

农业部干部理论学习

论文集

(二)

农业部直属机关党委

农业部干部理论学习

论文集

(二)

农业部直属机关党委

目 录

关于评选学习“七一”重要讲话和十五届六中全会 精神优秀论文的情况通报	农业部直属机关党委 (1)
用“三个代表”重要思想把握和解决农民 收入问题	张红宇 (7)
治本重在制度建设	李彦亮 (17)
以“三个代表”重要思想为指导 努力做好 市场、信息和农产品质量安全管理工作	刘振伟 (24)
准确定位 规范行为 搞好服务 努力促进 农业和农村经济健康发展 ——关于政府职能定位及推动“三个转变” 问题的思考	梁田庚 (33)
坚持用“四个标准”指导和检查 自己的工作	夏敬源 (41)
共产党员要坚持从思想上入党	成显孟 (48)
改进和加强农村经营体制管理工作 维护和 实现好农民利益	陈晓华 (57)
建立科学的领导工作机制 抵制决策过程中的 腐败行为	于孔燕 (65)
解放思想 更新观念 扎扎实实地推进农业和 农村工作	陈萌山 (70)

整体理解“三个代表”的科学内涵 正确认识

公共财政的现实意义····· 蒋协新 (80)

关于理论创新与发展马克思主义····· 李健华 (86)

学习实践“三个代表”重要思想 努力提高

青年党员素质····· 蔡 派 (93)

坚持求真务实作风要做到“四要四忌”····· 周克民 (100)

将实现群众利益作为党员干部的行为准则····· 齐秀改 (105)

实践“三个代表”重要思想 加快农村

经济发展····· 柯炳生 (112)

坚持用好的作风选人····· 潘显政 (123)

成也作风 败也作风····· 刘登高 (128)

代表最广大农民群众的根本利益 努力做好

农业法制工作····· 吴 晗 (133)

党政“一把手”团结协作的前提和基础····· 雷于新 (140)

关于权力运行机制问题刍议····· 杨桂贞 (145)

学习“与时俱进” 实践“与时俱进”····· 江文胜 (153)

深入学习认真贯彻“七一”重要讲话及六中全会

《决定》精神 努力做好办公厅工作····· 于永维 (161)

深入贯彻“三个代表”重要思想 大力推进

农业机械化事业····· 王智才 (169)

深入领会“七一”重要讲话精神 按照“与时俱进”

要求做好本职工作····· 张玉香 (179)

坚持最低纲领与最高纲领的辩证统一····· 丁 力 (190)

与时俱进 不断推进农业机械化发展····· 刘 敏 (204)

肩负双重使命 落实《决定》要求····· 董涵英 (212)

党的作风建设在实现先进生产力中的地位

和作用····· 霍吉焕 (217)

学习“三个代表”重要思想的体会····· 郭作玉 (225)

正确认识在新的社会阶层中发展党员····· 宋丽娅 (231)

以“三个代表”重要思想为指导 解决好渔业	
发展中的重大问题	杨 坚 (238)
在生态家园富民计划中积极实践	
“三个代表”	白金明 (244)
实事求是 开拓创新 努力做好	
农广校的工作	张凤桐 (250)
牢牢把握先进文化的前进方向 努力做好	
农业出版工作	张力军 (255)
对坚持“与时俱进”品质的两点认识	王朝华 (262)
坚持与时俱进 积极推进农业机械化发展	黄明洲 (271)
始终坚持实事求是的思想作风	焦 刚 (278)
与时俱进 增强素质 在新的岗位上不断	
争取新的进步	李 伟 (282)
深入学习贯彻“七一”重要讲话精神 努力做好	
我局各项工作	贾幼陵 (288)
按照“三个代表”的要求 继续做好党风廉政	
建设和反腐败工作	杨绍品 (297)
实践“三个代表”重要思想 确立“解放思想、	
实事求是”的思想作风	程祖琪 (303)
用“三个代表”重要思想统领“三农”	
工作	李文学 (314)
政治上是否先进的判断标准与马克思主义	
劳动价值理论	张海阳 (322)
密切联系群众要真正落到实处	李 生 (327)
生活作风非小节	丁力洪 (330)
深刻领会“三个代表”重要思想 全力做好	
新时期水产技术推广工作	魏宝振 (334)
认真学习“三个代表” 积极实践	
“三个代表”	王红谊 (345)

学习“三个代表”重要思想 立足

从我做起 王文德 (355)

解放思想 大力推进农业科技体制创新 魏百刚 (363)

认真学习“七一”重要讲话精神 全面贯彻

“三个代表”重要思想 唐正平 (368)

