

《国民经济管理概论》

3611 / 11

国民经济管理概论

山东人民出版社

国民经济管理概论

《国民经济管理概论》编写组

山东人民出版社

一九八二年·济南

国民经济管理概论

《国民经济管理概论》编写组

*

山东人民出版社出版

（济南经九路胜利大街）

山东省新华书店发行 山东新华印刷厂德州厂印刷

*

850×1168毫米32开本 16印张 8插页 347千字

1982年7月第1版 1982年7月第1次印刷

印数1—41,000

书号 4099·398 定价 1.70 元

（内部发行）

前 言

《国民经济管理概论》是由北京大学、复旦大学、山东大学、辽宁大学、杭州大学、吉林大学、厦门大学、北京钢铁学院和北京经济学院的经济管理教研室协作编写的，中共中央党校政治经济学教研室经济管理组、陕西省委党校和黑龙江省委党校经济管理教研室的部分教师也参加了编写工作。参加初稿编写有以下同志（按姓名笔划为序）：于光中、王永治、王瑞璞、王醒环、叶品樵、史景星、巩丽泽、刘海藩、孙钱章、苏东水、汪显曾、陈志诚、张今声、张金才、林圣学、庞永洁、项镜泉、胡旭呈、高程德、常健、黄有土等。

初稿写出以后，在集体讨论和各章作者修改的基础上，由苏东水、常健、王永治、孙钱章、刘海藩、张今声等同志对全书进行了修改，最后定稿。

本书在编写过程中，马洪、薛仁宗、龚士其等同志给予了热情鼓励和支持，并提出了一些指导性的意见。中国社会科学院的经济研究所、工业经济研究所和国家计委的经济研究所、政策研究室、财贸局等单位的有关同志提出了宝贵的意见。南京大学、武汉大学、天津大学、哈尔滨科学技术大学、吉林省委党校、安徽省委党校、中国科学院物资局等单位有关同志参加了编写大纲或初稿的讨论。对此，我们一并表示感谢。

由于国民经济管理科学尚在形成之中，许多理论问题和实践问题有待于探索、总结；本书是为了适应当前教学急需，在

半年时间内赶写出来的；再加上我们水平有限，书中难免存在着不少缺点。我们诚恳地希望经济理论界、经济部门的专家和广大读者提出意见和批评，以便再版时作进一步修改和补充。

《国民经济管理概论》编写组

1982年5月

60070/22

目 录

导 言	1
第一编 总 论	7
第一章 国民经济管理的性质、任务和原则	7
第一节 国民经济管理的性质	7
一 经济管理的概念	7
二 经济管理产生的必然性	8
三 经济管理的性质	9
第二节 国民经济管理的任务、目的和作用	11
一 国民经济管理的任务	11
二 国民经济管理的目的	11
三 国民经济管理的作用	13
第三节 国民经济管理的基本原则	14
一 获取最佳社会经济效果	17
二 民主集中制	18
三 正确处理国家、企业和劳动者个人 之间的关系	19
四 加强党的领导, 坚持社会主义方向	20
第二编 国民经济管理的过程	23
第二章 国民经济管理目标	23
第一节 国民经济管理目标的性质和特点	23
一 经济和社会发展目标与国民经济管	

理目标的关系·····	23
二 国民经济管理目标的性质·····	26
三 国民经济管理目标的特点·····	27
四 国民经济管理目标的分类·····	29
第二节 国民经济管理目标的确定·····	33
一 确定国民经济管理目标的指导思想·····	33
二 正确确定经济发展战略目标·····	35
三 我国确定经济发展战略目标的经验教训·····	40
第三节 国民经济管理目标的实现·····	43
一 国民经济管理目标实现的重要性·····	43
二 实现国民经济管理目标的途径和措施·····	43
三 在实践中修改调整国民经济管理目标·····	46
第三章 国民经济预测与决策·····	47
第一节 预测是决策的科学前提·····	47
一 经济预测的概念·····	47
二 预测对于决策和计划的作用·····	49
三 国民经济的预测体系·····	51
四 经济预测的一般程序和原则·····	55
第二节 国民经济决策的意义和内容·····	57
一 国民经济决策的意义·····	57
二 社会主义国民经济决策的主要内容·····	59
第三节 正确地进行国民经济决策·····	62
一 逐步完善国民经济决策体系·····	62
二 提高决策者的理论水平、科学素养 和决策能力·····	65
三 建立科学的国民经济决策程序·····	68

四	综合运用各种科学的决策方法	70
第四章	经济和社会发展规划	79
第一节	经济和社会发展规划在国民经济管	
	理中的地位和作用	79
一	社会主义经济是计划经济	79
二	经济和社会发展规划在国民经济管	
	理中的地位和作用	80
第二节	经济和社会发展规划制订的依据和原则	82
一	制订经济和社会发展规划的依据	82
二	编制经济和社会发展规划的原则	84
第三节	经济和社会发展规划的内容和方法	87
一	经济和社会发展规划的种类	87
二	经济和社会发展规划的指标体系	91
三	经济和社会发展规划的综合平衡	95
第四节	经济和社会发展规划的组织和实施	97
一	经济和社会发展规划的组织管理工作	97
二	经济和社会发展规划的编制程序	99
三	经济和社会发展规划的执行和检查	100
四	计划指导下的市场调节	102
第五章	经济监督	104
第一节	经济监督的意义和作用	104
一	经济监督的概念和必要性	104
二	经济监督的性质和作用	106
三	经济监督的种类和特点	108
四	经济监督的机构和职责	111
五	经济监督的过程和效果	112

