



水产养殖商品基地 飞跃发展的十二年

财政部农财司 编
农业部水产司

水产养殖商品基地

飞跃发展的十二年

煙
魚
耕
海

劉
中
一



養魚聚財
膳民富國

頤懷誠

六月辛未

序

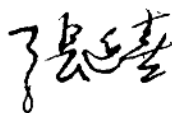
鱼、虾、贝、藻等这些营养丰富的水产食品，过去人们只能依靠采捕，依靠天然资源的恩赐。随着科学技术的发展和广泛应用，如今淡水主要养殖鱼类和海水增养殖的对虾、鲍鱼、扇贝等等，已可以通过人工手段繁殖实行养殖和增殖资源，使水产品的生产进入了人为控制生长的新阶段。如何在我国广袤的国土上，充分利用地域和水域的条件，生产更多的水产品，加强水产养殖基地的建设和生产，显然是一个重要的有效途径。

水产养殖基地能够发展到现在的规模，最基本的经验是，一靠政策、二靠科技、三靠投入。说得再具体点，可以概括为以下几句话：“靠政策，核心是加强领导；靠科技，重点是普及常规养殖技术；靠投入，主要是依靠群众自力更生，国家、地方适当扶持。”

尽管水产生在八十年代末就已突破 1000 万吨大关，养殖生产的比重已超过 50% 的水平，但要在 2000 年拿下 1800 万吨，并要求养殖产量占到三分之二，任务很艰巨。因此继续巩固老基地，积极而稳妥地开发新基地，应该成为九十年代中发展水产生生产的重要措施之一。

我国劳动人民从事水产养殖业的经验是丰富的。本书中介绍各地建设、组织生产、经营管理水产养殖商品基地的经验也是丰富的。我们要善于从先辈的实践中，从这本书所介绍的实践中总结经验，结合各地的具体情况，扬长避短，不断创新，把基地的建设和生产推向一个新阶段，为实现水产业新的奋斗目标共同努力！

农业部党组成员



(1991 年 5 月)

前言

新中国建立以来,我国水产品生产有了很大增长。但在七十年代中后期,由于人口的增长,人民生活水平的提高,加之海洋经济鱼类资源的衰退等原因,水产品的供应显得格外不足,城乡各地一片“吃鱼难”的呼声。为了解决这一紧迫问题,七十年代末期,国家水产总局在国家计委和财政部的支持下,借鉴广东南、中、顺,浙江杭、嘉、湖和江苏太湖地区等几大片老基地对市场供应作用的启发,在已连续几年开展城郊养鱼的基础上,又进一步开发利用沿海和内陆江河湖泊的滩涂、涝洼地地区,扩大建设海、淡水水产养殖商品基地。1977年底,先在江苏、湖南、河北开展建设淡水商品鱼基地试点,1978年开始进行建设海水养殖商品基地试点。目前,海、淡水养殖商品鱼基地从东到西,从南到北,除西藏外,已遍布全国各省、自治区、直辖市,建设规模之广,生产能力之大,是水产养殖史上所空前的,被誉为是促进水产养殖业迅速发展的重要战略决策,是改善城乡水产品供应状况和增加出口创汇产品的有效措施,具有十分深远的意义。1989年基地产量140万吨,占全国海、淡水养殖总产量的四分之一,占1978年以来十二年间增产总量的31%。基地生产在完成1985年中央提出的“用三五年时间,解决城乡人民吃鱼难”的繁重而光荣的任务中,起了极其重要的作用,特别是大中城市市场上的鲜活鱼主要来自商品养殖基地。1989年全国出口水产品达30.6万吨,创汇10.4亿美元,其中70%左右来自对虾等水产养殖商品基地。

这批大规模水产养殖商品基地的发展,不仅缓解了“吃鱼难”的局面,丰富了人们的“菜篮子”;增加了出口创汇的货源;又是新、高技术实验基地,为池养鱼虾高产创造了许多配套成龙的典型经验;并使整个水产养殖布局大为改观,初步形成了一批规模化、专业化、商品化的中国水产养殖生产的重要基地。此外,绝大部分水产养殖基地,是利用沼泽化老年荒湖荡、废旧河道、湖区荒滩和沿海盐碱滩涂,挖塘抬田,既发展水产品养殖,又种粮、种菜、种饲草、栽植果木、养猪、养禽、养奶牛,形成相互促进、相互依存的良性生态系统,为充分开发国土资源潜力提供了可行的、成功的经验。通过大规模水产养殖商品基地的发展,以及随之开展苗种、饲料、加工、冷藏、运输、销售等服务体系的建设,容纳了大量劳动力,给农村开辟了发展经济,劳动致富的门路。

