化素质，为中国参与国际竞争提供了人才基础。

然而在长期的发展中，教育领域也积累了一些弊端。教育资源整体上还不够丰富，不同地区和人群可获得的教育资源和教育机会不够均衡，“一考定终身”的考试模式常常受到社会舆论的质疑，社会力量办学在教育领域仍未能够得到充分的施展。

不过，中国政府已经充分认识到这些弊端，教育改革的必要性在社会上也有着广泛的共识。因材施教，让每一个人都得到教育的机会，让每一个人都成为有用的人才，这是教育改革的理想。中国未来的教育将回归以人为本的轨道，不断改革与探索。

第一节 促进教育公平

“如果不能在这里参加高考，我只能选择回老家再复读一年。”曾经忧心忡忡的谢福乐如今无需再为高考发愁。当班主任徐丹告诉他明年可以在安徽就地高考的消息时，他终于松了一口气，可以毫无负担地投入复习了。与谢福乐同样幸运的还有福建女孩伍艳群。伍艳群在南京读书，因为无法在江苏参加高考，这些年她曾辗转三次回到老家。当她获悉2013年可以像其他当地考生一样在南京参加高考时，一颗悬着的心终于放下了。谢福乐和伍艳群们有一个共同的名字——异地高考考生。2013年异地高考政策放开后，各地首批异地高考考生将同本地考生一起走进考场，追逐他们的“大学梦”。



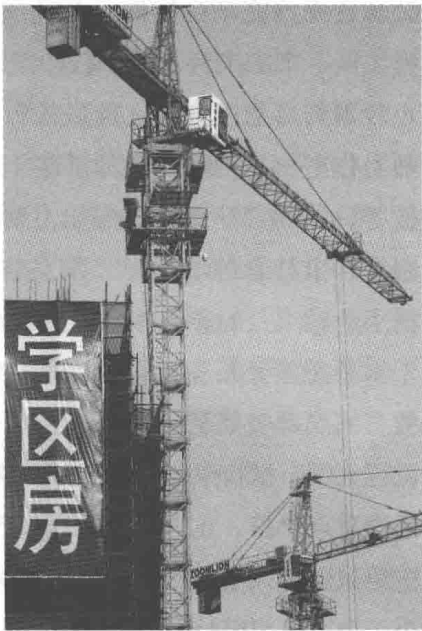
中国近几年对高考改革和准许异地高考的呼声很高。在2012年“两会（全国人民代表大会和中国人民政治协商会议）”期间，全国9万多名随迁子女家长就共同发布了《公开信》。公开信指出，当前全国已有2.6亿流动人口，其背后是5800万留守儿童和2700万随迁子女。2013年统计数据显示，全国义务教育阶段在校生中进城务工人员随迁子女共1393.87万人。“异地高考”问题已经到了不得不解决的阶段。2012年3月山东省率先突破高考户籍限制，允许外地考生参加山东高考。2013年9月北京教育部门公布《2014年进城务工人员随迁子女在京参加高等职业学校招生考试实施办法》，继2013年来京务工人员随迁



子女在京可以参加中等职业学校招生录取后，2014年起逐步放开随迁子女在京参加高等职业学校招生录取。广东省随迁子女在广东报名参加高考的“新政”也将于2014年启动。截至2013年11月，除西藏表示将在年内出台方案外，其余参加高考的30省（区、市）均已公布了异地高考方案。异地高考政策的出台，与十八届三中全会指出的“大力促进教育公平”的目标是完全一致的。

关于教育公平，全会还指出，应“健全家庭经济困难学生资助体系，构建利用信息化手段扩大优质教育资源覆盖面的有效机制，逐步缩小区域、城乡、校际差距”。北京航空航天大学能源与动力工程学院2013级本科生国杰就是国家健全家庭经济困难学生资助体系政策的受益人。来自西藏的国杰家中有9人，劳动力仅3人，年收入3000元左右，他只身一人坐了45个小时的火车硬座，怀揣不到300元来到北京，辅导员帮助他通过“绿色通道”办理报到手续，并顺利入学，学校还为他免费提供被褥、脸盆、热水瓶等生活用品，让他充分感受到了温暖。近年来，各地高校在助力贫困学生方面都颇为用心，高校家庭经济困难学生正在日益完善的国家助学体系中安心求学。北京大学每年推出“燕园关爱助学金”，将资金提前发到新生银行卡中，解决学生入学的路费和生活费。中国人民大学为贫困新生打造了一条包括快速办理入学手续、发放免费餐卡、为特困新生发放自行车及卧具、现场办理新生保险、现场受理奖励性贷学金申请等多种方式在内的“绿色通道”。西安交通大学全校每年约有70%的学生获得各类奖（助）学金，总金额达5100余万元。学校每年还为家庭经济困难学生发放临时困难补助等约300万元。

未来，健全家庭经济困难学生资助体系将是中国教育事业改革继续坚持的重点方向。教育部教育发展研究中心主任张力解释说，“在下一步教育改革中，要有效结合全国社会征信体系和个人收入信息系统建设，拓宽家庭经济困难本科高职学生资助渠道，让每个孩子都能成为有用之才”。张力同时也指出，伴随信息化进程的加快，需要更加完善教育信息网络对城乡各级各类学校和教育机构的覆盖，不断创新大规模网络学习模式，建设与国家教育现代化目标相适应的教育信息化体系。



