

中华人民共和国
治安管理处罚条例



实用手册

吉林省公安厅 编

中华人民共和国
治安管理处罚条例

实 用 手 册

陈继祥 姜亚力 张俊秋
李成山 刘 胜 李承志
刘家齐 王亚平 刘崑松

张清富 编注

绘制

吉林人民出版社

中华人民共和国
治安管理处罚条例
实 用 手 册

陈继祥 姜亚力 张俊秋
李成山 刘 胜 李承志
刘家齐 王亚平 刘崑松

张清富 编注
绘制

*

吉林人民出版社出版 吉林省新华书店发行
长春市第十一印刷厂印刷

*

850×1168毫米 64开本 4印张 71,000字

1986年12月第1版 1987年3月第2次印刷

印数 30201—47490册

统一书号：6091·57 定价：0.70元

前 言

新修订的《中华人民共和国治安管理处罚条例》，已经第六届全国人大常委会第十七次会议通过，九月五日国家主席李先念以第四十三号主席令颁布，将于一九八七年一月一日起施行。

为便于全体公安干警和治保干部学习，掌握《条例》的精神实质，严格执行《条例》的各项规定，确保《条例》的贯彻实施，我们根据公安部关于《治安管理处罚条例》宣传提纲精神和有关资料，编写了这本《实用手册》，以供广大公安干警和治保干部作为学习、宣传的参考资料。

由于时间仓促，再加之我们水平所限，书中错误和不当之处在所难免，请广大读者斧正。

编 者

一九八六年十一月二十七日

目 录

中华人民共和国主席令（第四十三号）	（ 1 ）
中华人民共和国治安管理处罚条例	（ 2 ）
《中华人民共和国治安管理处罚条例》问答	（ 21 ）
1. 什么是治安管理处罚条例？	（ 21 ）
2. 什么是治安管理？	（ 21 ）
3. 什么是治安管理处罚？	（ 22 ）
4. 我国制定《治安管理处罚条例》的指导思想是什么？	（ 22 ）
5. 《治安管理处罚条例》有哪些基本内容？	（ 23 ）
6. 《治安管理处罚条例》的主要任务是什么？	（ 23 ）

- 7.《治安管理处罚条例》的基本原则是什么? (29)
- 8.我国《治安管理处罚条例》的适用范围怎样? (26)
- 9.新《条例》的“除法律有特别规定的以外”指的是哪几种情况? (27)
- 10.《治安管理处罚条例》与刑法有什么区别? (28)
- 11.违法行为有几种? 违法行为与犯罪行为有什么区别? (28)
- 12.什么样的行为是违反治安管理行为? (29)
- 13.违反治安管理行为属于哪种性质的违法行为? (31)
- 14.触犯行政管理法规的违法行为是否是违反治安管理的行为? (31)
- 15.为什么要对违反治安管理行为进行处罚? (32)
- 16.违反治安管理应当受到的处罚行为有哪些? (32)
- 17.新《条例》对处罚有哪些

规定?	(34)
18. 罚款与罚金有什么区别?.....	(35)
19. 什么是损害赔偿?.....	(35)
20. 治安拘留与刑事拘留有什么 区别?	(35)
21. 什么叫拘役?.....	(36)
22. 新《条例》对处理违反治安管 理所得的财物和查获的违禁品, 以及 违反治安管理的本人使用的所有的工 具都做了哪些规定?	(36)
23. 新《条例》对违反治安管理的 损害赔偿和负担医疗费用都做了哪些 规定?	(37)
24. 什么是“无行为能力人”、 “限制行为能力人”?	(38)
25. 新《条例》对违反治安管理条 例行为的责任年龄都做了哪些规定?	(38)
26. “损害赔偿”和“负担医疗 费用”的具体内容是什么?	(39)
27. 精神病人违反治安管理的为 什么不受处罚?	(39)

28. 间歇性精神病人在精神正常的情况下违反治安管理的为什么要予以处罚? (40)

29. 聋哑盲人违反治安管理的为什么应负法律责任? (41)

30. 醉酒的人违反治安管理的为什么要负法律责任? (41)

31. 醉酒的人在醉酒的状态中, 对他人的安全有威胁的怎么办? (42)

32. 一人同时有两种以上违反治安管理的应怎么处罚? (42)

33. 二人以上违反治安管理的应怎么处罚? (43)

34. 教唆或者胁迫、诱骗他人违反治安管理的怎么处罚? (43)

35. 机关、团体、企事业单位违反治安管理的, 为什么处罚主管人员? (44)

36. 对违反治安管理的人, 情节特别轻微, 主动承认错误的, 为什么从轻处罚? (44)

37. 新《条例》规定什么行为从重

处罚?	(45)
38. 违反治安管理的行为, 公安机关在六个月内没有发现, 为什么不再追究?	(46)
39. 对违反治安管理的人追究期限, 从何时计算?	(46)
40. 什么是妨害公共安全的行为? (47)	
41. 新《条例》对妨害公共安全行为的处罚是如何规定的?	(47)
42. 非法携带、存放枪支、弹药及其他违反枪支管理规定的行为, 应如何理解?	(49)
43. 如何理解新《条例》第二十条第二项的规定?	(50)
44. 什么是非法制造、贩卖管制刀具的行为?	(51)
45. 如何理解新《条例》第二十一条第二项的规定?	(52)
46. 什么是侵犯他人人身权利的行为?	(53)
47. 什么是轻微伤害? 它与重伤	

