

顾问 季羡林 高 放
张卓元 李 强
策 划 谷源洋 张克非
陶炳海 张宏发
执行主编 施援平

中国政治 ZHONGGUO ZHENGZHINIANBAO 2007

编选 沙勇忠 刘亚军
兰州大学出版社

政 府改革“十一五”领跑
七大指标看社会和谐度
民主政治：有序与突破
“行贿黑名单”与中国反腐提速
最后一道防线的撕裂
六年看透陈水扁

惠 风

顾 问 季羨林 高 放

张卓元 李 强

谷源洋

策 划 陶炳海 张克非

、执行主编 施援平 张宏发

2007

中国政治年报

惠 风

编选 沙勇忠 刘亚军

兰州大学出版社

.....
图书在版编目(CIP)数据

2007 中国政治年报:惠风/沙勇忠,刘亚军编选. —兰州:
兰州大学出版社,2007.1

(年报丛书)

ISBN 978-7-311-02921-0

I .2... II .①沙...②刘... III .政治—中国—2007—
年报 IV .D6-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 013074 号
.....

惠 风

2007 中国政治年报

编选 沙勇忠 刘亚军

兰州大学出版社出版发行

兰州市天水南路 222 号 电话:8912613 邮编:730000

E-mail:press@onbook.com.cn

http://www.onbook.com.cn

兰州大学出版社激光照排中心排版

兰州新华印刷厂印刷

开本:787×1092 1/16

印张:21.5

2007 年 1 月第 1 版

2007 年 1 月第 1 次印刷

字数:443 千字

印数:1~3500 册

ISBN978-7-311-02921-0

定价:38.00 元

(图书若有破损、缺页可随时与本社联系)

出版说明

始于1999年的“年报系列”丛书至今已出了第八辑，兰州大学出版社以艰辛的劳作履行了“年年为思想者提供丰富的信息资料库”的承诺。

秉承“浓缩信息精华，关注世象百态，梳理学术脉络，传播思想文化”的宗旨，“年报丛书”通过专题结构的形式把一年内那些闪耀着理论智慧、反映着实践前沿的高水平文章萃为一编，以达到集中审视广大读者所关注的各个领域发展现状和演变趋势、聚焦性记录其轨迹的目的。在年复一年的积累中，“年报丛书”日渐以鲜明的风格、系统的内容和一流的质量，成为具有强大信息辐射力的文化精品，在学界、书界和读者中产生了良好的影响。

2007年版年报丛书适应读者对居住问题日益强烈的关注，在以往中国政治、中国经济、中国文化、中国社会、世界政治经济、世界军事、中国教育等七个专题的基础上，又增加了倍受社会关注的人居环境专题。这样，第八辑年报丛书共分为八本，即：《表达——中国文化年报》，由王永强、张堡编选；《惠风——中国政治年报》，由沙永忠、刘亚军编选；《和畅——中国社会年报》，由张宏发、陈建平编选；《持重——中国经济年报》，由曹子坚、熊庆国编选；《归真——中国教育年报》，由张大玲、陶明瑞编选；《居安——人居环境年报》，由董晓峰、侯典安编选；《变数——世界军事年报》，由李维亮、冯涛编选；《较量——世界政

治经济年报》，由冯康波、李宏编选。

收入丛书的文章是编者从2006年国内公开出版发行的数千种报刊中精选出来的。这些文章的作者，既有国内著名的专家学者，也有崭露头角的青年才俊；既有高层决策者，也有普通老百姓；既有外国知名人士，也有港澳社会贤达。被选入丛书的文章，并不一定能完全代表各位作者在有关领域所取得的最高成就，或许也不能完全反映年度内知识界对相关问题的权威阐释，但它们都传递了对这些问题的最新思考，都是视角独特、观点新颖、论证有力并具有很强可读性的好文章。

为了使文章内容更加洗练，观点更加突出，避免背景介绍方面的重复现象，编者对部分文章做了删节或摘要，有的甚至对标题也做了改动，在此恳请原文作者的谅解。因为编者和作者的目的是是一致的：传播知识，服务读者。