第二节	经济监督的内容和方法	114
一	预算监督	114
二	税收监督	117
三	财务监督	119
四	信贷监督	124
五	经济监督的基本方法	129
第三节	经济监督的手段——审计	131
一	审计的概念和种类	131
二	审计的性质和目的	132
三	审计的内容和应用	134
第六章	国民经济管理的信息系统	139
第一节	经济信息的意义与作用	139
一	经济信息的概念和特征	139
二	经济信息的分类	140
三	经济信息在国民经济管理中的作用	142
第二节	国民经济管理信息系统的形成及其结构	145
一	建立国民经济管理信息系统的任务 和依据	145
二	国民经济管理信息系统的结构	148
第三节	国民经济管理信息系统的有效运行	151
一	管理对信息系统的基本要求	151
二	保证管理信息系统各环节的衔接和 正常周转	152
三	改进和完善国民经济管理信息系统 的几个问题	154
第四节	国民经济管理信息系统的现代化	157

一	管理信息系统现代化的客观必要性	157
二	逐步建立现代化管理信息系统	158
第三编	国民经济管理的内容	160
第七章	对人力资源的管理	160
第一节	人力资源在国民经济中的地位	160
一	人力资源的概念	161
二	劳动的人是首要的生产力	162
三	劳动的人具有良好的素质,是实现 社会主义现代化的客观要求	163
第二节	开发人力资源的途径和方法	164
一	劳动力的再生产与经济社会发展 要统筹安排	164
二	发展教育事业是开发人力资源的根 本途径	166
三	要建立一个合理的劳动力结构	168
四	广开就业门路,使劳动者的能力得 以发挥和发展	170
第三节	人力资源的有效管理	172
一	将人力资源管理纳入整个国民经济 管理的范畴	172
二	建立合理的管理体制	173
三	调动人的积极性是管理工作的中心	175
第四节	有计划有组织地推行劳动力开放政策	178
一	人员交流是科学技术发展的客观要求	178
二	有计划地组织劳务输出	179
第八章	对物质资源的管理	182

第一节	物质资源管理的作用和任务	182
一	物质资源的概念	182
二	物质资源管理的作用	183
三	物质资源管理的基本任务	184
第二节	自然资源的开发和利用	184
一	全面规划,合理开发利用农业资源	184
二	大力开发矿业,为国民经济提供丰富的矿产品	187
三	提高能源的利用效率,加强能源工业的建设	188
四	重视水资源的合理开发利用	192
五	逐步开发利用海洋资源	194
第三节	自然环境的保护和管理	195
一	自然资源开发利用中的环境保护	195
二	环境保护的工作目标	197
三	环境的科学管理	198
第四节	物质资料的管理与合理利用	200
一	物质资料的供需平衡	200
二	物质资料的组织与分配	202
三	物质资料的供应和销售	203
四	物质资料的合理利用	206
第九章	对财力资源的管理	211
第一节	财力资源管理的性质和任务	211
一	财力资源与资金运动	211
二	财力资源管理的性质和任务	212
第二节	财政与银行在资金管理中的作用	214

一	财政在资金管理中的作用	214
二	信用资金的形成及其主要特征	215
三	银行在资金管理中的作用	218
第三节	财力的平衡	221
一	财政平衡	221
二	信贷平衡	223
三	财政、信贷与物资的综合平衡	226
四	综合财政计划的平衡体系	227
第十章	对科学技术的管理	230
第一节	科学技术在国民经济中的地位和作用	230
一	现代科学技术发展的特点	230
二	科学技术在经济和社会发展中的作用	233
三	科学技术与经济、社会发展的统一	234
第二节	科学技术管理的意义、任务和方针	235
一	科学技术管理的意义和任务	235
二	科学劳动的特点及对科学技术管理的要求	237
三	我国科学技术发展的方针、政策	239
第三节	科学技术的组织管理工作	241
一	我国科学技术的管理机构	241
二	科学技术经费与拨款体制	242
三	科学技术队伍	243
四	科学研究成果的推广与应用	244
五	专利制度	245
六	建立专业化的科学技术顾问机构	247
七	科学技术管理的经济方法	248
第四节	技术引进工作	248

