

社會結構優化與 中產階級加速成長

(大型研究報告)

楊允中、梁淑雯、陳慧丹等 著



澳門學者同盟出版

社會結構優化與中產階級加速成長(大型研究報告)

作者：楊允中、梁淑雯、陳慧丹等

責任編輯：梁淑雯、陳慧丹

封面設計：陳慧丹

出版：澳門學者同盟

印刷：華輝印刷有限公司

規格：18.2×25.7 厘米

出版日期：2012 年 9 月

印量：1000 本

定價：澳門幣 80 元

ISBN 978-99965-832-2-3

澳門學者文庫編委會

楊允中（召集人）、吳志良、郝雨凡、劉本立、駱偉建、
楊秀玲、鄧思平、鄭國強、麥瑞權、王志石、鄧安琪

課題組成員

課題組主持人：

楊允中 澳門理工學院一國兩制研究中心教授級研究員、
法學博士、經濟學博士

課題組成員：

梁淑雯 澳門理工學院一國兩制研究中心講師級助理研究員、
中山大學博士研究生

陳慧丹 澳門理工學院一國兩制研究中心講師級助理研究員、
中國人民大學博士研究生

鄧益奮 澳門理工學院社會經濟與公共政策研究所客座副教授、
北京大學博士

楊開荆 澳門基金會研究所首席顧問高級技術員、
北京大學博士

謝四德 澳門理工學院一國兩制研究中心講師級助理研究員、
華南師範大學博士研究生

麥瑞權 華中科技大學博士、
第四屆澳門特別行政區立法會直選議員

何曼盈 澳門理工學院一國兩制研究中心講師級助理研究員、
澳門大學公共行政碩士

目 錄

引 言	1
第一章 新時代新形勢下的澳門特區發展	3
1.1 認真提升對特別行政區制度的認知	3
1.2 品牌意識與精品路線	8
1.3 簡單的結語	10
第二章 提升綜合素質，開發人力資源	12
2.1 澳門進入“一國兩制”新時代	12
2.2 “一國兩制”是新型民主試驗田	14
2.3 澳人治澳——前所未有的信任、發動、支持、鼓勵	16
2.4 開創新局面、開發人力資源重點在中產階層	19
2.5 簡單的結語	20
第三章 中產階級基本概念	23
3.1 中產階級理論的根基——社會階層論	23
3.2 對中產階級的界定	27
3.3 階級結構測量模型	32
3.4 中產階級的社會地位與身份及其社會功能	36
3.5 簡單的結語	38

第四章	中產階級與後工業化：發展比較	41
4.1	中產階級與工業化、後工業化	41
4.2	不同國家或地區中產階級的產生與路徑依賴	46
4.3	不同國家或地區中產階級的比較	58
4.4	對澳門的啓示	61
4.5	簡單的結語	62
第五章	“中產階級”化——現代社會結構的優化方向	67
5.1	香港走過的路	67
5.2	現代化發展與現代發展理念調整	68
5.3	中產階層——社會進步的主力推進器	69
5.4	澳門——踏入發達社會門檻	70
5.5	地下湧動與表面被認同	71
5.6	簡單的結語	74
第六章	澳門中產階級：界定及類型	77
6.1	推動社會認知與自我認知的雙提升	77
6.2	中產階級界定的多元標準	79
6.3	中產階級類型的具體化	84
6.4	界定澳門中產階級的要點	85
6.5	澳門中產階級的類型歸屬	87
6.6	簡單的結語	90
第七章	澳門中產階層的核心訴求與政策選擇	94
7.1	澳門中產階層的核心訴求	94
7.2	特區政府的公共政策回應	97
7.3	完善澳門特區中產政策的多元多角思考	98
7.4	簡單的結語	101

第八章	澳門中產階級的社會特徵分析	103
8.1	澳門擁有可觀的“新中產階級”	103
8.2	澳門居民身份的社會排他機制	106
8.3	破解澳門中產階級的一些迷思	110
8.4	簡單的結語	112
第九章	澳門社會結構優化的目標模式與政策導向	115
9.1	對“一國兩制”制度創新的挑戰	115
9.2	營造有助於澳門中產階級發展壯大的環境因素	118
9.3	抓住文化軟實力做文章	125
9.4	簡單的結語	127
第十章	優化社會結構十大行動綱領	129
10.1	大天時大地利大人和	129
10.2	建立“一國兩制”相適應的現代發展觀	129
10.3	可能有助優化社會結構的十大行動綱領	130
10.4	簡單的結語	132
第十一章	最後結語	134
參考書目		136
附：澳門居民對中產階級的主觀認知問卷調查結果		138

