

呼和浩特社会科学 30 年

优秀论文集

1984—2014



民族团结宝鼎

铜铸

为纪念内蒙古自治区成立五十周年
中华人民共和国 铸

呼和浩特市社会科学联合会

呼和浩特市社会科学 30 年 优秀论文集

(1984—2014)

呼和浩特市社会科学联合会
二〇一四年十二月

《呼和浩特社会科学 30 年优秀论文集》

主 编：呼和浩特市社会科学联合会

责任编辑：苏钱印

印 刷：呼和浩特日报社印刷厂

开 本：16 开

字 数：46.4 万

印 数：400 册

准 印 号：内新广图准字（2014）第 98 号

编 委 会

主 任：王雪峰

副 主 任：赵全兵 赵前宽 王文林 乔庆智

委 员：云 震 李抚沧 张俊江 云春生

塔 沙 郝党政 荣中厚 王国华

王志强 苏亚拉 云建国 云丽琴

王永亮 赵 雯 任燕翔 杜贵忠

主 编：王文林

编 辑：苏钱印 张政伦 刘江岩 杨宏雯

朱怀宇

编 审：石 涛 李恩庆

前 言

光阴似箭，日月穿梭。呼和浩特市社会科学联合会已经走过了30年的光辉历程。30年春秋，我们历经艰辛，辛勤耕耘；30年血汗，我们推陈出新，硕果累累；30年成就，我们满怀信心，前程似锦。

30年来，呼和浩特市社会科学联合会在市委、市政府的正确领导下，在全市广大社科工作者的共同努力下，理论研究和应用研究取得新成就，学术交流取得新扩展，社会科学普及取得新突破，社团队伍建设取得新发展，充分发挥了认识世界、传承文明、创新理论、资政育人、服务社会的作用，为首府进一步繁荣发展哲学社会科学，提升文化软实力，促进经济社会又好又快发展作出了应有的贡献。

值此呼和浩特市社会科学联合会成立30周年之际，为了传承文明、继承传统、展示成就、扩大影响力，我们从全市社科专家学者和广大干部30年来发表的或获奖的许多论文和调研报告中精选出最有代表性的优秀成果汇成专辑，奉献给广大读者，并以此向呼和浩特市社会科学联合会成立30周年献礼。

编委会

2014年12月

目 录

政治篇

- 首府宣传思想文化工作综合调研报告 王雪峰 (1)
- 发挥人民政协的特点和优势 促进执政党科学执政
- 民主执政 依法执政 刘香芸 (6)
- 列宁与邓小平社会主义建设思想对比研究及对
- 现代社会改革的启示 张燕红 (13)
- 谈加强农牧民思想道德建设 王鹏程 (21)
- 非公有制经济组织党建问题研究
- 中共呼和浩特市委组织部课题组 (35)
- 推行“四位一体”模式 创新农村基层党建工作
- 包桂英 杨素芳 (43)
- 浅谈我市地方立法存在的问题及思考 宗浩林 (48)
- 共产党员在人大中双重身份的思考 孙忠辉 (54)
- 金融危机形势下企业如何应对与防范劳资法律风险
- 赵志忠 (61)
- 公安机关提高执法公信力的理性思考 傅 兵 (73)

经济篇

- 社会主义计划经济理论与实践差异之分析研究
- 石 涛 (83)
- 家庭承包制改革的回顾与反思 高玉凤 (94)
- 关于农民工生活状况的调查与思考 李健康 (104)
- 内蒙古创意农业发展模式初探 刘红旗 张 峰 (112)
- “三大创新”促成“中国乳都” 陈耀东 (120)
- 加快发展呼和浩特市现代服务业的思考 向 荣 (130)



关于加快呼和浩特市高新技术产业发展的对策研究

- 中共呼和浩特市委政策研究室
呼和浩特市社会科学联合会 (139)

大力实施“公交优先”战略 全力打造“公交都市”工程

- 中共呼和浩特市委政研室调研组 (156)