著名学者张卓元先生、李强先生、谷源洋先生、季羨林先生、高放先生（按姓氏笔画为序）自始至终关注丛书的编辑出版工作，为我们提供了巨大的、无私的帮助；许多报刊社对我们的工作给予了大力支持。在此谨向他们表示由衷的敬意和谢忱！

为表示对作者创造性劳动的尊重，我们将向文、图作者奉寄转载稿酬，恳请作者与我们联系，告知您的通讯地址。尤其是所采用的少量图片、漫画，由于原报刊上未能注明摄影、创作者，希望这些摄影家、漫画家也能与我们联系。我们的联系方式是：

地址：甘肃省兰州市天水南路222号

兰州大学出版社《年报》工作室

邮编：730000

电话（兼传真）：0931-8912613

E-mail: Zongbian@onbook.com.cn

兰州大学出版社

2007年1月



目录

导言：政治维度中的『十一五』规划

- 在历史新起点上凝聚改革共识 / 002
- 中央着力『十一五』体制保障 / 004
- 政府改革『十一五』领跑 / 009
- 『十一五』开局关键在落实 / 014

2006：热点透视

构建社会主义和谐社会

- 六中全会精神深度解读 / 017
- 相关链接：十六届六中全会 / 023
- 七大指标看社会和谐度 / 024

创新型国家建设

- 中央部署『创新型国家』 / 030
- 建设创新型国家的中国优势 / 035
- 逾越创新四大障碍 / 040

政府应急管理

- 《国家突发公共事件总体应急预案》
解读 / 045
- 相关链接：我国初步建立起应急管理

机制主要事件 / 048

- 重大信访案件：政府危机管理的突破口 / 050
- 地方政府换届

- 地方党委集中换届启动 / 053
- 聚焦全国地方党委换届 / 057
- 权威解读县乡两级人大换届选举 / 059

马克思主义中国化的理论创新

邓小平理论与『三个代表』重要思想

- 试论邓小平和谐社会思想 / 063
- 论『三个代表』重要思想科学体系的历史形成 / 066
- 不断发展着的马克思主义理论的最新成果

《江泽民文选》

- 《江泽民文选》出版发行 / 073
- 进一步把学好用好《江泽民文选》的
活动引向深入 / 075

民主与法治：中国现代化建设的重要目标

民主建设：有序中的推进

- 民主政治：有序与突破 / 084

目录



- 选举制度, 还有多少改革在路上 / 088
- 民主党派的出路与未来
——成思危专访 / 092

党内民主·基层民主

- 在党章下推进党内民主 / 099
- 广东: 党内民主的全面试点 / 101
- 村民自治的形式应当百花齐放 / 105
- 城市基层民主建设的新形式
——对广东「业主委员会」的调查引发的思考 / 110

相关链接: 当前城市社区自治发展中

面临的主要问题 / 118

监督法: 二十年磨一剑

- 人大《监督法》高调出台 / 122
- 相关链接: 三个层面监督县委书记 / 125
- 《监督法》: 治道变革新起点 / 127

司法公正与司法体制改革

- 司法体制改革强化公正 / 132
- 司法公正是和谐社会之基
——专家访谈 / 135

- 相关链接: 职务犯罪为何减免刑过半 / 137
- 逐步推进的法治建设

- 210件法律构筑法治中国框架 / 142

相关链接: 法治是国家的诚信 / 147

- 由「开门立法」谈起

——如何理解加快法治社会建设 / 148

政府管理体制改革·公共治理变革

政府改革: 体制改革是关键

- 贯彻落实科学发展观 深化行政管理体制改革 / 154
- 政府自身改革的几个关键问题 / 161
- 相关链接: 「全国政府绩效管理研究会」在兰大成立 / 164

