

GANSUTONGYI

2009年 BAOGAO

甘肃统一战线发展报告

甘肃统战理论研究

2010年第2期(总第16期)



7月15—16日，全国政协副主席、中央统战部部长杜青林带领中央藏区工作调研组在我省调研藏区工作。图为杜青林在省委常委、省委统战部部长刘立军陪同下接见省委统战部机关处级以上干部



2月1日—2日，春节刚过，省委书记、省人大常委会主任陆浩一行赴甘南藏族自治州、临夏回族自治州调研。图为陆浩在甘南看望慰问宗教界人士



9月12日，全省第六次民族团结进步表彰大会在兰州召开。图为省委书记、省人大常委会主任陆浩，省委副书记、省长徐守盛，省政协主席陈学亨接见受表彰代表

8月27日-28日,由中央统战部、国家宗教局举办的2009年度“伊斯兰教工作重点省区联系会议”在兰州召开,中央统战部常务副部长朱维群出席会议并讲话



7月20日,由中央统战部副部长尤兰田率领的中央督查组一行,来我省就贯彻落实《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》(中发〔2005〕5号)情况进行督促检查



2月-4月,中央统战部副部长斯塔深入甘肃藏区检查指导工作



9月12日-13日,由甘肃省委统战部、中央民族大学、西北民族大学和中国统一战线理论研究会民族宗教理论甘肃研究基地联合举办的以“新中国成立60年来我国民族、宗教工作的理论和实践”为主题的2009民族宗教问题高层论坛在北京召开,中央统战部副部长、甘肃研究基地顾问陈喜庆出席论坛开幕式并讲话