打通小街巷 提高通行率 畅通微循环 牧 仁 (163)

铁路大发展是内蒙古经济快速发展的必然要求 贾 润 (173)

呼和浩特民营经济发展软环境研究 武赋斌 (179)

呼和浩特市经营与发展城市的现状及思考

- 呼和浩特市城发公司 (187)

立足区位优势 坚持改革创新

- 实现经济社会更好更快发展 格尔图 (205)

打造卫星城 推进同城化

- 努力开创和林格尔经济社会发展新局面 吴志强 (210)

营业税改增值税对呼和浩特市财政收入的影响研究

- 呼和浩特市财政学会课题组 (215)

以财政政策促进县域经济发展的分析与思考 赵美丽 (221)

关于开征物业税的几点思考 樊慧霞 李劲松 (233)

加快审计信息化建设 孙咏梅 (241)

文化篇

美丽首府建设中环境伦理的构建与应用

- 李艳芬 韩 漠 (247)

信誉对服务企业的经济贡献 赵全兵 (254)

城市化进程中新市民素质提升的对策研究

- 景卫东 乔庆智 王丽君 (259)

呼和浩特市创建全国文明城市形势与对策研究

- 呼和浩特市精神文明建设研究会课题组 (272)

马克思主义中国化理论教学与学生创新能力的培养

- 姜淑兰 (290)

浅析网络对高校思想政治教育工作的影响及对策	王 光 (297)
探寻高职院校思想政治课教学改革之路	王晓惠 (301)
呼和浩特土默特学校——民族团结的摇篮	云占鳌 (308)
新课程背景下的高中英语“教与学”策略	王秀丽 (316)
给学生插上识字的翅膀	宁 宏 (323)
对昭君文化的理论研究	林 干 (327)
昭君文化是中华“和文化”的典型代表	郝诚之 (336)
匈奴单于位继承初探	王国庆 (343)
蒙明友好的奠基人——阿勒坦汗	云广英 (348)
辽代夹山考	武 成 (374)
明宪宗皇帝的一份敕命及其对西藏佛教的崇奉	刘 宏 (384)
浅谈固伦恪靖公主府	卜英姿 (394)
固伦恪靖公主府发现的“白伞盖圣母护轮文密咒语” 及对喀尔喀蒙古部族的影响	朝 克 (406)
清绥远城八旗驻防体系探微	张 静 (412)
清代绥远城筑城官员初探	斯钦布和 张 静 (416)
试论大盛魁的盛衰	王忠民 (421)
关于绥远“九·一九”起义	王春燕 (430)
土默特历史档案轶闻旧事	张建国 (433)
武川镇尘封之谜	阎克敏 (443)
中国历代驸马传记概述	云 广 李恩庆 (450)

社会篇

关于解决我区失地农民就业问题的思考	王文林 (463)
呼和浩特市社区网格化管理研究	宋银丽 (466)
工会在发展和谐劳动关系中的作用	黄福宗 (477)
关于呼和浩特市餐饮业的食品安全问题的调研报告	民革呼和浩特市赛罕区总支调研组 (487)

生态篇

呼市黄河文化经济发展研究会

后记 (514)

首府宣传思想文化工作综合调研报告

王雪峰

为深入研究新时期宣传思想文化工作的特点和规律，不断增强工作的针对性、前瞻性和系统性，去年以来，我们在“四进三问”基层蹲点调研活动中，以首府地区宣传思想文化工作基本情况、存在问题及对策建议为课题，选择具有代表性的地区、企业、单位，进行了深入调研，形成如下调研报告：