各地基地建设取得了辉煌成就,是与各级领导和有关部门的支持分不开的,他们在研制建设规划上,制订政策上,安排资金、物资上都给予了极大支持。在搞好基地建设、基地生产和发挥基地效益上,各地又都总结积累了不少好经验。这一切,对于今后更好地巩固基地建设成就,发挥更好的效益,以及基地的新建设、新发展,具有重要的参考价值。为此,财政部和农业部共同发起,共同组织将十二年来各地基地建设的总结、经验等资料选编成册,以资借鉴。全书主要内容包括基地建设与管理政策的有关政策、规定,全国第五次城郊养鱼会议后开始建设水产养殖商品基地以来历次基地会议的重要讲话(纪要),十二年来全国暨各地建设和生产总结,历次会议和建设、生产、技术或经营管理方面好的典型等,共158篇,既有中央的,也有省、区、直辖市、计划单列市的,又有地、县、场的;涉及面广,内容丰富。

从这一选编中,可以看到水产养殖业自七十年代中期到八十年代末期,是水产生产从

依靠天然捕捞业为主转向依靠人工养殖业为主的一个里程碑，是水产生产依靠向自然界索取转为人工养殖、增殖，合理开发自然水域的一个转折点。水产养殖商品基地建设和发展的实践证明，到 2000 年，海水养殖和淡水养殖将擎起高产的大旗，向占据水产品总产量 1800 万吨的三分之二的划时代水平进军，使我们满怀信心。

本书在编审过程中，得到财政部、农业部领导的关怀，有关司（局）、处、室的配合与支持。两部领导欣然命笔为本书题词，过去曾领导过基地建设工作的同志撰写了专题文章，在此，谨致以衷心的感谢。

财政部农财司司长

农业部水产司司长

(1991 年 5 月)

目 录

序

前 言

巩固成绩发扬优势把水产养殖商品基地的建设和生产推向一个新阶段

——十二年来水产养殖商品基地建设的回顾与今后发展的意见

..... 财政部农财司、农业部水产司(1)

(一) 政策规定与资金管理

关于建设以养鱼为主的副食品生产基地试点落实情况的报告 农林部(13)

关于建设以养鱼为主的副食品生产基地试点的几个问题的补充报告 农林部(14)

关于办好以养鱼为主的副食品生产基地的通知 农林部(15)

关于扶助淡水商品鱼基地专用化肥的通知 农林部 供销合作总社(16)

关于上调养殖鱼回供饲料粮的通知 国家水产总局、粮食部(17)

关于老塘改造建设淡水商品鱼基地的要求和标准的批复 国家水产总局(18)

关于基地渔场内大水面改造试点问题的复函 国家水产总局淡水局 计财局(19)

关于利用既有水面建设淡水商品鱼基地试点的情况 国家水产总局淡水局(20)

试建城郊商品鱼基地的有关规定 国家水产总局淡水局(21)

关于拨商品鱼基地养鱼技术培训经费的函 中国水产养殖公司(22)

关于聘请技术工人提高商品鱼基地生产水平的通知 中国水产养殖公司(23)

关于国家商品鱼基地技术培训情况的报告 湖北省水产局(24)

为商品鱼基地建设支农资金仍列为中央级管理问题国家水产总局

肖鹏总局长致王任重主任的报告 (25)

为养虾支农资金予拨问题国家水产总局肖鹏总局长致财政部王丙乾部长的函 (26)

财政部王丙乾部长的复函 (26)

关于淡水商品鱼基地建设补助资金管理的通知 农林部 财政部(27)

关于颁发海水养殖基地建设补助费使用

管理暂行规定的通知 财政部 国家水产总局(28)

关于追加淡水商品鱼基地建设补助费的通知 财政部(29)

关于加强财政支农周转金使用管理的暂行规定 财政部(30)

关于淡水商品鱼基地建设配套周转金的安排落实情况 国家水产总局(31)

关于加强农村水产养殖补助费使用管理的意见 财政部、农牧渔业部(33)

关于加强城市副食品基地建设资金管理的试行办法

..... 江苏省财政厅 农林厅 商业厅 水产局(35)

关于加强农村水产养殖资金使用管理的意见 辽宁省财政厅 水产局(37)

加强资金管理 注重投资效果 山东省水产局(39)

商品鱼基地建设必须管好用好补助资金 湖南省沅江县湖洲水产局(42)

关于加快北京市渔业生产发展的意见 北京市财贸办公室、农林办公室(45)