全国第一家政府绩效专业评价机构

——兰州大学中国地方政府绩效评价

中心 / 165

法治政府·责任政府·服务政府

- 法治政府廿年磨剑 / 168
- 从严治政健全问责制度 / 172
- 相关链接: 中央调查组与政令畅通 / 178



目录

- 服务型政府建设迈开坚实步伐 / 180
相关链接：服务型政府的重要事件 / 182
- 干部人事制度改革
- 干部制度改革走上快车道 / 185
●须防『官多为患』
——专访原中组部部长张全景 / 188
- 公共治理变革
- 政府能力建设与公共服务的治理变革 / 195
- 启动医疗领域的公共治理 / 201
- 民间组织的功能及其与政府合作 / 205
相关链接：发挥非政府民调机构的独特作用
——访广州社情民意研究中心总干事赵建平 / 208
- 反腐倡廉：当代中国面临的严峻课题
- 行进中的反腐之路
- 『行贿黑名单』与中国反腐提速 / 211
- 《环球》对话『透明国际』
——详解中国清廉指数 / 214
相关链接：谁来遏制处长的权力 / 217
- 形形色色的腐败
- 中央决定查处陈良宇 / 223
- 最后一道防线的撕裂
——阜阳中院腐败窝案全景调查 / 225
- 警惕比腐败更可怕的决策失误 / 232
- 制度建设治本反腐败
- 国家级课题构想反腐败法 / 235
- 打击行贿需从修改刑法入手 / 239
- 中国外交：世界舞台的中国风格
- 与时俱进的外交战略
- 中国的变迁与中国外交战略分析 / 243
- 把握时代特点 走和平发展道路 / 247
- 胡锦涛外交三年
——世界舞台的中国风格 / 254

目录



中国外交：多边舞台

- 2006年大国关系格局复杂互动 / 260

相关链接：『中国不是东盟的威胁』

——专访东盟副秘书长维拉科塔博士

/ 263

- 中非关系五十年启示录 / 265

- 中欧关系：战略合作中的博弈 / 267

中国外交：双边关系

- 胡锦涛访美与中美关系 / 273

相关链接：美国思想库如何影响政府

对华政策 / 276

- 重笔谱写中俄关系新篇章 / 279

- 日本为什么对中国这么强硬 / 284

相关链接：安倍『破冰之旅』的经济符号

/ 287

祖国统一：不可阻挡的历史潮流

当前的两岸关系

- 两岸关系新形势 / 292

- 制约两岸关系发展的结构性障碍 / 296

- 六年看透陈水扁 / 298

相关链接：倒扁风云录 / 304

将渐进式统一进行到底

- 前瞻台海整合未来 / 308

- 两岸交流不回头 / 313

相关链接：台湾智库民意调查显示大陆对台政策

已见成效 / 317

九、大事记 / 319

导言： 政治维度中的「十一五」规划





在历史新起点上凝聚改革共识

确定“十一五”发展方向，是今年“两会”最重要的议程，完成了十个五年计划的中国，将再次踏上征途。这一次出发，如胡锦涛主席3月6日参加上海代表团审议时所言，是在“新的历史起点上继续推进社会主义现代化建设”。

经过50年筚路蓝缕的工业化，尤其是二十多年的改革开放，中国人在整体上告别了不得温饱的匮乏时代。中国发生了历史性的深刻变化，经济社会发展取得了举世公认的伟大成就。在这个起点上，中国人有新的期待。纵向对比，今天物质产品的丰富，社会财富的增值，数千年来不曾有过。在这天涯若比邻的信息时代，中国人更容易睁眼看世界，他们耳闻目睹的现代生活远远不止于温饱，对于未来，正从“温饱型”人生向“幸福型”人生眺望的中国人有更多热切的盼望。端起饭碗吃肉之后，希望到医院能看得起病，孩子能背起书包上学，并不是过分的要求。

人们对教育、卫生、司法服务等公共产品的迫切需求，引发了反思教育改革和医疗改革的热潮。弱势群体对公共服务供给失衡的不满情绪，被一些人当作了质疑改革本身的论据。继续新的征途，需要凝聚改革共识。

