

面向 21 世纪
全国渔业经济研讨会文集

中国水产科学研究院
中国水产(集团)总公司 编

一九九九年十二月·北京

面向 21 世纪 全国渔业经济研讨会文集

中国水产科学研究院 编
中国水产(集团)总公司

一九九九年十二月·北京

序

受农业部渔业局委托，由中国水产科学研究院、中国水产（集团）总公司和中国林牧渔业经济学会主办，中水集团烟台海洋渔业总公司、《中国渔业经济研究》杂志社、《中水集团报》编辑部协办的面向 21 世纪全国渔业经济研讨会于 10 月在山东烟台顺利召开。原农业部渔业局卓友瞻局长、农业部渔业局杨坚局长、中国水产科学研究院雷茂良院长、中水（集团）总公司刘身利总经理、中华人民共和国渔业船舶检验局包盛清局长、全国水产技术推广总站朱宝馨站长和中国林牧渔业经济学会韩伐贵副会长出席了研讨会。与会代表以“面向 21 世纪中国渔业的发展”为主题，分别就新世纪中国渔业经济的发展战略、国有大中型水产企业改革与非国有企业的发展、渔船清理整顿、水产科技发展方向及重大科研项目、如何提高水产技术推广力度以及渔业经济研究方向等内容，作了重要的、有相当学术水平和理论深度的发言。来自全国部分省（市、区）的渔业（厅）局领导、渔业经济研究会的负责同志、渔业企业家、渔业经济方面的教授、专家、学者也在会上分别就新世纪地区渔业战略，养殖、捕捞、加工业等方面的发展献计献策，提出了许多有见的、有利于今后渔业经济持续发展的宝贵建议和新的思路。本次会议从理论的高度探讨了今后渔业的发展战略，特别是探讨了新世纪渔业发展方向与目标，探讨了水产业结构调整升级并同步发展二三产业、加快渔业产业化经营、科技如何真正成为推动经济的第一生产力和如何建立现代企业制度等问题。

这次会议时间是短暂的，会议交流范围也是有限的。为了让大家

的建议和观点，特别是有理论深度的发展新思路、新观点在全国范围得到交流，有必要将研讨会中的许多对新世纪渔业发展有重要性意义的发言整理出来，编辑一本会议文集在全国交流。这本文集不仅对渔业生产、科研、推广有方向性、指导性意义，还可抛砖引玉，引导更多的渔业工作者通过多种形式、各种渠道参加到渔业经济研究中来，通过学习与研究，不断提高理论水平，更好地为渔业生产实践和宏观决策服务。

中国渔业经济体制改革 20 多年来，渔业经济工作者将经济理论与中国渔业的实践相结合，提出了一系列改革建议，对推动渔业经济的发展作出了重要贡献。但目前渔业经济研究在队伍建设、理论水平等方面还存在有较大的差距，要缩小这一差距，既需要提高重视程度、加强队伍建设，也需要提高研究的理论水平，更重要的是要注重为生产经营和宏观决策服务。只有切实把研究方向转变为政府管理、企业发展、科研教学服务，渔业经济研究才有生命力，才能在实践中积累经验，扩大视野，提高水平；才能使理论与实践有机结合起来，提高服务质量，扩大服务范围，实现真正意义上的为我国渔业经济持续发展做出贡献的目标。

渔业经济研究工作任重道远。希望本文集能在全国范围广泛交流，为进一步推动渔业经济调查研究、提高理论水平和指导渔业生产实践作出新的贡献。

孟宪德

1999 年 12 月

目 录

综 合 篇

在全国渔业经济研讨会开幕式上的欢迎词	刘智义(3)
研究新问题 提出新举措	孟宪德(4)
渔业经济发展的形势与思路	杨 坚(9)
在全国渔业经济研讨会上的总结讲话	张铭羽(14)

战 略 篇

发展休闲渔业 振兴渔区经济	卓友瞻(19)
抓住机遇 加快新世纪渔业现代化建设步伐	刘大安(24)
湖北省水产形势和持续发展对策	胡嘉猷(33)
京郊渔业发展的思路	于 波等(38)
21 世纪初浙江渔业发展目标与对策	刘向东(44)
江苏省渔业跨世纪发展战略的初步思考	江苏省水产局课题组(55)
论山西渔业持续发展战略	武克敬(63)
天津渔业的发展与设想	吕道静(71)