引言

關注中產階層、關注社會結構優化，在澳門已逐漸成為政府施政的一個熱點、基點，同時也是社會各界初步形成的共識。在行政長官 2010-2012 年三個年度施政報告中，都就中產階層問題分別作了重要指引。“中產階層作為社會的重要組成部分，在社會和經濟建設中起着重要作用。政府將積極進行科學調研，在制訂政策中將中產階層的有關訴求作為兼顧考慮的因素”¹；“社會的快速發展，帶動本地區的經濟成長，由於房價、物價膨脹，對中產階層也造成負擔。在關注弱勢社群的同時，特區政府亦關心中產階層所面對的問題。為瞭解社會各階層居民的需要，制訂針對性的社會政策，將積極開展對中產階層定義及社會流動情況的研究”²；“政府還將深化中產階層的相關研究工作，在政策研究和制訂過程中進一步吸納包括中產人士在內的各界人士的意見，致力營造優質的生活環境，支持居民發揮所長，實現向上流動”。³

澳門對中產階級(層)的關注早在上世紀 90 年代中既已開始。⁴ 2011 年 10 月一份名為《澳門中產階層現狀探索研究報告》發表，這是澳門迄今為止對於中產階層進行系統研究的首份成果。接着，由澳門經濟學會完成的《澳門中產階層研究》亦於同年 11 月發表。據悉，優化社會結構為主旨的同類課題研究，正由澳門多個學術團體在積極推動中。對於首份中產階層研究報告，一時間社會上熱烈討論，肯定的聲音有，批評的聲音也不少。一石激起千層浪，這應被看成是社會性關注力度在加大，這也清楚不過地表明，澳門確確實實已進入發達社會，澳門社會結構的調整和優化進程正在加速。

任何事情的發生和發展，都有其歷史必然性，都有一些基本規律可循；通過觀察和探索的深入，通過交流討論，人們就可以逐步提升認識，就可

以逐步掌握一些基本規律，就可在現實生活中盡可能多地把握住前瞻性和主動權。有些事情一時形不成共識並不奇怪，但敢於觸及、敢於嘗試、敢於開拓，這本身就是自主命運的積極作為；因為有爭議、有矛盾、有風險不敢參與，絕不是有良知的理性學者的選擇。當然，人們也不難看到，基於各種歷史的和社會的原因，對中產階級(層)的認知至今仍處於缺位狀態，既有其難度大、不可知性質和客觀因素，也有對現代社會演進規律未能掌握且風險意識不足的主觀心理因素。正因為如此，為了體現“澳人治澳”、愛國愛澳的時代精神，本課題組，也想就這個不好做但也必須做，甚至存有風險的研究課題，做出新的力所能及的探索嘗試。目的只是一個，推動澳門已具一定優勢的社會結構進一步優化，推動澳門特區繁榮穩定、長治久安，共同營造優質人文社會環境，共同建設有法治、有民主、更有較高生活質量的安居樂業美好家園，從而在更高水平上驗證澳門特別行政區的“一國兩制”成功實踐。

註釋：

-
- ¹ 崔世安：《2010年財政年度施政報告》，2010年3月16日。
 - ² 崔世安：《2011年財政年度施政報告》，2010年11月16日。
 - ³ 崔世安：《2012年財政年度施政報告》，2011年11月15日。
 - ⁴ 楊允中：《中產階級化——現代社會結構演進的一大特點》，載於《澳門日報》，1997年5月。

第一章 新時代新形勢下的澳門特區發展

澳門特別行政區成立至今已逾12年，這是“一國兩制”全新發展模式全面啓動並成功驗證的12年，也是經濟、社會發展取得歷史性突破的12年，這是改革深刻、轉型加速的12年，也是發展理念與核心價值得到全面調整的12年。澳門是我們共同成長的家園，是有待我們共同開拓、創造的發展空間，把澳門的事情觀察好、判斷好，也是當代澳門學者的一項當仁不讓使命。

