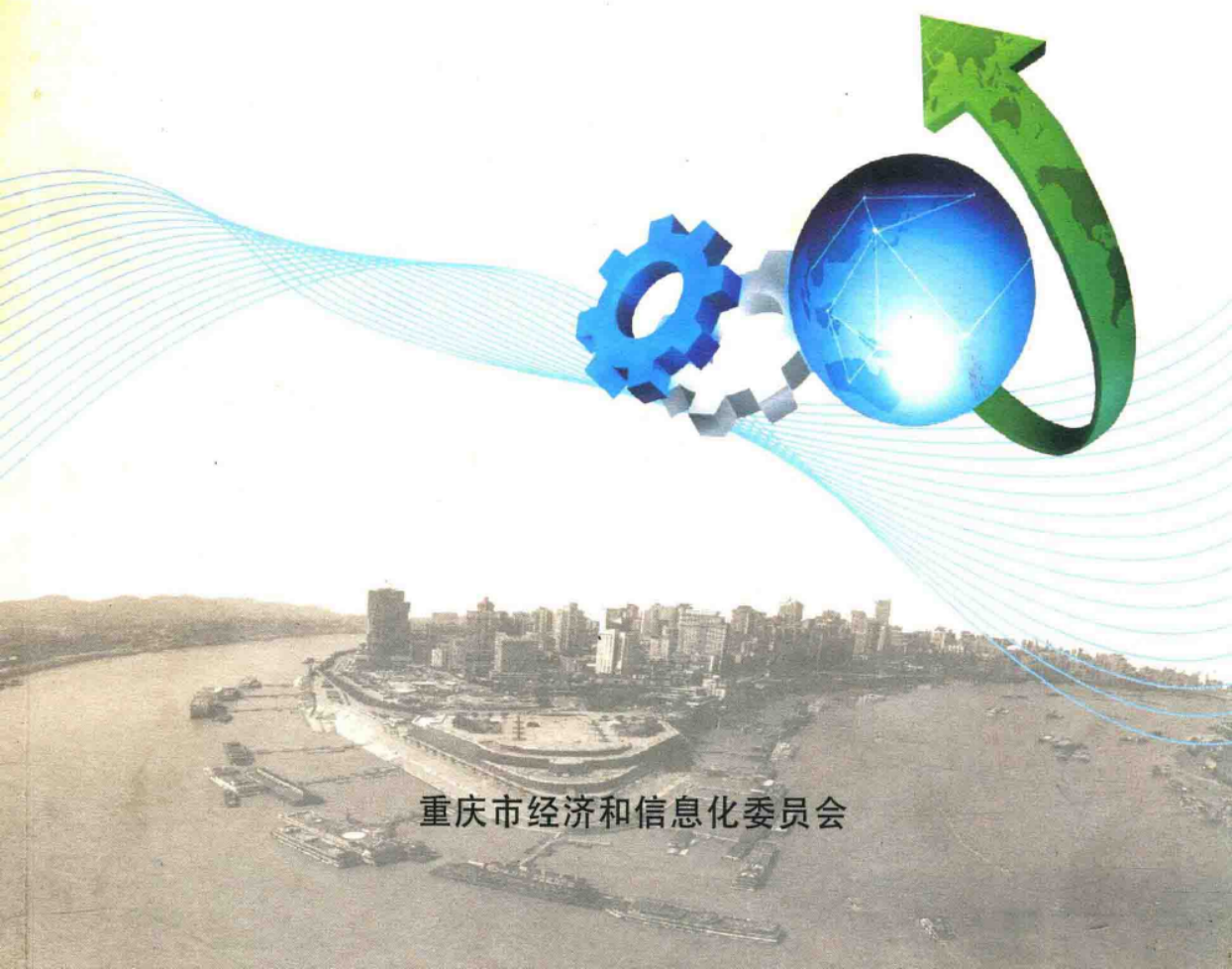




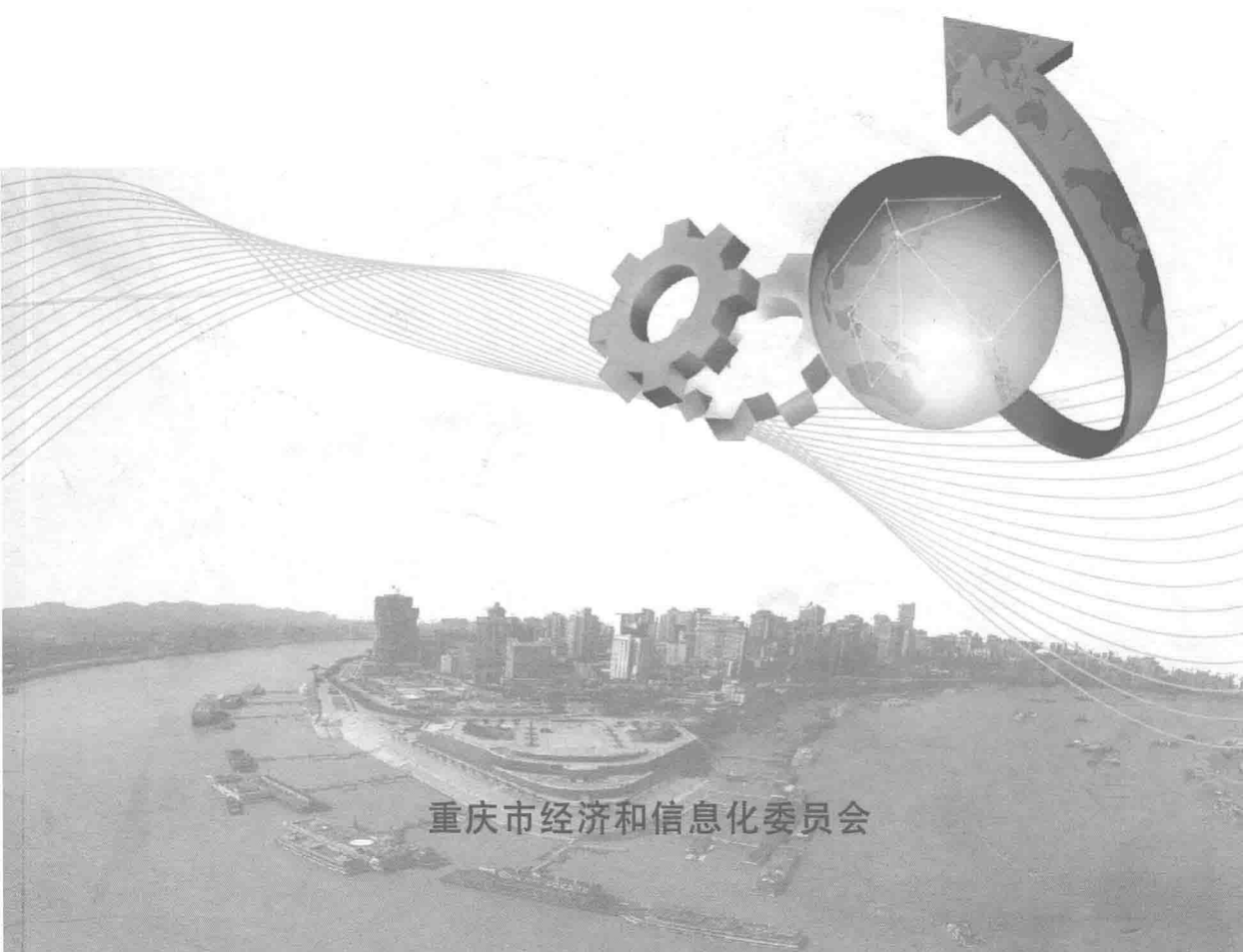
工业和信息化发展研究 课题选编



重庆市经济和信息化委员会



工业和信息化发展研究 课题选编



重庆市经济和信息化委员会

前 言

近年来,重庆坚持走新型工业化道路,强化工业发展研究,创新工业发展路径,工业经济发展迅猛,增速连续两年保持全国第一,销售产值突破万亿元大关,实现了直辖以来的首次升位。以笔电为主导的电子信息产业异军突起,七大产业全部迈上千亿级门槛,呈现出“百花齐放”、“百舸争流”的生动局面。

“十二五”是重庆工业由“打基础、建平台、增后劲”迈入“求突破、上台阶、大转型”的关键时期。从国际看,受欧债危机影响,世界经济持续低迷,发达国家消费需求疲弱,贸易保护主义盛行,欧美发达国家掀起“再工业化”浪潮,人民币持续升值,外向型工业发展面临严峻挑战。从国内看,能源供应紧张,工业要素成本大幅上涨,产品价格与生产成本的剪刀差不断拉大。研究是决策之本,成事之基。如何抓住机遇,解决问题,破解瓶颈,迎接挑战,在世界经济变局与产业布局调整中抢占先机,成为推动重庆工业又好又快发展首要解决的问题。

“善弈者谋势,谋势者致远”。在市委、市政府的正确领导下,在委领导的统一部署下,我们广邀贤才,组织社会各方力量,对影响我市乃至中西部地区工业发展的重点、难点、热点问题展开深入研究,形成了一批具有较高质量和参考价值的研究成果,为市委、市政府科学决策提供参考依据,对区县和企业发展也具有一定的指导意义。现编印成册,与大家共享。

刘高钢 编

“十二五”重庆工业提档升位的路径及对策研究

【摘要】本课题对重庆“十一五”期间工业发展情况进行了回顾，并对重庆工业提档升位的国内外环境及优势劣势、机遇挑战进行了分析。课题提出了促进重庆工业提档升位的六大战略路径，即以高促大路径、以小成大路径、以轻做大路径、以新谋大路径、以强带大路径、以大载大路径。最后提出了促进重庆工业提档升位的保障措施。