一、近年来的创新实践及工作中存在的主要问题

近年来，市委、市政府始终把宣传思想文化工作放在重要位置，强化意识形态工作一把手责任制。全市宣传思想文化工作围绕中心、服务大局，以提高执行力为核心着力点，扎实推进各领域工作，为首府经济社会科学发展提供了强大的精神文化力量。在理论武装及中心组学习方面，推出“学习+调研+实践（现场会）”的模式，学以致用、知行合一；基层大讲堂建设引入了对象化、分众化宣讲形式，青城大讲堂采用合办、联办的方式，拓展覆盖面；在舆论引导方面，紧扣群众关心的热点、焦点问题，诸如城中村和老旧小区改造、供热供水、城市道路地下管网改造、生态保护、突发公共事件等加强宣传引导。特别是突出加强了互联网宣传管理机构建设和网络宣传管理工作；在核心价值观建设方面，启动城市精神表述语征集工作，广泛开展“德润草原·文明之行”主题实践活动，立足创建为民、创建靠民、创建惠民，全面启动了全国文明城市创建工作；在文化改革发展方面，全市三级公共文化设施逐步完善，大力推进文化产业与相关产业融合发展，实施了一批文化产业发展重点项目，文艺创作进一步繁荣。

在不断探索宣传思想文化工作的新路子、新举措的过程中，也存在着一些制约工作深化的突出问题，概括起来讲，主要有“五个

不相适应”：

1、宣传思想文化工作的形式、方法与时代发展要求不相适应。近年来，随着网络信息化的迅猛发展，微信、微博、论坛、贴吧、QQ 群等新兴传播方式异军突起，人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强，而传统的宣传思想文化工作形式、方法、手段落后于时代发展的要求。目前，我市大多数乡镇的宣传形式局限于宣传栏、横幅标语、发放资料等传统方式，千篇一律，难以吸引群众。农村的分散经营和社区的分散多元导致难以有效组织群众集中学习，而乡村干部和社区干部又找不到更好的宣传形式。特别是乡镇、村组和社区没有专职的宣传思想文化工作人员，个别地方的基层干部工作方法简单，工作效果不理想，甚至一些基层党组织严重淡化了党的思想建设。

2、对舆论的掌控引导能力与时代发展要求不相适应。当前，新兴媒体在塑造公众价值观、公众意识、引导社会舆论等方面的作用越来越大，很大程度上对传统媒体的舆论导向构成了挤压。传统媒体在新媒体的强势挤压下，在没有品牌优势栏目、节目的竞争力下，广告效益逐年下滑，捉襟见肘，致使公益新闻宣传能力越来越弱，传播力、影响力受到严峻挑战。就传统媒体而言，存在三个能力不足，一是学习能力不足；二是策划能力不足；三是创新能力不足。表现在学习上，对新知识新技术主动学习掌握缺乏“本领恐慌”的意识，靠“吃老本”；策划上凭老经验老感觉办事，栏目节目空洞死板，自说自语，不生动、不感人、不吸引人。表现在创新上，“走转改”都在格式化，与新媒体互动融合性差。一些新兴网络媒体和行业媒体，由于监管不力和从业人员职业伦理的缺乏，在新闻舆论监督方面，随意发声，错误发声，对社会群众误引误导，致使网络舆情的引导和监控难度大，乱跟贴、乱炒作等乱象丛生。如何有效掌控舆论、引导舆论是当前面临的一个重大课题，亟待加以深入研究、积极探索解决的办法。

3、文化生产力与群众日益增长的精神文化需要不相适应。近年来，各级政府不断安排专项资金用于基层文化阵地建设，使文化

阵地的硬件设施得到了改善。但由于公共文化服务设施建设管理不完善,经费投入依然不足,文化阵地的职能作用得不到有效发挥,送需于民在加强,但问需于民还不够,群众自娱自乐得不到支持和保障。大多数乡镇的宣传文化中心设施简陋,资料单一,内容贫乏,有个别文化站形同虚设。农村居民信仰意识日趋多样化,封建迷信和“黄”、“赌”、“毒”、“邪”、宗教信仰有所抬头。乡风文明建设滞后于新农村建设,做不到同步推进。基层宣传思想工作还存在盲区。如偏远农村群众、新经济组织、城市下岗失业人员、流动人口、进城务工经商人员等人群的公共文化服务,往往无法得到有效覆盖和保障。

