

# 塔城地区 改革开放二十年

(1979—1998)

---

党政领导决策 群众实践经验 谱年大事要闻 经济社会发展

---

中共塔城地委党史研究室

# 江泽民同志对党史工作的重要指示

中央党史研究室：

我在十五届二中全会上讲过，学习理论要同了解历史实践、总结历史经验结合起来。我们党领导人民进行革命、建设和改革的历史，是一部蕴含和体现马列主义、毛泽东思想和邓小平理论的活生生的教科书。

我们希望各级党委重视党史工作，充分发挥党史资政育人作用。从事党史工作的同志，要看到自己肩上的责任，拿出更多的成果，来纪念十一届三中全会 20 周年，迎接建国 50 周年和新世纪的到来。

江 泽 民

一九九八年十月二十二日

# 《塔城地区改革开放二十年》编委会

主任：吴琪林（地委书记）

副主任：柯赛江（行署专员）

郭永辉（地委副书记）

编 委：刘克华 陈德昌 岳增强 塔依尔

定 稿：郭永辉

主 编：蔺茂奎

编 务：王志服 毕竹序

## 编 辑 说 明

一、为纪念中共十一届三中全会召开二十周年和贯彻党的十五大精神，认真总结塔城地区改革开放，经济发展的基本经验，落实江泽民总书记对党史工作重要指示：“我希望各级党委重视党史工作，充分发挥党史资政育人的作用”的精神，1998年3月，经地委批准，成立本资料工作班子。党史研究室着手编辑《塔城地区改革开放二十年》专题资料。

二、本《资料》以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导思想，客观、系统地展示塔城地区从1979年起步，进行改革开放探索，不断前进的20年历程，为塔城地区经济发展与社会进步“全面推向二十一世纪”，提供借鉴和参考。

三、本《资料》上起1978年底，下止1998年12月。以档案文件、报刊资料、统计报表等真实准确的史料，全面辑录塔城地区党政领导的重大决策，各族群众的创造实践，经济与文化建设的成就。以编年体分设：党政文件·领导讲话、调查报告·典型经验、大事要闻、国民经济和社会发展情况四个栏目。全部资料计52万字。

四、领导讲话，主要摘录与改革开放有关的部分；历史资料一般保持原貌，个别标题做了规范处理；大事要闻侧重于改革开放，经济建设，其他部类大事一般不录，以突出专题要专的特色；国民经济和社会发展均取材于《新疆年鉴·塔城地区概况》和地区统计局公开发布的统计公报。

五、在《资料》选编过程中，我们得到了地委办公室、行署办公室、地区财政局、地区档案馆、塔城报社、统计局、机要局等单位的大力协助，在此表示感谢。

六、由于掌握资料有限，编者水平不高，遗漏与错误在所难免，恳请各位读者批评指正。

编 者

一九九九年五月十日

# 高举邓小平理论伟大旗帜把塔城改革开放 和现代化建设事业推向新世纪

中共塔城地委书记 吴琪林

欣闻地委党史研究室的同志们，经过一年多的努力，把塔城地区从一九七八年到一九九八年这二十年改革开放、现代化建设、社会稳定资料汇编成册，这是一件有益于了解过去，借鉴历史的好事，向他们表示祝贺！

江泽民总书记在谈到党史工作时说：“我们党领导人民进行革命、建设和改革的历史，是一部蕴含和体现马列主义、毛泽东思想和邓小平理论的活生生的教科书”。读史以明智，温故而知新。虽然改革开放的历史是我们大家共同创造的，是我们大家刚刚经历的，但其中一些基本的经验、规律性的东西和理论性的问题，还有待于我们不断加深认识，进一步理解和完善，把感性认识上升为理性认识。惟其如此，才能使我们真正地以史为鉴，抓紧当前，开创未来。

一九七八年十二月召开的中共十一届三中全会，具有划时代的意义。以这次会议为标志，我们结束了长期以来的个人崇拜和“左”倾教条主义的严重束缚，冲破了“两个凡是”的精神枷锁，重新确立了一切从实际出发，理论联系实际，实事求是，在实践中检验真理和发展真理的马克思主义思想路线；果断地抛弃了多年来占支配地位的“以阶级斗争为纲”的错误方针，做出了把党和国家的工作重心转移到现代化建设上来重大战略决策，重新确立了以经济建设为中心，以发展生产力为根本任务的马克思主义政治路线；恢复和确立了正确的

