

顺义县党政机构 改革资料汇编

顺义县党政机构改革办公室编

顺义县党政机构 改革资料汇编

顺义县党政机构改革办公室编

顺义县党政机构改革资料汇编

主 编	赵如会	李 平
副 主 编	李永胜	王继红
责任编辑	王继红	
编 委	李云峰	方树华

序 言

中共顺义县委副书记 赵如会

党的十四大提出用三年左右时间基本完成行政管理体制和机构改革的任务。江泽民总书记在全国机构改革工作会议上又明确指出：“机构改革工作是一项事关社会主义现代化建设全局的战略举措”，“是深化经济体制改革，建立社会主义市场经济体制和加快现代化建设的重要条件”，“是政治体制改革、加强社会主义民主与法制建设的紧迫任务”。为贯彻十四大和江总书记讲话精神，县委、县政府自 1992 年就开始了机构改革的调研与试验。1992 年初，我县率先推出了县直农口六个单位的综合改革，在机构与职能的调整上向着市场经济的方向迈出了第一步，并推动了乡镇农业服务组织的发展。1993 年，我县在市委、市政府有关部门的直接领导下，承担了北京市县级党政机构改革方案的调研任务，初步形成了我县党政机构改革方案的思路和框架。1994 年 10 月 12 日，全市机构改革会议召开，北京市的机构改革工作正式拉开帷幕，我县被市委、市政府确定为北京市机构改革的试点区县之一。1994 年 10 月 20 日，市委召开了区县机构改革试点工作会，提出了试点区县的主要任务，即“摸索做法，提供经验，发现问题，研究政策”。至此，我县与海淀、西城、怀柔四区县的机构改

革工作先期启动、分步实施。实施过程中,我县本着既积极推进,又平稳过渡的原则,深入扎实地进行。经过了调查研究、制定方案、实施方案、检查验收等步骤,首先于1995年4月初步完成了县级改革。紧接着下半年又集中安排了乡镇的改革,通过南彩、南法信两个试点的引导,至1995年12月全面完成了全县的改革。

一年来,我县以认真负责的精神,较好地贯彻执行中央、市委的文件和指示,探索了县级机构改革的路子,对推动全市机构改革工作发挥了应有的作用。

这次机构改革的目的和意义在于:转变职能,理顺关系,精兵简政、提高效率。我县在工作中向着这一目标做出了积极的努力。按照市委下达的编制要求,我县县直党政机构由73个调整为48个,精简34%,机关干部由1797人调整为1075人,精简40%;各乡镇党政机构由平均30个调整为12个,机关干部由2592人调整为1495人,精简42%。这次改革中理顺了我县多年来未能解决的县、乡部门的工作关系,政企、政事关系也进一步明确和改善。特别是我县各部、委、办、局的职能任务和人员编制第一次用“三定”方案的形式明确下来,为今后规范化、科学化管理和实行公务员制度奠定了坚实的基础。

在这次机构改革中,形成了一系列文字材料,对于今后一段时期内的工作有着必要的指导和参考价值,在此选取了其中的主要部分编纂成这本内部资料,提供给全县领导干部和各职能部门使用。希望大家在今后的工作中,加强学习,科学管理,提高办事效率和工作水平,使我县的工作上一个新的台阶。

1996年3月

目 录

综 合 资 料 选 编

顺义县党政机构改革方案·····	(3)
顺义县机构改革领导小组及办公室组成人员名单·····	(11)
赵如会同志在全县机构改革工作会议上的讲话·····	(12)
中共顺义县委、顺义县人民政府关于批转《顺义县机 构改革“三定”工作实施意见的报告》的通知(顺发 [1994]33 号)·····	(23)
关于严明纪律,保证机构改革顺利进行的若干规定 (顺纪文[1994]11 号)·····	(30)
顺义县人民政府关于印发顺义县国家行政机关机构改 革中安置分流人员若干问题的规定的通知(顺政发 [1994]54 号)·····	(33)
顺义县县直党政机构改革工作总结·····	(36)
中共顺义县委关于《顺义县人大常委会机构改革方案》 的批复(顺字[1995]46 号)·····	(52)
中共顺义县委关于《政协顺义县委员会机构 改革方案》的批复(顺字[1995]47 号)·····	(55)
中共顺义县委、顺义县人民政府关于顺义县乡镇机构 改革实施意见(顺发[1995]30 号)·····	(58)
赵如会同志在乡镇机构改革工作会议上的讲话·····	(64)
王玉奇同志在乡镇机构改革工作会议上的发言·····	(72)

郝晓玲同志在乡镇机构改革工作会议上的发言·····	(77)
顺义县乡镇党政机构改革工作总结·····	(84)
顺义县人民政府办公室关于水管站恢复实行双重领导 体制的通知(顺政办发[1996]7号)·····	(94)

