

大问题

四大直辖市政府网站很“敬业”

九大“综改区”为中国新一轮改革探路

1次省部领导干部研讨班的关节点

会议期间看广告——安徽最具形象力

“核”时谣 “盐” 72小时



大问题

REFERENCE
INFORMATION 1102

连玉明 武建忠○主编 《领导决策信息》周刊○出品



◆ 中国时代经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

大问题1102/连玉明, 武建忠主编

—北京: 中国时代经济出版社, 2011.3

ISBN 978-7-5119-0788-2

I. ①大… II. ①连… ②武… III. ①社会问题—研究—中国 IV. ①D669

中国版本图书馆CIP数据核字(2011)第042799号

书 名: 大问题1102

出 版 人: 王鸿津

作 者: 连玉明 武建忠

出版发行: 中国时代经济出版社

地 址: 北京市西城区车公庄大街乙5号鸿儒大厦B座

邮政编码: 100044

发行热线: (010) 68320825 68320484

传 真: (010) 68320634

邮购热线: (010) 88361317

网 址: www.cmepub.com.cn

电子邮箱: zgxdjj@hotmail.com

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京品墨缘彩色印刷有限公司

开 本: 889×1194 1/16

字 数: 330千字

印 张: 12.5

版 次: 2011年4月第1版

印 次: 2011年4月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5119-0788-2

定 价: 100.00元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社发行部联系更换

版权所有 侵权必究

研究机构

IDM 领导决策信息

INFORMATION FOR DECIDERS MAGAZINE HOUSE

《领导决策信息》周刊是中华人民共和国新闻出版总署批准的信息类期刊。2008年由首都科学决策研究会投资，国家工商行政管理局核准设立《领导决策信息》杂志社有限公司。国内统一刊号CN11-4114/D，国际标准刊号ISSN1673-9256，邮发代号2-704，国外代号WK5412，广告许可证：京朝工商广字第8074号。《领导决策信息》周刊是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为决策服务”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。



首都科学决策研究会

Capital Association for Scientific Decision-Making

首都科学决策研究会（Capital Association for Scientific Decision-Making）是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。其核心战略重点是聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。



北京国际城市发展研究院

International Institute for Urban Development, Beijing

北京国际城市发展研究院（IUD-International Institute for Urban Development, Beijing）成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD独立或合作发起创立的首都科学决策研究会、领导决策信息杂志社、北京市朝阳区发展研究中心、北京国际城市论坛基金会，共同构筑IUD智库体系。

IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。



国际城市论坛

国际城市论坛（ICF）是国际城市论坛基金会发起并组织的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。

国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。



中国政务信息网

<http://www.ccgov.net.cn>

中国政务信息网（www.ccgov.net.cn）是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

核心研究人员

主 编 连玉明 武建忠

执 行 主 编 姚宇峰

核心研究人员	连玉明	武建忠	刘俊华	李晓军
	金 峰	朱颖慧	李瑞香	石龙学
	张 涛	姚宇峰	李英才	冯 炯
	李文华	柯小平	任 波	郭晓燕
	张海燕	李 帅	张爱霞	张国华
	景婷婷	丁玉丰	潘佼江	王亚辉
	于跃波	田小霞	张 洪	周小丽
	陈 华	陈淑琴	周丽华	闫会军
	万小燕	韩建萍		

信息观察员	孔祥铭 (菏泽)	文海庆 (衡阳)	王 导 (广州)	王 涛 (武汉)	王 巍 (北京)
	王兰波 (北京)	王奕文 (荆州)	王娅坤 (郑州)	王晓红 (长治)	王润涛 (大庆)
	王培勇 (温州)	冯玉杏 (福州)	田 富 (张家口)	石宝全 (忻州)	刘长飞 (南宁)
	刘宗国 (枣庄)	刘培欣 (烟台)	刘清贵 (朔州)	孙 慧 (淄博)	孙晓梅 (西安)
	江伟忠 (常州)	祁世强 (青岛)	严惠峰 (石家庄)	何 飏 (阿坝)	余建中 (上海)
	吴玉春 (金华)	吴吉华 (南昌)	张 燕 (东营)	张元安 (常德)	张光强 (惠州)
	张国恩 (宁波)	张海莲 (西宁)	张艳琴 (长春)	李伟民 (唐山)	李志国 (保定)
	李金光 (北京)	杜兴国 (哈尔滨)	杨 波 (天津)	杨会民 (邯郸)	杨丽儒 (南宁)
	沈玲英 (苏州)	花纯勇 (徐州)	邱 乙 (沈阳)	陈 鑫 (成都)	陈国绪 (石家庄)
	陈思远 (兰州)	陈衍水 (福州)	陈谋安 (泉州)	陈楚明 (武汉)	周仲伟 (营口)
	林崇义 (台州)	罗红霞 (湛江)	罗浩京 (长沙)	金开尔 (杭州)	胡秋艳 (北京)
	邴宗宝 (丹阳)	原庆生 (晋中)	唐 勤 (南通)	夏 琼 (益阳)	贾 健 (淮安)
	郭晓梅 (凉山)	高 剑 (抚顺)	高 映 (济南)	高 翔 (南京)	梁秀云 (北京)
	黄远峰 (永州)	黄晓媛 (南宁)	黄莉菁 (无锡)	彭及佐 (泸州)	散友芝 (乌鲁木齐)
	焦晓梅 (上海)	童正琼 (深圳)	董立人 (郑州)	蒋晓萍 (呼和浩特)	鲁 军 (大连)
	翟怀东 (太原)				