进展，体育事业成绩突出。1998年，全地区开展各种群众性运动会152次，获国家级金牌2块，自治区级银牌11块，铜牌8块，教育、科学研究、科学普及取得新的成绩。

20年来，全区坚持“三优一学”，学雷锋树新风，创建文明单位等活动。涌现出自治区级文明单位153个，地区级文明单位247个，县（市）级文明单位767个，农牧区五星级文明户31139家。精神文明建设有力地促进了物质文明建设的发展进步。

20年改革开放的伟大实践和丰硕成果证明：党的十一届三中全会以来开辟的建设有中国特色社会主义的道路，是塔城各族人民摆脱贫困，走向富裕的康庄大道！

回顾过去，展望未来，我们更要坚定不移地高举邓小平理论伟大旗帜，始终坚持一切从实际出发，理论联系实际，实事求是，在实践中检验和发展真理的思想路线；始终坚持以经济建设为中心，集中力量发展社会生产力；正确把握和处理改革、发展、稳定的关系，不断巩固和发展我区安定团结的社会政治局面。全区各族人民要更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，坚持党的基本路线不动摇，深入贯彻党的十五大精神，坚定信心，振奋精神，抓住机遇，知难而进，团结一致，艰苦奋斗，把塔城地区改革开放和现代化建设事业全面推向21世纪。

# 目 录

高举邓小平理论伟大旗帜把塔城改革开放和现代化建设事业推向新世纪(代序)	吴琪林
综述	(1)

1979

导言	(15)
----	------

## 党政文件领导讲话

中共塔城地委批转塔城地区科学技术委员会关于颁发一九七八年重大科研和技术革新成果奖励的报告(1979年5月23日)	(16)
关于颁发一九七八年重大科研和技术革新成果奖励的报告(1979年5月19日)	(16)
三年设想 立足当年 —— 地委副书记成林在地委工作会议上的发言(节选) (1979年5月26日)	(17)
地委书记栗寿山在地委常委扩大会议结束时讲话(摘录)(1979年10月12日)	(18)

## 调查报告典型经验

乌苏大力推行“五定一奖惩”生产责任制	(21)
裕民县部分社队学习贯彻三中全会精神	(23)
乌苏镇恢复个体工商户营业	(25)
托里县红旗公社六大队牧业持续增产的几点经验	(25)
额敏县红旗公社八一、三队广开财路由穷变富调查	(28)
利华靴鞋厂生产调查	(32)
[大事要闻]	(33)
[国民经济和社会发展情况]	(34)

1980

## 党政文件领导讲话

努力把塔城地区的工业生产搞上去 —— 地委副书记吕乾训在地区工业会议上的报告(摘要)(1980年2月4日) ..... (36)

### 调查报告典型经验

- 额敏县前进公社五大队三队由穷变富调查 ..... (43)  
乌苏县东方红公社办企业调查 ..... (45)  
沙湾县红旗公社兴奋大队认真贯彻执行勤俭办社方针的调查 ..... (47)  
和布克赛尔蒙古自治县红旗公社三大队六队牧业生产调查 ..... (51)  
额敏县郊区公社八一、三队解决多余劳力的调查 ..... (52)  
[大事要闻] ..... (54)  
[国民经济和社会发展情况] ..... (55)

1981

### 党政文件领导讲话

- 中共塔城地委关于印发《塔城地区政治工作会议纪要》的通知(附纪要)(1981年5月31日) ..... (56)  
中共塔城地委关于执行农村牧区若干经济政策的试行规定(1981年11月13日) ..... (62)

### 调查报告典型经验

- 额敏县郊区公社八一、二队甩掉十年收回销粮的帽子 ..... (68)  
沙湾县四道河子公社打破老框框选拔人才改变了社队企业面貌 ..... (69)  
访自谋职业户印象记 ..... (71)  
塔城县饮食服务公司经济小吃部试行“经营责任制”调查 ..... (72)  
乌苏县理直气壮地推行生产责任制 ..... (74)  
塔城县良种场三队专业承包联产计酬生产责任制调查 ..... (75)  
乌苏县皇宫公社五星三队实行联产计酬生产责任制调查 ..... (77)  
我区农村牧区多种经营蓬勃发展 ..... (79)  
乌苏县车排子公社一大队二队致富记 ..... (80)  
[大事要闻] ..... (82)  
[国民经济和社会发展情况] ..... (83)

1982

### 党政文件领导讲话

- 中共塔城地委《关于打击经济领域中严重违法犯罪活动斗争中应注意的几个问题》(1982年7月31日) ..... (84)  
中共塔城地委《关于认真学习王恩茂和阿木冬·尼牙孜同志在塔城地区党、政、军机关干部大会上讲话的通知》(1982年10月23日) ..... (85)