县直“三定”方案汇编

党委序列

1. 办公室(顺义县国家保密局)·····	(97)
2. 政策研究室(顺义县经济体制改革委员会)·····	(100)
3. 组织部(机关党委)·····	(101)
老干部局·····	(104)
4. 宣传部(精神文明领导小组办公室) ·····	(106)
5. 统一战线工作部(台湾工作办公室、台湾事务办公室) ·····	(108)
6. 政法委员会(综合治理办公室)·····	(109)
中共顺义县纪律检查委员会、监察局职能配置、内设 机构和人员编制方案·····	(111)

政府序列

1. 办公室(法制办公室)·····	(114)
2. 信访办公室·····	(116)
3. 畜牧办公室·····	(117)
4. 蔬菜办公室·····	(118)
5. 文教办公室(文教部)·····	(120)
6. 计划委员会·····	(121)
7. 经济委员会·····	(124)

8. 农业委员会(农村工作部)	(126)
9. 商业委员会(财贸部)	(128)
10. 对外经济贸易委员会	(129)
11. 城乡建设委员会(市政管理委员会、人民防空办公室)	(130)
12. 科学技术委员会	(133)
13. 计划生育委员会	(135)
14. 体育运动委员会	(136)
15. 乡镇企业经济委员会(乡镇企业局)	(137)
绿化委员会办公室	(139)
16. 财政局	(140)
国有资产管理局	(143)
17. 地方税务局(方案略)	
18. 审计局	(145)
19. 工商行政管理局	(147)
20. 技术监督局	(149)
21. 统计局	(150)
22. 民政局	(155)
23. 人事局	(158)
24. 劳动局	(160)
25. 档案局	(161)
26. 农业局	(164)
27. 林业局	(165)
28. 水利局	(167)
29. 农机局	(168)
30. 教育局	(169)

31. 成人教育局	(171)
32. 文化广播局	(173)
33. 卫生局	(175)
34. 房屋土地管理局(顺义县住房制度改革办公室)	(177)
35. 规划管理局	(179)
36. 交通局	(181)
37. 环境保护局	(182)
38. 环境卫生管理局	(183)
39. 物价局	(185)
40. 公安局(方案略)	
41. 司法局	(186)
42. 监察局(方案在前) 城镇办事处	(190)

人大、政协、群团序列

1. 人大常委会	
办公室	(193)
法制工作委员会	(194)
城乡建设工作委员会	(196)
工交财贸工作委员会	(197)
教科文工作委员会	(199)
代表联络工作室	(200)
2. 政协顺义县委员会办公室和专委会工作室职责 ...	(202)
3. 群团	
总工会	(204)
共青团顺义县委	(207)

妇女联合会	(208)
科学技术协会	(210)
残疾人联合会	(211)
工商业联合会	(212)

乡镇党政机构改革方案汇编

1. 顺义镇	(217)
2. 杨镇	(226)
3. 天竺镇	(237)
4. 后沙峪镇	(245)
5. 木林镇	(256)
6. 牛山镇	(265)
7. 北小营镇	(273)
8. 南彩镇	(284)
9. 张镇	(291)
10. 李桥镇	(300)
11. 南法信乡	(310)
12. 龙湾屯镇	(320)
13. 李遂镇	(327)
14. 北石槽镇	(336)
15. 高丽营镇	(344)
16. 大孙各庄镇	(351)
17. 北务镇	(359)
18. 张喜庄乡	(367)
19. 赵全营乡	(377)
20. 沿河乡	(386)

21. 马坡乡	(396)
22. 俸伯乡	(406)
23. 尹家府乡	(415)
24. 沙岭乡	(422)
25. 板桥乡	(430)
26. 赵各庄乡	(439)
27. 李各庄乡	(449)
后记	(457)

综合资料选编

顺义县党政机构 改革方案

根据《北京市党政机构改革方案》精神,结合顺义县实际情况,提出机构改革的方案如下:

一、机构和编制的现状

顺义县党政机构共 73 个(包括纪检委机关,不包括人大、政协、法院、检察院、武装部、人民团体,下同),其中,县委机构 16 个,县政府机构 57 个。全县 28 个乡镇,平均每个乡镇内设科室 30 个,其中,党委内设科室 7 个,政府内设科室 23 个。

全县党政群机关实有工作人员 4746 人(包括人大、政协、人民团体,不包括法院、检察院、武装部、公安局、司法局、统计局、地方税务局)。其中,县直党政群机关实有工作人员 2154 人(干部 1797 人,工勤人员 357 人)。乡镇机关有各类工作人员 2592 人,其中,国家正式干部 900 人,局派人员 809 人,社补人员 679 人,转非 204 人。

二、机构改革的指导思想和原则

指导思想:

根据建立社会主义市场经济体制的要求,适应顺义县提前实现小康,在改革和建设上迈出更大步伐的需要,按照精简、统一、效能的原则,切实做到转变职能,理顺关系,精兵简政,提高效率,进一步改善和加强党的领导,逐步建立功能齐全、结构合理、运转协调、灵活高效的行政管理体系,促进我县社会稳定和经济持续、快速、健康发展。