关于发展淡水养鱼生产的几项规定	北京市人民政府(48)
关于发展淡水鱼生产的意见	北京市农林办公室(49)
关于加速发展淡水渔业的报告	上海市水产局(50)
关于一九八九年上海市郊县发展淡水养殖生产的意见	上海市财贸办公室等(54)
关于促进上海市淡水鱼生产流通的意见	上海市财贸办公室等(55)
关于建设、完善天津市淡水商品鱼基地的几点意见	天津市水产局(58)
关于加速发展渔业生产的决定	黑龙江省人民政府(59)
关于加速发展水产生产的决定	四川省人民政府(62)
关于加快江西省商品鱼基地建设的报告	江西省农牧渔业厅(65)
关于加强水产养殖基地渔场经营管理的意见	江西省水产局(66)
关于发展渔业生产的决定	西安市人民政府(69)
关于加速开发利用水产资源的规定	江苏省淮阴市人民政府(70)
关于进一步放宽政策加速发展水产生产的意见	江苏省淮阴市水产局(72)
关于加速发展建阳地区淡水渔业生产的意见	福建省建阳地区农业局(74)
关于加强渔业生产管理的若干规定	河南省洛阳市人民政府(76)
关于发展渔业生产的几项规定	河南省孟津县人民政府(77)
关于放宽水产政策的具体规定	中共黑龙江省肇沅县委(78)
关于大力发展渔业生产的规定	

..... 中共河北省永年县委、河北省永年县人民政府(79)	
山西省永济县水产开发公司实施方案	山西省永济县人民政府(80)

(二) 历届会议资料选篇

第五次全国城郊养鱼现场会议纪要	农林部(85)
在商品鱼基地建设座谈会上的总结讲话	

..... 国家水产总局淡水渔业局副局长 张扬宗(89)	
全国淡水商品鱼基地座谈会纪要	国家水产总局(92)
基地建设应走精养高产、渔工商结合的道路	湖北省水产局副局长 马继民(95)
利用湖滩 建设商品鱼基地	中共湖北省洪湖县委书记 马维洲(98)
办好商品鱼基地 发展养鱼事业	江苏省吴县水产局(101)
就池种料 以池养池种养结合夺高产	湖南省湘阴县农林局(104)
淡水商品鱼基地经营管理座谈会情况汇报(提纲)	国家水产总局淡水渔业局(106)
讲究经济效益 管好用好商品鱼基地建设补助资金	

.....	中共湖南省沅江县委副书记 杨令(109)
充分利用荒滩资源加快商品鱼基地建设	中共山西省永济县委会(113)
江苏省商品鱼基地经营管理情况的汇报	江苏省水产局(117)
在京、津、沪商品鱼基地现场经验交流会议结束时的 发言	农牧渔业部水产养殖公司副经理 张延喜(121)
上海市淡水养殖渔业生产情况汇报	上海市水产局(125)
在西南、西北地区部分城市城郊养鱼现场经验交流	

会议结束时的发言 农牧渔业部水产养殖公司副经理 张延喜(128)
迈向精养高产路 开创渔业新局面 四川省农业厅 帅韧(132)
重庆市渔业生产发展情况汇报 重庆市人民政府(136)
国家淡水商品鱼基地座谈会议纪要 农牧渔业部(141)
老塘改造 大有可为 浙江省湖州市水产局(146)
精养出高产 四年四个样 湖北省沔阳县水产局(149)
因地制宜 发挥优势 大力建设商品鱼基地 山东省临沂地区水产局(153)
在扶持农村水产养殖业座谈会开始时的发言

..... 财政部农财司副司长 吴坤龙(156)
在扶持农村水产养殖业座谈会上的总结讲话

..... 农牧渔业部财务司司长 王连峰(158)
管好用好支农资金 加速发展水产养殖 福建省财政厅 水产厅(165)
广东省水产的发展和财政支持的选择 广东省财政厅农财处(170)
陕西省渔业基地建设情况汇报 陕西省财政厅、水利水保厅(173)
支持商品鱼基地建设 促进水产生产发展 江苏省财政厅 水产局(177)
促进农村水产养殖加速发展的作法和体会 四川省财政厅农财处 水产局(181)
在全国水产养殖基地资金使用管理座谈会上的总结

讲话 农牧渔业部水产局副局长 余大奴(183)
在全国水产养殖基地座谈会上的总结讲话

..... 农牧渔业部水产局副局长 余大奴(192)
适度规模建场 加强经营管理 陕西省合阳县渔业基地建设指挥部(201)
加强组织领导 搞好商品鱼基地建设 江苏省邳县林牧渔业局(204)
发挥优势 大力发展养蚝业 广西壮族自治区钦州水产局(208)
抓好基地建设 发展渔业生产 宁夏回族自治区贺兰县水产站(210)
一个正在兴起的渔业基地——大荔县盐碱滩地渔场走访记