以提高素质为基础 抓好领导班子和

队伍建设 王世坤 (375)

实践“三个代表” 开发“第一资源” 赵方田 (383)

实践“三个代表” 增强党的阶级基础

扩大党的群众基础 龚菊芳 (391)

认真学习“七一”重要讲话 统一对乡镇企业管理

工作的认识和行动 顾大智 (397)

党员领导干部要坚定自觉地实践“三个代表”

重要思想 冯忠武 (408)

落实十五届六中全会《决定》精神 努力做好

本职工作 欧阳海洪 (415)

正确理解“三个代表”之间的有机联系

将渔业管理工作提高到一个新的水平 张建国 (424)

把解放思想、实事求是的要求落实到

实践中 张天佐 (431)

深入领会“三个代表”重要思想 努力推进

“十五”信息服务行动计划 方 瑜 (438)

对“三个代表”科学内涵的几点认识 李俊岭 (445)

关于评选学习“七一”重要讲话和十五届六中全会精神 优秀论文的情况通报

各直属党委、总支、支部：

2001年以来，我部广大党员干部按照中央精神和部党组的安排部署，认真学习贯彻落实江泽民同志“七一”重要讲话和十五届六中全会精神，以“三个代表”重要思想为指导，学懂弄通重大理论问题，深刻领会精神实质，紧密联系思想和工作实际，不断加强和改进工作作风，创造性地开展工作。在学习中，共收到239名同志撰写的心得体会和论文。这些论文是我部直属机关学习“三个代表”重要思想的阶段成果。这些论文的作者中既有司局级领导干部，也有处及处以下干部，充分展示出我部广大党员干部对思想理论建设的自觉性和热情不断高涨，也体现了大家运用理论指导实际的能力的进一步提高。

经评审小组评选，评出优秀论文61篇，其中，一等奖5篇，二等奖10篇，三等奖15篇，优秀奖31篇。现予通报表彰。各级党组织要组织学习，进一步抓好党的十六大精神的深入学习，要深入理解“三个代表”重要思想，全面加强思想理论建设。广大党员干部要学习这些获奖同志的刻苦钻研精神，认真研读获奖论文，不断提高理论水平，提高工作能力。获得优秀论文的个人，要再接再厉，在加强理论武装工作中发挥更好的带头作用。

农业部直属机关党委

二〇〇三年三月十七日

附:

学习“七一”重要讲话和 十五届六中全会精神优秀论文

●一等奖 (5 篇):

- 用“三个代表”重要思想把握和解决农民收入问题
(产业政策与法规司 张红宇)
- 治本重在制度建设
(渔业局 李彦亮)
- 以“三个代表”重要思想为指导 努力做好市场、
信息和农产品质量安全管理 工作 (市场与经济信息司 刘振伟)
- 准确定位 规范行为 搞好服务 努力促进农业和
农村经济健康发展
——关于政府职能定位及推动“三个转变”问题的思考
(人事劳动司 梁田庚)
- 坚持用“四个标准”指导和检查自己的工作
(全国农业技术推广服务中心 夏敬源)

●二等奖 (10 篇):

- 共产党员要坚持从思想上入党
(农垦局 成显孟)
- 改进和加强农村经营体制管理工作 维护和
实现好农民利益 (农村经济体制与经营管理司 陈晓华)
- 建立科学的领导工作机制 抵制决策过程中的腐败行为
(农业部对外经济合作中心 于孔燕)

- 解放思想 更新观念 扎扎实实地推进农业和农村工作
(种植业管理司 陈萌山)
- 整体理解“三个代表”的科学内涵 正确认识
公共财政的现实意义 (财务司 蒋协新)
- 关于理论创新与发展马克思主义 (渔业局 李健华)
- 学习实践“三个代表”重要思想 努力提高
青年党员素质 (种植业管理司 蔡 派)
- 坚持求真务实作风要做到“四要四忌”
(中国农业出版社印刷厂 周克民)
- 将实现群众利益作为党员干部的行为准则
(中国农业科学院作物品种资源研究所 齐秀改)

● 三等奖 (15 篇):