企 业 篇

大胆探索 勇于实践 不断推进国有企业的改革和发展	刘身利(77)
民营企业——21 世纪中国经济的希望	刘汉元(82)
以分配改革为核心 建立科学有效的动力机制	朱乾有(90)
海洋产业为基础 综合经营显活力	章顺坑(94)
中小海洋渔业企业发展战略探讨	邱安全(98)

改 革 篇

我国实行渔船报废制度势在必行	包盛清(105)
----------------------	----------

为加快建设渔业强省而努力·····	毕仞千(110)
加快实施双控指标 实现捕捞产量零增长·····	李 通(117)
加快推进厦门渔业产业化的探讨·····	李建福等(120)

科 技 篇

关于 21 世纪初渔业科技发展战略的几点思考 ·····	雷茂良(127)
全国渔业经济学会的过去和未来·····	韩伐贵(133)
21 世纪初渔业技术推广的思路和重点 ·····	朱宝馨(140)
21 世纪初的渔业经济研究 ·····	吴万夫(144)
发展中的渔船船东互保事业·····	林 毅(154)
实施沿黄生态渔业的技术经济框架·····	高玺章等(157)
浅谈渔业信息化建设·····	关 青(163)
研究渔业经济规律 办好渔业经济刊物·····	朱大白等(168)

海 洋 篇

海洋生物资源开发与保护·····	赵法箴(173)
重视渔业经济研究 持续发展沿海渔业·····	张相国(180)
世界金枪鱼资源的开发和利用·····	王 宇(185)
21 世纪初南海海洋渔业可持续发展的若干问题 ·····	郭根喜等(201)
关于 21 世纪河北省海洋渔业发展战略的思考 ·····	闫建民(208)

流通与加工篇

狠抓加工 提高质量 促进我国渔业生产再上新台阶·····	孙喜模(215)
浅论加入世界贸易组织对中国农业的影响及对策·····	关锐捷(223)
我国水产加工业的现状和任务·····	乔庆林(228)
以加入 WTO 为契机 加快发展浙江外向型渔业经济 ·····	尤永生等(232)

综合篇

在全国渔业经济研讨会开幕式上的 欢迎词

中水烟渔公司总经理 刘智义

各位领导、各位来宾：

“全国渔业经济研讨会”经过主办和承办单位的精心筹备和共同努力，今天在这里如期隆重举行。我代表本次会议主要承办单位中国水产烟台海洋渔业公司对会议顺利召开表示热烈祝贺！向来自全国水产界的各位领导、专家、企业界朋友及烟台市领导表示热烈欢迎！

作为本世纪最后一次全国渔业经济发展战略研讨会，对今后一个时期中国渔业经济的发展具有重要的现实意义和指导作用。这次会议得到了农业部渔业局等上级部门的高度重视。将本次会议安排在烟台召开，是对烟渔公司的信任，同时也请领导相信，中水烟渔公司有信心、并尽全力协助好主办单位，承办好此次会议。

中水烟渔公司是中国水产(集团)总公司一个全资子公司，经过 50 多年的建设，现已发展成为一个集远洋捕捞、冷藏加工、渔轮修造、绳网制造、港务建设、房地产开发于一体的大型水产联合企业。近年来，我们在总公司领导下，在上级有关部门、烟台市委、市政府和兄弟单位的支持下，带领万余名职工，坚持“高起点”发展战略不动摇，进行“二次创业”，走适合烟渔公司自己发展的路子，开创了以远洋渔业为龙头，拉动陆地各行业共同发展的新局面，企业呈较强的发展态势。但我们也清醒地看到，由于老企业历史上的包袱沉重，加之资源和市场等多种不利因素的影响，企业总体经济效益目前尚不够理想，与总公司的要求及同行业先进企业间尚存在一定差距。但我深信一条，只要保持清晰思路，良好的精神状态，脚踏实地，拼搏不止，定会换来累累硕果。

世纪之交的全国渔业经济研讨会在烟台开，是中水烟渔公司一次难得的学习机会，我们将抓住机遇，认真总结会议研讨成果，尽快应用于生产实践，让科技成果转化为生产力。

今天，中国水产界的各位领导、专家及企业界朋友来到烟台，换言之，是来到了中水烟渔公司，我恳请大家，将今天作为一个新的开始，对中水烟渔公司今后的生存和发展给予更大的帮助，为中国水产事业的振兴共同努力。