..... 中共陕西省委研究室 郭华 王焕朝(211)

(三) 全国基地发展现状

建设商品鱼基地 发展京郊淡水养鱼 北京市水产局(217)
因地制宜 统筹规划 合理布局建设淡水商品鱼基地 天津市水产局(220)
天津市海水养殖基地的建设与发展 天津市水产局(223)
商品鱼基地建设带动淡水养殖迅速发展 河北省畜牧水产局(228)
河北省海水养殖商品生产基地建设的总结报告 河北省畜牧水产局(230)
商品鱼基地建设简要总结 山西省水利厅水产处(233)
辽宁省水产养殖基地建设情况总结 辽宁省财政厅水产局(234)
重视基地建设促进海水养殖发展 大连市水产局(238)
吉林省淡水商品鱼基地建设工作总结 吉林省水产局(242)
黑龙江省商品鱼基地发展壮大历程

..... 黑龙江省水产总公司(245)

加强商品鱼基地建设 活跃水产品市场	哈尔滨市农牧渔业局(251)
建设淡水养殖商品鱼基地 解决城乡人民“吃鱼难”	上海市水产局(253)
狠抓基地建设 促进渔业发展	江苏省水产局(257)
积极利用资源优势 发展海淡水养殖事业	
——浙江省商品鱼基地建设情况小结	
.....	浙江省水产局(263)
总结经验 合理开发利用资源 加快商品鱼基地建设步伐	安徽省水产局(267)
念好山海经 发展养殖业	
——福建省水产养殖基地工作总结	
.....	福建省水产厅(272)
丰富水产品市场 繁荣农村经济	
——江西省水产养殖基地工作总结	
.....	江西省水产局(277)
开发荒水荒洼 发展商品鱼基地	
——山东省淡水养殖基地建设的回顾	
.....	山东省水产局 山东省财政厅(283)
积极利用滩涂 发展海水养殖业	
——山东省海水养殖基地建设的回顾	
.....	山东省水产局 财政厅(286)
增加出口创汇 富裕广大渔村	青岛市财政局 水产局(289)
充分利用国土资源 大力发展商品鱼基地	河南省水利厅水产局(290)
基地建设 集约养殖	
——发展渔业生产的必由之路	湖北省水产局(293)
基地建设成效显著 水产市场活跃繁荣	武汉市水产局(297)
成绩斐然 效益显著	
——商品鱼基地建设十二年经验总结	湖南省水产局(299)
广东省水产养殖商品鱼基地建设情况汇报	广东省水产局(306)
·广州市水产养殖基地建设情况和今后的发展意见	广州市水产局 财政局(312)
广西水产养殖基地建设情况汇报	广西壮族自治区水产局(315)
海南省海淡水水产养殖基地概况和今后发展意见	海南省农业厅水产处(317)
因地制宜 塘堰水库集约化养鱼全面开花	四川省水产局(319)
合理利用资源为“菜篮子”提供丰富的水产品	
——发展商品鱼基地建设	云南省财政厅农财处、农牧渔业厅水产处(322)
挖塘抬田 河滩荒地变成鱼畜仓	陕西省财政厅 水利厅(325)
建设商品鱼基地 丰富城镇居民的“菜篮子”	西安市财政局 水电局(328)
甘肃商品鱼基地情况总结	甘肃省渔业公司(331)
搞好基地渔场配套设施 提高经济效益	青海省水产局(333)
水产养殖基地建设总结	宁夏回族自治区农业厅(335)
西北边陲商品鱼基地的发展	新疆维吾尔自治区财政厅、水产局(336)