- 实践“三个代表”重要思想 加快农村经济发展
(农业部农村经济研究中心 柯炳生)
- 坚持用好的作风选人 (人事劳动司 潘显政)
- 成也作风 败也作风
(农业部农村合作经济经营管理总站 刘登高)
- 代表最广大农民群众的根本利益 努力做好
农业法制工作 (产业政策与法规司 吴 晗)
- 党政“一把手”团结协作的前提和基础
(全国农业展览馆 雷于新)
- 关于权力运行机制问题刍议 (驻部纪检组监察局 杨桂贞)
- 学习“与时俱进” 实践“与时俱进” (乡镇企业局 江文胜)
- 深入学习认真贯彻“七一”重要讲话及六中全会
《决定》精神 努力做好办公厅工作 (办公厅 于永维)
- 深入贯彻“三个代表”重要思想 大力推进
农业机械化事业 (农业机械化管理局 王智才)

- 深入领会“七一”重要讲话精神 按照“与时俱进”
要求做好本职工作 (市场与经济信息司 张玉香)
- 坚持最低纲领与最高纲领的辩证统一 (农垦局 丁力)
- 与时俱进 不断推进农业机械化发展
(农业机械化管理局 刘敏)
- 肩负双重使命 落实《决定》要求
(驻部纪检组监察局 董涵英)
- 党的作风建设在实现先进生产力中的地位和作用
(农业部北京农垦管理干部学院 霍吉焕)
- 学习“三个代表”重要思想的体会 (农业部信息中心 郭作玉)

●优秀奖 (31篇):

- 正确认识在新的社会阶层中发展党员
(中国农业出版社 宋丽娅)
- 以“三个代表”重要思想为指导 解决好渔业
发展中的重大问题 (渔业局 杨坚)
- 在生态家园富民计划中积极实践“三个代表”
(科技教育司 白金明)
- 实事求是 开拓创新 努力做好农广校的工作
(中央农业广播电视学校 张凤桐)
- 牢牢把握先进文化的前进方向 努力做好农业出版工作
(中国农业出版社 张力军)
- 对坚持“与时俱进”品质的两点认识
(驻部纪检组监察局 王朝华)
- 坚持与时俱进 积极推进农业机械化发展
(农业机械化管理局 黄明洲)
- 始终坚持实事求是的思想作风
(农业部农业机械试验鉴定总站 焦刚)

- 与时俱进 增强素质 在新的岗位上不断
争取新的进步 (农业机械化管理局 李 伟)
- 深入学习贯彻“七一”重要讲话精神 努力做好
我局各项工作 (畜牧兽医局 贾幼陵)
- 按照“三个代表”的要求 继续做好党风廉政
建设和反腐败工作 (驻部纪检组监察局 杨绍品)
- 实践“三个代表”重要思想 确立“解放思想、
实事求是”的思想作风
(农业部北京农垦管理干部学院 程祖琪)
- 用“三个代表”重要思想统领“三农”工作
(农民日报社 李文学)
- 政治上是否先进的判断标准与马克思主义
劳动价值理论 (产业政策与法规司 张海阳)
- 密切联系群众要真正落到实处 (产业政策与法规司 李 生)
- 生活作风非小节 (人事劳动司 丁力洪)
- 深刻领会“三个代表”重要思想 全力做好新时期
水产技术推广工作 (全国水产技术推广总站 魏宝振)
- 认真学习“三个代表” 积极实践“三个代表”
(中国农业科学院 王红谊)
- 学习“三个代表”重要思想 立足从我做起
(农业部乡镇企业发展中心 王文德)
- 解放思想 大力推进农业科技体制创新
(科技教育司 魏百刚)
- 认真学习“七一”重要讲话精神 全面贯彻
“三个代表”重要思想 (国际合作司 唐正平)
- 以提高素质为基础 抓好领导班子和队伍建设
(全国农业展览馆 王世坤)
- 实践“三个代表” 开发“第一资源”
(农业部人力资源开发中心 赵方田)

- 实践“三个代表” 增强党的阶级基础 扩大党的群众基础 (农垦局 龚菊芳)
- 认真学习“七一”重要讲话 统一对乡镇企业管理工作的认识和行动 (乡镇企业局 顾大智)
- 党员领导干部要坚定自觉地实践“三个代表”重要思想 (中国兽医药品监察所 冯忠武)
- 落实十五届六中全会《决定》精神 努力做好本职工作 (财务司 欧阳海洪)
- 正确理解“三个代表”之间的有机联系 将渔业管理工作提高到一个新的水平 (东海区渔政渔港监督管理局 张建国)
- 把解放思想、实事求是的要求落实到实践中 (乡镇企业局 张天佐)
- 深入领会“三个代表”重要思想 努力推进“十五”信息服务行动计划 (农业部信息中心 方 瑜)
- 对“三个代表”科学内涵的几点认识 (人事劳动司 李俊岭)