课题总结出“十一五”期间重庆工业发展的五大特征，即总量跨越，结构趋优；增速向好，后劲增强；效益提升、质量改善；布局优化、集群显现；研发驱动、创新引领。课题对重庆工业现状与相关省市的比较分析后发现，未来五年实现重庆工业的提档升位是完全有可能的。但重庆工业提档升位还存在不少问题：产业结构不尽合理，工业轻重结构失调；工业经济活力仍显不足，私营企业的发展欠佳；企业规模结构还需优化；工业发展的粗放特征明显，能源消耗快速增长，高排放特征明显；工业的自主创新能力不足；工业产品的品牌和质量欠佳；开发区亟待整合发展；发展定位仍不够清晰，产业特色不够明显，发展速度纵向比较快、横向比较缓慢。

在以上分析基础上，本研究认为重庆工业提档升位、进入全国前20位虽然有一定难度，但是如果充分利用好机遇，化不利为有利、变挑战为机遇，工业总量进入前20位是完全有可能的。因此，我们提出促进重庆工业提档升位的六大战略路径，即以高促大路径、以小成大路径、以轻做大路径、以新谋大路径、以强带大路径、以大载大路径。

最后，课题围绕六大战略路径提出了促进重庆工业提档升位的保障措施。

第一，强化对全市工业发展的统筹指导，组织协调重大项目实施。第二，创新

工业发展的体制机制。理顺工业经济管理体制机制；加快推进产业重组，建立利益协调和退出援助机制；深化改革，形成国有、民营、外资各类所有制企业共同发展的局面；切实转变政府职能，注重发挥行业协会的作用；健全政府支持工业发展的服务体系。第三，优化工业发展环境。建设高效廉洁的政务环境，加快改善企业发展环境，着力改善各类开发区硬件环境，科学统筹使用各项资金。第四，发挥人才支撑保障作用。创新人才使用机制，优化人才引进政策，完善人才激励政策，加强人力资源开发。第五，加快开放步伐，统筹利用好国内外两种资源。实行更加积极主动的对外开放策略，统筹处理好“引进来”和“走出去”，提高对外开放的层次和水平。着力实施跨国企业招商工程，促进“走出去”和“引进来”相结合，促进国际、国内两种资源联动使用。第六，积极争取国家的政策支持。

一、重庆工业经济发展总结

（一）重庆工业“十一五”发展回顾

总体看来，重庆“十一五”期间工业发展情况可以总结为以下五大特征。

1. 总量跨越，结构趋优

工业总产值实现新跨越，达到6706.96亿元。重庆规上工业经济总量自2007年以来接连突破4、5、6三个千亿级大关，比2006年净增1107.70亿元；规上工业增加值迈上2000亿台阶，达2189.39亿元。纵向来看，重庆规上工业增加值实现从200亿到1000亿的突破用时8年，实现从1000亿到2000亿的突破仅2年时间。2009年规上工业增加值净增359.76亿元，已连续三年在350亿元以上，超过2001年全市规模以上工业增加值总量。

产业结构调整取得历史性进展。汽车摩托车一业独大的局面得到较大改善，7大支柱产业整体崛起，汽车摩托车销售产值占重庆工业的比重由2005年的70%

下降到2009年的31%。继汽车、装备、轻纺之后,2009年信息产业、材料工业的销售值也进入了千亿元的行列。笔记本电脑为重庆工业翻开了新的一页,软件服务外包、新能源汽车、新型装备等新兴产业发展取得了显著成效,产业结构更趋合理。

2. 增速向好, 后劲增强

直辖以来,特别是新世纪以来,重庆工业发展一路向好,工业增加值增速、规模以上企业增加值增速10年来年均增长20%、17%。特别是2009年,在国际金融危机的冲击下,重庆工业逆势而起,完成工业增加值2189亿元,增长18.5%,高于全国7.5个百分点,增速列全国第8位(内蒙、天津、安徽、四川、湖南、江西、湖北、重庆),西部第3位(内蒙、四川、重庆)。2010年,重庆工业承接了2009年的良好态势,继续向好,全年工业增加值增速超过20%。

工业固定资产投资再创新高。新世纪以来,工业固定资产投资大幅提高,由2000年134.6亿增长到2009年的1793亿元,增长了12倍。投资结构优化,工业固定资产投资占全市固定资产投资由2000年的20.52%提高到33%,提高了12.5个百分点,其中资金技术密集型项目和高科技项目投资大幅攀升,民间投资、民企投资占了工业投资的2/3,拉动工业投资增长18%,主要表现为承接东部产业转移和对外招商引资。工业发展后劲进一步增强。

3. 效益提升, 质量改善

2009年全市规模以上企业利润总额突破300亿元,同比增长20%,是2000年的近20倍;经济效益综合指数达到200.4%,创直辖以来最高,较2000年提高了113个百分点。全员劳动生产率为18.51万元/年·人,同比提高了27个百分点,是2000年的近6倍。

