

陳南人大建設

國民監



滦南人大建设

1998 年——2002 年

滦南县人大常委会办公室

滦南人大建设

滦南县人大常委会办公室

内部书刊 注意保存

序 言

侯志宇

随着社会主义市场经济的发展和依法治国基本方略的实施,人民代表大会制度逐步加强和完善,我县人大工作也是届届有发展、年年有进步。本届任期五年来,县镇两级人大认真履行宪法和法律赋予的职权,勇于创新,开拓进取,各项工作都取得了新进展,并积累了许多经验。认真总结这些经验,对于深刻认识和把握人大工作的规律和特点,不断完善人民代表大会制度,更好地发挥地方国家权力机关的作用,推进社会主义民主和法制建设,保持人大工作的连续性,都具有重要的意义。

本届人大任期的五年,正值新旧世纪交替之际,是我国改革开放和社会主义现代化建设的崭新阶段,也是我县加快建设经济强县的关键时期。我县人大在县委的领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,以保护和促进先进生产力的健康发展和先进科学文化的不断进步为己任,以维护最广大人民群众的根本利益为宗旨,认真履行宪法和法律赋予的各项职权,为推动人民代表大会制度建设、社会主义法制建设和全县经济发展做出了应有贡献。

监督工作进一步改进和加强。保证宪法、法律、行政法规和上级人大及其常委会决议在本行政区域内的遵守和执行,监督本级“一府两院”工作,是宪法和法律赋予地方各级人大及其常委会的重要职责。本届人大常委会在往届开展监督工作的基础上,进一步明确监督对象和监督重点,改进监督方法,健全监督程序和监督机制,加大监督力度,增强了监督效果。

在法律监督方面,每年有计划地组织开展执法检查。在执法

检查中,把事关改革、发展、稳定大局的重要法律法规的贯彻执行情况作为检查重点,以法律实施主管部门为主要检查对象,采取统一部署、协调联动,全面检查与专项检查相结合,重点检查与自查相结合,执法检查与调查研究及法制宣传教育相结合的方法,既发现和纠正了一些违法问题,又督促执法部门坚持依法行政,提高执法水平,促进了法律法规的贯彻实施。

在工作监督方面,坚持听取和审议“一府两院”工作报告制度,针对问题及时提出意见和建议,有的作出决议决定,督促“一府两院”不断改进工作,推动全县经济社会全面发展。人大常委会注意突出了三个重点,即:围绕政府宏观调控,加强对计划预算执行情况的审查监督,保证计划预算的落实;加强对司法工作和具体案件的监督,促进公正司法,维护法律的尊严;围绕群众反映强烈的“热点”问题,加强监督,督促“一府两院”及时采取措施,解决问题,化解矛盾,维护全县社会政治稳定。

在监督实践中,人大常委会不断探索新的监督形式,实行跟踪监督、大案要案报告制度、案件评查,对被任命人员实行年终述职报告、开展执法评议等形式和方法,健全了监督机制,增强了监督实效。

代表工作向深度广度扩展。密切同代表的联系,加强代表工作,是做好人大工作的基础。各级人大认真贯彻代表法,推动了代表工作的开展。健全了常委会组成人员、主席团成员分工联系代表制度,坚持常委会会议、主席团会议邀请部分代表列席,保持同各级人大代表之间的密切联系。重视代表提出的建议、批评和意见,积极改进办理方式,办理质量逐年提高。努力为代表履行职责提供保障和服务,把代表工作的重点放在组织代表开展好闭会期间的活动上,通过多种形式组织代表开展视察、调查、执法检查、评议等活动,引导和激励代表在改革开放和两个文明建设中建功立业,广大代表认真履行法律赋予的职责,较好地发挥了代表作用。