北京市通县商品鱼基地的建设情况及设想	北京市通县水产局(339)
北京市朝阳区淡水养鱼生产十年回顾与展望	北京市朝阳区水产局、财政局(343)
发挥本地优势 搞好基地建设 繁荣渔业经济	天津市西郊区畜牧水产局(347)
建设养虾基地 振兴塘沽渔业	天津市塘沽区水产局(350)
淡水鱼商品基地建设	河北省丰南县水产局(353)
黄河盐碱荒滩池塘养鱼大面积增产	山西省永济县水利水保局(355)
发挥资源优势 建设海水养殖基地	辽宁省东沟县水产局、财政局(356)
加速商品鱼基地建设 促进农村经济发展	辽宁省灯塔县水产局(360)
永吉县商品鱼基地建设及投产情况	吉林省永吉县水利局(362)
发展城郊养鱼 丰富人民“菜篮子”	黑龙江省佳木斯市郊区水产局(365)
建设商品鱼基地 推动渔业生产发展	黑龙江省巴彦县水产事业管理总站(369)
巩固商品鱼基地 确保丰富“菜篮子”	上海市青浦县水产局(373)
充分发挥资源优势 加强商品鱼基地建设	江苏省淮阴市水产局(377)
积极开发滩涂资源 大力发展渔业生产	江苏省建湖县多种经营管理局(380)
充分利用滩涂资源优势 建设海水养殖商品基地	江苏省赣榆县水产局(384)
发挥滩涂优势 大力发展对虾养殖	江苏省大丰县水产局(386)
建立积累机制 加强老塘改造	浙江省杭州市余杭县人民政府(389)
捕捞渔民走向基地养殖之路	浙江省嘉善县水产局(394)
六安县商品鱼基地建设生产十年回顾	安徽省六安县水产技术推广站(396)
发展养鳊业 增加出口创汇	福建省莆田县水产局(398)
依靠科技 加强核算 积极发展对虾养殖	福建省诏安县水产局(400)
推广科学养鱼 提高基地产量	江西省南昌市水产局(403)
建设水产养殖基地 促进水产养殖业的发展	山东省烟台市水产局(406)
积极利用滩涂 加快水产养殖的发展	山东省威海市水产局(408)
加强基地管理 促进渔业生产发展	山东省临沂市水产局(410)
大搞渔业基本建设 促进渔业生产稳步发展	山东省鱼台县水产局(413)
开发黄河荒滩 建设渔业基地	河南省洛阳市水利水产局(416)
兴办商品鱼基地 促进水产业腾飞	湖南省沅江市水产局(419)
加强科学管理 发展渔业经济	湖南省华容县水产工作站(426)
办好商品鱼基地 把渔业推上新台阶	湖南省安乡县畜牧水产站(429)
开挖精养塘 重建鱼米乡	湖北省荆州地区行署水产局(435)
加强基地建设 发展商品渔业	湖北省仙桃市水产局(439)
发展家庭式小场园 建设城郊商品鱼基地	广东省茂名市茂南区水产局(443)
建设养鳊基地 增加出口创汇	广东省潮州市人民政府(446)
办好养虾基地 不断提高效益	广东省潮阳县农委 水产局(449)
我市近十年来建设水产养殖基地的总结	四川省绵阳市水产站(452)
昔日沼泽地 今朝鱼米乡	云南省昆明市嵩明县水产项目办(453)

开发荒滩 改造盐碱 挖塘抬田 养鱼种粮

- 万亩渔业基地建设回顾与展望 陕西省大荔县水利水土保持厅(456)
- 向科学技术要产量 向经营管理要效益 北京市朝阳区金盏乡雷庄渔场(460)
- 以渔为主 综合经营 建设淡水商品鱼基地
..... 天津市西郊区王稳庄乡小孙庄水产养殖公司(463)
- 不断完善双层经营 巩固发展商品鱼基地 上海市青浦区水产局(464)
- 一个乡办渔场的威力和希望
- 青山湖水产场企业经营管理的调查 江西省上饶地区农牧渔业局(468)
- 商品鱼基地建设的孕育发展历程与展望 张杨宗(473)

(四) 建设生产资金统计资料

1978-1989 年全国海淡水水产养殖商品基地总表	(480)
1979-1989 年分年度全国淡水商品鱼基地统计表	(482)
1989 年全国海水水产养殖商品基地统计表	(506)
1977-1990 年全国省级农村水产补助费使用情况与效益总表	(508)
1980-1990 年全国农村水产补助费款级科目实际支出汇总表	(510)
1989 年全国海淡水水产养殖商品基地资金使用情况与效益总表	(512)
1989 年全国淡水水产养殖商品基地资金使用情况与效益表	(516)
1989 年全国海水水产养殖商品基地资金使用情况与效益表	(520)
1990 年全国水产养殖商品基地建设资金使用情况表	(536)
1990 年全国水产养殖商品基地建设资金使用情况与效益表	(538)