4、基层宣传思想工作队伍建设与时代发展要求不相适应。一是专职宣传干部少。各旗县区宣传部门人员编制少,机构设置不完善。不少乡镇都是由一位党委委员同时分管纪、组、宣、统等多项工作,工作任务分散,工作量大,很难集中时间和精力抓好宣传思想工作。二是宣传思想文化干部新老交替出现断层,特别是由于乡镇机构改革,新上任的部分干部对宣传思想工作不了解、不熟悉,工作方式方法少、成效差。三是宣传思想文化干部队伍整体素质较差,难以适应当今宣传舆论形势的需要;一些干部包括媒体人眼界不宽,创新意识不浓,责任担当意识差,在新形势下对如何策划活动、如何调动群众积极性方面探索不够,在打造特色亮点上办法不多,对宣传思想文化建设丰富内涵的整体把握不够。

5、宣传思想工作经费投入与时代发展要求不相适应。当前,各级财政对宣传思想文化工作的经费投入与广大人民群众对文化的需求不成正比。虽然,中央、自治区制定和提出了关于加快基层文化建设的一系列优惠扶持政策,但地方政府文化事业的投入幅度不大,尤其对公益性文化事业的投入更少,与经济增长的幅度相比严重失衡。部分旗县区存在“认识上高高举起,落实上轻轻放下”的现象,认为加大宣传思想工作投入不能产生巨大的经济效益,所以对宣传思想文化工作的

支持、扶持力度不够,使基层一些活动的组织开展和宣传思想文化工作设备无法保证。

二、加强和改进基层宣传思想文化工作的思考

宣传思想文化工作的服务对象在基层,依靠力量和工作主体也在基层。当前,面对全面建成小康社会,实现中华民族伟大复兴的宏伟目标,面对落后地区加速现代化进程的艰巨任务,面对新形势对宣传思想文化工作的新要求,急需进一步加强和改善基层宣传思想文化工作。

1、着力深化“四进三问”蹲点调研活动,不断创新基层宣传工作的形式。根扎得不深,就难以干强枝繁叶茂。所以,必须把坚持走基层、转作风、正学风、改文风,践行党的群众路线作为提高宣传思想文化工作科学化水平的突破口,结合全区宣传文化系统开展的“四进三问”基层蹲点调研活动,继续组织广大党员干部、理论、文艺、新闻工作者等深入田间地头、走入乡村街道,听民声、话民意、看民生、写民情、问民需、解民忧。要在内容上、对象上、渠道上拓展基层宣传思想文化工作,不断扩大党的思想理论、正确舆论、先进文化在城乡群众中的影响力。要注重发挥基层文化能人的作用,特别是那些在群众中有相当威信的骨干,应给予经济上、政策上的扶持,将其纳入基层宣讲队伍、文化队伍,从而传播好党和政府的声音,丰富活跃基层群众文化生活,使基层宣传思想文化工作始终保持生机和活力。

2、着力完善领导体制和考评督查机制,从制度上保障宣传思想文化工作的有效开展。一是要完善领导目标责任机制,明确党政一把手第一责任人的职责,把宣传思想工作摆上重要位置,把领导干部抓宣传思想工作的情况纳入年度考评,进一步健全党委统一领导、党政齐抓共管、宣传部门组织协调、有关部门分工负责的大宣传工作格局。二是要通过奖惩机制真正将宣传思想文化设施建设纳入城乡建设总体规划,推动公共文化资源向农村、街道社区延伸。建立起健全的公共文化服务指标体系和绩效评价办法,提高文化设施利用水平。三是要建立检查考核和责任追究机制,明确各级领导干部职能职责,推动宣传思想文化工作的落实和创新。