人大理论研究和宣传工作有了新突破。围绕法律赋予的职责,进一步加强了理论研究,在完善监督机制、增强监督实效、拓宽联系代表和群众的渠道、发挥代表作用等工作中勇于实践,探索了许多成功的经验。实施个案监督、启动司法机关内部监督机制、发挥代表闭会期间作用等方面的多篇理论文章,受到省、市人大重视并在有关刊物发表,对指导我县人大工作实践起到了积极作用。县人大常委会连续两年被上级人大评为宣传信息工作先进单位。

人大自身建设和干部队伍建设明显加强。几年来,县镇两级人大都把自身建设摆在重要位置,按照江泽民同志关于“讲学习、讲政治、讲正气”的要求,坚持认真学习邓小平理论,用“三个代表”重要思想武装头脑;通过举办法律知识讲座和学习班,学习法律知识和人大知识,提高业务素质;加强制度建设,使各项工作进一步规范、制度化;深入实际调查研究,坚持走群众路线,不断改进工作作风,为依法行使职权提供良好的服务。

党的十六大对人大工作提出了新的更高的要求,随着依法治国、建设社会主义法治国家的不断推进,党的执政方式将更多地通过国家的形式来实现,新形势下的人大工作既要继承、借鉴以往的好做法、好经验,又要适应新形势、新任务要求,用新的视野,从新的角度,以新的认识,认真履行宪法和法律赋予的职责,在依法治国、建设社会主义法制国家的进程中进行新的探索,取得新的进展。为把实践中的感性认识加以升华,进一步做好人大工作,县人大常委会组织编辑了这本《滦南人大建设》。该书从不同层面记录了我县新时期的人大工作,总结了一些好的做法和经验,对今后我县人大工作必将起到积极的指导作用,希望我县县镇两级人大要认真贯彻“三个代表”重要思想,更加富有成效地开展工作,不断拓宽新思路,开辟新途径,进一步加强对人大工作的研究,更好地推动我县人大工作不断向前发展。

2002年12月

目 录

(一)工作创新·经验体会

完善监督机制,确保公正司法	郭庆选(3)
实施个案监督中的几个具体问题	郭庆选(8)
如何做好新形势下的教科文卫监督工作	(14)
热爱人大工作,当好人大主席	张作明(19)
开展好代表活动,履行好代表职责	(23)
发挥乡镇人大作用,促进两个文明建设	(28)
青坨营镇人大主席张林宇访谈录	郭庆选(34)

(二)理论研讨

人大工作要努力贯彻和体现“三个代表”重要思想 ...	李国民(41)
尊重代表权力,发挥代表作用	李国民(46)
浅析影响代表闭会期间发挥作用的因素	王红炯(50)
发挥主体作用,增强监督实效	张俊发 郭庆选(55)
关于县级人大机关队伍建设中的几个问题的思考	
.....	张俊发 郭庆选(62)
不能让选民稀里糊涂参选	王红炯(67)
执法检查中存在的误区及对策	张俊发 郭庆选(70)
浅谈依法治国与以德治国	于春斋(77)
浅谈强化代表工作对深化人大监督的作用	郭庆选(82)

(三)观点·言论

人大选任的干部不宜有“试用期”	郭庆选(89)
代表活动经费岂能向下摊派	郭庆选(91)

执法监督不应是“马后炮”	王红炯(92)
走访代表莫流于形式	王红炯(93)
人大主席在同级党委兼职好	吴贵中 李秋福(94)
人大主席不能越俎代庖	吴贵中 李秋福(95)
让“人民满意”名副其实	李国民(97)
药品管理之管见	刘淑兰 田顺凯(99)
代表素质“先天”为重	吴贵中 杨连荣(102)
委员,请您也给自己打打分	王红炯(104)
谈谈县级人大在企业改制中的监督重点	刘子正(106)
“红杏出墙”谁来管?	刘淑兰 田顺凯(108)
乡镇人代会应及时召开	吴贵中 杨连荣(110)
乡镇人大换届选举应注意的问题	吴贵中(111)
法律服务行业亟需整顿	李秋福(114)
“人大工作要争取党委支持”提法欠妥	王红炯(116)