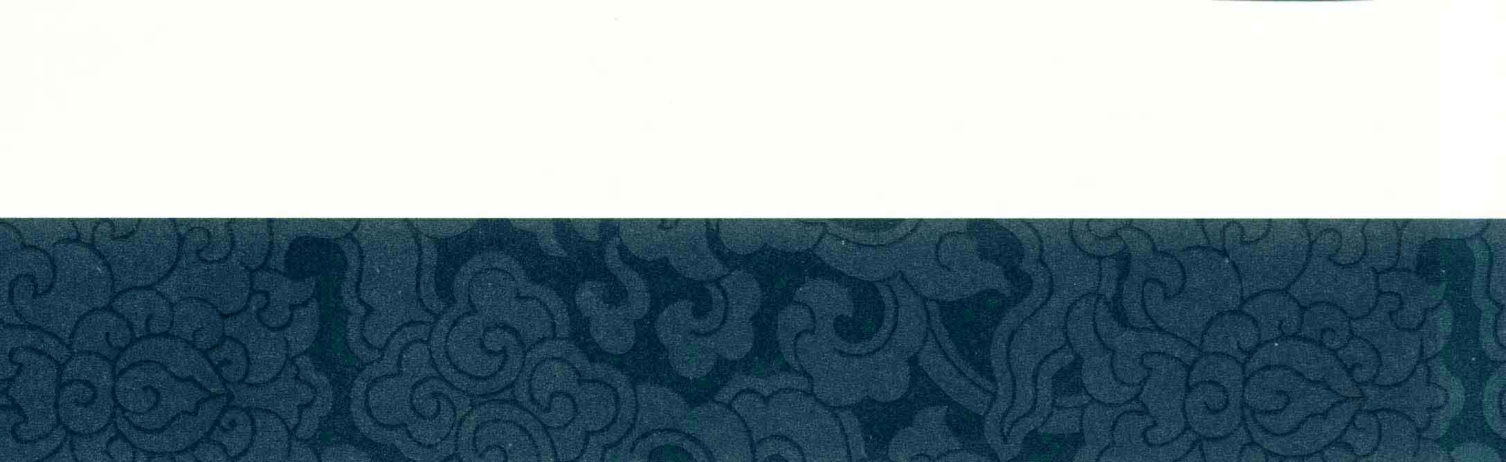
最新、最重要、最有用

美国天普大学神经决策中心主任安格里卡·帝摩卡的一项研究表明，信息过量正在改变我们的思维方式，而且这种作用并不总是好的。人们正在成为“信息洪流”的受害者。在试图汲取有用的资讯时，过多的信息反而会影响我们的认知，进而破坏我们做出明智决定的能力。当资讯源源不断地涌来时，决策在某种程度上会变得越来越困难，最终导致“决策瘫痪”。

由此可见，信息不在多在精。一直以来，我们坚持的就是“为中高级领导决策提供最新、最重要、最有用的信息”。这“三最”贯穿我们信息生产的每一个环节，成为我们衡量和判断信息的真理性的唯一标准。

什么是最新？保持敏锐的政治嗅觉，深入洞察重大政治经济政策变化的背景，准确把握国家大政方针的变化轨迹，及时捕捉社会政治经济生活中带有趋势性规律性的变化苗头，是我们对信息监测工作的基本要求。时效性是政务信息的根本，但它与新闻报道的“第一时间”不同，它强调的是“第一在场”。在哲学中，“在场”即显现的存在，亦即直接呈现在面前的事物，通过“面向事物本身”体现经验的直接性、无遮蔽性和敞开性，而“澄明”是通往“在场性”的唯一可能之途。换句话说，只有通过“去蔽”、“揭示”才能达致澄明的境界。而我们所进行的政务景气监测，就是这样一种“去蔽”和“揭示”，就是通过对最新时事政策的及时追踪解读，使信息本身的“在场”成为可能。