用“三个代表”重要思想把握和解决农民收入问题

产业政策与法规司 张红宇

江泽民同志在“七一”讲话中，要求全党同志正确认识和全面贯彻“三个代表”要求，强调我们党要始终代表中国最广大人民的根本利益，坚持把人民的根本利益作为一切工作的出发点和归宿，时刻都要把人民群众的安危冷暖放在心上，关心群众疾苦，努力为群众办实事，办好事。作为党的农业工作者以及党的农村政策研究和执行者，怎么理解“三个代表”的思想精髓，用“三个代表”重要思想来把握和解决中国最广大人民——农民的收入问题，就成为做好当前农业和农村工作的基本出发点。

一、为什么要高度关注农民收入问题

最大多数人的利益是最紧要和最具有决定性的因素，这是马克思主义的基本观点，也是江泽民同志在“七一”讲话中阐述的“三个代表”基本思想。中国是一个农业大国，农民是构成最大多数人的主体。早在 1979 年《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》就指出，对农民要“在经济上充分关心他们的物质利益，在政治上切实保障他们的民主权利。离开一定物质利益和政治权利，任何阶级的任何积极性是不可能自然产生的。”按照这一指导思想，改革开放 20 多年来，我们党在农村推行的各项方针政策，始终体现了“三个代表”重要思想，代表了最广大农

民群众的根本利益。农民群众因此有了巨大的生产积极性，农村生产力有了巨大的进步和发展，并因此取得了令世人瞩目的成就。

为最大多数人谋利益，是马克思主义的一个基本观点，立党为公、执政为民，是我们党同一切剥削阶级政党的根本区别。150多年前，《共产党宣言》就明确指出：“无产阶级的运动是绝大多数人的、为绝大多数人谋利益的独立的运动，共产党人没有任何同整个无产阶级利益不同的利益。”也就是说，我们党作为马克思主义政党，党的全部任务和责任就是为人民谋利益。我们党制定的路线、方针、政策是否符合最大多数人的利益，历来是衡量党的一切工作得失的最高标准。80年来我们党的一切奋斗，归根到底都是为了实现好、维护好和发展好最广大人民的利益。

为最大多数人谋利益的集中体现，在我国最主要的表现，就是为广大农民群众谋利益。事实上，中国的问题说到底是农村、农业、农民问题，解决“三农”问题的核心是解决农民问题，而解决农民问题的核心是维护农民的经济利益。现阶段维护农民经济利益的核心是高度关注农民收入问题。

关注农民收入就是关注党在农民心中的形象。农民是最朴素，也是最重实际的。谁能给农民带来切身的利益，谁能让农民有一个好年景、好收入，让农民过上幸福安定的好日子，农民就听谁的话，愿意跟谁走。团结和依靠最广大的人民群众不仅是夺取政权的基础，也是巩固政权的基础。在大革命时期，我们党之所以能够取得政权，就是在农村紧紧团结和依靠最广大的农民群众，从关心他们的切身利益入手，“打土豪、分田地”，推翻了三座大山，从而也取得了执政党的地位。新中国成立后，我们党之所以能够巩固政权，也是在农村紧紧团结和依靠最广大的农民群众，从土改到实行家庭承包经营，从消灭贫困到奔小康，党的农村方针、政策的着眼点，总是最广大农民群众的切身利益。从而使党在农村有稳定的群众基础和社会基础，并使党在农村有稳定

的执政党地位。无数事实反复证明，什么时候我们紧紧团结和依靠农民群众，重视农民的利益，关注农民的收入，农民就高兴、就满意，我们党的事业就兴旺发达；什么时候忽视了农民的利益，对农民收入漠不关心，党在农民群众心目中的形象就会受到影响，农民就会有意见，就没有生产积极性，我们党的各项事业就会受影响、受挫折。

关注农民收入就是关注农村社会稳定。社会、政治、经济秩序稳定是政权稳定的基本条件和基础。农村社会稳定是整个社会稳定的基础，也是我国社会主义经济持续、稳定、健康发展的基础。在我国没有一个稳定的社会、政治、经济环境，什么事情都办不成。“文化大革命”时期就是一个深刻的教训。我国有 13 亿人口，70% 的人口在农村，农村稳，天下安，这已被无数事实所证实。但农村社会稳定最重要的基础是农民群众收入有保障，生活安宁。只有农民利益切实得到保护，农民收入年年有增长，工农、城乡关系协调，经济就发展，社会就稳定；反之，农民收入没有大的增长，农民生活水平不能年年有提高，工农、城乡收入差距过大，往往容易引发农村干群关系紧张，农村社会治安状况不好，这不仅影响经济发展，也影响到农村社会稳定，进而影响到整个国民经济持续稳定增长的基础。