“十一五”期间，中国仍然面临计划经济顽固路径依赖的挑战。“两会”新闻发布会上，忧患意识强烈的经济学家指出，历年的经济增速指标都能超额完成，“九五”期间就已提出的“两个转变”，落实起来却并不尽如人意。到“十五”末期，资源制约和环境承载能力频频亮起红灯，粗放式增长难以为继。中国能否续写二十多年来经济高速增长的奇迹，取决于未来五年，靠拼资源、争投资的粗放增长模式能否根本转变。等待中国的是一场攻坚战。

面对纷争和难点，决策者一锤定音：中国继续前行，“说到底要靠深化改革、扩大开放”。

“十一五”规划从容锁定，选准了未来五年改革攻坚突破的方向。《“十一五”规划纲要〈草案〉》首次把22个主要指标划分为预期性指标和约束性指标。在以往“分钱、



分物、分项目”，最受重视的竞争领域，所有指标都是预期性的，中央政府尊重市场主体的能动性，只做预期，不再下达硬性指标；而规划确定的八项约束性指标，涉及的都是政府在公共服务领域和公共利益领域的职责。温家宝总理在向代表、委员们解释《纲要〈草案〉》时说，“约束性指标，是必须实现的目标”。

政府公共服务领域从“十一五”规划开始，首次被列入国家五年发展规划，涉及义务教育、公共卫生、社会保障、社会救助、促进就业、减少贫困、防灾救灾、公共安全、公共文化等 11 个方面。规划把“投资型财政”向“公共财政”的职能转变落实到了细节中。

在资源配置上继续“退”，提供公共服务产品方面则要“进”，政府职能转变的这个新目标，强调有所为，有所不为。既反映坚持市场化改革的决心，又体现出选择改革策略的智慧。

市场经济条件下，政府是越小越好，职能越简化越好，还是应该使政府职能与税收水平相适应？“十一五”规划中，政府提供公共产品的积极态度，给出了明确答案。

在当前，选择公共服务作为突破口，更有特殊意义。公共服务产品具有社会福利性质，向社会公众提供免费或廉价公共产品，一直是很多国家解决社会公正和贫富差距问题的常用手段。

“重积累，轻消费”的计划经济一直在提供公共服务产品上有欠账。过去，在调节贫富差异方面所作的努力，主要集中在财政入口端，通过征收所得税等手段，把中高收入者的收入向下拉平；在财政支出这一端，为低收入者提供补贴，向上拉平收入的工作并未在全国范围内铺开。同时，传统财政体制使得公共基础设施投入集中于城市，尤其是中心城市，造成了实际上的不公正。城乡之间、东西部之间公共基础设施和公共服务之间的巨大差异，成为城乡二元对立和地区发展不均衡的重要表现。

“十一五”规划在消除城乡差别、地区差别上有新的内涵，提出缩小差距的关键，是要使不同地区的群众都能享受到同等的公共基础设施、义务教育、公共卫生、公共安全，最终使不同地区的人民能够逐渐享受到同等的生活水平。

对改革的思考之所以从医疗、教育等公共服务领域开始，是因为这些公共服务不同于市场提供的普通商品，属于现代人的基本权利，公众一旦无力支付这些服务，就特别值得同情。由国家来保障公共服务供给，是文明和进步的标志。

市场化取向改革，创造了巨大的财富，也创造出一个利益多元的社会。只有人人分享改革的成果，才能凝聚起改革的动力。站在新起点的中国，不会退回到以剥夺别人财产来寻求公正的老路。分享改革的成果，凝聚进一步改革的动力，何妨从人人消费得起的公共服务产品开始。

（本刊编辑部·东方周刊，2006，11）



中央着力“十一五”体制保障

“十一五”这五年之所以尤为关键,在于其是科学发展观能否真正落实的奠基期。“十一五”规划纲要(草案)中重点提及的“建设社会主义新农村”、“资源节约型、环境友好型社会”的建设,以及区域协调发展、“创新型国家”等重大战略目标的实现,都必须建之于这五年对相关体制束缚的根本性突破。

“十一五”规划纲要(草案)提出:从着力推进行政管理体制,坚持和完善基本经济制度,推进财政税收体制改革,加快金融体制改革,完善现代市场体系等5个方面,对深化体制改革作出具体部署。这就为改革攻坚,为“十一五”发展提供更加坚实的体制保障指明了方向。