当然，这种“在场”也并不是说仅仅关注即时的时间点，实际上，多数政务信息本身的实现周期比较长，具有时间和空间的反复利用的价值，因而这种“在场”就更需要信息



观察者眼光独到、观点鲜明，帮助读者透过现象抓住本质，从而达致“无遮蔽状态”。

什么是最重要？政务景气监测一方面要及时准确地传递国家的大政方针、时事政策的最新动向，更重要的是，通过对比比较，使信息发生聚变，从而产生出重要的有价值的信息。因而，可比较性是信息重要性的最高衡量标准。只有通过比较，不同信息内容的相同、相似的特征才能放大，同类信息内容的不同特质，不同功能才能拓展。在此基础上，我们才能更有效地把握信息的规律。一般来说，可比较性信息包括经验、样本、案例三个主要层面，大量的经验性信息形成样本，方方面面的样本构成案例，众多案例的比较形成政务景气监测的核心选题，通过对不同层面、不同领域的经验、样本、案例的比较研究，有助于我们准确把握单个信息的内在联系，描述那些表面上看似无关的信息背后的相关性，进而获得对信息宏观的整体的把握。这样点面结合、系统梳理出来的监测信息就会给读者一种纲举目张、提纲挈领的感觉。

什么是最有用？数据最有用。或者是可数据化的文字信息。过去对于政务活动，我们大多采取定性的分析方法，停留在简单的文字性描述。但对于政务景气监测来说，必须运用数据语言，建立数据框架，必须通过数据化的文字处理，让监测信息立体化、模型化。也就是说，只有经过数据化和模型化处理的信息才是对读者最有用的信息。

在多年的探索中，我们借鉴了许多相关学科的知识和方法，逐渐建立了政务信息领域的一套量化监测指标，通过这些指标，我们把一些以往无法量化比较的政务信息，转化为单位数量进行计量，通过数据统计、数据分析体系进行科学分析，以翔实的数据直观地展现政务活动的频率、频次、幅度、程度，使监测信息真正成为科学决策的有效依据。

紧紧抓住最新、最重要、最有用这一宗旨，政务景气监测构筑了服务于领导科学决策的海量信息处理平台，这个平台可以在最短时间内汇总分析每一个时间节点上的从中央政务到地方政务等多个层面的价值信息，并对这些政务信息进行归纳梳理，形成模型，根据模型研究揭示重大政务活动的内在规律及其发展趋势和可能影响。政务景气监测的模型化处理，已成为具有创新意义的政务景气监测方法论中比较成熟的内容之一。

Content

目录大问题+



+P001...

P002 社会管理创新100看点



+P025...

P025 四大直辖市政府网站很“敬业”

P035 九大“综改区”为中国新一轮改革探路



+P065...

P065 11次省部领导干部研讨班的关节点

P075 地方两会的主要问题与核心任务

P081 中部省份成为突发性舆情高发区



+P102...

- P102 两会地方活动力
- P120 地方政府工作报告中的“名词解释”
- P134 创新发展：十大地市典型案例



+P142...

- P142 联名提案、议案有“量”有“质”——
2011年两会开得很“热闹”
- P155 2011民生工作新动向



+P162...

- P162 两会前后看物价
- P172 两会期间看广告——安徽最具形象力
- P180 “核”时谣“盐”72小时

附录

+P189...