祝会议圆满成功！谢谢！

研究新问题 提出新举措

农业部原副部长 孟宪德

全国渔业经济研讨会今天在烟台召开。出席本次会议的,有水产战线的主要领导同志,包括农业部渔业局、船检局、水科院、中水总公司、全国水产技术推广总站的现任领导和部分老领导,以及部分省市水产厅、局的新老领导同志,有全国渔经会和部分地方渔经会的负责同志,有特邀的专家、教授、学者,还有部分知名的渔业企业家,包括国有的和民营的企业家。在这世纪之交,召开这样一个高层次的全国性的渔业经济研讨会,共同探讨我国渔业的发展战略,是很有意义的。

我想,这个会议不仅要研讨下个世纪初我国渔业的发展战略,而且需要研究当前全国渔业经济发展面临的形势和任务,探讨当前出现的新情况、新问题以及需要采取的新的政策和措施。

现提出几个问题,跟大家一起研究:

一、远洋渔业如何持续发展

我国远洋渔业是从 1985 年起步的,虽然比发达国家落后了若干年,但经过大家的努力,十多年来,发展很快,目前已遍及三大洋 34 个国家和地区。1998 年投入船只 1262 艘,水产品产量 91.3 万吨(其中运回国内水产品 43.2 万吨)。中水总公司、辽大水、山东水产总公司、上海渔业公司等,都起了带头作用。1996 年我来中水烟台渔业公司时,还在谈论发不出工资的问题,昨天烟台渔业公司总经理刘智义同志给我讲,这几年他们在北太、南非、南美、西亚等水域也有新的发展,去年经营额又有明显的增长。

现在大家都在为我国远洋渔业的发展叫好,但对远洋渔业如何持续发展的问題,真正认真研究的人还不多。今后远洋渔业如何发展呢?我觉得有几个问题需要研究解决:一是现有的国有大型渔业捕捞企业,经过 10 多年的努力在远洋渔业上取得了一定的成绩和经验,今后如何加强合作,制定出协调一致的策略,以便在发生矛盾时能够及时妥善处理。要适应国际海洋新秩序的建立,加强远洋渔业的行业管理。二是国有企业要加快体制改革,加大技术改造步伐,增强自己综合实力,发挥好“龙头”作用,带动群众发展远洋渔业。三要总结广东的经验。广东重视组织群众发展远洋渔业,取得了明显的成绩,并积累了一定的经验。四是远洋渔业具有管理要求严、技术要求高、投资比较多、风险比较大等特点,必须得到国家的扶持。因此,要积极争取列入国家和省(区、市)项目,得到中央和地方各级政府的重视和投资。五是远洋渔业国内外关系多,有时需要行政领导出面协调。更多的时候

需要群众组织——渔业行业协会进行协调和对外联系。因而,远洋渔业协会应及早成立。从目前情况看,可考虑由中水集团总公司牵头同几家大中型远洋渔业公司共同筹办,并取得国家民政部门的批准。

二、适应市场需要,发展水产品加工生产

新中国成立 50 年以来,我国水产业发展迅速。特别是 1985 年,中共中央、国务院发出《关于放宽政策、加速发展水产业的指示》以来,我国水产业出现了持续而强劲的发展势头。1978 至 1998 的 20 年间,我国水产品产量增长了 6 倍多。1989 年至今保持世界首位。由于确立了“以养为主”的方针,我国水产养殖的产量占全国水产品总量的比重,1978 年为 29%,1998 年全国水产养殖产量达 2182 万吨(其中内陆养殖 1322 万吨、海水养殖 860 万吨),水产养殖占全国水产品总产量的比重上升到 56%。不但水产养殖发展迅速,而且水产捕捞也大步增长。“吃鱼难”问题在 80 年代已经得到了解决。但是,随着水产品产量继续增多,目前有的地方又出现了“卖鱼难”,老产区卖不出去,内地一些新产区也出现了压塘、压库现象。这是摆在我们面前一个突出的渔业经济问题,需要很好调查研究。

鱼“多”了怎么办?一要研究水产品市场。要从我们中国是一个拥有 12 亿人口的大市场出发来研究水产品市场。随着生活水平的提高,水产品的国内市场还有相当大的潜力,同时也要看到国际水产品市场的巨大需求。