- 害有什么区别? (54)
48. 什么是公然侮辱他人的行为?
..... (54)
49. 什么是捏造事实诽谤他人? (55)
50. 如何理解“胁迫或者诱骗不满十八岁的人表演恐怖、残忍节目,摧残其身心健康的”规定? (56)
51. 什么是虐待家庭成员的行为?
..... (56)
52. 什么是偷窃、骗取少量公私财物的行为? (57)
53. 什么是敲诈勒索公私财物和故意损坏公私财物的行为? (59)
54. 什么是侵犯公私财物的行为?
..... (60)
55. 什么是妨害社会管理秩序的行为? (60)
56. 什么是倒卖票证的行为? (61)
57. 什么是文物? (61)
58. 什么是过失引起火灾, 尚未造成严重损失的行为? (63)

59. 什么是违反交通管理的行为? (63)
60. “无驾驶证的人”包括哪些? (65)
61. 违反交通管理行为中的“强行
登车”、“强行通行”是指什么?…… (66)
62. 什么是交通事故? …………… (66)
63. 新《条例》中所说的“禁止通
行的地区”是指哪些? …………… (67)
64. 违反户口或居民身份证管理
的行为包括哪些? …………… (67)
65. 什么是“假报户口”? …………… (68)
66. 什么是卖淫、嫖宿暗娼的行为?
新《条例》对其处罚做了怎样的规定? (68)
67. 新《条例》为什么要对卖淫、
嫖宿暗娼的违法行为规定罚款? …… (69)
68. 嫖宿不满十四岁幼女的为何
以强奸罪论处? …………… (70)
69. 通奸和其他不正当的男女关
系, 是否按违反治安管理行为予以处
罚? …………… (70)
70. 赌博与赌博罪有什么区别? (71)
71. 什么是“为赌博提供条件”

- 的行为? (71)
- 72.为什么要严厉禁止种植罂粟
等毒品原植物? (72)
- 73.什么叫裁决?..... (73)
- 74.具有裁决权的机关有哪些?... (73)
- 75.执行治安处罚应遵循哪些程
序? (73)
- 76.治安管理的处罚款应怎样处
理? (75)
- 77.新《条例》对交纳罚款期限有
什么规定? (76)
- 78.实施罚款处罚有哪些具体规
定和要求? (76)
- 79.没收财物有哪些规定?..... (77)
- 80.公安机关明文规定的违禁品
有哪些? (77)
- 81.受到治安管理处罚的人或被侵
害人,不服裁决应如何申诉?..... (77)
- 82.裁决能否暂缓执行?有哪些具
体规定? (78)
- 83.公安人员在执行新《条例》时

有哪些严格的法纪规定?	(79)
84. 公安机关在治安管理中发生 处罚错误, 应如何纠正?	(79)
85. 新《条例》中所说的“以上”、 “以下”、“以内”等概念的含义是 什么?	(80)
86. 为什么新《条例》对妨碍交 通管理的违反治安管理行为只作原则 规定?	(80)
名词解释	(82)
中华人民共和国治安管理处 罚条例图解	(89)
公安部长阮崇武的讲话	(162)
法规及有关材料选编	(165)
中华人民共和国居民身份证 条例	(166)
中华人民共和国居民身份证 条例实施细则	(170)
中华人民共和国民用爆炸物 品管理条例	(179)
关于爆炸物品管理规定的补	

充规定（草稿）	（203）
关于违反爆炸、易燃危险物 品管理规则的处罚暂行办法	（212）
仓库防火安全管理规则	（219）
中共中央、国务院关于严禁 进口、复制、销售、播放反动黄色下 流录音录像制品的规定（节录）	（231）
文化部政研室负责同志就鉴 别黄色录音带问题答记者问	（234）

中华人民共和国主席令

第四十三号

《中华人民共和国治安管理处罚条例》已由中华人民共和国第六届全国人民代表大会常务委员会第十七次会议于一九八六年九月五日通过，现予公布，自一九八七年一月一日起施行。

中华人民共和国主席 李先念

一九八六年九月五日

中华人民共和国 治安管理处罚条例

一九八六年九月五日第六届全人
代表大会常务委员会第十七次会议通过

第一章 总 则

第一条 为加强治安管理，维护社会秩序和公共安全，保护公民的合法权益，保障社会主义现代化建设的顺利进行，制定本条例。

第二条 扰乱社会秩序，妨害公共安全，侵犯公民人身权利，侵犯公私财产，依照《中华人民共和国刑法》的规定构成犯罪的，依法追究刑事责任；尚不够刑事处罚，应当给予治安管理处罚的，依照本条例处罚。

第三条 在中华人民共和国领域内发生的违反治安管理行为，除法律有特别规定的以外，适用本条例。

在中华人民共和国船舶或者航空器内发生的违反治安管理行为，也适用本条例。

第四条 公安机关对违反治安管理的人，坚持教育与处罚相结合的原则。

第五条 对于因民间纠纷引起的打架斗殴或者损毁他人财物等违反治安管理行为，情节轻微的，公安机关可以调节处理。

第二章 处罚的种类和运用

第六条 对违反治安管理行为的处罚分为下列三种：

(一) 警告。

(二) 罚款：一元以上，二百元以下。本条例第三十条、第三十一条、第三十二条另有规定的，依照规定。

(三) 拘留：一日以上，十五日以下。

第七条 违反治安管理所得的财物和查