节能减排工作取得了积极进展。2009年,万元GDP能耗同比下降5.5%,前四年累计下降率达17.13%;规上万元工业增加值能耗同比下降11.95%,前四年累计下降31.43%,提前一年完成“十一五”下降25%的目标任务;二氧化硫、

化学需氧量分别同比减排 4.0%、0.7%，前四年累计减排率分别达 10.3%、10.7%；工业固体废弃物综合利用率达到 80.9% 左右，高出全国 65% 平均水平约 15 个百分点，处于全国领先水平；万元工业增加值用水量同比下降 9%，前四年累计下降 36% 左右，提前完成“十一五”下降 30% 的目标任务。

表 1 重庆工业发展相关指标（2000—2009）

年度	工业增加值速度 (%)	规上工业增加值速度 (%)	工业固定资产投资 (亿元)	占全市比重 (%)	规模以上企业利润总额 (亿元)	经济效益综合指数 (%)	全员劳动生产率 (万元 / 人年)
2000			134.6	20.52	15.64	87.10	3.11
2001	15.8	11.2	136.6	16.79	223.82	95.24	3.78
2002	19.4	13.8	179.1	17.98	40.54	109.80	4.65
2003	20.2	16.4	262.4	20.67	85.97	129.73	5.60
2004	25.3	16.9	398.3	24.56	115.59	140.90	6.53
2005	17.1	14.0	564.7	28.15	112.00	138.00	7.12
2006	18.0	20.6	735	30.00	154.7	153.3	8.70
2007	25.1	22	1203	32.3	193	187.7	12.80
2008	21.2	21.6	1377	34.00	255	195.4	14.60
2009	17.2	18.5	1793	33.00	305	200.4	18.51

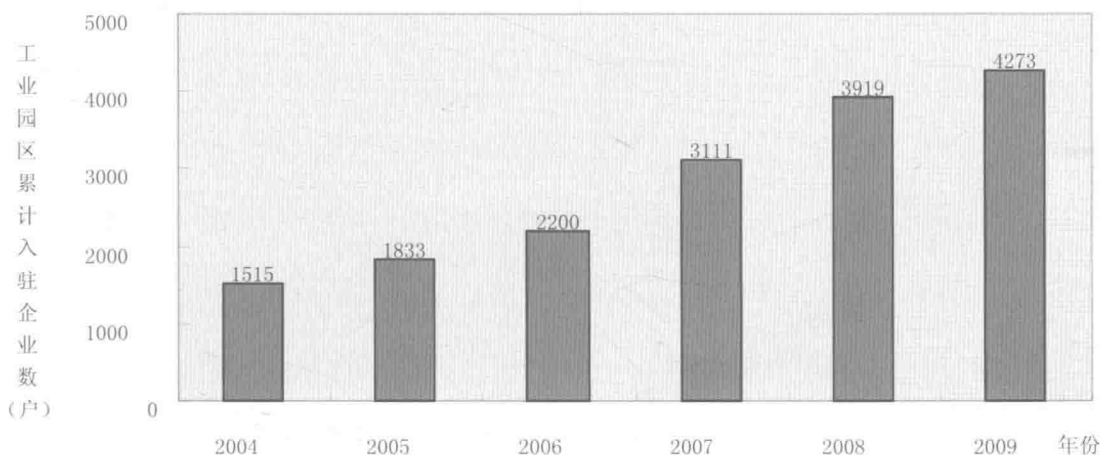
数据来源：重庆历年统计年鉴

4. 布局优化，集群显现

工业集中布局的趋势加快。一是工业集中度不断提高。规模集中度继续提高。2009 年全市规上工业增加值占全口径工业的比重提高到 85%，较上年提高 2.4 个百分点，接近全国平均水平；规上企业持续增加，2009 年全市新增规上工业企业 1671 个，数量为历年之最。二是企业加快向园区集中。2009 年新增入驻企业 759 户，累计达到 4273 户，如图 1 所示，5 年来年均增长 23%。全年新增投产企业 595 户，累计 2897 户，占全市规模以上企业的 45.2%。工业增加值占全

市规模以上工业的59.3%，比上年提高12.2个百分点。三是百亿级园区成倍增加。百亿级特色园区达到18个，占园区总数的42%，比上年翻了一倍。其中：九龙园区突破300亿元，茶园、空港、江津、建桥、西彭、同兴、花溪、晏家、港城、万州等10个园区工业产值均超过200亿元。

图 1 重庆市工业园区累计入驻企业数（2004—2009）



数据来源：《2010年重庆工业和信息化发展白皮书》

六大千亿级产业集群显现。已形成4大千亿级和2大准千亿级的现代产业集群。汽车摩托车产业：是重庆工业的第一大支柱产业，约占全市规模以上工业的36%。装备制造业：是第二大支柱产业，销售产值已突破千亿元。材料产业：已形成以重钢、西南铝、国际复合材料公司为代表的材料加工业产业链。轻纺产业：已形成以理文纸业、玖龙纸业等为龙头的产业链。石油、天然气化工产业：已形成以MDI一体化、卡贝乐85万吨甲醇等项目为龙头带动的产业集群。电子信息产业：已形成以北部新区、西永微电子产业园为核心，以集成电路、软件及服务外包、仪器仪表及数字医疗、信息家电为核心的高新技术产业。