巩固成绩 发挥优势

把基地的建设和生产推向一个新阶段

——十二年来水产养殖商品基地建设的回顾

与今后发展意见

一、历史的回顾

(一)、起步背景

七十年代中后期,我国水产业处在海洋资源遭到严重破坏,内陆水面还没有大规模开发,生产发展缓慢,城乡普遍感到吃鱼难的严峻形势。如何摆脱这一困境,既是广大水产战线职工和群众的迫切要求,也引起党中央、国务院领导的关注。为此,1985年党中央提出“用三五年时间,解决城乡人民吃鱼难”的指示。尽管当时水产养殖业的生产比重还大大落后于捕捞生产,但从自1973年开始已经召开过五次城郊养鱼会议成果看出,大力发展养殖不仅是振兴水产业的必由之路,也是进一步开发和利用国土资源、增加城市有效供给、繁荣农村经济的一条好路子。1977年4月初,在国务院召开的全国林业、水产工作会议期间,经过与会代表的充分酝酿,提出建设商品鱼基地的初步设想。同年11月,由国家农林部具体安排、国家计委审查批准,在我国的江苏、湖南、河北三省进行淡水养殖商品鱼基地建设的试点,首批有吴县、沅江、南县、华容、湘阴、安乡、汉寿和安新共8个县,面积7万亩。安排这三片试点,是想对缓解京、津、沪的吃鱼难问题作一次初步尝试,积累经验,全面展开。实践证明商品鱼基地建设在发展生产和保障供给上是大有成效的,它是当时发展淡水生产的一条重要途径。自此,拉开了水产养殖商品基地建设的序幕。

(二)、发展历程

1. 初创阶段(1977-1981)。七十年代中期发展的城郊养鱼,主要是利用城郊荒滩、涝洼、废旧河道、窑坑以及不宜种植的沼泽、盐碱地为开发对象,它显示了水产养殖业开发利用比其它行业更具有突出的优势。1979年中共中央在《关于加强农业若干问题的决定》中指出:要逐步建成一批渔业基地,城郊也要大力发展各种水产养殖业。因此,按照我国地域环境的特点,以供应京、津、沪和各省会城市为对象的基地规划应运而生。开始部署与安排了十大片水产基地建设,即湖北洪湖片、湖南洞庭湖片、江西鄱阳湖片、江浙太湖片、苏北洪泽湖片、安徽巢湖片、山东微山湖片、河北白洋淀片、黑龙江松花江片和豫、陕、晋交界的三门峡库区。截止1981年底,全国基地面积已达93.2万亩,总产量2.7万吨。

这一阶段建设的特点是:(1)以挖塘抬田建设高标准鱼池并以简单配套为主。(2)各地认真勘察设计,一面建设,一面投产,基本上实现了当年建设,当年投产,当年上市,

当年受益的“四当年”目标，为基地建设的快速发展奠定了基础。(3) 以国家基地为主，并以国家安排资金为龙头，地方自筹和群众投劳为主体，兴起了水产养殖商品基地建设的热潮。

2. 大发展阶段 (1982—1987)。“六五”时期不仅是我国工农业生产全面跃进的时期，也是水产养殖商品基地大发展并取得较好效益的黄金时期。淡水商品鱼基地建设风起云涌，由南到北全面推开；沿海利用滩涂兴建对虾养殖基地，由北到南一线而下。全国基地建设的布局，由初创时期的十大片，又增加了黄河流域河滩片并延伸到西北各省，辽河流域片和沿海滩涂片共十三大片，以及珠江流域和西南各省。到 1987 年底，基地总面积达 478.4 万亩（其中：海水 117.4 万亩，淡水 361 万亩），生产总量 70 万吨，分别比 1981 年增长 4.1 倍和 25 倍。

这一阶段的显著特点是：(1) 随着国家以经济建设为中心的战略转移，中共中央、国务院在 1985 年发布了《关于放宽政策，加速发展水产业的指示》，使水产养殖业进一步增强了吸引力、竞争力，激励和促进了荒滩荒水的开发。在中央安排资金建设国家基地的同时，各省还仿效这一做法建设了不少省级基地；由水产、财政两家办基地为主，带动社会上的厂矿、机关、学校、部队等兴建基地，水产养殖商品基地热潮席卷全国。(2) 建设对象以精养鱼池为主扩展到小型水面的开发；以土池为主兼有一部分高标准护坡鱼池；以新建为主兼有一部分老鱼塘改造；以生产为主，扩充到苗种、饲料、种养加相结合等更深层次的配套。(3) 京、津、沪及省会城市的水产品供应有明显好转，到 1989 年，全国 46 个大中城市人均占有量已达 15 公斤，基本缓解了吃鱼难。与此同时，还有大量的养殖对虾和一部分淡水鱼远销国外，开辟了水产品出口创汇的新途径，开创了新局面。(4) 养殖种类增多，单产逐年提高。淡水养鱼基地扩大了名贵鱼的比重，以鱼为主兼有名、特、优等品种（鳖、鳊、鲮、河蚌育珠等）；海水基地在增加对虾养殖产量的同时，还开展了鲍鱼、扇贝等海珍品的养殖。(5) 科技兴渔，依靠科技进步，提高基地养鱼技术水平，通过试点和技术培训，普遍推行大面积养鱼、养虾高产综合技术，池塘精养单产急骤上升，总产大幅度增加。1989 年池塘精养最高亩产达 2745 公斤，平均亩产 308 公斤，比 1980 年增长近 4 倍，网箱最高亩产 11.47 万公斤，对虾最高亩产 781 公斤。