“如果改革成功,将对经济社会发展起承前启后的作用;反之将会产生严重的影响,只有关系全局的重大体制改革取得突破性进展,未来五年的目标才能真正实现。”国家发改委宏观经济研究院副院长马晓河在接受《瞭望新闻周刊》采访时这样说。

体制束缚“卡”住科学发展

体制改革在“十一五”大盘中分量如此之重,在于我们的体制中,仍存在很多与落实科学发展观不相和谐的体制束缚。

马晓河指出,这首先是由我们改革开放和建设社会主义市场经济所处的阶段决定的。经过这些年的改革,我们已初步建立起社会主义市场经济体制框架,但距离改革的目标还有比较大的差距,改革的任务十分艰巨;与此同时,改革进入了新阶段,前一阶段比较容易的改革相当一部分已经完成,目前面临的改革都是“硬骨头”——触及面广,涉及到的利益关系错综复杂。“十一五”时期体制改革的突出特点是:人民群众分享改革成果的要求将明显增强,改革必须“以人为本”,让改革成果惠及全体人民。

从现实的矛盾来看,马晓河说,当前我们面临的投资膨胀、产能过剩、农民增收困难、就业不足等问题之所以久治不下,最重要的原因就是体制不顺、各项改革不



协调。如果不在当前这个关键时期加快体制改革步伐,就很难实现一个经济社会发展的质的转变。

以自己所在行业为例,全国人大代表、华龙日清食品有限公司董事长兼总裁范现国指出,目前自己所从事的农产品深加工行业即存在税负不合理、自主创新面临体制束缚等问题,如果不能从体制上进行破解,时间长了必然会对农民收入增长和就业问题形成掣肘。

国家发改委经济体制综合改革司司长范恒山指出,“十一五”的体制改革,关系到能否实现经济的高速发展、平稳运行,而避免大起大落、徘徊不前;能否顺利实现工业化、城市化,而避免出现“工业病”和“城市病”;能否逐步缩小收入差距,为实现共同富裕打好基础,而避免造成严重的贫富差别和两极分化;能否形成以自主技术、自主品牌和自主知识产权支撑的可持续发展能力和高水平的竞争力,而避免在盲目引进和一味模仿中导致产业的空洞化和技术的边缘化,从而丧失自我发展能力和国际竞争力。

体制改革也是不断提高对外开放水平和适应“后 WTO 时代”的需要。范恒山说,当前全球经济一体化深入发展,贸易保护主义明显增强,以争夺技术、资源、人才、市场为主要内容的国际竞争日趋激烈,只有进行体制改革和创新才能适应新的形势,从制度上保证对外开放水平的不断提高。

马晓河说,“十一五”的体制改革较以往任何一个五年任务都更加艰巨,内容都更加复杂,意义也都更加重大。也因此,中央要求在驾驭改革时,既要有力应对来自国际上各种不利因素和可能带来的挑战,又要正确化解我国经济生活中一些长期积累的深层次矛盾和新出现的若干突出问题的困扰,要慎之又慎、稳步推进。

要啃哪些“硬骨头”

对于落实科学发展观和完成“十一五”规划来说,当前体制中最不适应经济社会发展的部分是什么?或者说何谓这一阶段改革的“硬骨头”?

对此,“十一五”规划(草案)在第八篇“深化体制改革”用了五章作了阐明。

其中,行政管理体制改革放在下一阶段改革的首要位置,目标锁定在“建立决策科学、权责对等、分工合理、执行顺畅、监督有力的行政管理体制”。马晓河说,行政管理体制改革是最硬的一块“骨头”,“不怕市场看不见的手,就怕政府闲不住的手”。政企不分、政资不分的问题不解决,现代企业制度就难以建立;行政性垄断和地区性封锁不打破,统一开放的市场体系就不可能形成;政府职能的错位、越位、缺位状况不改变,就不可能建立高效、透明的现代服务型政府,就不可能承担起“经济调节、市场监管、社会管理和公共服务”的责任。总之,行政管理体制改革的滞后已成为当前推进改革的“梗阻”,必须加快建设服务政府、责任政府、法治政府。