5. 研发驱动，创新引领

企业研发投入的积极性不断提高。2009年重庆企业科技经费支出达160亿

元，增长 29%，占销售收入的 2%，比 2005 年提高了 0.4 个百分点，达到全国平均水平。以企业为主体的研发投入体系基本形成，2009 年企业科技经费支出占全市科技经费支出总额的 85% 左右。技术创新能力不断提升。2009 年新培育认定 37 家市级企业技术中心，1 家国家级企业技术中心。目前，重庆市级及以上企业技术中心已达 186 家，其中国家级企业技术中心 16 家，企业技术中心运行机制不断完善，队伍不断壮大，已成为推动重庆技术创新的主力军。

创新对工业经济增长引领作用明显。“十一五”以来，重庆规模以上企业实现新产品产值年均增长 33%。2009 年，重庆规模以上企业实现新产品产值 2202 亿元，同比增长 35%，对工业经济增长的贡献率达 64%，新产品产值率达 32.8%，有力地带动了工业经济发展。

（二）重庆工业化进程判断

判断一个城市的工业化进程，理论上主要是从人均国内生产总值、产业结构、就业结构、城乡结构和工业内部结构等方面来综合判断。

1. 从人均国内生产总值分析

2009 年，重庆人均生产总值 22916 元，按 2009 年平均汇率计算达到 3355 美元，若不考虑通货膨胀因素，按 H. 钱纳里标准模型判断（表 2），重庆应处于工业化初期向中期过渡阶段。

表 2 钱纳里工业化标准结构表

	初级阶段	工业化阶段			发达经济阶段	
	生产阶段	初期阶段	中期阶段	后期阶段	初级阶段	高级阶段
人均 GDP (2009, 美元)	848—1920	1920—3840	3840—7770	7770—14400	14400—26560	26560—40000
人均 GDP (2009, 购买力平价)	2720—4810	4810—8560	8560—13740	13740—184480	184480—26960	26960—36360

2. 从产业结构分析

根据美国经济学家西蒙·库兹涅茨等人的研究成果：当一产比重降低到 20% 以下，二产比重上升到高于三产时，这时候工业化进入了中期阶段；当一产比重再降低到 10% 左右，二产比重上升到最高水平时，工业化进入后期阶段。此后二产的比重相对稳定或有所下降，工业在国民经济中的比重将经历一个由上升到下降的“n”型变化。从重庆情况看，“十一五”期间，一产比重已处于 10% 以下。2009 年，重庆市第一产业、第二产业、第三产业比重为 8.3：52.8：37.9，与 2008 年相比，一产下降了 2 个百分点，二产上升了 5 个百分点，三产比重下降了 3 个百分点。从表 3 可以看出，从 2007 年开始，重庆二产比例即高于三产比例，说明已进入到工业化中期阶段，因此判断重庆目前处于工业化中期较为合理。

表 3 三次产业增加值占 GDP 比重 (%) (2000-2009)

年份	一产比重	二产比重	三产比重
2000	17.77	38.91	43.32
2001	16.70	38.99	44.31
2002	15.97	39.24	44.78
2003	14.92	40.53	44.56
2004	15.90	41.32	42.78
2005	15.09	41.01	43.90
2006	11.19	43.48	45.33
2007	11.70	45.90	42.40
2008	11.29	47.74	40.97
2009	9.30	52.80	37.90

数据来源：重庆市 2010 年统计年鉴

3. 从就业结构看

根据配第一克拉克定理：随着人均收入水平的提高，劳动力首先由第一产业向第二产业转移；当人均收入水平进一步提高时，劳动力便由第二产业向第三产业转移。一般认为，当工业化初期进入后期时，第一产业的就业比重下降到45%以下。从重庆三次产业从业人员构成看，从1997年的57.6：18.3：24.1转变为2008年的45.4：20.6：34（表4），从三产就业比例看，目前重庆已处于工业化中期发展阶段。

表 4 重庆就业人口分产业比重（%）

年份	第一产业	第二产业	第三产业
1997	57.6	18.3	24.1
1998	57.3	17.7	25
1999	56.5	17.4	26.1
2000	55.5	17.3	27.2
2001	54.3	17.5	28.2
2002	52.8	17.8	29.4
2003	51.3	18.3	30.4
2004	50.4	18.6	31
2005	49.3	18.9	31.8
2006	48.4	19.2	32.4
2007	46.5	20.1	33.4
2008	45.4	20.6	34
累计变化	-12.2	2.3	9.9