1.1 認真提升對特別行政區制度的認知

1.1.1 “一國兩制”政治

一提政治，恐怕爲數眾多的人士依然認爲它是一個敏感甚至充滿風險的話題。實際上，政治就是國家大事，就是國家核心利益所在，就是人民大眾的衣食住行基本福祉和人權尊嚴得到有效維護，就是國家政權的穩定和民本施政的到位，因而也是基本國策的出發點和歸宿點。在特別行政區實行的是“一國兩制”政治，它是特定歷史發展時段、針對特定對象用特定思維指引、特定靈活手段跟進的國家大事，也是關係到特區整體利益、國家核心利益的大事。因此，國家(地區)領導人、高層官員要懂政治，要展示政治智慧，各級公職人員、社會各界也應懂政治，也應具有一定的政治頭腦和是非分辨能力。

港澳兩個特別行政區正式建立後十多年來整體上繁榮穩定的社會現實令人信服地表明，由基本法加以法制化、具體化的“一國兩制”方針，具有很強的生命力與優越性。由最高國家權力機關——全國人民代表大會常

務委員會主導的基本法制定、諮詢過程，堪稱中國法制史、中華文明史上的創舉。兩個特區成立後基本法的權威性受到高度尊重和維護，特區政府在基本法引導下的依法施政，各界居民日益提升的國家認同和政治參與，已成特區社會生活的主流常態。但隨着特區政治、經濟、文化、社會各領域的發展出現不平衡，對“一國兩制”和基本法的正確理解和原有制度、體制、機制的動態完善，便成為有待各方面認真關注與跟進的一個突出問題。

體現“一國兩制”原則與精神的特別行政區制度，是中國適應祖國和平統一進程而創建的新型政治架構設計。在今時今日的香港、澳門，原有的資本主義社會、經濟制度得到保留與延續，但特區並非全部姓“資”，當然也更非全部姓“社”，而是通過對兩大現有社會制度的合理嫁接與優勢整合，進而營造出一種全新制度和全新發展模式，這既是特區本身憲政發展的重大突破又是國家憲政發展的劃時代創新，既是新型發展思維的創新又是基本政治制度的創新。

採用以行政長官為核心的行政主導體制，是基於特區自身的法律定位，基於本地整體利益的維護，即對長期繁榮穩定目標的堅持。這也決定了特區民主政治或政治民主化的推動，必須實事求是，循序漸進，從本地社情民意出發，既不能盲目跟風，照抄照搬，也不能不思進取、消極保守。當然，實踐“一國兩制”本身就是一個由摸索積累到逐步完善、由低效到高效、由經驗不足到相對成熟的推進過程。2012年政制發展是在中央政府主導下澳門特區全面發動的一個積極成果，它不僅對2013年澳門特區第五屆立法會選舉和2014年第四任行政長官選舉將產生重要影響，而且也必然對現行政治體制的完善和全社會公民意識的提升帶來深刻的推動。

1.1.2 “一國兩制”經濟

基本法規定：“澳門特別行政區不實行社會主義的制度和政策，保持原有的資本主義制度和生活方式，五十年不變”（第5條）。“澳門特別行政區以法律保護私有財產權”（第6條）。原有制度特別是經濟制度有其特殊的利用價值。事實有力地證明，特區原有的資本主義制度其積極一面應該也

值得充分加以利用，這是一個認識論方面的基本判斷，正像中國改革開放以來吸引具資本主義性質的外資、技術、管理為社會主義現代化服務一樣，也正像革命根據地時期奪取敵人武器用以打敗敵人、擴大革命事業一樣，充分體現洋為中用、舊為新用、他為我用的務實理性思維。