- P189 “十二五”规划纲要诞生记
- P190 2011《政府工作报告》诞生记

zhongyangleingdaoguanzhushenme

中央领导 关注什么

十大调研/十大讲话/十大会议/十大模式/十大评论/
十大观点/十大经验教训/十大省部合作/十大国外经验/十大数字/

社会管理创新100看点

世界人民大团结万岁

100

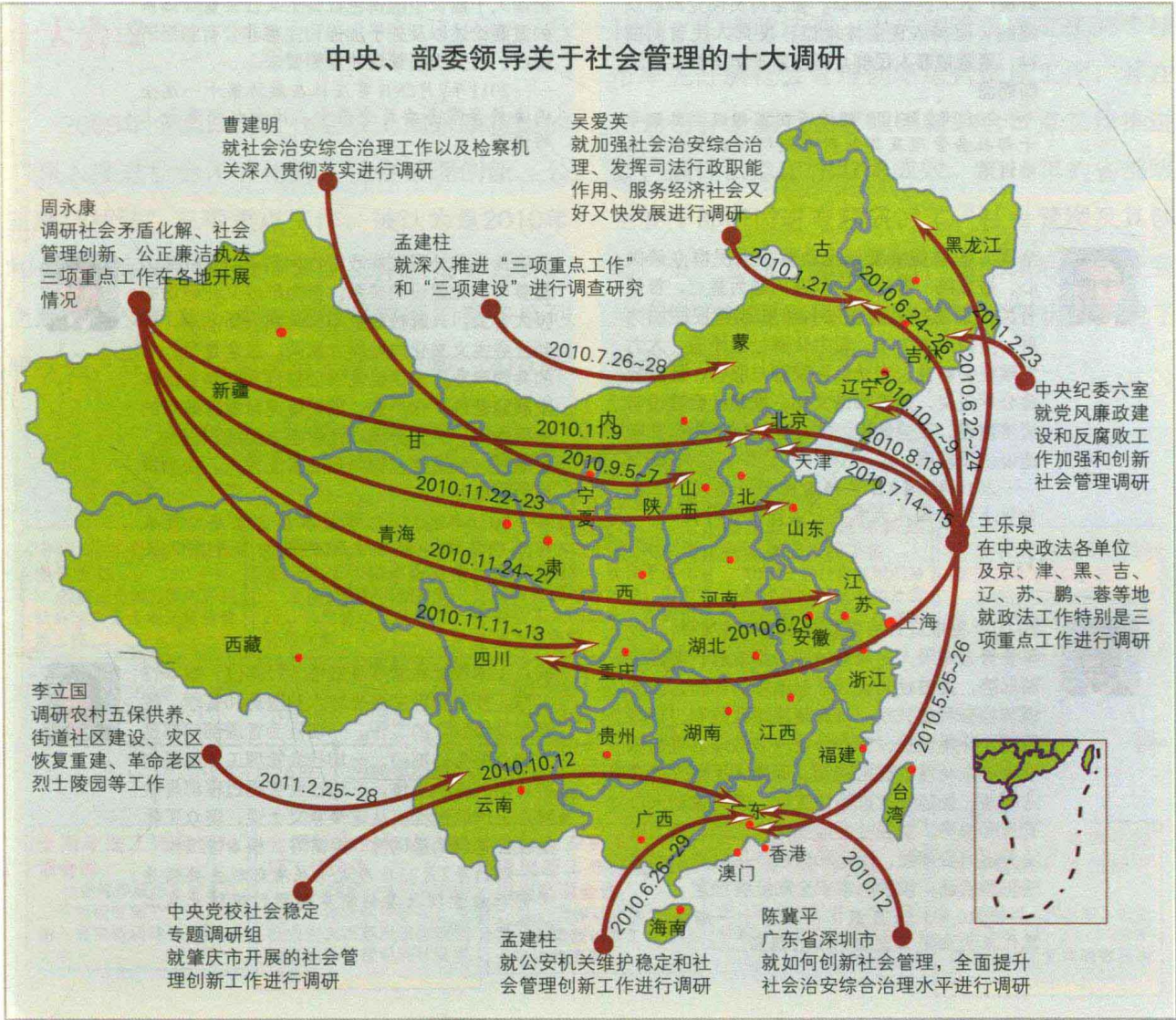
社会管理创新100看点

2011年2月19日，中央举办省部级主要领导干部研讨班，主题是“社会管理及其创新”，胡锦涛、习近平、周永康等中央领导先后在研讨班发表重要讲话。此前，党的十七届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》强调“要加强社会管理能力建设，创新社会管理机制，切实维护社会和谐稳定”。加强社会建设、创新社会管理已成为维护社会和谐稳定的源头性、根本性、基础性工作。本监测中心以权威媒体报道为依据，从中央领导关于社会管理的调研、中央关于社会管理的会议、中央领导关于社会管理的讲话、地方关于社会管理形成的模式、媒体对社会管理的评论、各方关于社会管理的观点、舆情事件、省部合作、国外社会管理的经验以及数据十个方面梳理出社会管理的100个看点。透过这100个看点，我们欣见政府对破解社会新问题、加强社会管理创新的力度与决心。

十大调研

近年来，中央领导一直高度重视各地的社会管理创新工作，多次赴地方就社会管理工作进行调研，特别是王乐泉履新中央政法委员会副书记后，先集中调研了最高人民法院、最高人民检察院、公安部、国家安全部、司法部这些中

央政法委单位，既而又南赴苏、鹏、蓉，北至黑、吉、辽展开了跨越南北的三项重点工作大调研。2010年11月9日起，中央政法委书记周永康也奔赴地方就三项重点工作的开展情况进行系列调研。此外，民政部、司法部、公安部的主要领导以及社会综治主管部门也开展了三项重点工作的系列调研。