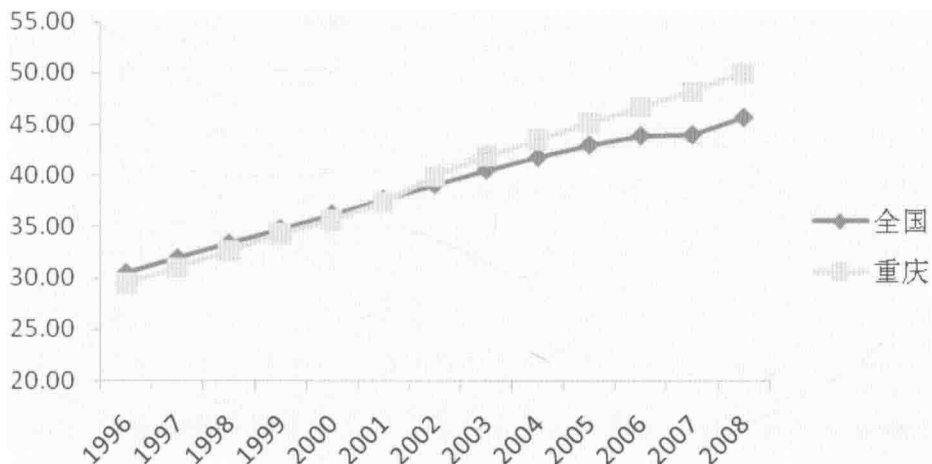
数据来源：重庆市历年统计年鉴

4. 从城乡结构分析

一般认为，在工业化前的准备期，城市化率在30%以下；在实现工业化的经济增长期，城市化率为30%~60%；在后工业化的稳定增长期，城市化率在80%以上。2008年，重庆的城镇化率达到已接近50%，处于工业化增长期。但结合

全市人均 GDP 指标综合判断,重庆目前处于工业化中期阶段,但还未达到稳定增长期。如图 2 所示。

图 2 重庆和全国的城镇化率 (1996-2008)



资料来源:重庆历年统计年鉴、中国历年统计年鉴。

5. 从工业内部结构分析

根据霍夫曼定理:随着一国(地区)工业化的进展,重工业程度提高,加工制造产业的份额增长加快,随着工业化水平的提高,霍夫曼比例系数呈下降趋势。2009年重庆的霍夫曼系数为0.45,可以判定重庆处于工业发展的第四阶段。同时,按照工业内部结构的变动一般要经历重工业化阶段、高加工度化阶段和技术集约化阶段的理论,鉴于重庆工业化发展不是从轻工业起步,而是从重工业起步的特点,我们认为重庆仍处于重工业化向高加工过渡阶段。对应于工业化进程,工业内部结构变动应处于工业化中期阶段。

表 5 霍夫曼工业化阶段划分和指标表

工业化阶段	轻工业和重工业规模之比	特 征
第一阶段	5 (± 1)	轻工业占统治地位
第二阶段	2.5 (± 1)	轻工业规模仍然大于重工业
第三阶段	1.5 (± 0.5)	两者规模大致相当
第四阶段	1 以下	重工业规模大于轻工业规模

资料来源:Industrial Economics, Manchester University Press, 1958。

结论：根据以上各项指标衡量，目前重庆已处于工业化中期发展阶段。除了具备工业化中期的一般特征外，¹重庆工业化还同时具备中期阶段的个性特征。如工业发展的自主创新能力不足、工业发展的粗放特征明显、工业经济活力仍显不足、工业产品的品牌和质量欠佳等。因此，总体判断，重庆目前处于工业化中期阶段加速推进时期。

（三）重庆工业发展经验

第一，坚持新型工业化的发展道路。早在“十五”时期，市委专门召开二届五次全委会，专题研究和部署加快推进重庆市推进新型工业化工作，并成为了专门的领导小组。“十一五”时期，把推进新型工业化工作贯穿于重庆工业发展的主线，并制定了重庆工业“十一五”发展规划和14个专项规划。结合重庆实践，新型工业化道路的涵义是：坚持以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，引导社会加大工业投资力度，大力推进技术改造和技术创新，狠抓节能减排工作。其中创新能力不断提升，截止到2010年，企业R&D支出占销售产值的比重为0.8%，新产品产值率为32.3%，继续保持西部领先，新产品增长对工业经济增长的贡献率为38%。节能减排方面，万元GDP能耗下降到1.127吨标准煤，“十一五”累计下降21%，超额完成国家要求下降20%的目标任务，任务完成情况居全国第四、西部第一。探索一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污

1. 纵观发达国家和地区的发展历程，在工业化中期阶段，其经济发展一般都有以下几个特征：第一，结构调整在推动工业发展、加速经济增长方面起核心作用。在工业化的不同时期，结构调整的范围和特点不同。一般来讲，人均收入超过1000美元，就标志着进入工业化的加速发展时期。工业化加速发展时期，结构调整最频繁，结构变动最剧烈，对经济增长的作用最有力。第二，在生产诸要素中，资本和技术进步是推动经济增长的主要力量。在工业化发展的不同阶段上，不同要素对经济增长贡献的重要性相对不同。在工业化中期，资本投入仍然是经济增长的主角，对经济增长的贡献最大，但总的趋势是逐步下降的。而因技术进步引起的全要素生产率的提高对经济增长的贡献逐步上升，到工业化持续发展时期，它已取代资本而成为经济增长最主要的因素。第三，在各类需求中，中间需求（或者生产需求、投资需求）的增长是总需求增长的主角。在工业化中期，相对于国内最终消费需求和出口需求来讲，中间需求的增加是制造业迅速成长、产业链拉长的主要原因。