1月7日，省级统战系统工作总结汇报会在兰州召开



1月17日，全省统战部长会议在兰州召开



2月10日，省委常委、省委统战部部长刘立军一行深入白银市白银区和靖远县调研秸秆生物反应堆技术推广应用情况，考察若笠乡移民搬迁项目的进展情况

日光温室秸秆生物反应堆技术白银示范推广现场



2月19日，民革中央在白银市召开日光温室秸秆生物反应堆技术白银示范推广现场会

2009年甘肃统一战线发展报告

3月3日-12日，在甘政协委员出席全国政协十一届二次会议。委员们认真履行职责，在休息间隙进行交流讨论



省级各民主党派、工商联、无党派人士学习恳谈会



3月27日，省级各民主党派、工商联负责人和无党派人士学习恳谈会在兰州召开

4月19日-26日，省委常委、省委统战部部长刘立军率领甘肃统一战线考察团赴重庆、贵州学习考察



全省民族团结进步宣传月活动现场会



5月25日-26日，省委、省政府在酒泉召开全省民族团结进步宣传月活动现场会



6月15日，2009年甘肃宁夏两省区宗教工作联席会议在银川召开



8月7日，全省统战信息宣传工作现场会在天水召开



8月28日，“甘肃统一战线庆祝新中国成立60周年知识竞赛”抽奖仪式在省委统战部机关举行



9月22日，甘肃省党外知识分子联谊会、甘肃欧美同学会·甘肃省留学人员联谊会成立大会在兰州举行

2009年甘肃统一战线发展报告

9月23日，全省统一战线庆祝新中国成立60周年座谈会在兰州召开



11月20日-21日，省委统战部、省工商联、省光彩会联合举办的2009“光彩陇原行”大型系列活动在会宁举行

12月16日，全省非公有制经济人士优秀中国特色社会主义事业建设者表彰大会在兰州举行



12月28日，甘肃省第六次归侨侨眷代表大会在兰州召开

2009年甘肃统一战线发展报告

GAN SU TONG YI ZHAN XIAN FA ZHAN BAO GAO

编委会主任:刘立军

编委会委员:卢鸿志 张文学 郭清祥 苟天宏 郭层城 周 鹰 宁崇瑞

李国璋 赵 俊 李晓霞 姬书平 贡保甲 丁军年 卢有治

刘醒初 祁振仓 赵少智 费亚夫

主 编:苟天宏

副 主 编:辛刚国 范向东

2009年甘肃统一战线发展报告

主 编:苟天宏

副 主 编:辛刚国 范向东

责任编辑:樊成廉 郑永财 钟邦定

刘小燕 刘建文 梁皓然

宋皓东 李廷杰 徐文杰

贾玉生 闫丽红 屈 琛

省委统战部研究室

地 址:兰州市南昌路 1648 号

邮 编:730030

电 话:8288572 8288573

电子邮箱:gantongyan@vip.sina.com

甘肃社会主义学院科研处

地 址:兰州市城关区佛慈大街

31-1 号

邮 编:730046

电 话:8301117 8301021

电子邮箱:GSTZLLYJ@126.com

刊 号:甘新出 G08080 号

印 刷:甘肃省委印刷厂

内部资料 免费交流

概述 (1)

统战要闻

杜青林在甘肃调研藏区工作	(6)
陆浩在甘南州考察慰问	(7)
陆浩在甘南州调研	(8)
陆浩在省委理论学习中心组专题会上强调 认真贯彻落实中央方针政策确保藏区社会稳定经济发展	(9)
陆浩会见尤兰田一行	(10)
陆浩在甘南州看望慰问宗教界人士	(11)
统一战线迎春团拜会隆重举行	(12)
中央督查组检查我省贯彻落实中央 5 号文件情况	(13)
中央督查组与我省民主党派主委、无党派代表人士座谈	(14)
斯塔来我省检查指导工作	(15)
全省第六次民族团结进步表彰大会隆重召开	(15)
我省隆重表彰优秀中国特色社会主义事业建设者	(17)
全省统战部长会议在兰州召开	(18)
全省统一战线庆祝新中国成立 60 周年座谈会在兰州召开	(19)
全省民族团结进步宣传月活动现场会在兰州召开	(20)

统一战线荣誉榜

关于表彰全省第六次民族团结进步模范集体和模范个人的 决定	(22)
省级统战系统荣誉榜	(31)

多党合作篇

甘肃省民革工作	(32)
甘肃省民盟工作	(37)
甘肃省民建工作	(41)
甘肃省民进工作	(45)
甘肃省九三学社工作	(49)
甘肃省农工党工作	(53)

民族宗教篇

甘肃省民族工作	(57)
甘肃省宗教工作	(66)

目录

CONTENTS

经济统战篇

甘肃省工商联工作	(72)
甘肃省工合工作	(75)

对台及海外统战篇

甘肃省对台工作	(77)
甘肃省黄埔军校同学会工作	(81)
甘肃省侨务工作	(84)

参事、文史工作篇

甘肃省参事工作	(88)
甘肃省文史工作	(91)

高校、企业及科研院所统战篇

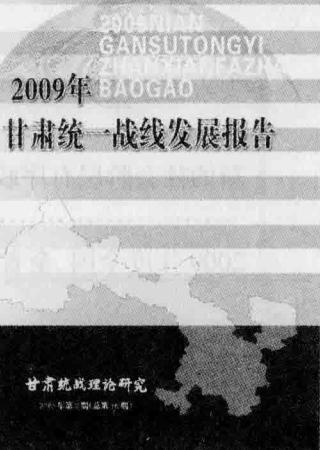
甘肃省高校统战工作	(95)
甘肃省企业统战工作	(100)
甘肃省科研院所统战工作	(103)

统战教育培训篇

甘肃社会主义学院工作	(106)
兰州伊斯兰教经学院工作	(110)