### 调查报告典型经验

- 和布克赛尔蒙古自治县牧区寄宿学校的调查 ..... (87)  
乌苏县甘河子公社实行干部奖罚条例 ..... (88)  
乌苏县城郊公社整顿和加强基层领导班子建立干部岗位责任制 ..... (89)  
额敏县郊区公社解放大队社队企业调查 ..... (90)  
[大事要闻] ..... (92)  
[国民经济和社会发展情况] ..... (93)

1983

### 党政文件领导讲话

- 以提高经济效益为中心,抓好企业的全面整顿和经济体制改革 —— 行署副专员白英发在地区企业整顿暨工交工作会议上的总结讲话(摘要)(1983年6月22日) ..... (94)

### 调查报告典型经验

- 额敏县食品公司饲养料羊取得良好经济效益 ..... (99)  
我区青少年科技活动蓬勃开展 ..... (100)  
乌苏县农村涌现出七百多个林业专业户和承包户 ..... (101)  
沙湾县职工业余教育抓得扎实 ..... (102)  
[大事要闻] ..... (102)  
[国民经济和社会发展情况] ..... (104)

1984

### 党政文件领导讲话

- 吕乾训同志在地区农牧业生产责任制座谈会上的讲话(摘要)(1984年元月25日) ..... (106)  
一九八四年七月二十五日地委委员会议纪要 ..... (111)  
中共塔城地委《关于稳定和完善牧业生产责任制几个具体问题的规定》(1984年8月20日) ..... (116)

- 中共塔城地区委员会、塔城地区行政公署《关于加强边境地区对苏交往活动准备工作的决定》(1984年11月8日) ..... (121)  
中共塔城地区委员会、塔城地区行政公署《关于加快发展我区乡镇企业的决定》  
(1984年11月23日) ..... (122)

### 调查报告典型经验

- “双包”责任制在乌苏农村结出丰硕果实 ..... (125)  
额敏郊区部分农民离土不离乡从事商品生产活沃农村市场 ..... (126)  
乌苏县委制定“六优先、七允许和十不准”规定促进农村商品生产发展 .....  
..... (127)  
乌苏县农民出现了竞相劳动致富的新势头 ..... (128)  
额敏县四位少数民族农民跨省贩马记 ..... (129)  
额敏县玉什喀拉苏公社直属二队队办企业实行招标承包经济效益显著 .....  
..... (129)  
沙湾县柳毛湾公社农经服务公司的调查 ..... (131)  
乌苏城郊公社天山五队发展奶牛生产的调查 ..... (132)  
乌苏县在政社分开、建立乡政府工作中职得经验 ..... (134)  
沙湾县八家户青年农场水利建设速度快、质量好、效益高 ..... (135)  
塔城县喀拉哈巴克公社农民“经济联合体”的调查 ..... (137)  
[大事要闻] ..... (138)  
[国民经济和社会发展情况] ..... (140)

1985

### 党政文件领导讲话

- 地委副书记陈建喜在地委扩大会议上的讲话(1985年4月27日) ..... (142)  
关于印发中共中央总书记胡耀邦同志在塔城地区视察工作期间的重要指示的通知  
(1985年7月24日) ..... (150)  
胡耀邦同志在听取塔城地委领导汇报时的讲话(1985年7月21日) ..... (151)  
中共中央总书记胡耀邦在塔城地区党、政、军干部大会上的讲话(1985年7月22  
日) ..... (154)  
王恩茂同志在地区党、政、军干部大会上的讲话(1985年7月22日) ..... (155)

### 调查报告典型经验

额敏县及时采取六项扶贫措施	(156)
额敏县郊区乡幸福三队十六户粮食专业户户均收入一万元的调查	(157)
塔城县放开手脚进行城市改革	(159)
裕民县出现农民集资办学热	(160)
乌苏县甘河子乡农副产品加工业出现新势头	(160)
沙湾县安集海乡积极兴办联营企业	(161)
养羊专业户范仕太的经营方法	(162)
沙湾县八家户乡出现第一个哈萨克族家庭农牧商企业	(163)
通过调整农村经济结构,我区农业总收入五年实现翻番	(164)
[大事要闻]	(165)
[国民经济和社会发展情况]	(166)