3、全面实施宣传思想文化队伍素质提升工程和主流媒体传播力影响力公信力提升工程，激发宣传思想文化工作的生机和活力。一是要加强宣传文化干部多岗位轮岗交流和提拔使用，有计划地选派县级宣传文化部门领导干部和工作骨干到乡镇、街道和上级机关、企事业单位进行多岗位实践锻炼。二是要注重专业人才的选拔、培养和使用，采取“走出去、请进来”的办法，重点培养文化经营管理人才、新闻文艺人才、民间文化人才、宣传文化干部人才。三是要研究制定文化人才奖励扶助的政策，鼓励更多文化人才创业。推动文化研究和文化遗产与院校合作，发展文化艺术教育，培育文化理念，提供艺术人才创作基地。四是要落实自治区加强基层宣传文化队伍建设的实施意见，推动机构编制、学习培训、待遇保障等方面的政策措施落到实处，使基层宣传思想文化工作薄弱状况得到明显改观。五是面对新媒体的强势竞争和挤压，传统媒体体制机制上的僵化，为其减负轻装上阵，在宣传舆论上当好主力军，要注重传统媒体正常运行投入经费上的保障。六是深化传统媒体的改革创新，激发活力。七是高度重视、主动积极地打造宣传部门自身的主流新闻网站，强化各级网信办的功能。

4、着力完善宣传思想文化工作保障机制，提升宣传思想文化工作的科学化水平。完善科学有效的宣传思想文化工作经费机制，是顺利开展工作的基本保障。一是要坚持以政府为主导，逐年增加文化投入在财政支出中的比重，确保公益性宣传思想文化事业投入增幅不低于财政经常性收入增幅。二是要把宣传文化经费列入年度财政预算，解决基层公共文化设施运营难、开展活动难等突出问题。三是要拓宽投入渠道，引导社会资金投入文化建设，促进公共文化服务的多元化、社会化。自治区、市应每半年对基层宣传文化经费投入情况进行督查，并纳入综合目标考核。

作者简介：

王雪峰，男，中共呼和浩特市委常委、宣传部部长，呼和浩特市社会科学联合会主席。

发挥人民政协的特点和优势 促进执政党科学执政 民主执政 依法执政

刘香芸

政协工作作为党的工作的重要组成部分，与党的执政能力建设息息相关，紧密相连。胡锦涛同志指出：“推动人民政协富有成效地开展工作，充分发挥人民政协在国家政治生活中的作用，是加强中国共产党执政能力建设的一个重要方面。”加强党的执政能力建设，其中一个重要目标是把党建设成为科学执政、民主执政、依法执政的执政党。因此，发挥政协的特点和优势，促进中国共产党科学执政、民主执政、依法执政，是新形势下人民政协工作的重要任务。

一、充分认识人民政协在促进执政党科学执政、民主执政、依法执政方面的独特优势和重要作用

人民政协历来是为党的总路线、总目标、总任务服务的，在维护党的领导、加强党的执政地位方面有着光荣的传统。政协不论是建言献策还是批评监督，都是从有利于加强和改善共产党的领导出发的。作为加强党的执政能力建设的重要目标，科学执政就是要按照科学的思想、理论和科学的制度、方法来执政，要求执政党同各民主党派和各族各界开展广泛的政治协商；民主执政就是要坚持为人民执政、靠人民执政，要求执政党充分发挥我国政党制度的特点和优势，加强同各民主党派的合作共事，巩固同党外人士的联盟，扩大党的群众基础；依法执政就是要不断推进我国经济、政治、文化、社会生活的法制化和规范化，要求执政党发挥民主党派的监督作用，加强政协对宪法、法律和重大方针政策贯彻执行情况的有效