统战理论篇

推进甘肃藏区从基本稳定走向长治久安(摘要)	刘立军(114)
马克思主义宗教观中国化的成功探索与实践	刘立军 马虎成 苟天宏(122)
关于甘肃藏传佛教现状及发展趋势的调查(摘要)	省委统战部课题组(136)
基督教在当今中国大陆快速发展的原因辨析	
——由“宗教生态失衡”论引发的思考(摘要)	马虎成(153)
关于建立党外代表人士综合评价体系的思考	天水市委统战部课题组(165)
我省商会的发展走向及建议	省工商联调研组(174)
关于解决影响和制约我市非公有制经济	
又好又快发展突出问题的调查与对策	段英茹(193)
关于白银市国有企业统战工作的调研报告	关成兴(198)



目录

CONTENTS

天水市宗教界参与社会服务和公益事业的方法途径研究	天水市委统战部课题组(203)
新的社会阶层有序政治参与问题探析	梁建忠 吴玲玲 李鹏(210)
2009年度全国、全省统战理论研究获奖成果篇目	(227)

统战宣传篇

肝胆相照写春秋	(17)
——我省统一战线60年工作巡礼	(230)
光彩献爱心 服务促发展	(18)
——2009“光彩陇原行”会宁大型活动侧记	(236)
“甘肃统一战线庆祝新中国成立60周年知识竞赛”	(19)
活动概述	(237)

甘肃研究基地篇

中国统一战线理论研究会民族宗教理论甘肃研究基地	(20)
2009年工作总结	(239)
2009民族宗教问题高层论坛观点综述	(243)

地方统战篇

兰州市统一战线工作	(250)
嘉峪关市统一战线工作	(254)
金昌市统一战线工作	(256)
酒泉市统一战线工作	(260)
张掖市统一战线工作	(264)
武威市统一战线工作	(267)
白银市统一战线工作	(270)
天水市统一战线工作	(274)
平凉市统一战线工作	(278)
庆阳市统一战线工作	(281)
定西市统一战线工作	(285)
陇南市统一战线工作	(288)
甘南州统一战线工作	(291)
临夏州统一战线工作	(295)

甘肃统一战线大事记

此为试读, 需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com

概述

概

2009年,在省委的正确领导和中央统战部的有力指导下,全省各级统战部门坚持以科学发展观为统领,紧紧围绕保增长、保民生、保稳定,深化民主党派工作、民族工作、宗教工作、新的社会阶层人士工作和队伍建设“五大重点”,加强调研、培训、制度建设“三项保障”,坚持求真务实,锐意创新,统一战线各领域工作取得了新的成绩,为我省改革发展稳定作出了重要贡献。

一、以庆祝新中国成立 60 周年为契机,进一步巩固了共同团结奋斗的思想政治基础

围绕庆祝新中国成立 60 周年和多党合作制度确立 60 周年,召开全省统一战线庆祝新中国成立 60 周年大会,组织省级各民主党派、工商联、无党派人士和统战系统各部门,开展了丰富多彩的庆祝活动,深化了爱国主义、社会主义和改革开放教育。组织省级各民主党派主委赴重庆、贵州学习考察,重温民主党派与中国共产党风雨同舟、共同奋斗的光辉历程,推动主题教育活动深入开展。深入开展党的民族政

新土木班得魁音流甘吟诵何叶将夜坐火法
街殿助振群好参出世，而因是天飘阿央
关育家国务，示指口多以从宝宗显。乐寺总
处香，钟鼓金资鸣寺于领长波村人转委俗
僧以生还祖全省全权半三禁五精虔主身分
告斯。而所查督督折原边气兼本卦
门脉加此名号。但有宽面内早开寺各圆安
，量长味甚音的员风是究一统该闻令京办
举时则美矣市泉既。体承的释之大深深浅
，“对首”²⁰¹⁰是“真文华探卷思是究一统”
“太
大十”癸酉能觉主朝时晚帝火的委市殊都
策宣传教育，促进各族群众牢固树立“三个
离不开”的思想。在宗教界开展“和谐寺观
教堂”创建活动，继续深化藏传佛教寺庙法
制宣传教育，宗教界人士的思想认识进一
步提高。在全省 2500 个非公有制企业认
真开展深入学习实践科学发展观活动，扩
大了党的工作和党组织的覆盖面。通过广
泛深入宣传教育，统一战线成员对中国特
色社会主义理论体系有了进一步的理解和
认同，更加主动地把爱国之情、报国之志转
化为建设中国特色社会主义的自觉行动。