二要发展名、特、优、新品种的生产。我到湖南长沙郊区,看到了他们的非洲鲫原种良种场,搞得不错。后来到山东淡水水产研究所,他们培育了不少新品种,如淡水鲈鱼,我还是第一次看到。水产养殖就要发展有地方特色的品种,如四川有个叫“黄腊丁”的鱼,当地老百姓很欢迎,这种品种就要发展人工养殖。同时,要注意从国外引进一些受欢迎的新品种。

三要在水产品加工上下功夫。要根据不同地区、不同群体消费者的不同的需求发展水产品加工业。从国内市场来看,不仅要保证水产食品质量符合标准,卫生、营养、方便食用,而且要能要适合各地消费者的习惯,满足不同消费群体的需求。如四川、湖南喜欢辣味,江浙、两广等地喜欢甜味,河北、山东一带口味比较重等。又如要适合不同年龄段的需要,要研制生产出像麦当劳那样对孩子们有吸引力的水产方便食品,生产出对中年人、老年人有吸引力的水产加工品。还要研制生产出不同群体需要的水产食品,如孕妇产妇需要的水产食品、手术或病愈后需要的营养滋补水产食品以及可以用于防治不同疾病需要的水产药膳食品等。从国际市场来看,更要强调严格贯彻有关产品质量和食品卫生法规,全面提高水产品质量和进行安全管理,进一步扩大水产品的对外贸易与合作交流。

四要在深加工、精加工上做文章。比如马面鲀,过去被认为是种低值鱼,销价很低。经过加工制成鱼片,成为市场畅销产品、创汇产品。又如鲢鱼,由于含脂量

高,极易腐败,被人们称为“出水烂”,很难进入市场。经过加工,使鳀鱼资源得到了开发利用。山东荣成有家企业提炼出来的鳀鱼油质量就不错。美国的鱼油丸在中国十分畅销,我们为什么不能自己加工提炼鱼油丸呢。只要能在深加工、精加工上下功夫,一定能研制出更多更好更受欢迎的水产食品。

三、控制渔船的增长,依然是个极其重要的问题

据《中国渔业统计年鉴》资料,1998 年末我国拥有渔船 99 万艘,其中机动渔船 47.2 万艘,比上年又有增加。机动渔船的增加,特别是海洋机动渔船的增加,使本来已经衰退了的近海渔业资源有如雪上加霜,承受越来越大的压力。机动渔船继续增加的原因之一,就是执法不严,非法造船,渔船数量盲目增长。在沿海一些地区,“沙滩船厂”和“三无渔船”(即无船名、船号,无船舶证书,无船籍港),屡禁不止。

“沙滩船厂”和“三无渔船”的后果,不仅干扰了国家经济的宏观调控,增加了对自然资源的压力,而且,逃避了渔船检验,危及渔民安全生产,使渔民的生命财产受到威胁。从经济效益看,对渔业生产者也是非常不利的。国家对破坏自然资源,危及安全生产的小煤窑、小火电、小玻璃厂等,采取了坚决的限制措施。“沙滩船厂”和“三无渔船”同样应该引起大家的高度重视,要象制止小煤窑、小火电厂那样,坚决取缔“沙滩船厂”,制止非法造船。渔船建造必须通过严格的审批程序,而且要积极发展玻璃钢渔船。

四、渔业生态环境保护刻不容缓

这几年,我们渔业部门在休渔禁渔方面,取得了明显的生态效益和经济效益。与此同时,还应该在保护渔业水质,保护渔业生态环境上下功夫。但目前不少同志对这个问题的严重性认识不足,甚至有的领导同志对这个问题的严重性也缺乏充分的认识。

渔业环境问题,是社会发展过程中越来越引起人们高度重视的重大问题。国家在治理太湖、治理淮河污染上,在保护生物资源多样性方面,下了很大的决心,做了大量的工作。但从渔业资源保护方面看,目前的问题依然是严重的:内陆江河湖泊受到工矿企业废水和城镇生活污水的危害,使不少渔业水域有害物质大大超标;沿海水域的污染也越发严重,如渤海的赤潮,福建、广东以及香港等地沿海水域也相继爆发赤潮,给渔业生产造成了重大损失。

为了强化渔业环境保护,急需做好以下工作:一是水产战线的同志们一定要增强环境保护意识,对渔业生态环境保护予以极大的重视。二是要把渔业生态平衡和环境保护纳入依法治渔,以法兴渔,加强渔业的行业管理。三是要在各级党委和政府的领导下,加强对海洋和内陆水域的环境管理,渔业方面应成为水域环境和渔业水质管理的主力军。