3. 巩固提高阶段 (1988—1990)。改革、开放、搞活的经济方针，是我国水产业大兴的原动力，但由于调查研究不足，管理和配套制度不完善，也带来一些新问题，诸如养殖业内部结构不合理，国家、集体、个人三者关系处理不当，消费和积累失调、成本上升比较效益下降等等，既影响了老基地的巩固，也制约了新基地的开发建设。各地在中共中央和国务院有关政策的贯彻下，开始认真整顿基地渔场，调整基地生产结构，加强管理，提高经营素质，增强应变能力。

这一阶段基地渔场的特点是：(1) 普遍建立和完善各种规章制度，重点是合理调整有利于“三者”关系的生产承包责任制，在分配上扭转了“大小头失调”的不利局面。(2) 把过去注重基地面积的扩大转向各种生产设施的配套，很多基地渔场的排灌、护坡、清淤、增氧、人工配合饲料和产品加工机械，交通运输条件等有了一定程度的完善，有条件的还发展了渔工商第三产业。(3) 普遍调整与完善生产结构，推动节粮型、节能型水产养殖业，发展以渔为主，渔、牧、农、果等综合经营，各业协调发展，开始建设水陆结合的水产生态养殖基地。(4) 注意基地渔场的经营和技术管理和技术培训，在海、淡水养殖基地渔场

中已经有一批骨干队伍，出现了一些渔民企业家，给基地渔场上水平，上等级提供了样板。(5) 由于全国大气候的影响，水产品曾一度出现滞销现象，首次由卖方市场转为买方市场，基地的巩固与发展进一步受到商品经济的考验。

(三)、主要成效

水产养殖商品基地建设是水产战线上的一桩重要战略措施，是一次空前规模的开发新资源的群众性生产活动。十二年来，在各级党委和政府的领导支持下，渔民群众积极努力，取得了很大成绩和可喜效果。

1. 国土资源得到合理开发，水产布局大为改善

建设商品鱼基地，利用不宜种植的湖滩、涝洼、沼泽、盐碱地以及沿海滩涂等荒弃资源，实行综合开发，挖塘养鱼与造地、改土结合，增添了养殖水面，扩大了农田面积。渔场采取渔、农、牧结合，相互依存，相互促进，形成共同发展的良性循环的生态系统，实行以渔为主多种经营，为国家创造更多的财富。长期以来，我国水产业的重点主要集中在沿海一线，广大内陆地区生产有限，鱼货依靠长途调运。通过全国范围的荒滩荒水的开发，水产养殖商品基地遍布各地，就近养殖就近供应，水产布局渐趋合理，对减轻海洋捕捞压力、减少海鱼调运，就近供应城市鲜活鱼都有积极意义，并促进了以捕捞为主向以养殖为主的战略转移，此外，随着荒滩荒水的开发治理，还改善了农村环境和卫生面貌。

2. 推动了水产养殖业的全面发展

商品鱼基地是作为系统工程建设的。基地渔场分布各地，池塘建设标准较高，配套设施较好，技术力量较强，是水产养殖的示范中心，科学实验基地，并为周围地区农村提供苗种、饲料、技术服务，带动了群众性的水产养殖业向精养高产的方向发展，对开创水产养殖新局面起着火车头作用。

3. 促进渔民脱贫致富，农村经济繁荣

由于基地渔场的兴办，吸收了大量的农村剩余劳力，与其配套的苗种、饲料生产、产品加工、贮运等服务体系，以及鱼工商一体化的建设也为劳动就业开辟了多条门路。渔场实行科学养鱼、加强经营管理的，一般都能增产增收，并有一定积累，壮大了集体经济；在场人员包括承包专业户的收入，一般高于当地农民，生活有明显改善。特别是盐碱涝洼地区，原来生产门路不多，生活困难，通过建设基地，挖塘抬田，实行渔、农、牧结合，多种经营，鱼粮丰收，畜禽兴旺，找到了脱贫致富的新门路，农村经济面貌大大改观，城郊以及沿海对虾基地，市场条件较好，许多渔农还达到了富裕的水平。