二、牢牢把握第一要务，进一步显现了服务发展的优势

组织省级各民主党派、工商联和无党派人士开展了“我为应对金融危机影响献一策”活动，为省委、省政府决策提供了参考。支持民主党派、工商联和无党派人士对事关经济社会长远发展的重大问题和关系群众切身利益的民生问题，深入调查研究，积极建言献策，仅省级各民主党派提出重要意见建议达 72 项。在定西市的积极争取下，民盟省委会协助民盟中央对渭河

2009年甘肃统一战线发展报告

源头生态保护问题和甘肃省坡耕地水土流失问题开展调研,提出的建议得到胡锦涛总书记、温家宝总理专门批示,被国家有关部委纳入计划并给予专项资金支持。省级各民主党派连续三年对全省全膜双垄沟播技术推广应用进行督查调研,形成的报告受到省委领导的高度评价。各地统战部门也充分调动统一战线成员的智慧和力量,开展形式多样的活动。酒泉市委统战部举办“统一战线服务科学发展‘6+2’论坛”,张掖市委统战部组织民主党派围绕“十大工程”开展巡诊活动,兰州、庆阳、定西、白银、金昌等地统战系统通过引进项目、资金,为非公有制企业提供融资担保,服务当地经济社会发展。省级统战系统积极与港澳台海外有关企业、团体和人士联系,引进港澳台资企业7家,到位资金3.5亿元,合同投资12.5亿元,援建学校50所,捐建水窖5300眼,帮助整村移民270户。全省统一战线成员还为灾后重建捐款捐物、联系引进资金累计2100多万元。

三、协助民主党派强化自身建设,进一步发展了多党合作事业

以中央5号文件督查组来我省督查为契机,开展对5号文件精神及省委实施意见贯彻落实情况的督查,推进了多党合作的制度化、规范化、程序化建设。坚持省级民主党派、无党派人士学习恳谈会制度,协助民主党派开展届中民主评议,加强了民主党派自身建设。加大党外干部选拔使用力度,当年省委提拔党外干部7名,首次在2所高校和1家国有企业配备了党外正职。临夏州、嘉峪关等市州党外干部安排也取

得新进展。中央5号文件督查组对我省加强多党合作和政治协商制度建设给予了高度评价。

四、推动政策落实,进一步加强了民族团结

认真贯彻胡锦涛总书记关于加强民族团结、做好民族工作的重要批示和中央有关文件精神,开展对中央、省上支持民族地区经济社会发展优惠政策落实情况的督查,推动全省民族地区经济社会发展。认真落实党中央、国务院和省委关于加快藏区经济社会发展的政策措施,与有关部门、市州研究提出政策、项目建议,争取中央对我省藏区发展的大力支持。召开全省民族团结进步宣传月活动现场会和全省第六次民族团结进步表彰大会,推动民族团结进步创建活动向纵深发展。新疆“7·5”事件发生后,按照中央有关精神,进一步加大民族政策宣传力度,维护了我省民族关系的和谐。甘南州、武威市等统战部门做了大量的工作,防止“7·5”事件波及我省藏区。

五、加大依法管理力度,进一步规范了宗教活动

进一步完善甘宁两省和省内相关市州之间宗教活动协作共管机制,强化对跨区域宗教活动的依法管理。一年中,我省跨区域大型宗教活动都平稳度过,没有发生影响稳定的事件。巩固藏传佛教寺庙法制宣传教育成果,落实属地管理,消除不稳定因素,推动了藏传佛教活动依法有序进行。加强专项治理工作,乱建滥建宗教活动场所的现象得到有效遏制,阿语学校和伊斯兰教经文学校管理得到加强,制止零散朝