博彩業對澳門發展向來舉足輕重。正確認識澳門博彩業，對其做出科學定位，是確保澳門長期繁榮穩定、正確實踐“一國兩制”的一個基點。其一是合法性，《澳門基本法》第118條強調博彩業必須服務於本地整體利益，澳門博彩企業均係依法參與公開競投、符合政府設定的法定經營資歷、同政府正式簽約並依法運作，故整體上應被認定為具有合法經營的正當性。其二是合理性，對博彩業利大於弊、功大於過的定位不能懷疑。現代博彩業既是現代服務產業的一個特殊門類，又是帶有相當普遍性的一個新興綜合性特種服務產業。它是特定社會條件下社會收入再分配的一種特殊形式。當然，對博彩業負面社會效應不能掉以輕心，關鍵就在於政府的依法監管是否到位，在於如何設法使博彩業結構能持久滿足本地整體利益的有效擴大。對澳門博彩業的總體判斷是利遠大於弊、得遠大於失，這項基本認知，不應該動搖，不應該輕易否定。

澳門是一個全國罕見也是全球罕見的微型經濟體，但微型經濟與發展水平的持續提升非對立概念。作為傳統微型經濟體，澳門回歸以來主要發展指標快速提升。2011年與2000年相比，GDP由澳門幣505億元增至2,920.9億元，增長5.78倍，年均增15.7%，人均GDP由澳門幣119,911元增至531,723元，即由14,940美元增至66,311美元，增4.5倍，財政收入由澳門幣156億元增至1,127.2億元，增長7.26倍。2010年HDI為0.847，人均本地居民總收入澳門幣375,897元(約46,870美元)，平均預期壽命82.4歲，失業率為2.6%。¹ 另根據統計暨普查局2011年12月首次公佈的《本地居民總收入》(2010年)，2002-2010年九年期間，本地居民總收入由559.86億元增至2,018.78億元，人均本地居民總收入由127,722元增至369,778元，分別有3.6倍和2.89倍總增幅(見表1.1)。這些指標已具全球一流水平。這一方面表明澳門已正式步入發達社會(當然是初級階段)，並走在亞太地區的前列，另一方面也引發人們對其發展上限和隱患的擔心。微型經濟優勢在於彈性系數高，“船小好調

頭”，劣勢則在於自然資源和人力資源對外部的強烈依賴。進一步認真探索像澳門這樣特殊類型微型經濟體的特殊發展規律，同樣也應成為驗證“一國兩制”的一項突出課題。推行產業相對多元化不僅成為特區政府施政的重點，而且在國家“十一五”規劃既已提及、“十二五”規劃更以整章加以指引，創造高水平的世界旅遊休閒中心任重道遠，這無疑應成為澳門未來長期堅持並力求突破的目標，也應是全民都能正確理解並做出配合的發展要求。

表1.1 本地居民總收入

年份 項目	2002	2005	2008	2009	2010	累計 變動
本地生產總值 (千元)	56,079,944 (6,992,512)	94,122,033 (11,735,914)	166,010,215 (20,699,528)	170,103,671 (21,209,934)	226,263,280 (28,212,379)	+403.47%
本地居民總收入 (千元)	55,986,711 (6,980,886)	88,099,950 (10,985,031)	148,590,696 (18,527,518)	154,767,670 (19,297,714)	201,878,145 (25,171,838)	+360.58%
人均本地 生產總值(元)	127,935 (15,951)	197,673 (24,648)	302,413 (39,707)	312,529 (38,968)	414,444 (51,767)	+323.95%
人均本地居民 總收入(元)	127,722 (25,925)	185,026 (23,071)	270,681 (33,750)	284,352 (35,455)	369,778 (46,106)	+289.52%

註：單位為澳門元，括號內為折合美元。
資料來源：澳門統計暨普查局：《本地居民總收入》(2010)。

“三高一精”，對於澳門是永無窮盡的追求目標。所謂“三高一精”係指高發展指標、高競爭力、高社會受益度，走精品型社會發展之路。² 這項判斷即使是發達國家恐怕基本上也適用。基於對澳門特殊歷史發展背景和特殊社會現實的觀察，對未來發展路徑和策略的選擇是一個有待不斷深化、不斷完善的認識過程。正如大型經濟體系要重視自身的結構調整一樣，微型經濟的及時轉型更不應放鬆。力求逐步把澳門變成最宜居、最安全、最幸福、最文明，人人嚮往的世界旅遊休閒中心，這是今後一個相當長時期的發展目標。對於澳門永遠存在質量追求的必要，也永遠存在質量提升的可能，這也是一篇永遠做不完但必須堅持做下去的大文章。