解读“十一五”规划,范恒山指出,推进行政管理体制改革除了强调转变政府职能等重要内容外,“十一五”规划(草案)还提出了减少和规范行政审批,健全投资核





准和备案制度等重要改革任务。特别是提出要深化机构改革、优化组织结构、减少行政层级、理顺职责分工。这是一项十分艰巨的改革任务,特别是其中的减少行政层级的改革。这是中央在党和政府的重大文件中第一次明确提出。十六届三中全会《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中,提出要“深化地方行政管理体制改革”,而此次则进一步提出了深化改革的具体内容。之所以要减少行政层级,是因为政府层级过多,不仅大大增加了行政运行成本,降低了行政效率,也抑制了各层级政府能动性的充分发挥。随着政府职能的转变,统一市场的逐步推进有必要从我国实际出发,适当减少行政的层级。

下一步国企改革的重点,则放在大型国企的制度建设上。规划纲要(草案)提出要加快国有大型企业股份制改革,完善公司治理结构。同时,对垄断行业的改革也提出了明确的要求。指出要深化垄断行业改革,放宽市场准入,形成竞争性市场格局。马晓河说,垄断行业的改革关键是政企分开、企事分开、网运分开,在放宽准入、引入竞争的同时还要加强依法监管。

关于财税体制改革,重点放到了如何建立有利于促进科技进步、转变增长方式、优化经济结构的财税制度上。提出合理界定各级政府的事权,调整和规范中央与地方各级政府间的收支关系,使财权和事权相匹配。同时提出,要完善相关税收制度。还特别提到,规范土地出让收入管理办法。

关于金融体制改革,提出要推进国有商业银行综合改革,稳步发展多种所有制金融企业。第一次明确提出,要“稳步推进金融业综合经营试点”。从我国实际出发,长期以来,我国金融行业一直实行的是分业经营。当前从国内看,经济社会关系已经发生了很大的变化;从国际看,世界金融行业混业经营已成为一种潮流,我国金





融行业是否适应这种变化进行综合经营或者混业经营,是当前的重要课题。进行金融业综合经营试点,正是从形势发展的需要提出的。这样做可以积累经验,测试风险。另外,在发展股票、债券等资本市场方面,提出要推进基础性制度建设,促进上市公司、证券经营机构规范运作,建立多层次的市场体系,完善市场功能等,这些都有丰富的改革内涵。

在推进现代市场体系建设方面,有两点值得特别重视。一是提出要建立反映市场供求状况和资源稀缺程度的价格形成机制。显然,这一改革是紧紧扣住落实科学发展观,致力于利用经济手段推进经济增长方式转变、建设节约型社会而作出的部署;二是对构建良好的社会信用体系提出了新的要求。十六届三中全会的《决定》提出,形成以道德为支撑、以产权为基础、以法律为保障的社会信用制度。而“十一五”规划提出的要求更为具体,指出要以完善信贷、纳税、合同履约、产品质量的信用记录为重点,加快建设社会信用体系,健全失信惩戒制度。

范恒山表示,“十一五”期间对体制改革作出科学安排也很重要,一方面是强调要加强改革开放的总体指导和统筹协调。这对进入攻坚阶段的改革来说,非常必要。只有这样,才能有效调整深层次的权利和利益关系,使改革措施在推进过程中不致出现走形变样。而要避免不改革、慢改革、泛化改革、异化改革或受某种利益约束而出现的伪化改革等情况的出现,必须加强改革的总体指导和统筹协调。另一方面是强调要注重把行之有效的改革措施规范化、制度化和法制化。这一点既是对已有改革成果的巩固,对改革业绩的确认,也是为深化改革提供良好的制度和法律保障,从而使改革达到事半功倍的效果。

目标实现仰赖体制变革

“十一五”有关建设新农村、自主创新、节约型社会、区域协调发展等重大目标的实现,都必须仰赖于体制机制的变革做保障。国家发改委宏观经济研究院研究员常修泽在接受《瞭望新闻周刊》采访时说,新农村、自主创新、和谐社会等都是科学发展观的具体内涵,为实现这些目标做出的体制安排和改革举措是“十一五”的重要内容。