1986

### 党政文件领导讲话

陈建喜在塔城地区乡镇企业工作会议上的总结讲话(摘录)(1986年5月22日)	(169)
--	-------

### 调查报告典型经验

我区各类专业户发展迅速	(170)
沙湾县汽车运输公司去年产值过百万	(172)
改革复苏了叶克苏牧场	(173)
和布克赛尔蒙古自治县国营牧场推行生产责任制的调查	(174)
记塔城市也门勒乡养牛“状元”帕提玛	(176)
我区开展多层次多渠道技术协作和横向经济联合	(178)
我区推广地膜栽培技术取得成效	(179)
额敏县“毡房工业”崛起的调查与思考	(180)
[大事要闻]	(182)
[国民经济和社会发展情况]	(182)

1987

### 党政文件领导讲话

陈建喜在地区召开的承包经营责任制座谈会结束时的讲话(摘录)(1987年8月10日)	(185)
---	-------

## 调查报告典型经验

- 裕民县哈拉布拉乡霍斯哈巴克村农民出钱奖教师 ..... (188)  
塔城市三个零售商店的调查报告 ..... (189)  
民族工业在我区有了迅速发展 ..... (192)  
托里县一批牧民下马出山从事商品生产 ..... (193)  
乌苏啤酒厂强化质量管理企业带来生机 ..... (194)  
农村改革使乌苏县涌现一批农民企业家 ..... (195)  
[大事要闻] ..... (196)  
[国民经济和社会发展情况] ..... (197)

1988

## 党政文件领导讲话

- 李逢滋同志在地区乡镇企业工作会议上的讲话(摘录)(1988年5月7日) .....  
..... (200)  
中共塔城地委、塔城地区行署《关于恢复开放巴克图口岸开展对苏贸易的报告》  
(1988年7月27日) ..... (202)

## 调查报告典型经验

- 突出中心任务 振兴民族经济 —— 地区民族工作情况的调查报告之二 .....  
..... (205)  
沙湾县大泉乡在村民委员会推行任期目标管理初见成效 ..... (206)  
沙湾县下八户村在承包经营中坚持统分结合成效显著 ..... (207)  
[大事要闻] ..... (208)  
[国民经济和社会发展情况] ..... (209)

1989

## 党政文件领导讲话

- 中共塔城地委、塔城行政公署《关于保持廉洁的六条决定》(1989年8月15日)  
..... (212)  
中共塔城地委《关于稳定农村政策稳定和完善家庭联产承包责任制的通知》  
(1989年11月22日) ..... (213)

## 调查报告典型经验

· 张文学靠养牛致富村民齐效仿得到实惠	(215)
恰夏乡沙热吉也克村调查散记	(216)
· 乌苏县农民汪培基养鱼发家记实	(217)
塔城市阿布都拉乡农经服务站组织开展综合服务调查	(219)
· 乌苏县农村合作经济情况调查	(221)
[大事要闻]	(223)
[国民经济和社会发展情况]	(224)

1990

### 党政文件领导讲话

以稳定为中心,做好各方面的工作 —— 铁木尔·达瓦买提在塔城地区县处级以上干部大会上讲话(摘录)(1990年2月21日)	(227)
--	-------

### 调查报告典型经验

· 乌苏县农村五好建设成效显著	(232)
来自乌苏县工业企业的报告	(233)
沙湾县大泉乡河西村农民集资办水利情况调查	(237)
完善双层经营体制走共同富裕的道路——沙湾县四道河子乡下八户村的调查	(238)
[大事要闻]	(241)
[国民经济和社会发展情况]	(243)

1991

### 党政文件领导讲话

陈建喜同志在地委扩大会议上的讲话(摘录)(1991年2月9日)	(247)
认真贯彻落实党的十三届七中全会精神,坚决把国民经济搞上去 —— 行署专员阿尔斯丹别克在地委扩大会议上的讲话(摘录)(1991年2月9日)	(250)

### 调查报告典型经验

塔城市喀拉哈巴克乡党委带领群众办电、办学、修路、兴水的调查	(251)
用哈萨克族致富典型引导哈萨克农民致富	(252)
沙湾县三道河子林场发展多种经营的调查	(254)
沙湾县四道河子乡镇企业发展情况调查	(255)
塔城地区种羊场科技兴牧的调查	(258)

[大事要闻] .....	(261)
[国民经济和社会发展情况] .....	(262)

1992

### **党政文件领导讲话**

塔城地区关于进一步扩大开放的优惠办法(1992年6月15日) .....	(266)
李济民:自治区开放城市座谈会传达提纲及贯彻意见(摘录)(1992年7月8日) .....	(268)
中哈两国政府签署关于开放边境口岸的协定(1992年8月12日) .....	(270)
国务院特区办公室:关于伊宁市、博乐市、塔城市设立边境经济合作区的批复(1992年) .....	(273)
塔城地区对外开放工作进展情况报告(1992年9月25日) .....	(273)
塔城地区行政公署关于塔城市进一步扩大对外开放的优惠办法的补充规定(1992年12月18日) .....	(276)