现实现零的目标,对“圣诞热”降温工作取得显著成效,有力地维护了正常的宗教活动秩序。各地集中排查民族、宗教领域矛盾纠纷 80 起,调处 41 起。重视照顾同盟者的利益,在陆浩书记和徐守盛省长的关心、指导下,省委统战部和省财政厅研究制定了《甘肃省宗教界人士生活补助费管理办法》,将对全省 2 万多名宗教教职员分层次给予一定的生活补助,每年补助费达 5000 万元左右,受到广大宗教界人士的高度称赞。

六、强化政治引导,进一步推进了新的社会阶层等领域统战工作

建立完善非公有制经济人士综合评价体系,加强对非公有制经济人士的政治引导,组织开展中国特色社会主义事业优秀建设者评选表彰活动,调动了广大非公有制经济人士投身经济建设的积极性。各地引导非公有制经济人士等新的社会阶层积极参与公益事业,兰州市委统战部连续多年组织非公有制经济人士等开展“帮助困难群众献爱心月”活动,收到了良好的社会效应。经过积极协调,省上明确由工商联主管非公有制经济商会,强化了工商联工作职能。以联席会议制度为依托,高等学 校、科研院所、国有企业统战工作稳步推进。指导完成了省侨联和省职教社换届。加强港澳台海外统战工作,进一步拓宽了工作领域。

七、开展督查活动,进一步加大了统战政策的落实力度

重点开展了两项督查活动。一是按照省委的决定,以省委名义对全省各地、各部

门、各单位贯彻落实统战方针政策情况进行全面督促检查。各地反映,这是近年来开展的层次最高、范围最广、力度最大的一次统战督查活动。二是对藏传佛教寺庙法制宣传教育工作进行督查指导。为确保敏感节点和国庆期间藏区社会稳定,从 2 月份起,我们组织开展了 3 次督查活动,对 8 个市州和 22 座重点寺庙进行了全面督查指导和检查验收,有效落实了藏区维稳工作的各项措施和任务,实现了省委提出的“力争不出事,确保不出大事”的目标。

八、抓住重点、突破难点,进一步在工作创新上下大功夫

做好各领域工作的同时,我们抓住重点、突破难点,在工作创新上进行了有益的探索。一是创新工作活动载体,提升统一战线影响力。我们从 2007 年开始,连续举办以“公益捐赠、咨询服务、项目洽谈、观摩学习”为主要内容的“光彩陇原行”大型系列活动。2009 年在会宁县举办活动,组织了 6 所高校、科研院所的 80 多名党外专家学者和 20 多家非公有制企业开展捐资助学、项目合作、技术培训等活动,共筹资 110 万元。成立甘肃省党外知识分子联谊会和甘肃欧美同学会·甘肃省留学人员联谊会,建立新的工作载体。酒泉市委统战部开展“法宝促发展”活动,积极探索统一战线服务发展的新途径。通过开展活动,打造品牌,统一战线的社会影响力不断扩大。二是创新寺庙管理机制,维护藏区稳定。继续深化藏传佛教寺庙法制宣传教育工作,认真贯彻中办发 36 号文件精神,研究提出建立藏传佛教寺庙管理长效机制的原