监督。在政协委员中，专家学者、专业技术人员、退下来的领导干部和各族各界优秀代表人士占有相当比例，形成了政协的三大优势，即联系广泛、智力密集、位置超脱。联系广泛是指政协委员来自社会的各个层面，每个委员都联系着周围的若干群众，通过他们集中上来的意见建议，代表了相当广泛的人群。智力密集是指政协委员中集中着大量各行业、各领域的精英，他们有能力发表真知灼见，发现一些党委、政府顾及不到的重要问题。位置超脱是指政协委员亦官亦民，不为个人利益、部门利益所限，敢于讲实话、讲真话，敢于指出各方面工作中存在的突出问题，善尽“诤友”之责。一些党政部门因受各种因素影响反映不上来的问题，政协委员可以开诚布公地提出来。由此可见，政协委员在推进执政党科学执政、民主执政、依法执政方面具有独特的优势和不可替代的作用，人民政协在促进党的执政能力建设方面作用非常重要。

政协组织要深入学习贯彻中共十六大及十六届四中全会精神，深入学习贯彻《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》、《中共中央关于加强人民政协工作的意见》（以下简称《意见》），深入学习胡锦涛同志关于统一战线和人民政协的一系列重要讲话，准确理解和把握政协三项职能的科学内涵，不论是政治协商、民主监督，还是参政议政，都要以有助于加强和改善党的领导，有助于实现党政决策的民主化和科学化，有助于提高党的执政能力为前提。政协委员要充分认识人民政协在促进执政党科学执政、民主执政、依法执政中的重要地位和作用，明确政协委员肩负的光荣使命，进一步增强责任感和使命感，自觉按照政协组织的要求，积极主动参与，为加强党的执政能力建设多作贡献。作为政协委员，在任何情况下都要具有很强的政治原则性、政治敏锐性和政治鉴别力，一切活动都要从加强和改善党的领导出发。在履行职责中，首先要进一步提高与各界人士合作共事的能力，准确贯彻和充分体现团结和民主两大主题；其次是注意把握履行职责的切入点，参政参到点子上，议政议到关键处；第三是要善于宣传群众、引导群众、服务群众，做好执政党联系群众的桥梁

和纽带。

政协党组要按照中共十六届四中全会和《意见》的要求，充分发挥领导核心作用，加强自身的思想、组织、作风和制度建设，积极主动地向党委汇报请示工作，自觉维护党委权威，认真落实党委提出的要求，把各级党委的重大决策和工作部署贯彻到政协的全部工作中去。要推动参加人民政协的各民主党派、人民团体和各族各界人士自觉接受中国共产党的领导，使党的主张成为各民主党派、人民团体和各族各界人士的广泛共识，共同推进党和国家事业的发展。政协委员中的共产党员和政协机关的共产党员，要增强政治责任感，努力提高自身修养和能力，积极贯彻党的路线方针政策，带头遵守政协章程，继承和发扬党的统一战线和人民政协的优良传统，广交、深交党外朋友，努力成为合作共事的模范、发扬民主的模范、廉洁奉公的模范。

二、围绕中心，服务大局，积极履行政协职能，努力促进科学执政、民主执政、依法执政

坚持党的领导，围绕中心、服务大局，是政协实践“三个代表”重要思想的根本体现，是政协履行职能必须遵循的基本原则。多年的实践告诉我们，政协只有始终站在全局的高度想大事、议大事，使自己的全部工作服务于中心工作；始终把政治协商、民主监督、参政议政和支持党委、政府的工作、做好方方面面的服务紧密结合起来，多做、做好帮忙和促进工作的事情；始终摆正位置，自觉维护几套班子协调、团结的工作局面；始终顾全大局，主动加强与有关部门的沟通，创造相互补充、相辅相成、各司其职、协力共进的良好局面，才能更好地履行各项职能，为推动改革开放和现代化建设作出应有的贡献。

围绕中心，就是要围绕经济建设这个中心；服务大局，就是要服务改革发展稳定这个大局。政协组织要坚持把促进发展作为履行职能的第一要务，牢固树立和全面落实科学发展观，动员和团结各方面力量，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，为经济社会全面协调可持续发展作出贡献。要深入学习和领会《意见》精神，认真搞