改革的核心是解放人,解放生产力。常修泽认为首先是围绕人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题创建各种民生性体制保障,让改革发展的成果惠及全体人民,这是保障建设和谐社会目标实现的根本。

近几年收入分配问题备受关注,关于收入分配制度的改革,是新时期改革部署中的一个亮点。改革的重心放到了解决公平问题上,提出要有有效调节过高的收入,规范个人收入分配秩序,努力缓解行业、地区和社会成员间收入分配差距扩大的趋势。更加注重社会公平,特别要关注就学、就业机会和分配过程的公平,加大收入分配调节力度,强化对分配结果的监管。

常修泽认为,人民群众普遍关心的就业和社会保障也是制度改革的重点。“十一五”期间每年城镇将有800万~1000万新增劳动力需要寻找就业岗位,同时超过



一亿的农村劳动力进城。因此,要把扩大就业摆在更加突出的位置,进一步改革劳动就业管理制度,扫除妨碍实施积极就业政策的制度障碍,千方百计地增加就业岗位。要从中国的实际情况出发,建立并完善与经济发展水平相适应的分层次、广覆盖的社会保障体系。着重完善城镇职工的基本养老、基本医疗、失业、工伤和生育等保险制度;同时,探索建立进城务工人员社会保障制度。

在医疗卫生与教育制度改革方面,要解决广大人民群众看病难、看病贵所涉及的体制性问题,完善公共卫生医疗服务体系,基本建立新型农村合作医疗制度。在医疗卫生体制改革中,要正确处理政府、市场和社会的关系,政府管公共卫生、基本医疗保障,市场管超值医疗服务,社会管广济善助。当前人民群众对教育乱收费以及教育质量等议论较多,应围绕实施素质教育,普及和巩固义务教育,切实提高教育质量等,深化教育体制改革,从制度上为建设学习型社会提供保障。

对于建设新农村的目标来说,马晓河认为最根本的制度保障是调整国民收入分配格局,要建立以工促农、以城带乡的长效机制。公共财政向农村倾斜,基础设施建设投资的重点要转向农业和农村等。其次是税费改革之后的农村综合改革,如乡镇机构、农村义务教育和县乡财政管理体制等改革任务。如果这些改革不能向前推进,就不能保住税费改革的成果。农村金融体制改革也极为重要,要加大金融资金对农村的支持力度。

自主创新和增长方式的转变,则对科技体制和相关经济体制改革仰赖较重。常修泽说,自主创新是增长方式转变的中心环节。要紧紧围绕原始创新、集成创新和消化吸收再创新,加快科技体制改革步伐。重点是建立符合国家战略的科技决策机制、引导全社会科技资源高效配置和综合集成机制、财政科技投入稳定增长机制以及公共科技资源全社会共享机制。同时探索建立健全知识产权保护制度、风险投资制度、技术入股和技术期权制度。

与科技体制改革相关联,要坚持把是否有利于促进人才的成长、人才的创新活动和人才工作与经济社会发展相协调,作为人才体制改革的出发点和落脚点。着力建立和创新人才培养、评价、选拔任用机制、人才创新激励机制。

对于建设资源节约型和环境友好型社会来说,体制改革的任务也十分艰巨。常修泽表示,从未来五年来看,经济发展与资源环境的矛盾将会进一步突出,可持续发展的压力将会进一步加大。针对这种状况,“十一五”要把节约能源和保护环境放在突出位置。为切实实现2010年单位国内生产总值能源消耗比“十五”期末降低20%左右的目标,要在结构、技术、增长方式方面做文章,要在制度创新上找出路,如可以考虑建立“国家资源现代产权制度”、“现代环境产权制度”以及“绿色GDP”考核指标,通过一系列制度创新,使人们从利益的角度合理利用资源和保护环境,使资源资本和生态环境资本升值,从而有利于人与自然关系的和谐发展。

(黄惠.瞭望新闻周刊,2006,11)