一	技术引进的意义	248
二	技术引进的方针	250
三	技术引进的方法与途径	251
第十一章	对涉外经济的管理	253
第一节	对涉外经济管理在国民经济管理中 的地位和作用	253
一	对涉外经济管理的必然性	253
二	涉外经济在国民经济中的地位和作用	255
第二节	对涉外经济管理的方针、政策与原则	258
一	制定对涉外经济管理方针、政策的依据	258
二	对涉外经济管理的方针、政策	260
第三节	对外贸易的管理	263
一	对外贸易的意义	263
二	对外贸易体制的改革	264
三	加强对外贸易的管理工作	266
第四节	引进先进技术和利用外资的管理	269
一	引进先进技术与利用外资的关系	269
二	引进技术的经济管理	270
三	对外资管理的内容	274
第五节	对外金融、外汇的管理	279
一	对外金融管理的方针	279
二	加强中国银行的业务管理	281
三	健全外汇管理法制	283
第六节	对经济特区的管理	286
一	我国设立的经济特区	286
二	经济特区的管理体制及其主要原则	287

三	走中国式的特区道路	288
四	加强特区的管理工作	291
第四编	国民经济管理的组织	292
第十二章	对部门经济的管理	292
第一节	国民经济部门的形成和分类体系	292
一	国民经济部门的形成	292
二	国民经济部门的分类体系	293
第二节	国民经济各部门的地位和作用	296
一	农业部门	296
二	工业部门和基本建设部门	298
三	交通部门和商业部门	300
四	服务部门	300
五	文化部门	302
第三节	建立合理的国民经济部门结构	303
一	国民经济部门结构的模式	303
二	影响国民经济部门结构的因素	305
三	国民经济各部门之间的经济联系	306
第四节	国家对各部门的管理	308
一	加强对全局影响较大的部门的管理	308
二	解决跨部门的经济技术问题	310
三	调节各部门之间的经济利益	311
第十三章	对地区经济的管理	312
第一节	地区经济的特点和管理上的要求	312
一	国民经济地区结构和部门结构的关系	312
二	我国地区经济的特点	315
三	对地区经济管理的目的和要求	316

第二节 生产力的合理布局	318
一 生产力布局合理化的标志	318
二 影响生产力布局的条件和因素	319
三 实现生产力合理布局的途径	322
四 生产力布局的组织工作	326
五 发挥中心城市在经济协调中的作用	330
第三节 地区经济的综合平衡	332
一 地区物力平衡	332
二 地区财力平衡	335
三 地区的物资和财政信贷之间的平衡	337
第十四章 对企业经济的管理	340
第一节 企业是国民经济的细胞	340
一 企业的概念	340
二 企业在国民经济中的地位	341
三 社会主义企业的性质和任务	342
第二节 国家对企业生产经营活动的组织	345
一 对企业组织形式的确定	345
二 对企业生产规模的确定	347
三 组织生产的专业化和协作	351
四 建立经济联合体	355
第三节 不断改进企业管理	362
一 改进企业管理的必要性	362
二 改进企业管理的方法和途径	364
三 大力培养企业管理人才	365
第十五章 国民经济管理体制	367
第一节 国民经济管理体制的建立	367

一	什么是社会主义国民经济管理体制	367
二	国民经济管理体制建立的客观依据	368
三	国民经济管理体制的特点	370
第二节	国民经济管理体制中的权、责、利	372
一	经济权利的合理划分	372
二	经济责任的确立	374
三	经济利益的正确处理	377
第三节	我国国民经济管理体制的改革	379
一	我国国民经济管理体制改革的基本方向	379
二	我国国民经济管理体制改革的设想	382
第五编	国民经济管理的方法	388
第十六章	国民经济管理的行政方法和经济方法	388
第一节	行政方法	389
一	运用行政方法的客观必要性	389
二	行政方法的重要作用	391
第二节	经济方法	395
一	经济方法的核心	395
二	运用经济方法的客观必要性	396
三	经济方法和行政方法相结合	400
第三节	发挥价格、税收、信贷的杠杆作用	402
一	发挥价格杠杆的作用	402
二	发挥税收杠杆的作用	406
三	发挥信贷杠杆的作用	409
第十七章	经济立法和经济司法	413
第一节	经济立法的地位和作用	413
一	经济立法的概念	413

二	经济立法与经济规律、经济政策的关系	416
三	经济法在国民经济管理中的作用	419
第二节	建立和健全经济司法	425
一	经济司法的重要性	425
二	加强经济审判工作	429
第三节	经济仲裁	430
第十八章	国民经济管理中的思想政治工作	434
第一节	思想政治工作在国民经济管理中的 地位和作用	434
一	有利于加强党对经济工作的领导	434
二	有利于保证经济建设的社会主义方向	435
三	坚持思想领先,提高经济管理水平	436
第二节	思想政治工作的任务和内容	438
一	正确处理经济活动中的人民内部矛盾	438
二	不断提高经济管理干部的政治素质	439
三	充分调动人们的社会主义积极性	440
四	培养又红又专的经济管理干部	442
第三节	思想政治工作的方针、原则和方法	443
一	思想政治工作的方针	443
二	思想政治工作的原则	444
三	思想政治工作的方法	445
第十九章	现代管理技术	448
第一节	应用现代管理技术的意义及其基本要求	448
一	应用现代管理技术的必要性	448
二	要用系统工程的思想管理国民经济	449
三	应用现代管理技术,必须定性研究	