2009年甘肃统一战线发展报告

则目标和具体要求。甘南州建立完善了藏传佛教寺庙管理、寺庙法制宣传教育和党政领导干部联系藏传佛教代表人士等长效机制。通过探索和创新藏传佛教寺庙管理长效机制,将2008年以来法制宣传教育工作中可行的具体做法系统化、成熟的实践经验规范化,有力促进了藏区的社会政治稳定。三是创新培训模式,强化人才保障。首次开办党外代表人士主体班,先后在中央社会主义学院举办了民主党派骨干培训班等4个主体班,在甘肃社会主义学院举办了全省首届中青年宗教教职员骨干培训班等4个主体班。各地对统一战线代表人士开展了不同层次、不同领域的培训。平凉市、县两级统战宗教部门共举办各类培训班45期,培训各界代表人士2160人,国家宗教局给予了充分肯定。分别在兰州伊斯兰教经学院和省佛学院成立了“甘肃省伊斯兰教教职员培训中心”和“甘肃省藏传佛教教职员培训中心”,解决了编制经费。统一战线培训工作得到了陆浩书记、徐守盛省长的肯定和支持,省财政专门列支了200万元的培训工作经费,并纳入了财政预算。四是创新制度建设,完善体制机制。省委统战部在学习实践科学发展观活动中,根据中央、省委的要求,在制度建设上下真功夫,探索建立健全省级统战系统重大事项和重要活动综合协调机制、党外人士建言献策机制、民族宗教领域突发事件应急处置机制、新的社会阶层人士统战工作协调机制、党外人士培养选拔使用机制、统一战线理论政策调查研究机制、统战部门干部考核机制、统一战线工作督

查落实机制、统一战线信息处理机制、部机关会议活动统筹协调机制等“十大机制”和统战工作重大事项相关制度、党外代表人士培养制度、统战系统干部管理制度、统战干部教育培训制度、机关管理制度、党风廉政建设制度等“六项制度”。各市州统战部门结合深入学习实践科学发展观活动,也建立完善了有关工作机制和制度。五是创新理论研究和宣传思路,推动工作发展。积极整合资源,调动各方面积极性,深化了对统一战线重大问题的研究,为工作实践提供了重要的参考依据。当年各地和统战系统单位上报调研成果215篇。我们上报中央统战部的成果中,有4篇分别获得全国统战理论研究优秀成果一等奖、三等奖和优秀奖,省委统战部获优秀组织奖。省委统战部、甘肃研究基地和西北民族大学联合中央民族大学,于9月份在北京举办了以“新中国成立60年来我国民族、宗教工作的理论与实践”为主题的2009民族宗教问题高层论坛,新华网、人民网等几十家网站予以报道,扩大和提升了甘肃研究基地的知名度和影响力,甘肃研究基地被中央统战部授予2009年优秀基地奖杯和成果奖、创新奖。在加强研究工作的同时,我们围绕新中国成立60周年、人民政协成立和多党合作制度确立60周年,创新统战宣传形式,加大统战宣传力度,组织开展“甘肃省统一战线庆祝新中国成立60周年知识竞赛”活动,收到来自全国11个省(市)的答题卡近25万份。在全省各市州开展了14场统一战线政策理论大宣讲活动,当地党政领导、党政部门负责同志、统战系统

干部和统一战线各界人士共 3000 多人参加了报告会。

回顾 2009 年工作，有以下几点体会：

——围绕中心、服务大局是统战工作的根本立足点。发展是第一要务，稳定是第一责任。坚持从全省工作大局思考、谋划统战工作，紧贴省委中心工作研究、部署统战工作，努力找准围绕中心的着力点、服务大局的结合点，使统战工作始终处于推动科学发展的第一线、促进社会和谐的最前沿，以工作实绩赢得党委的重视和各方面的支持。

——创新思路是统战工作与时俱进的不竭动力。思路决定出路，思路一变天地阔。坚持把中央的方针政策和我省具体实际结合起来，把省委的要求和统战工作的优势结合起来，不断研究新情况，解决新问题，探索新途径，努力在理论研究上有新建树。