十大讲话

早在2010年的两会上，温家宝总理在做政府工作报告时指出2010年将推进社会管理体制改革创新。此后，中央领导和相关部门领导多次对社会管理工作的开展提出要求，在2011年的省部级主要领导干部社会管理及其创新专题研讨班开班式上，胡锦涛主席发表“扎扎实

实提高社会管理科学化水平，建设中国特色社会主义社会管理体系”的讲话，并就当前要重点抓好的工作提出8点意见，习近平同志在研讨班结业式上也就社会管理工作做了重要的讲话，提出“群众工作是社会管理基础性、经常性、根本性工作”。2011年2月25日周永康在中央社会治安综合治理委员会全体会议上发表“深入推进社会治安综合治理”的讲话。

中央领导关于社会管理的十大讲话



社会管理，说到底是对人的管理和服务，涉及广大人民群众切身利益，必须始终坚持以人为本、执政为民，切实贯彻党的全心全意为人民服务的根本宗旨，不断实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。要坚持贯彻党的群众路线，坚持人民主体地位，发挥人民首创精神，紧紧依靠人民群众开创新形势下社会管理新局面

——2011年2月19日胡锦涛在省部级主要领导干部社会管理及其创新专题研讨班开班式上的讲话



要深刻理解并把握加强和创新社会管理的重要性和紧迫性，深刻理解并把握新形势下群众工作的新情况新特点，以及新形势下加强和创新社会管理的总体思路和重点工作，深刻理解和把握关于建设中国特色社会主义社会管理体系的重要论述以及关于加强和完善非公有制经济组织、社会组织管理的重要要求

——2011年2月28日贾庆林在政协第十一届全国委员会常务委员会第十二次会议闭幕会上的讲话



全国人大常委会要以推动解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题为重点，督促有关方面正确处理发展经济和改善民生的关系，坚持以人为本，着力化解社会矛盾，大力发展社会事业，完善社会管理与服务，促进社会公平正义，建设和谐文化，推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设以及生态文明建设协调发展

——2010年3月9日吴邦国在十一届全国人大三次会议上作全国人大常委会工作报告时提出



正确认识和发挥政府作用与调动全社会力量参与文化建设的关系，努力形成文化建设的强大合力。兴起社会主义文化建设新高潮，推动社会主义文化大发展大繁荣，是全党全社会的共同事业。无论是发展公益性文化事业还是发展经营性文化产业，都要既充分发挥政府的主导作用，又充分调动社会各方面的积极性、主动性、创造性，努力形成多元投入、协力发展的新格局

——2010年6月16日李长春在《求是》发表《正确认识和发挥文化建设的若干重大关系》一文中提出



2010年将推进社会管理体制改革创新。今年要努力建设人民满意的服务型政府，要适应新形势，推进社会管理体制改革创新，合理调节社会利益关系。认真解决企业改制、征地拆迁、环境保护、劳动争议、涉法涉诉等领域损害群众利益的突出问题，保障人民群众的合法权益。加强和改进信访工作。改善流动人口管理和服务。加强社会治安综合治理，着力解决突出治安问题，防范和依法严厉打击各类违法犯罪活动，维护国家和社会稳定

——2010年3月5日温家宝在第十一届全国人民代表大会第三次会议上的讲话



群众工作是社会管理基础性、经常性、根本性工作。社会管理主要是对人的服务和管理，说到底还是做群众的工作。一切社会管理部门都是为群众服务的部门，一切社会管理工作都是为群众谋利益的工作，一切社会管理过程都是做群众工作的过程。从这个意义上说，群众工作是社会管理的基础性、经常性、根本性工作

——2011年2月23日习近平在省部级主要领导干部社会管理及其创新专题研讨班结业式上的讲话



要把推进社会领域发展改革作为加快转变经济发展方式的重要着力点和公共财政支出的优先方向，促进社会和谐稳定与全面进步，增强经济社会全面发展能力，不断提高人民生活水平

——2010年11月15日李克强就学习贯彻十七届五中全会精神在《人民日报》发表《深刻理解〈建议〉主题主线促进经济社会全面协调发展》一文中提出



基层党员干部直接和人民群众打交道，要切实加强基层党风廉政建设，强化对基层党员干部的教育、管理和监督，着力解决群众身边的腐败问题，让群众切身感受到基层党风廉政建设和反腐败斗争的新成效，为保持党同人民群众的血肉联系、维护改革发展稳定大局作出应有贡献