1.1.3 “一國兩制”文化

經濟全球化、政治民主化與文化兼容化，是當今的時代特徵。不管屬於甚麼制度，處於甚麼發展水平，都不能迴避這幾大特徵。和而不同、兼容並蓄、求同存異、互利共贏，是“一國兩制”理論賴以建立的重要思想淵源，也是新型特別行政區制度建設的立足點、出發點。因為惟“求同”方能把握大方向、大目標，維護共同利益，惟“存異”方能體現尊重、平等並有助於緩解矛盾，也不埋沒任何有價值的創新事物。這是最節能、最環保、最合理的思維取態。多元化多樣化是文化的本來屬性與特徵，也是“一國兩制”系統優勢的獨特展示。

“一國兩制”文化亦即實行“一國兩制”的特別行政區所展示的新型文化與新型價值觀。在中共十七大報告中，“以愛國主義為核心的民族精神和以改革開放為核心的時代精神”³被列為社會主義核心價值體系的四個基本內容之一。對於澳門特區來講，“愛國愛澳”、開拓創新，以及廉潔奉公等同樣應成為社會核心價值取向。進入特別行政區發展階段，廣大居民的核心價值觀已自然而然地開始調整，在維護諸如人權、民主、自由、法治等代表人類文明進步的價值理念的同時，對澳人治澳、高度自治、愛國愛澳、廉政陽光、博愛感恩、自主創新等新型核心價值給以認同，已成為一種必然選擇。在特別行政區已具較穩定紮實的制度基礎和物質基礎上，進一步強調發展的均衡性、協調性、文明性，十分必要；在享有越來越高的物質生活前提下對精神生活質素的追求，對社會成員自身綜合素質，包括文化自覺性的培育，同樣不容忽視。2011年6月澳門理工學院一國兩制研究中心進行的民調顯示，澳門居民認定愛國愛澳是第一核心價值，指數為61.11%，比兩年前上升12.34%。⁴ “一國兩制”同時也開拓了全新的思考領域和全新的研究領域。據不久前一項調查，2010年澳門居民總體加權平均由11項指標(含工作滿意度、工作壓力、工作付出與收獲相符、經濟狀況滿意度、經濟狀況變化、自由支配時間、生活樂趣、人際關係、家庭成員間關係、身體健康狀況、政府施政滿意度)組成的主觀幸福感為7.03，與同期香港居民幸福指數7.01大體相同。⁵ 另據Macau Business 2012年第二季度《澳門生活素質報告》，澳門地區幸福指數(含地區安全、經濟形勢、

商業、社會條件、環境狀況、政府六項)爲64.4%，達到該調查2007年開始以來的最高值，而個人幸福指數(含人際關係、安全感、健康、生活水平、社區交往、前途保障、生活成就七項)爲65.1%，亦超過歷年平均值。⁶ 在推動對“一國兩制”價值觀的理解上，澳門特區廣大居民顯然可以現身說法，處於相對有利態勢，但絕不宜孤芳自賞，也不宜妄自菲薄。因而，持續提升廣大居民綜合素質和社會綜合競爭力，確保特區的長期示範效應，是推動“一國兩制”事業穩步前進的基礎因素與必然要求。

1.2 品牌意識與精品路線

1.2.1 關於定位的合理性、科學性

當前澳門面對的是新時代新形勢，也是新轉型新挑戰。早在澳門特別行政區成立之初，楊允中即已作出澳門有條件成爲四個發展中心的判斷：高發達的有國際競爭力的博彩旅遊中心、有自身特色的多重中介服務中心、全方位中西文化交流中心、有巨大說服力的“一國兩制”展示中心。⁷ 關於轉型與定位，以下幾方面問題恐怕應成爲社會共識。

一是進一步加深對當前轉型的理解並順勢作出反應。以回歸爲標誌，澳門不僅完成了涉及主權回歸和管治形態的轉變，而且也引發出經濟與社會結構的同步轉型。一方面，從經濟領域觀察，由於資源得到較爲充分的重組、優化，發展速度與效益都有明顯提升，另一方面，隱患與制約也越發突出地進入人們視線。這意味着這場歷史上最深刻的轉型並未完成，仍在爬坡過程中。