(四) 调查报告

《会计法》在农村执行中的问题及建议	郭庆选 李德玉(119)
《义务教育法》在农村执行中存在的问题、原因及对策	王红炯 郭庆选(122)
土地在呼号	王红炯(126)
《统计法》执行难的原因及对策	于春斋 李秋福(129)
放手发展,富民强县	于春斋 郭庆选(133)
关于文化市场执法检查情况的报告	(137)
关于《食品卫生法》和《河北省城乡集市食品卫生监督管理条例》执法检查情况的报告	(140)

(五) 监督实例

“安居”“乐业”两头难 人大建议企业迁	郭庆选(147)
“捉贼”引来损害名誉赔偿 “申诉”人大监督查因纠错	郭庆选(148)
假证掩饰为逃法律责任 法眼识真终因人大监督	郭庆选(149)
有理被告反败诉 人大息访督纠正	郭庆选(150)
误解起纷争昔日好邻对簿公堂 人大督再审今朝冤家握手言和	郭庆选(152)
一个都不能少	张俊英(154)
昔日“电老虎” 今日“孺子牛”	王红炯(158)
“纵火犯”重新被收监	郭庆选 王红炯(163)
人大铁面护法 罪犯终受审判	郭庆选 王红炯(164)
顺应呼声人大督办案 一波三折罪犯被判刑	郭庆选 王红炯(165)
执法犯法终受制裁 强化监督措施得力	郭庆选 王红炯(166)
电力局无过被告却败诉 县人大据法力争纠错案	郭庆选 王红炯(167)
人大监督 积案即结	吴贵中 杨连荣(169)

(六)代表风采

最美不过夕阳红	吴贵中 刘子正 王红炯(173)
舵稳行船浪自平	郭庆选(178)
倾情帮扶解民忧	王红炯(182)
脱贫致富的带头人	吴贵中(185)
勇立潮头的好代表	吴贵中 张俊英(188)
为民办实事的县代表——袁天柱	(191)
勤政为民的县代表——杜荣凯	(192)

(七)动态信息

- 滦南县人大常委会负责人为法院新任中层干部颁发任命书 吴贵中 杨连荣(195)
- 滦南县廌上农业村组织选民评议人大代表 郭庆选 吴贵中 杨连荣(196)
- 滦南人大注重发挥人大代表执法监督员作用 杨福双(198)
- 被亮“黄牌”之后 王红炯 刘淑兰(199)
- 滦南县罢免一县人大代表职务 吴贵中 杨连荣(200)
- 滦南县二名法官未被任命 吴贵中 杨连荣(201)
- 搞好调查研究 坚持未讲先改 王红炯(202)
- 滦南县人大常委会十七年定期普访县代表 吴贵中 杨连荣(203)
- 滦南县人大开展“双十”百分竞赛活动 吴贵中 杨连荣(204)
- 滦南县人大依法纠正政法委错误任免 吴贵中(205)
- 环境日以案说法 王红炯(206)
- 滦南县人大对医药市场监管情况实施监督 刘淑兰 李秋福(207)
- 滦南人大按照“三个代表”要求调整工作思路,改进工作作风 郭庆选(208)
- 滦南县人大常委会全体组成人员集中学习江总书记“七一”讲话 王红炯(209)
- 滦南人大坚持“周末学习日”三年不间断 王红炯(210)
- 一堂法律知识讲座带起机关学法热 郭庆选(211)
- 滦南 13 名县人大代表被评为县劳模 王红炯(212)
- 人大代表受聘 监督药监执法 王红炯(213)
- 滦南人大立足热点抓调研 郭庆选(214)
- 滦南县人大确定 2001 年宣传信息工作新目标 王红炯(215)