——2010年11月15日贺国强在安徽考察时强调



社会治安综合治理是对社会矛盾的综合治理，是社会管理的重要内容。加强和创新社会管理，全国综治系统承担着重要任务，应当运用自身优势，发挥更大作用

——2011年2月25日周永康在中央社会治安综合治理委员会全体会议上的讲话



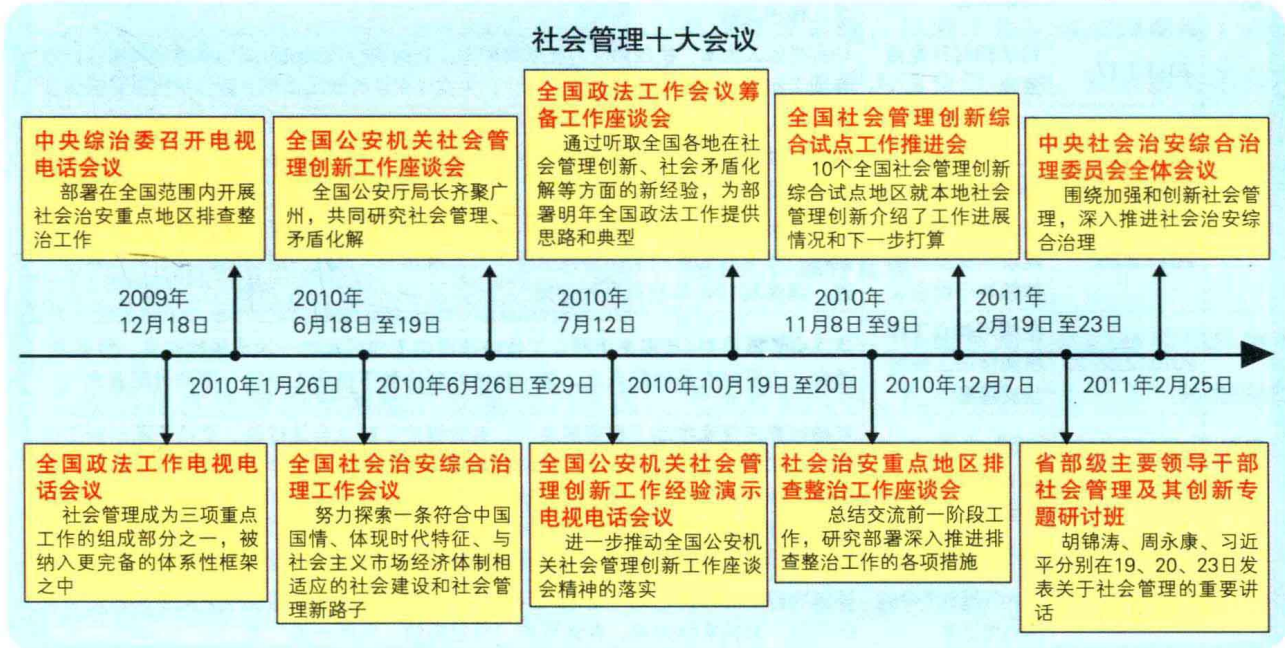
推动社会管理创新综合试点工作取得新突破新进展。要研究提出一批社会管理创新项目，纳入“十二五”规划，通过规划变计划、计划变项目，为从整体上推进社会管理创新提供坚实保障

——2010年12月7日王乐泉在全国社会管理创新综合试点工作推进会上的讲话

十大会议

2009年全国政法工作会议上周永康提出的“深入推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正廉洁执法”三项重点工作，被认为是2010年和今后一段时期内政法系统工作的指导方针。之后，公安机关、中央综治委等部门召开系列座谈会，探讨社会管理难题解决方案。2010年

10月，中央政法委、中央综治委确定在35个城市率先开展社会管理创新综合试点工作，并在11月召开全国社会管理创新综合试点工作推进会，确保试点工作取得成效。2011年的省部级主要干部研讨班专题研讨了“社会管理及其创新”进一步统一思想，研讨班结束后中央社会治安综合治理委员会全体会议上还明确制定了社会管理的下一步工作方向。