关注农民收入就是关注农村经济发展。农业和农村经济发展，归根结底要靠农民的劳动和创造，要靠发挥亿万农民的生产积极性。改革开放 20 多年来，农业和农村经济之所以取得长足的发展，关键是我们党在农村实施的一系列方针、政策发挥了作用，土地采取家庭经营的方式，扩大农村基层民主，农民群众享受到充分的民主权利，获得了经济利益。特别是在土地制度改革方面，由于实行了家庭承包经营，农民的生产积极性得到了最大限度的释放，这种积极性又转化为巨大的农村生产力，不仅推动了农村经济的全面发展，而且对农民收入也有了很大的提高。实

实践证明，只有维护和保护农民的利益，坚持多予少取的方针，使农民真正得到实惠，才能保护好农民的生产积极性，农村生产力提高才有坚实的基础，才能使农民有能力和积极性发展农村经济。换言之，保护农民利益，就是保护农村生产力，就是保护和农村经济。

关注农民收入就是关注城乡经济协调发展。工业和农业、城市经济与农村经济，两者发展的合理比例关系，不仅是形成国民经济良性循环的基础和前提，也是巩固党领导的工农联盟的政权基础。事实上，农民收入上不去，不仅影响农民生活质量，阻碍农村经济的健康发展，而且影响工农、城乡关系，这对城市经济发展也极为不利。而城乡经济不能协调发展，不仅不利于国民经济健康成长，最终也会危及工农联盟的基础。比如，我国农村人口众多，农村市场潜力巨大，农民收入如果搞上去了，农村市场就活跃，工农、城乡关系改善了，整个国民经济就活了。反之，农民收入上不去，农村市场启而不动，扩而不张，城乡经济良性循环就无法实现，工农、城乡关系不能改善，最终影响经济发展的大局。

总之，农民收入问题事关全局，切实有效地增加农民收入，不仅是经济问题，而且是政治问题。高度关注农民收入，是正确体现“三个代表”重要思想的必然要求，也是做好新时期农村工作的中心任务。

二、要认真分析农民收入的基本状况

改革开放以来，从总体上看，农民收入增长较快，农民生活水平得到显著提高。但年际间波动很大，表现出明显的阶段性特征，大致可分为四个阶段：

一是1978—1984年，农民收入快速增长阶段。党的十一届三中全会后，农村逐步实行了家庭联产承包责任制，同时国家大

幅度地提高了农副产品价格，1984年农产品收购价格指数比1978年提高了47.1%。党的农村政策极大地调动了广大农民的积极性，推动了农业的大发展。农业增加值平均每年增长7.6%，粮食产量年均增长5%，棉花、油料分别增长19.3%和14.7%。在农产品产量增加和农产品价格提高双重作用下，农民人均纯收入年均实际增长15.9%。

二是1985—1991年，农民收入波动增长阶段。这一时期，由于农业生产资料价格上涨导致农民支出增加，同时由于农产品需求不旺，多数农产品价格下跌，1990、1991两年农产品收购价格指数下降了4.6个百分点，一些品种出现了较为严重的积压卖难。而且，乡镇企业发展速度明显放慢，安排劳动力就业人数减少，农民来自非农产业的收入下降。农民人均纯收入扣除物价因素年均实际增长仅为3.35%，其中1989年为负增长。

三是1992—1996年，农民收入较快增长阶段。农业在国家宏观调控和市场需求拉动下迅速增长，粮食产量由不到9000亿斤跨上了1万亿斤的新台阶。同时农产品价格提升较快，1996年收购价格指数比1992年上升了98.2%。再加上高产、优质、高效农业和乡镇企业的快速发展，促进了农民收入快速增长，人均纯收入实际年均增长5.3%，1996年达到9%，为20世纪90年代最高水平。

四是1997年至今，农民收入增速回落阶段。随着农业连年丰收，我国农产品出现了供求平衡、丰年有余的局面，农业和农村经济发展进入了一个新的发展阶段。由于多数农产品供大于求，价格持续下跌，1999年收购价格指数比1996年下降了24%。即使2000年粮食减产9%，减幅为历史之最，而粮食价格反弹乏力，与上年同期相比仍是下降态势。乡镇企业吸纳劳动力能力减弱，农民进城务工难度逐渐增加，致使农民收入增长速度逐年下降。按不变价格计算，1997—1999年农民人均纯收入增幅分别比上年下降4.3、0.3、0.5个百分点。2000年全国农