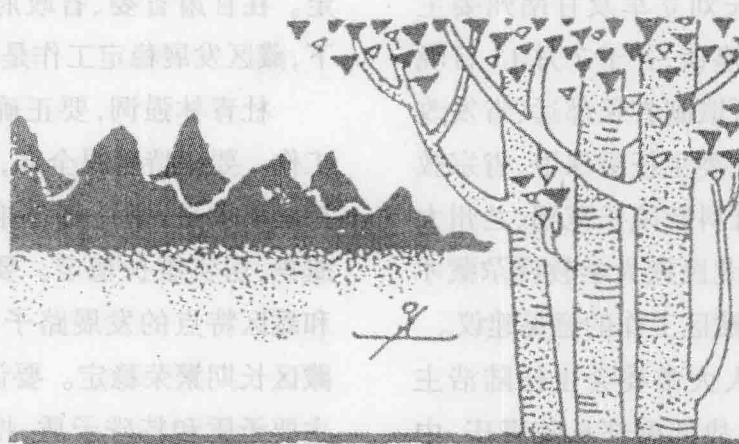
——团结凝聚力量是统战工作的根本。紧紧围绕团结和民主两大主题，坚持大团结大联合，加强民族宗教工作，促进各族人民大团结，加强党外知识分子工作，发挥民主党派和无党派人士作用，做好对台工作，加强侨务工作，加强海外联谊工作，促进祖国和平统一大业早日实现。

树，在政策落实上有新举措，在工作实践上有新突破，使统战工作在开拓中增加动力，在创新中激发活力。

——打造工作品牌是扩大统一战线影响的重要途径。品牌就是号召力和影响力。坚持从工作实际出发，整合统战资源，打造了“民族宗教问题高层论坛”、“光彩陇原行”、“法宝促发展”等一批拿得出、叫得响、有特色的工作品牌，提升了社会影响力，活跃了工作局面。

——提高工作执行力是确保统战工作任务落实的关键所在。执行力是工作效率和实绩的体现。坚定不移地执行中央和省委的决策部署，进一步完善工作机制，加强协调指导，优化干部队伍，加大督查力度，使各项政策落到实处，取得实效。

（用工组织党中央统战部宣（撰稿人：梁皓然）



统 战 要 闻

杜青林在甘肃调研藏区工作

7月15日—16日，全国政协副主席、中央统战部部长杜青林带领中央藏区工作调研组在我省调研藏区工作。

杜青林就藏区发展稳定工作与省委书记、省人大常委会主任陆浩，省委副书记、省长徐守盛，省政协主席陈学亨，省委常委、省委统战部部长刘立军及甘南州委主要负责同志进行了座谈，并于7月15日晚召开专题座谈会，听取副省长郝远、省发改委副主任康军、省民委主任贡保甲、省宗教局局长丁军年、省社科院院长范鹏、兰州大学教授杨建新和西北民族大学教授尕藏才旦等对进一步做好藏区工作的意见建议。

省委书记、省人大常委会主任陆浩主持座谈会。中央统战部副部长陈喜庆，中央统战部副秘书长、研究室主任庄聪生，中央统战部副秘书长、七局局长安七一，省委常委、省委统战部部长刘立军，省委常委、

要聞 | 王維《長安秋望》詩賞

人教·高中数学必修·第二册

省委秘书长姜信治，省委统战部副部长户

丁一、副巡视员郭清祥等参加座谈会。

杜青林充分肯定了我省藏区工作所取得的成绩。杜青林指出，甘肃省委、省政府高度重视藏区工作，取得了突出的成就。一是坚定不移抓发展，经济发展保持了良好势头；二是千方百计惠民生，较好地解决了群众生产生活中的实际困难和问题；三是旗帜鲜明反分裂，维护了社会大局的稳定。在甘肃省委、省政府坚强有力的领导下，藏区发展稳定工作是卓有成效的。

杜青林强调，要正确理解和统筹藏区工作。要坚持着眼全局，坚持科学发展，坚持实事求是，坚持高举维护民族大团结的旗帜，切实维护稳定。要按照走中国特色和藏区特点的发展路子的基本要求，确保藏区长期繁荣稳定。要认识到藏区社会的主要矛盾和特殊矛盾，把握发展这个第一要务，坚持以科学发展观为统领，坚持社会主义市场经济的价值取向，坚持保障和改善民生，坚持中央关心、全国对口支援和本