社会管理其他重要会议（部分）

部门	时间	会议	重要内容
公安部	2010.12.20	全国公安厅局长会议	孟建柱站在全局和战略的高度，深入分析了世情国情发生的深刻变化和我国经济社会发展呈现的阶段性特征，深入分析了当前面临的维稳形势，要求各级公安机关特别是领导同志进一步增强忧患意识、风险意识和责任意识，有效应对新形势新任务对公安工作提出的新挑战，积极回应人民群众对公安工作提出的新期待，扎扎实实做好维护国家安全和社会稳定的各项工作
	2011.1.16	电视电话会议	动员部署全国公安机关从现在起到“五一”前，全面开展社会治安“春季攻势”
	2011.2.10	公安边防部队党委扩大会议	孟建柱要求，公安边防部队要进一步夯实边防管理工作的群众基础，构筑维护边境地区安全稳定的铜墙铁壁，提升维护边境安全的能力；要在化解社会矛盾纠纷上下工夫，组织边防官兵到群众最需要的地方了解民生诉求，到群众最困难的地方排忧解难，到问题最突出的地方化解矛盾，真心实意为群众做好事、办实事、解难事，着力提升维护边境社会和谐稳定的效能；要在整治群众反映强烈的治安突出问题上下工夫，坚持从实际出发，组织开展各种专项行动，坚决把突出的治安问题整治好，着力提升边防辖区群众的安全感和满意度；要在回应人民群众新期待上下工夫，积极创新服务模式和管理手段，不断推出更多便民利民的服务措施，以高效优质的边防管理服务回馈社会，保障民生，着力提升边防管理服务的效能
	2011.2.8~3.1	公安部重点攻关项目验收暨全国技防建设工作座谈会	项目验收座谈会后，围绕全国技防建设工作发展，与会代表围绕全国技防立法、视频监控联网整合平台建设、深度应用，以及技防业务培训、科研推进等技防工作关键性问题进行了座谈，对城市报警与监控系统、农村技防建设发展提出了建议
	2011.2.23	打击侵犯知识产权和制售伪劣商品犯罪“亮剑”行动电视电话会议	公安部副部长刘金国强调，全国公安机关要认真贯彻国务院和公安部的部署，进一步突出民意导向，强化措施要求，更加坚决、更加有力地将“亮剑”行动推向攻坚会战的新阶段
司法部	2010.11.26	学习贯彻实施人民调解法座谈会	司法部党组书记、部长吴爱英在讲话中强调，各级司法行政机关要把学习贯彻实施人民调解法作为重要任务，加强领导，精心组织，强化措施，切实把人民调解法学习好、贯彻好、实施好。要以深入学习贯彻实施人民调解法为契机和动力，进一步做好人民调解工作，努力开创人民调解工作新局面，为深入推进三项重点工作、维护社会和谐稳定做出新贡献
	2010.12.4	“12·4”全国法制宣传日十周年座谈会	法制宣传日的主题是：弘扬法治精神，促进社会和谐
	2010.12.30	全国社区矫正理论研讨会	就社区矫正与推进社会管理创新、与改革完善中国特色刑事司法制度等重大理论问题展开研讨；推广江苏省社区矫正工作经验，并就进一步搞好社区矫正工作提出要求，做出安排
	2011.1.17	司法部召开党组会议	切实把以人为本、执政为民的要求贯彻落实到司法行政系统反腐倡廉建设和司法行政各项工作中，扎实推进反腐倡廉工作，为推动司法行政工作再上新台阶提供坚强保证
	2011.2.5	全国司法行政系统反腐倡廉建设电视电话会议	坚持以人为本、执政为民，扎实推进司法行政系统党风廉政建设和反腐败斗争，为深化三项重点工作、推动司法行政工作再上新台阶、更好地服务经济社会发展提供坚强保证
	2011.2.28	司法部党风廉政建设和反腐败工作领导小组会议	要进一步增强责任感和紧迫感，认真梳理“完善减刑、假释、保外就医、暂予监外执行、服刑地变更的条件和裁定程序”进展情况，制定完成时间进度表，抓紧推进，确保2012年年底前顺利完成
国家信访局	2010.12.22~23	全国用群众工作统揽信访工作经验交流会	这次会议既是对4年多来用群众工作统揽信访工作经验的一次成果检验会、经验交流会，也是站在新的起点上，进一步做好新形势下信访工作的一次动员部署会
	2011.1.27	2010年工作总结大会	坚持以责任落实推动“事要解决”，有效维护了群众合法权益。坚持不断创新工作理念，积极探索完善信访工作体制机制。坚持切实加大指导力度，全面提高信访工作整体效能。坚持以创先争优为动力，进一步加强信访干部队伍建设。推动整个信访形势继续保持着“四下降一好转”的总体态势，大量的信访问题得到及时就地解决，为促进社会和谐稳定、实现经济平稳较快发展发挥了应有作用
	2011.2.22	深入开展创先争优活动推进会	要解决好创先争优活动“落地”问题，真抓实干，把贯彻落实中央的要求转化为实际行动、取得实际效果，并体现在“立足岗位、争创一流”上