五、水产科研和推广要有新的举措

水产科学技术的研究、水产技术推广,近几年发展也比较快。目前全国直接从事水产的科研人员有 5000 多人,从事水产技术推广的人员 4 万多人。水产技术推广体系、服务网络体系、优良品种的原种、良种基地等方面的建设已渐成规模。在水产养殖品种、病害防治和渔用饲料的研制和推广应用方面,取得了许多成绩。特别是池塘精养高产优质高效技术、综合养鱼技术、大水面的开发经营技术、银鱼的研究和推广、对虾健康养殖技术等方面,做出了突出的贡献。今后,一方面要适应知识经济发展的需要,加快水产创新体系的建设,在这方面,中国水产科学研究院要发挥国家队的的作用,作出新的贡献;另一方面,必须加快科技成果转化为生产力的速度,要继续加快水产科技和推广机构的改革与发展的步伐,要加强人才的培养,提高水产科技推广人员的素质,充分发挥科技和推广机构的作用。水产科研和技术推广有许多经济课题值得认真研究。

六、水产企业的改革与发展问题

水产企业以及其他经济实体,是渔业经济的载体。我国渔业的持续发展、渔业现代化建设、渔业产业化建设、渔业的技术进步等,都离不开水产生产经营经济实体的健康发展。以上提到的一些社会经济问题的根本解决,同样离不开水产企业及其他经济实体的共同努力。

水产企业,包括国有企业和非国有企业。国家对多种经济形式的发展十分重视,特别是对宪法的修改,明确提出了如何促进非国有企业的发展。今年三月份,全国九届二次会议通过宪法修正案,将使个体私营企业的发展进入一个新的阶段。目前在法律法规层面上已基本没有太大的所有制差别,但在实际待遇上还有些不公平,如融资、税收、进出口、征地、出国考察等具体工作上,鼓励发展的政策还不到位,因而个体私营企业在发展中还遇到不少客观困难。全国九届二次会议通过宪法修正案后,大家在思想上要有新的认识:①进一步解放思想,转变观念,对个体私营企业树立正面形象;②政府有关部门正在根据宪法精神,清理有关法律、法规和政策;③进一步放开产业限制,加强政策引导;④理顺管理体制,规范管理行为;⑤健全服务体系,对投资方向、供求信息等方面,进行积极引导,加强业主的培训,提高其素质和经营管理水平;⑥治乱减负,营造公平竞争环境。我们水产行业在这方面同样大有发展的趋势。渔业经济要认真研究这些问题。

这次研讨会上,中水集团总公司董事长兼总经理刘身利同志将为大家介绍他们改革和发展的经验,还有其他几位渔业企业家也将在本次研讨会进行经验交流。我们希望通过这样的研讨和交流,促进渔业国有企业和非国有企业实体的技术进步和经济发展。

七、如何进一步办好渔业经济界自己的刊物

深入开展渔业经济研究,有很多工作可做,我今天只就如何办好渔业经济刊物,利用刊物阵地为渔业经济研究服务的问题,讲点意见。

《中国渔业经济研究》得到了国家历届水产领导同志的高度重视,得到了广大读者、作者的支持。许多地方的水产生产、科研和教学部门把在本刊发表文章,看成是衡量作者能力和贡献的体现,以此对干部的工作成绩和业务水平进行考核。前不久,中国水产科学研究院又明确表示:“《中国渔业经济研究》是唯一带‘中国’字头的渔业经济研究学术刊物”,“今后,在院系统成果、职称评定中,在该刊发表的学术性文章可以予以认定”,并要求院所属单位及有关部门按此精神掌握。据了解,目前有的省市及有关部门也是按此精神掌握的。这是对本刊的充分肯定,也是对本刊提出的更高要求。

《中国渔业经济研究》是全国渔业经济界共同的理论阵地。为了进一步办好这个刊物,对此,希望在座的各位同志,并通过你们向本刊的广大读者、作者提出以下希望:

①希望渔业经济界的广大读者、作者关心她、爱护她,并随时提出批评和意见,以便不断提高刊物质量。

②欢迎大家充分利用这本刊物,发表见解,交流经验,提高理论水平,共同为我国渔业的持续发展做出新的贡献。

③希望大家利用这本刊物进行宣传,为各级水产行政领导服务,为水产事业单位服务,为经济实体拓展业务和提高效益服务。同时,也通过这种服务从经济上支持刊物,把刊物办得更好。