### **调查报告典型经济**

我区集贸市场已初步形成覆盖城乡的市场网络 .....	(277)
昔日被“科普”的农民今日成为科技致富带头人 .....	(278)
额敏县电力公司四年创利250万元的调查 .....	(279)
乌苏县古尔图牧场职业技术教育侧记 .....	(281)
乌苏县实行职工养老待业保险统筹 .....	(282)
一大批青年农牧民成为“商海”泛舟人 .....	(283)
托里县十个农业贫困村面貌大变收入增加 .....	(284)
[大事要闻] .....	(285)
[国民经济和社会发展情况] .....	(286)

1993

### **党政文件领导讲话**

批转地委宣传部《关于深化宣传系统改革,更好地为我区改革开放和经济建设服务的意见》的通知(1993年3月18日) .....	(289)
地委宣传部《关于深化宣传系统改革,更好地为我区改革开放和经济建设服务的意见》(摘录)(1993年2月6日) .....	(289)
转发《中共乌苏县委员会,乌苏县人民政府关于加快发展乡镇企业的决定》的通	

知(1993年8月27日) .....	(290)
中共乌苏县委员会、乌苏县人民政府关于加快发展乡镇企业的决定(摘要) (1993年8月10日) .....	(291)
批转地区计委《关于加快发展塔城地区第三产业的意见》的通知(1993年9月28 日) .....	(294)
关于加快发展塔城地区第三产业的意见(摘录)(1993年8月26日) .....	(295)
地委委员、秘书长蒋荣生在地区外贸公司召开的边贸委托代理座谈会上的讲话 (1993年12月31日) .....	(297)

### 调查报告典型经验

和布克赛尔蒙古自治县连续两年实现财政自给的调查 .....	(299)
塔城地区经济体制改革取得了三个方面的突破 .....	(301)
地区外引内联成绩斐然 .....	(301)
[大事要闻] .....	(302)
[国民经济和社会发展情况] .....	(303)

1994

### 党政文件领导讲话

国务院关于同意开放新疆巴克图等5个边境口岸的批复(1994年3月14日) .....	(306)
巴克图口岸建设座谈会议纪要(1994年4月15日) .....	(307)
自治区人民政府关于巴克图口岸总体规划的批复(1994年8月31日) .....	(309)
巴克图口岸规划审查意见 .....	(309)
地委副书记李济民在抓好当前经济工作电话会议上的讲话(摘录)(1994年11 月9日) .....	(312)
批转地区人行《关于稳步推进金融体制改革支持我区经济持续快速高效发展的 意见》的通知(附“意见”摘录)(1994年12月7日) .....	(313)

### 调查报告典型经验

地区供销系统瞄准市场找财源广开门路创效益 .....	(317)
沙湾县经济结构出现新变化 .....	(318)
塔城市大力开展招商引资活动 .....	(319)

沙湾县瞄准市场大上畜牧业	(319)
塔城市经济跨上新台阶(《人民日报》海外版)	(320)
[大事要闻]	(321)
[国民经济和社会发展情况]	(323)

1995

### 党政文件领导讲话

地委副书记李济民在地区企业扭亏增盈工作会议结束时的讲话(摘录)(1995年4月20日)	(325)
中共塔城地委、塔城地区行署关于全面实施“科教兴塔”战略的决定(摘录)(1995年10月16日)	(326)

### 调查报告典型经验

我区加强市场建设促进经济发展	(329)
我区招商引资成绩斐然	(330)
和布克赛尔蒙古自治县草原建设跃上新台阶	(331)
乌苏县迈开大步奔小康	(333)
沙湾县经济体制改革向纵深发展	(334)
乌苏县番茄酱厂当年立项兴建,创利已逾百万	(334)
沙湾县聂家渠村管理有方面貌新	(335)
[大事要闻]	(336)
[国民经济和社会发展情况]	(337)

1996

### 党政文件领导讲话

地委书记吴琪林在政法工作会议上的讲话(摘录)(1996年3月18日)	.....	(339)
地委经济部、地区经委《塔城地区“九五”“科教兴工”规划》(摘录)(1996年5月22日)	.....	(343)
中共塔城地委、塔城地区行署关于贯彻自治区党委、人民政府《关于加快发展畜牧业若干问题的决定》的实施意见(摘录)(1996年8月16日)	.....	(346)
中共塔城地区纪律检查委员会关于加强精神文明建设重申和制定十六条暂行办法(试行)(1996年11月15日)	.....	(352)