染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。

第二，完善有利于工业发展的政务环境。进一步转变思想观念和工作作风，增强责任意识、大局意识和发展意识，提高服务水平和效能，建设服务型、高效型政府；全面贯彻《行政许可法》，深化投资体制和行政审批制度改革；深入区县和企业研究解决工业发展中的现实和潜在问题；重视发展民营经济，为民营经济发展营造宽松的环境。

第三，着力做好工业发展政策和要素保障。一是坚持税费优惠和倾斜政策，严格实施西部大开发 15% 所得税政策。用好用活技术改造项目生产性厂房减免城市建设配套费、进口设备减免关税、进口环节增值税和新产品开发税收优惠等政策，激发企业的投资热情。二是做好土地、资金等生产要素保障。促进土地指标向园区倾斜，通过加强园区建设，使项目有承载空间，集聚发展；通过加强银企合作，建立三峡担保公司、园区担保公司、贷款贴息等，保障企业融资需要。三是加强水、电、煤、油、气、运等要素生产运行调度，保障企业正常生产经营。四是强化项目策划，滚动储备总投资额达 7500 亿元的工业项目库，为招商引资和工业投资持续增长打下坚实基础。

第四，全力推进工业发展模式和体制机制创新。近年来，重庆抓住全球电子科技市场变化催生的机遇，从变革体制机制、调整政策、调整管理方法、优化资源配置、改变边界条件以及调整利益格局入手，力推工业经济发展模式创新。一是改变加工贸易组织模式，将加工贸易价值链的水平分工变为垂直整合。传统加工贸易以“水平分工”为主、“多头在外、大进大出”，整机装配在国内，原材料、零部件、研发设计、物流销售大部分来自海外，这种“多头在外、一头在内”传统加工贸易模式使重庆物流成本很高。通过创新加工贸易组织模式，重庆变“多头在外、一头在内”为“多头在内、一头在外”，打造研发设计、零部件加工、整机组装、物流销售、贸易结算“五位一体”的内陆加工贸易基地。通过加工贸易价值链的垂直整合，使惠普、宏碁、华硕等区域总部和研发分支机构纷纷入驻，富士康、广达、英业达、纬创等代工巨头先后抢滩，带动一大批零部件研发、生产企业集聚，实现就近生产，贴身服务，聚合组装，零部件本地配套率大大提高。从根本上克服了进项物流环节的不足，实现物流“零”距离、“零”成本。二是打通新的国际贸易大通道，变对外开放末端为对外开放前沿。重庆过

去内陆出口都要先运到沿海,再通过海运绕道销往欧美,走了不少弯路,既提高了物流成本,也延长了物流运输时间。通过开辟航空物流通道、打通铁海联运通道(开通了重庆至深圳盐田港“定点、定线、定车次、定时、定价”的集装箱“五定班列”,运时缩短一半,运抵欧非的时间比经“长三角”还快2天左右)、打通“渝新欧”欧亚大陆桥,使重庆由曾经的对外开放末梢变成了内陆对外开放的桥头堡。特别是“渝新欧”国际铁路大通道的开通,形成了一条比空运便宜、比海运安全快捷的“新丝绸之路”,改变了国内国际的物流走向,引起国内外高度关注。三是创新内陆保税区监管模式,搭建加工贸易发展平台。加工贸易必然产生进出口物资的大进大出,必须有保税区提供便利。过去30多年,我国保税港区、保税区全都分布在沿海。为了让加工贸易企业在内陆也能享受与沿海保税区同样便利化的通关服务,在海关总署等国家部委支持下,重庆获准设立了内陆唯一“空港”、“水港”合一的两路寸滩保税港区和全国最大的西永综合保税区,成为同时拥有两个保税区的城市,并借助GPS定位等物联网高科技手段,与边境海关建立了通关互认的机制,实现了运输全程只需“一次报关、一次申请、一次验放”。进口货物,可以直接到重庆保税区查验;出口货物,重庆保税区验放后即可直接放行;进入保税区的货物,一律享受境内关外的优惠。通关模式的创新,使货物通关效率和安全性大大提高。四是推动发展贸易结算,积极开展离岸金融试点。国内目前的加工贸易额每年约1.2万亿美元,但碳排放量低、附加值最高的结算环节,基本都在新加坡、韩国、日本等地,大量的利润和税收流失境外。为了维护国家利益,重庆积极争取国家支持,创新金融、外汇监管方式,夺回加工贸易离岸金融结算业务。惠普亚太结算中心移至重庆,宏碁、华硕也已分别在渝设立了具有结算功能的第二运营总部。同时,我们还与国家外管局协调,和贝宝、阿里巴巴等网络支付平台合作,打造中国最大的国际电子商务结算中心。发展贸易结算一举三得:一是结汇,年结算额高达3000亿美元,有利于银行等金融机构中间业务的发展;二是结税,包括印花税、交易税、版权税等,每年可形成200多亿元税收,实现价值财富的重新分配,捍卫国家利益;三是吸引一大批