④本刊根据读者、作者的要求,将继续策划和组织学术交流、论文评选等活动,欢迎大家积极参加和指导,并在参与这些活动中不断增强自身的知名度。

渔业经济发展的形势与思路

农业部渔业局局长 杨 坚

一、当前我国渔业的形势

今年以来水产品总产量稳定增长,国内市场比较平稳,进出口贸易呈现出较强劲的恢复性增长势头,渔业的比较效益从 6 月份以后,也有所回升,整个渔业经济运行态势良好。1 至 9 月份全国水产品总产量已经达到 2380 万 t,比去年同期增加 122 万 t,增长 5.45%。其中,海洋捕捞 921 万 t,负增长 2.42%。海水养殖 500 万 t,增长 16.33%。淡水产品 957 万 t,增长 8.57%。预计全年水产品总产量将超过 4000 万 t。全年水产品价格走势 1 至 5 月份,逐月下降,到 6 月份以后开始逐步回升。

上半年水产品对外贸易,进出口总量 135.2 万 t,贸易额 22.4 亿美元,分别比去年同期增长了 30% 和 24%。其中出口 61.8 万 t,出口额 14.5 亿美元,出口量增长了 44%,出口额增长了 14%。但上半年出口价除烤鳗增长 5% 以外,其它基本上都在下降,特别是冰鲜鱼下降的幅度比较大,活鳗下降 15%,冻鱼片下降 7%,冻小虾仁下降 13%,软体鱼类下降 4%,各类冻鱼平均下降 49%,冰鲜鱼下降 28%。进口 73.4 万 t,进口额 7.9 亿美元,分别增长 20% 和 50%。

今年各地渔业行政主管部门按照中央农村工作会议和全国农业工作会议的精神,围绕增加农民收入、保持农村稳定这个中心,突出抓产业结构的调整,抓效益的提高。同时,在保护资源、提高质量方面,也做了大量工作。呈现出以下几个主要特点:

1. 产业结构调整取得了比较明显的成效。养殖业中,名特优品种的育苗量、投苗量的增幅比较大,达到 20% 左右。预计全年的名、特、优、新品种养殖的调整幅度将比上年有较大提高。捕捞业,“零增长”执行的情况还比较好。远洋渔业,在扩大鱿钓渔业方面有一定的推进,产量增加的幅度比较大。由于进口总量的减少,价格有所回升。

2. 渔业资源的保护力度加大,休渔制度进一步完善。今年南海第一次实行两个月的休渔制度。南海休渔制度的实施,对渔民特别是对港澳渔民产生了很大的反响。经过反复的宣传和耐心说服,得到了南海三省区及港澳渔民的拥护和支持,休渔制度执行得很好,开捕后效果明显。

黄渤海北纬 35 度以北水域延长了半个月的休渔期,执行情况也很好。今年休渔有几个明显的特点:一是地方政府重视和支持,政府领导亲自抓休渔工作,力度

比以往任何一年都大。二是农业部领导很重视,亲自检查、指导休渔工作。三是执法力度大,群众参与程度大大提高,法制观念增强。

在“建国 50 周年农业和农村经济成就展”上,不少中央领导同志在观看渔业展区时,对水产养殖、远洋渔业十分关心,对休渔的情况也很关注。胡锦涛副主席询问了我国水产品产量在世界上占的位置以及休渔情况。温家宝副总理听到实行休渔制度不但没有影响渔民的收入而且降低了渔业生产成本的汇报后十分高兴,希望能继续完善这种制度。

3. 渔业的宏观管理进一步加强。通过休渔制度的实施和原油费改税政策的制定,清理了一大批“三无”渔船。同时远洋渔业根据其作业区域和作业类型,调整、完善了项目工作组的职能,制定同业守则,建立自我约束的机制,取得了较好的效果。

4. 渔业法制建设取得了一定进展。特别是执法体制改革迈出了新的一步。

5. 适应新的海洋制度的建立,维护国家主权和渔业权益。

6. 各级政府重视,进一步加强了对渔业的领导。今年温家宝、钱琪琛副总理对渔业工作作过几次批示,省、市、区政府主管渔业的领导十分重视,有的第一把手亲自过问、检查渔业工作。农业部主管部长今年几次到几个省去检查渔业工作,陈耀邦部长也专门到浙江就渔业的问题进行调研,最近农业部常务会议又专门听取渔业工作汇报,对渔业工作提出了新的要求。