十大模式

经过长期探索和实践，我国建立了社会工作领导体系，构建了社会管理组织网络，制定了社会管理基本法律法规，初步形成了党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，涌现了城镇基本公共服务覆盖流动人口、对特殊人群实行特殊关爱、培育综合性社会组织、稳定风险评估机制建设、“两新组织”、构建大调解工作体系、网格化管理、信息化平台等一大批具有时代性和实效性的创新成果，有力地维护了社会大局的和谐稳定。

江苏“南通模式”



南通推进社会管理创新的组织领导新体系

信息发布机制
对全市案件状况、矛盾纠纷、稳定风险、安全事故、来信来访等，每月一统计、每月一报送、每月一发布

考核导向机制
建立“德、能、勤、绩、廉、法、安”七位一体考评新体系，考核结果与评先评优、晋职晋级直接挂钩

稳定风险评估机制
对征地拆迁、医疗保障、环境保护等涉及民生的重大改革、重大项目，全面进行稳定风险评估

奖惩激励机制
严格建立政法综治工作领导责任制，从严追究责任，近5年来全市共实施综治“一票否决”150多次，对210多个单位和个人实施责任追究

经费保障机制
南通市委、市政府大力表彰了在社会管理创新中表现优秀贡献突出人员，先后命名表彰了“十大平安卫士”等一大批先进典型，并把社会管理创新纳入经济社会发展总体规划，不断加大对社会管理创新重点项目的经费投入，市一级建立2000万元社会管理创新专项配套奖励资金。近5年来全市用于社会管理创新的经费达20多亿元

南通是大调解的发源地、发展地。早在2003年，针对区域经济跨越发展过程中，各类社会矛盾集中凸显的新特点，南通从试点入手，坚持经济建设与社会管理两轮并驱，科学统筹经济转型、社会转轨、政府转职、干

部转脑四者之间的关系，创新社会管理“八大体系”——社会矛盾纠纷大调解体系、现代社会防控体系、新型社区服务管理体系、特殊人群管理服务体系、外来人员管理服务体系、社会管理队伍体系、基层基础体系、组织领导体系，在实践中探索出一条符合实际、富有特色的社会矛盾大调解之路，为新时期化解人民内部矛盾提供了新途径，为社会管理创新构建了新载体。

在推进社会管理创新的过程中，南通重点构建信息发布机制、考核导向机制、稳定风险评估机制、奖惩激励机制、经费保障机制等为主要特色的组织领导新体系。

天津“泰达”社区治理模式

“泰达”社区治理模式是根据泰达城市人口构成多元化特点，引入社会治理理念，以构筑“社区治理共同体”为基础，创新社区管理体制机制，强化党支部对社区各类组织的协调联动作用，打造一支代表广泛专兼职相结合的居委会和职业化、专业化社会工作人才相结合的社区工作者队伍为支撑，以现代化、信息化手段（延伸数字城管系统入社区——开发了数字社区系统，开发了泰达城市网系统）为保障，通过搭建沟通交流平台、社区服务平台和提升居民素质素养的文化重塑平台，最终提升了居民的满意度、生活便利度和幸福感。

北京人口细化管理

首都人口过快增长与北京的资源和环境的矛盾日益突出。在北京市“十一五”规划总体实施情况暨“十二五”展望新闻发布会上，北京市政府新闻发言人刘志透露，“十二五”的整体规划和各专业规划都跟人口相关。但人口调控并不是控制人口数量，而是要采取凸显服

务和管理的人口政策。北京将对流动人口、常住人口、户籍人口三类人口分别采取有效的、有针对性的措施，提高人口服务管理水平。

海南构建“海岛型”防控体系

“海岛型”立体化治安防控体系，核心是实行网格化动态布警巡防，建立“四道环岛防控圈”（即海上、口岸、主要交通枢纽和城乡重点部位的治安防控圈），同时组建警用航空队，从而建构起立体型的治安防控体系，为群众的幸福生活提供良好的治安保障。随着海南国际旅游岛建设的逐步推进，大量流动人口涌入海南，为更好地对外来人口提供服务和加强管理，构建“海岛型”立体化治安防控体系显得尤为重要。

黑龙江等地社会稳定风险评估机制

社会稳定风险评估机制，是社会影响评价体系的重要组成部分，是防范社会风险的重要制度性措施。在重要社会决策和重大工程项目制定、出台及实施前，对其可能发生危害社会稳定的诸因素进行分析，评估发生危害的可能性，对不同的风险进行等级管理，做好危机预防工作，采取措施防范、降低、消除风险，对于从源头上预防和减少社会矛盾的发生，具有十分重要的意义。

对关系到较大范围人民群众切身利益的社会保障、社会管理等重大决策；涉及人民群众普遍关心的有关民生问题规范性文件的制定或修改；有可能在较大范围或较长时间内对人民