二是要全力推動上述“三高一精”(高發展指標、高競爭力、高受益面、精品型社會)發展策略；要強調同與時俱進、自主創新要求相適應的科學定位觀、雙贏競爭觀、借勢合作觀、主動開拓觀、全面創新觀等現代理念。

三是正確處理快速發展與永續發展、依法發展與文明發展、優先發展與協調發展(產業、行業間的結構協調、節奏與效益的協調、高指標與廣受益的協調)、主導產業與非主導產業(合理開發利用博彩業與順勢利導推動產

業相對多元化)之間關係。

四是要關注兩大制約(發展空間狹小與人力資源相對低下)與兩大突破(發展質量與人才突破)；要着力解決兩大心理認知上的難題：慣性依賴與浮躁簡單化。

五是要通過認真培植品牌意識、倡導精品路線，全面加速社會結構的轉型，伴隨公民意識強化的同時，在各行各業、各領各域全力提升核心競爭力與綜合競爭力，令澳門居民實際受益面穩步提升，也令他們的品德、形象受到更進一步的尊重。

1.2.2 關於優勢開發與揚長避短

一是地理區位優越。澳門位於低緯亞熱帶，中國最發達的珠三角核心地段，背靠中國內地廣大腹地，共同的城市化進程已將粵港澳結成利益共同體，水漲船高效應對澳門這個微型經濟體十分明顯。

二是“一國兩制”優勢。澳門是中國現有兩個實行“一國兩制”特別行政區之一，回歸十多年來實現了發展的跨越，展示出新制度、新體制、新機制的優勢和生命力。其平台服務功能與載體示範效應備受境內境外廣泛認同。

三是傳統國際自由港、低稅制等優勢。還有法治、和諧包容等社會環境因素，都頗具獨特感召力、親和力、凝聚力、吸引力的利好因素。

四是聯繫葡語國家優勢。全球十來個葡語國家遍及亞、歐、非、拉美，人口規模、自然條件都有突出的不可取代的一面，值得充分開發利用。澳門具語言、法制、人才以及歷史背景等與之接軌的獨特優勢，值得深度開發利用的空間很大。

五是正在建設中的世界旅遊休閒中心的定位優勢。加之“十二五”規劃、橫琴發展定位調整、粵澳合作框架協議，為優化澳門外部環境提供了持續而穩定的政策支持。

當然，在肯定上述諸多優勢同時，必須承認澳門不僅面臨發展空間和人力資源的雙重制約，同時也處在公平競爭不足、依賴思維嚴重、創新意識欠缺的相對不利局面。故此，既要堅持自強不息、居安思危、再接再勵，

又要令危機意識、風險意識以及公民意識和文化自覺性得以長期保持在合理高位。

1.2.3 高發展指標參照體與和諧穩定示範基地

澳門回歸十多年來得益於“一國兩制”的制度優勢和各界人士的奮力開拓，發展呈井噴式特點，而且長勢依然在繼續，繼續保持較高成長曲線的前景是樂觀的。對於這樣的局面無疑首先應該高興，至少是審慎高興，其次應該適時建立憂患意識，無論特區政府還是社會各界都不宜盲目樂觀，反而，應有更高、更到位的清醒判斷。

一是在確保持續發展前提下推動適度多元，令澳門在對外交往中自身形象和公信力得到進一步認可，同時也要進一步做好社會收入的二次分配，令社會受益面持續擴大並力求降低社會不穩定根源。

二是在適度多元進程中提升社會綜合素質，營造綜合競爭力，認真調整並及時建立同“一國兩制”時代相適應的核心價值，確保特區持續有序的長期繁榮穩定。

三是在推動經濟區域合作中強化自身服務功能，澳門資金優勢、法制優勢、傳統人脈網絡優勢等項有待進一步發揮。

四是在優化產業結構與社會結構中追求均衡與協調，要設法推動經濟結構與社會結構的同步優化轉型；產業的適度多元化和社會結構向中產階級優化是兩大長期重點調整目標。

五是在重點突破發展空間與人力資源兩大制約的過程中着力克服慣性依賴思維，要強化自主創新能力和服務意識、承擔意識和公平競爭意識，既要防範可能出現的官商勾結、利益輸送，也要設法降低不明智的內鬥內耗。

1.3 簡單的結語

總之，在“一國兩制”方針和基本法保障下的澳門特別行政區，其發