原则：

1. 转变职能，切实做到政企职责分开。转变职能是机构改革的重点。转变职能的根本途径是政企分开。总的趋势是，强化宏观管理、综合协调、执法监督和社会管理职能，弱化分钱、分物、批指标、立项目的的职能和大量的具体审批事务，下放审批权限，简化审批手续。政府的经济管理职能由直接管理企业的经营活动转向通过间接调控指导企业；由主要以所有者身份对国有企业进行部门管理转向以社会行政管理者身份对所有企业进行行业管理；由微观管理转向宏观管理；由以行政手段为主转向以经济和法律手段为主。政府行政管理职能主要是统筹规划、掌握政策、依法行政、信息指导、组织协调、提供服务、监督检查。不论是保留还是新设的机构都必须通过“定职能，定机构，定编制”的“三定”工作确保按新职能运行，真正做到微观放开搞活，宏观管住管好。

2. 理顺关系，切实做到权责统一。理顺关系是机构改革的关键。首先是理顺各部门之间的关系，要理顺各综合部门之间的关系，理顺综合部门与专业部门之间的关系，理顺各专业部门之间的关系，明确各部门的职能，合理划分权限，权责统一，逐步做到减少管理层次。还要理顺县与乡的关系，把必要的集中与适当的分散结合起来，既确保全县政令统一和宏观经济的协调发展，又下放权力，充分发挥乡的积极性。

3. 大力精兵简政，提高工作效率。精兵简政是转变职能，理顺关系的组织保证。各类机关的机构设置和人员配备要少而精。要裁减专业管理部门，精干综合管理部门，加强经济、技术、行政监督部门和社会管理部门，实现政府组织结构的合理化。对设置重叠、职能交叉、分工过细、业务相近、任务不饱满

的机构予以撤并。在转变职能的基础上,对所有保留和新设机构严格定编定员。大幅度裁减非常设机构。大力推行机关后勤工作社会化。要不断完善政府运行机制和规范行政行为,转变机关作风,提高工作效率。

4. 从实际情况出发,充分考虑顺义县的特点。顺义县是全国百强县之一,是北京郊区的经济发达县,其农业生产、乡镇企业、教育事业发达,在全市占有重要地位。顺义县还是北京市总体规划中的卫星城镇之一。因此,机构改革既要按照中央和市委对县级机构和编制总量的要求,又必须从顺义县实际情况出发,有利于促进顺义县的政治稳定,社会安定和经济发展。

5. 积极慎重,平稳过渡。机构改革是一项艰巨复杂的任务,直接关系到经济发展和社会稳定,必须统筹规划、精心组织、自上而下、分步实施。这次机构改革是过渡性的,不可能一步到位,要考虑经济运行和人员承受能力,既要积极又要稳妥,先易后难,循序渐进,对条件不成熟的允许过渡,但不能给以后的改革造成新的障碍。今后随着社会主义市场经济体制的逐步建立,还要继续深入进行机构改革。

三、机构设置及其调整

(一)县直机构设置及调整

1. 县委机构设置及调整

(1)党史资料征集办公室的党史编写和资料征集工作划归组织部,县志编写和资料征集工作划归政府办公室。

(2)保密局合并到办公室、机关党委合并到组织部、综合治理办公室合并到政法委员会、精神文明办公室合并到宣传部,均保留牌子。

(3)财贸部与政府商业委员会、文教部与政府文教办公室、

农村工作部与政府农业委员会合署办公，一个机构两块牌子。

(4)信访办公室与政府信访办公室合并，列入政府序列。

(5)纪律检查委员会机关与监察局合署办公，一个机构两块牌子。

(6)老干部局由组织部管理。

(7)政策研究室加挂政府经济体制改革办公室牌子。

(8)保留办公室、组织部、宣传部、统战部、政法委员会、政策研究室。

2. 县政府机构设置及调整

(1)法制工作办公室合并到办公室；市政市容办公室合并到城乡建设委员会，加挂市政管理委员会牌子；人民防空办公室合并到城乡建设委员会，保留牌子。

(2)文化文物局与广播电视局合并，组建文化广播局；土地管理局与房地产管理局合并，组建房屋土地管理局，加挂住房制度改革办公室牌子。

(3)物资局改为公司；粮食局改为企业，保留牌子，代行政府职能。

(4)水产局改为事业单位。

(5)国有资产管理局归口财政局管理；机构编制办公室挂在人事局。

(6)绿化办公室作为县绿化委员会的办事机构，不列入政府机构序列。

(7)农林办公室更名为农业委员会；财贸办公室更名为商业委员会。

(8)农村合作经济经营管理站事业单位性质不变。

(9)台湾事务办公室(台湾工作办公室)与统战部合署办