高级会计师等高端白领聚集重庆，促进高端金融人才队伍建设。

二、重庆工业提档升位的国内外环境及 SWOT 分析

（一）国际形势分析

2008 年底全球爆发金融危机，2009 年夏季以来各国经济开始缓慢复苏，部分国家进入危机触底反弹阶段。未来 5 年，全球经济将进入后金融危机时代。世界不会重演大萧条的悲剧，但经济也不可能短时复苏，将进入低增长时期。世界经济增长速度减缓，全球需求结构出现明显变化，围绕市场、资源、人才、技术、标准的竞争更加激烈，气候变化以及能源资源安全、粮食安全等全球性问题更加突出。此轮全球危机将加快全球经济结构调整步伐，国际产业分工将出现新的调整，部分产业加速向成本更低廉的地区转移，这为发展中国家提供了巨大的发展机遇。

气候变化成为最突出的挑战。不论人类采取什么样的措施，在“十二五”期间，全球气候变暖的趋势只会加剧，气候变化的挑战只会更为突出。全球气候变化将给人类发展带来巨大的生态灾难、经济灾难和社会灾难。

非传统安全威胁依然严重。能源、资源供给市场体系的不确定性增强。初级产品价格仍有可能出现大幅动荡。全球粮食安全形势趋于缓和，但是局部地区供给形势可能恶化。全球公共卫生安全威胁进一步加大。

绿色工业革命成为潮流。进入 21 世纪，世界的核心是发展，发展的主题是绿色发展。所谓绿色发展就是强调经济发展与保护环境的统一与协调，即更加积极的、以人为本的可持续发展之路。低碳经济是世界经济发展的趋势。参与应对气候变化和发展低碳经济的国际谈判和参与国际规则制定对中国来说具有巨大的国际意义，这将是第一次中国主动参与制定涉及世界发展新格局的国际规则。

产业技术创新出现新变化。国际金融危机爆发后，一些国家的汽车、钢铁、机械制造、化工行业等遭受重创，部分企业陷入严重的经营困境。从未来世界各

国经济结构调整、技术创新的方向和各国竞争的焦点看,围绕新能源技术、节能减排技术发展绿色低碳循环经济和传感网、物联网、云计算等新一代网络信息应用所形成的产业集群将成为下一轮经济增长的重要支撑点。这些增长点的出现,为我国重点产业调整振兴确立了更高的战略方向,提供了更多的选择;同时也将拓展我国重点产业升级转型的思路,促进中国重点产业调整振兴的创新。

(二) 国内形势分析

从国内背景看,“十二五”时期,十几亿人民日益增长的物质文化需要(包括私人需求和公共服务需求)与相对落后生产力之间矛盾依然是基本矛盾。从国内看,工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展,人均国民收入稳步增加,经济结构转型加快,市场需求潜力巨大,资金供给充裕,科技和教育整体水平提升,劳动力素质改善,基础设施日益完善,体制活力显著增强,政府宏观调控和应对复杂局面能力明显提高,社会大局保持稳定。我国仍处于发展的黄金时期,新型工业化、新型城镇化、基础设施现代化、全球经济一体化及区域经济一体化的加速发展,它们之间相互需求拉动,又相互供给支撑,成为中国高速全面发展的五大动力。我国经济仍将保持较快增长,潜在增长率在8%—9%之间。同时“十二五”时期也是向科学发展模式转变的关键时期。全球气候变化成为突出挑战,异常气候频繁大面积发生,自然灾害、环境灾害更为多发,不断地冲击正常的经济发展秩序和人民生命财产安全,成为未来发展最大的限制因素。生态环境总体不断恶化的挑战;居民收入增长缓慢,且贫富差距扩大的挑战;城乡之间差距不断扩大的挑战;各种社会矛盾集中凸现的挑战都将成中国“十二五”发展的制约因素。

“十二五”时期,是中国向新型工业化转型、经济结构调整升级的关键时期。1978年改革开放以来,以工业为主导的第二产业生产总值实现了较高增长。中国已经成为世界最大的工业生产国,如中国工业制成品有210种居世界第一。虽然,中国仍处在工业化加速时期,但中国产业结构已经开始转型。服务业增加值不断增大,其所占比重从1978年的23.9%提高到2008年的40.1%,增长近2倍。因此,工业增加值占国内生产总值的比重将逐渐下降,服务业增加值比重将继续提高。但是,“十二五”时期,中国的高工业、高投资模式还将继续存在。尤其