二、有待进一步研究解决的几个问题

当前渔业工作存在的问题中,比较突出的我们认为有以下几点:

1. 实现“零”增长的目标和产业结构的优化的制约因素还比较多,难度也比较大。

绝大多数省市区上报的海洋捕捞产量都是负增长,但是有的还没有真正采取实质性的措施,没有真正地控制捕捞强度。对此要有清醒的认识,特别是在观念上的彻底转变难度还非常大。但这个问题是长时期以来形成的,不可能一蹴而就,而且在产业结构调整方面还需要以牺牲眼前的利益为代价,所以难度就更大一点。

伏季休渔制度需要进一步完善。伏季休渔虽然轰轰烈烈,效果很明显,但休渔结束以后的开捕,基本上把当年休渔取得的成效抵消了,可以说是休一年捕一年。这种打歼灭战的作业方式,对资源的繁殖保护影响很大,从整体上看,现在水产资源的状况,并没有得到根本的扭转。还有渔民转产转业的问题。随着世界新的海洋制度的建立,我们有些渔船需要从原来的渔区撤出来,渔民转产转业的问题很突出,操作的难度也比较大。

2. 资源开发与保护管理的矛盾越来越突出。大家都讲发展是硬道理,保护资源大家也不反对,但真要采取措施,除了休渔大家认识比较一致以外,采取其它措

施,认识上还有很大的差距。比如说收购旧渔船问题、渔船报废问题、控制沙滩船厂问题,意见都不一致。有同志提出,“三无”渔船干脆就没收。但是如果真没收,与工商管理没收小商小贩的三轮车不一样,一辆三轮车几百元,最多上千元,没收就没收了,但一条船几十万甚至上百万元,要没收,问题并不那么简单。另外,在一些人的头脑中还存在地方保护主义观念,这就更增加了解决问题的难度。

3. 国际渔业形势趋于复杂。如对外渔业协定的谈判和实施,有的难度还比较大。

此外,渔业的持续发展,还存在基础设施不配套、服务体系不完善等问题。但这些问题和农业部门的其它行业一样,属共性问题,也都需要研究和解决。

三、近几年渔业发展的设想

我国渔业现在进入了一个新的发展阶段。这个新的发展阶段,我看主要有以下几个特点:一是水产品供应短缺的历史已经结束。现在水产品总量供求是平衡的,而且在局部地区还出现季节性的相对过剩。从水产品供应来看,应该说没有什么大问题,与过去比较,这是一个很明显的特点。二是渔业经济管理发生了很大的变化。我国渔业的经济活动不断扩展,生产范围不断扩大,从国内到远洋,从近海到外海,渔业经济结构发生了很大的变化。实行以养殖为主的调整,水产养殖范围不断扩大了,经济管理复杂了。而且随着 200 海里专属经济区渔业制度的建立,在海洋渔业管理上也发生了很大的变化。三是渔业经济的增长方式的转变已经到了一个关键的时期。我国渔业进入市场经济比较早,发展的机制应该说还是比较好的。水产品总量能够保障供给了,今后渔业如何发展呢?现在正处在一个十字路口。一方面,现在供需已基本平衡,另一方面,随着消费者生活水平提高、人口继续增加、出口也不断扩大,从长远看渔业生产还有一个量的增加问题。但今后渔业经济能不能保持健康稳定的发展,并不取决于总量的增加或规模的扩大,而取决于质量和效益的提高。因而当前最迫切的就是要通过依靠科技创新,提高科技含量,来提高产业的发展素质,增强产业发展的竞争力。靠科技发展渔业的迫切性,比任何时候都强。四是我国渔业和国际化的关联度越来越高。现代海洋制度、国际公约、公海渔业管理机制,特别是对外贸易方面,还有加入“WTO”的影响,都会给渔业带来一些新的情况、新的问题和新的困难。因此过去以追求渔业产量最大化为目标的经济增长方式,已经不适应渔业发展新阶段的要求。以往的水产品产量的高速增长,是在过度地利用资源的基础上形成的一个发展速度,已经对资源、对生态环境带来了巨大的压力,今后渔业再也不能依靠这种过度利用资源的方式来发展。

今后渔业的工作重点,我看主要有以下几个方面:

1. 调整产业结构,加强宏观管理。继续调整优化渔业产业结构,要以市场为导向,以科技进步为动力,控制总体规模。从全国而言,要控制规模,保护资源,改