溧南县“十五”计划及远景规划编制中积极征求县人大代表意见	李秋福 郭庆选(216)
溧南工商局开展农资打假活动	于春斋 李秋福(217)
严格执行规划法规 依法规范旧城改造	于春斋(218)
溧南县人大常委会对卫生系统全员进行法制教育	刘淑兰 李秋福(219)
溧南县人大常委会对文化市场监管情况进行专题调研	刘田 秋福(220)
人大监督到位 政府措施得力	刘淑兰 田顺凯(221)
杨岭镇人大重视发挥代表组长作用	吴贵中 李秋福(222)
溧南县人大常委会打假执法检查督导组检查打假工作	于春斋 李秋福(224)
溧南县提早动手做好乡级人大换届选举准备工作	吴贵中 李秋福(225)
畅所欲言	李秋福(226)
溧南县召开两项执法检查动员会	于春斋 李秋福(227)
溧南县举办镇级人大换届选举工作培训班	李秋福(228)
溧南县人大常委会组织代表评议法院工作	刘子正 李秋福(229)
执法检查重实效 违法经营受查处	于春斋 岑秀君(230)
溧南县教育局认真落实代表建议,加大对中小學生沉迷网吧的教育、管理力度	刘淑兰 张俊英(231)
溧南县人大代表心系十六大	吴贵中 张俊英(232)
溧南食品卫生检查突出“三个结合”	刘淑兰 张俊英(233)
溧南县开展系列活动纪念《代表法》颁布实施 10 周年	郭庆选 王红炯(234)
溧南县镇级人大换届选举工作坚持早、严、细	吴贵中 王红炯(235)

滦南人大“三措并举”积极备战换届选举工作	吴贵中 张俊英(237)
滦南县人大常委会普访代表重实效	吴贵中 张俊英(238)
滦南县姚王庄镇第十四届人民代表大会第一次会议作出两项重要决定	吴贵中(239)
滦南县人大常委会开展警示教育活动	李秋福(240)

(八)大事记

1998 年	(243)
1999 年	(245)
2000 年	(247)
2001 年	(249)
2002 年	(251)

滦南县第十二届人大常委会组成人员简介	(257)
--------------------------	-------

(一)工作创新·经验体会

完善监督机制,确保公正司法

——推进司法机关内部监督的做法与体会

郭庆选

近年来,随着执法责任制和“两错”责任追究制的推行,把强化司法机关内部监督提到重要位置,也给人大及其常委会的监督提出了新的要求。人大的法律监督是外在的,是对“一府两院”执法工作进行总体的监督制约,目的是推动司法、行政执法工作,保证法律法规的正确实施,实现有法必依、执法必严、违法必究。但从法律监督工作的实践看,导致有法不依、执法不严、违法不纠的主要因素是执法主体内部的执法责任制落实不到位和对“两错”追究不力,以及一些办案人员的主观性、随意性造成错案和执法过错。要从根本上改变这一状况,就必须加强对司法机关内部制约机制的监督。内因是事物变化的基础,外因是变化的动力和条件,外因通过内因起作用。调动司法机关内部监督机制,对于进一步明确执法主体的执法责任,防止错案和执法过错,规范执法人员执法行为,推进司法公正,具有重要的现实意义。因此,我县人大常委会努力探索,积极实践,以推进执法责任制和“两错”责任追究制实施为主线,在更好地启动司法机关内部监督机制方面做了一些尝试,取得了一定效果,较好地实现了权力机关监督与司法机关内部监督的有机统一。

一、以推进“两制”实施为切入点,完善督查机制

“两制”是建立在司法机关内部的监督制约机制,但在实施过程中,还需要人大监督这一外部强制力作保障。为确保这一监督机制的有效运行,我们首先从健全运行程序入手,制定了人大监督“两制”实施办法,把对司法机关“两制”实施的监督以法定形式加以规范。按照规定对司法机关建立的“两错”责任追究办法,从案