4. 改善了市场水产品供应，开创了出口创汇新局面

基地渔场由于集体经营，具有一定规模，实行专业化、集体化、商品化生产，产量大，商品率高，供货可靠，对保障国内水产品市场供应发挥了重要作用。据不完全统计，近十年从基地调出供应直辖市和省会城市的鲜活鱼达 500 多万吨。通过基地建设，北京市 1989 年淡水鱼产量达 4.6 万吨，占全市水产品总供应量的 50%；鱼货供应一向紧缺的西安市，1989 年人均占有自产鱼 1.5 公斤，比 1978 年提高 6 倍半。目前，大中城市鲜活鱼的供应日益丰富，品种增多，价格已趋稳定，且稳中有降。基地除鱼以外，还生产大量猪、鸡、鸭、奶、蛋等其它副食品，为繁荣市场、丰富人们的“菜篮子”增添了光彩。海水养殖基地为国家出口创汇做出了重大贡献，1985 年前，全国水产品出口量一直停留在 10 万吨上下，年创汇 3 亿美元左右，主要是海洋捕捞产品，自海水养殖基地建设以来，出口

量连年增加,1989年达到30.6万吨,创汇10.4亿美元,其中70%来自对虾等水产养殖商品基地。

二、基本经验

十一届三中全会以来,特别是1985年中央五号文件下达以后,水产业飞跃发展。海、淡水养殖商品鱼基地的建设,在水产业大发展形势的推动下,也同步急骤发展,取得了显著的经济效益、社会效益和生态效益,构成水产业大发展的一个主要力量,也是今后持续增产的后劲所在。十二年来在基地建设与实践的实践中积累了不少宝贵经验。

(一) 基地建设指导思想明确,发展生产保障供给,丰富菜篮子工程

水产养殖商品基地建设是在借鉴老商品鱼基地的历史经验与发展城郊渔业的现实经验的基础上起步的,而且又有极大的发展。基地发展生产支持城市,城市支持基地发展生产,互相依托,相互促进,其中心纽带是发展生产,保障供给,丰富菜篮子。水产养殖基地建设始终围绕这个中心前进,把解决城市吃鱼和出口创汇、振兴农村经济,开创水产养殖新局面这样一个具有现实和深远战略意义的目标,赋予基地建设。“菜篮子里看形势”。水产基地建设是菜篮子工程的一个重要的子系统。因此,获得了国家和各级领导的充分重视,加强领导,各方支持,创立顺利发展的前提。如北京市党政把淡水商品鱼基地建设提高到落实市委、市政府关于“服务首都,富裕农民,建设社会主义现代化新农村”的郊区农村发展方针和调整农村产业结构的高度来认识,强调重视水面开发利用,“要象抓粮食、抓菜那样抓鱼”;天津市在稳定粮食生产的前提下,提出建立以菜、鱼为主,以果品、家禽为辅的四大食品生产基地的发展方针,除开发利用远郊县盐碱洼地建设淡水商品鱼基地外,并根据市郊濒海拥有大片荒芜滩涂的实际出发,因地制宜,发挥沿海滩涂优势,确定“开发沿海滩涂,建设基地,发展人工养虾”战略目标。因此,两市的基地建设年均以超万亩的速度迅猛发展,产量年增500万公斤左右。

(二) 坚持自力更生为主,地方为主,群众为主,多渠道筹集建设资金

基地建设量大面广,而且主要开发低洼荒芜滩地与沿海滩涂,“平地起家”,一次性投资较大,需要大量资金,而国家支农资金有限,若一味“等、靠、要”,则必然“作茧自缚”。然而,各地十多年来的实践表明,只有坚持自力更生为主,国家扶持为辅的原则,通过国家必要的扶持,作为启动水产养殖商品基地建设这一项新生事物和新开发产业的原动力,发挥其引导、粘合的作用,带动和吸引各方面的资金来发展基地,才得以实现目前的建设、生产规模及其服务系统。据统计历年基地建设资金总投入109.8亿元,其中中央财政扶持占6.4%,地方三级财政投入占14.5%,社队和群众自筹资金(含贷款和劳务投入)占79.1%,充分证明坚持“三为主”的原则,多层次、多渠道、多形式、广联合、广集资是非常有效可行的,发挥了无限威力,是当前和今后解决基地建设资金的正确途径和成功的经验。而且基地建设与生产的成功,刺激了国内外、各行业的投资欲,内联外引的空间与形式都在不断延伸和拓展。要进一步解放思想,开拓进取、积极倡导地区间、行业间、不同所有制间的横向联合,发挥各自优势,充分运用贷款的扶助作用,鼓励吸引利用外资,采取多方位集资方式,以进行适度规模、高起点、深层次、系列化的基地建设,发展生产、收购、加工、包装、运输、出口一体化经营的商品鱼基地。