在与教育公平有关的话题里，“择校热”是长期困扰基础教育领域的难题，且由于各种主客观原因，改革成效一直以来都不显著。32.5万元不是个小数目，但在北京市景山东街，32.5万元只可以买到一平米的学区房。而如此高价是因为这里能上“北京最牛小学”实验二小。为了让孩子能上一所名校，家长“南征北战”，帮孩子报名参加各种择校考试。

选择学校其实就是选择老师，师资是义务教育均衡发展的关键。一直以来，好教师往优质学校流动的现象较为普遍，加之教育资源分配不均，各地均存在设重点学校、重点班的现象。《决定》提到的“统筹城乡义务教育资源均衡配置，实行公办学校标准化建设和校长教师交流轮岗”可以看成是破解择校难题的一条可行之路。事实上，从中央到地方，各级政府一直致力于缩小城乡之间、校际之间义务教育师资水平的差距。早在1999年，《中共中央、国务院关于深化教育改革全面推进素质教育的决定》中就做出了相关规定，以此推动城镇学校教师、乡村教师的流动，提高义务教育学校的教育水平。2010年国家

教育规划纲要和 2012 年《国务院关于加强教师队伍建设的意见》更将教师资源的流动细则做了明确规定。截至 2013 年 8 月底,已有 22 个省(区、市)出台了关于教师流动的相关政策,通过支教、对口支援、走教制度等途径和方式推进教师校长交流。例如,北京市通过建立名师工作室、导师团、名师讲座、跨校送课、师徒结对等形式实现优质教师资源的共享辐射。再如,湖南省建立乡镇音、体、美教师无校籍制度,全县农村学校音、体、美教师只聘任到乡镇,不定点到校,对村小、教学点的音、体、美教学实行走教制。

要想搬开石头,实现教育的公平,没有别的办法,唯有深化改革。教育部副部长刘利民表示,按照《决定》,教育部将推出义务教育免试就近入学,试行学区制和九年一贯对口招生制度,义务教育制度学校将不设重点学校、重点班。教育部已经制定了《关于进一步做好小学升初中免试就近入学工作的实施意见》。对于择校问题突出的 19 个重点大城市,教育部将坚持一市一案的工作方针,抓重点学校、抓关键环节、抓重点时段,完善相关政策,努力破解择校难题。新的、更合理的利益格局立起来,旧的利益格局才会真正倒塌。在教育改革的蓝图完成之际,相信择校热会逐渐成为历史。

第二节 改革招生制度

“去香港的主要原因并非奖学金,而是希望能多了解香港,尝试不一样的教育体制。香港高校更加开放和自由,设置更加前沿,更加国际化。”选择香港大学的北京文科状元梁倩这样描述她心目中的“完美高校”。香港大学公布的 2013—2014 学年内地本科生录取结果显示,当年该校共接到 12513 名内地考生申请。而在最终录取的 303 名考生中,包括 16 名内地高考省市“状元”。香港理工大学该年度也吸引近 4000 名内地考生报考。香港院校近年来持续吸引内地优质生源,不少考生更是舍弃清华、北大等内地顶尖名校而选择赴港就学。香港高校备受青睐让不少人借机反思内地现行的招生制度。

当然，改革招生制度不是一朝一夕的事情，教育部门近些年也一直在探索新的招生制度和模式，高校自主招生就是其中颇具代表性的模式。高校自主招生又叫高校自主选拔录取改革试点，于2003年正式启动。根据教育部2012年《关于进一步深化高校自主选拔录取改革试点工作的指导意见》，自主招生主要面向具有学科特长和创新潜质的优秀学生，以面试为主考查学生的素质和能力，笔试科目一般不超过两门。各个高校在自主招生的改革之路也是摸索不断。回顾2013年自主选拔，最明显的变化是淡化“综合素质”，强调“学科特色”。对考生而言，则是笔试科目减少，面试权重增加。有专家指出，教育部此举出于两方面考虑：一是针对自主选拔成为“小高考”并加重学生负担的社会舆论做出反馈；二是要求高校进一步明确自己的选材标准，有的放矢，缩小考试规模，提升人才选拔效率。

进入2013年11月，随着清华大学公布特殊自主招生“领军计划”实施办法、北京大学“中学校长实名推荐”资质认定结束，2014年高校自主招生陆续启动。尽管“北约（北京大学等13所重点高校）”、“华约（清华大学等7所重点高校）”、“卓越（北京理工大学等9所重点高校）”等高校自主招生联盟尚未发布2014年自招的具体测试办法，但除了往年的笔试、面试外，更多的高校开始采取“科学营”、“金秋营”、“体验营”等形式，在活动中对学生进行测试，通过者给予自主招生资格或自主招生优惠，试图以更多元化的渠道自主选拔学生。在北京大学举办的“2013全国优秀中学生‘百年数学’科学体验营”中，参加体验营的山东考生陈硕对最后的测试心里没底：“写成语太难了，很多题都没答上，完全是‘神题’啊！”而且他提到，在综合笔试环节，还有一道题目给出四个图形，需要考生推理出第五个图形，与公务员行政能力测试的题目类似。清华大学招办主任于涵表示，基于学科方向来选拔人才和设计考核环节将是自主招考未来的发展方向。

各高校在自主招生改革上为什么要下这么大的功夫呢？因为高考对中国人而言意义重大。多年来，中考、高考这两大考试基本上与每一个中国孩子的成长与命运都息息相关，所谓“一考定终身”，两大考试的