件性质认定、责任划分、责任承担、责任追究程序等方面都由人大常委会逐一审核备案。同时建议县委把“两制”实施工作纳入了单位年度考核内容,市人大常委会每年都适时安排听取有关内容的报告或组织开展检查,作为县委考核的重要依据,通过程序规范和组织服从相结合的手段,解决司法机关内部的思想认识和组织运行上的问题;其次是在确保对“两错”案件的真追实纠上,敢于介入,通过充分运用法律赋予人大的决定权、处分权,着力解决怕伤人情、护短包庇、追究手软等问题。为此我们主要实行了责任追究呈报备案制度,对追究不力、追究时干扰阻力大的,及时介入,不枉不纵。通过建立规范的督察机制,促进了司法机关自我监督纠查力度。几年来,各司法机关在人大监督下,报经有关部门给予党政纪律处分的6人,依法免职8人,免除评先资格、通报批评、扣发奖金的15人。县法院、检察院及公安机关都把“两制”的实施作为提高办案质量、强化队伍建设重点措施,制定了一系列与之相配套的制度和措施,从完善办案程序、规范司法行为入手,努力加强队伍素质建设,提高了办案质量。县法院在设立举报信箱、公布举报电话的同时,还先后推出了办案跟踪卡、向案件当事人发征求意见函、院长走访当事人等办法,拓宽“两错”发现渠道。他们还从加强审判工作各环节的相互制约入手,健全了立审分立、审执分立、审监分立等制度,全面推进审判制度的改革,努力提高办案质量;对“两错”案件敢于认证,不护短,不手软,本着“实事求是、有错必纠、责任自负、惩教结合”的原则,认真查纠,有力地推动了整个审判工作。

二、以个案监督为着力点,建立案件评查制度

案件是司法活动的载体,通过了解一些具体案件发生、发展的真实情况,掌握办案过程中各个司法环节的司法活动,从而对案件事实的真实性、司法活动的正确性做出正确的评估和结论,针对存在问题施以有效监督,是实现人大由程序性监督向实质性监督的

必然要求,也是对“两错”责任追究制实施监督的具体化。为进一步搞好个案监督,从1999年开始,人大常委会在县法院、检察院和公安机关实行了案件评查制度。评查每半年进行一次,评查前,各单位对所办的各类案件进行自查自纠,然后由常委会指定部分组成人员、机关工作人员、人大代表及公、检、法机关主要负责人等组成案件评查小组,在单位自查的基础上,采取随即抽样的方法从各类案件中调取部分案卷进行评查。评查时,先听取办案人对案由、案情、定性量刑、处置结果、运用法律依据等情况的汇报,然后进行阅卷审查和必要的调查,在此基础上依法对案件提出评查意见。评查意见由主任会议或常委会进行审查和认定,向有关单位下达监督意见书。对社会关注、反映强烈的重点疑难案件,经常委会会议或主任会议随时指定组成评查小组进行评查;认定为错案的,常委会或主任会议还要听取有关单位的整改结果和纠错追责情况的报告。两年来共评查各类案件48件,从中认定“两错”并列入了个案监督重点进行纠查的13件,提出各类监督意见20多条,取得了较好的效果。首先,案件评查是在要求司法机关和执法部门对所办案件进行自查的基础上进行的,其运行本身就是启动司法内部自身监督的一个措施,有力地推动了司法机关不断完善和强化办案程序,加强了干警素质建设。县法院针对一些干警素质较低、法律文书制作欠规范的问题,专门开办了法官业校,对全体法官进行轮流培训;县公安局也举办了多期干警培训班,促进了办案质量的提高。案件评查机制的建立,也是对司法机关自我监督机制的有效检查和监督。第二,通过案件评查,促进了司法机关对“两错”案件的自我认证,自觉运用自我监督程序纠正错案,实现了人大监督和司法机关自我监督的有机结合。第三,通过案件评查,实现了人大监督和司法机关之间相互制约的统一,特别是较好地推进了检察机关司法检察监督职能作用的有效发挥。

三、以发挥代表作用为结合点,完善代表监督机制