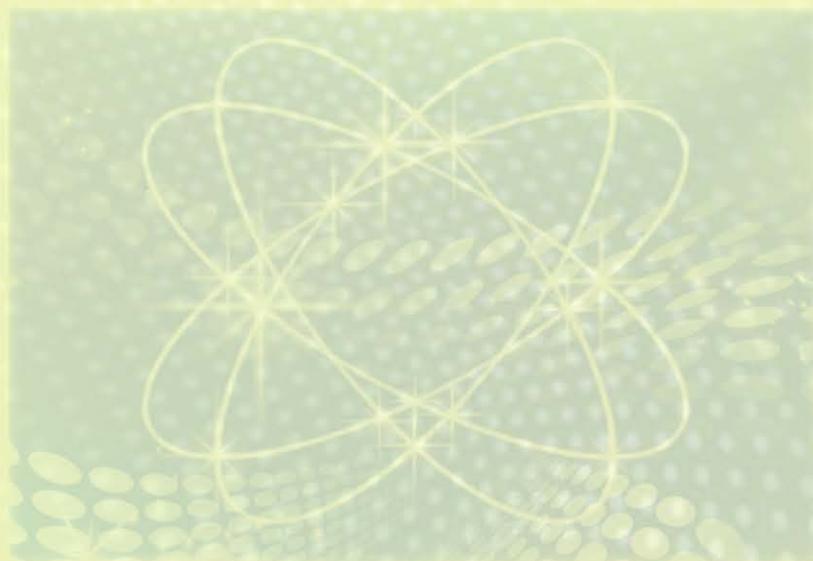


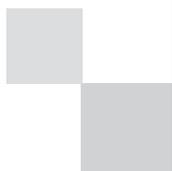
锁定高考 · 高考一轮总复习

政治 · 选修 3



目录

CONTENTS



复习讲义

- 专题一 各具特色的国家和国际组织/001
- 专题二 君主立宪制和民主共和制:以英国和法国为例/005
- 专题三 联邦制、两党制、三权分立:以美国为例/008
- 专题四 民主集中制:我国人民代表大会制度的组织和活动原则/012
- 专题五 日益重要的国际组织/016

课时训练

- 专题一 各具特色的国家和国际组织/021
- 专题二 君主立宪制和民主共和制:以英国和法国为例/023
- 专题三 联邦制、两党制、三权分立:以美国为例/025
- 专题四 民主集中制:我国人民代表大会制度的组织和活动原则/027
- 专题五 日益重要的国际组织/029

综合测试卷/031

答案解析/035

专题一 各具特色的国家和国际组织

基础梳理

jichushuli

一、国家的本质

1. 国家与国家性质

- (1) 国家的产生: 国家是一种历史现象,不是从来就有的,是在原始社会瓦解、私有制出现、阶级形成以后产生的,是阶级矛盾不可调和的产物和表现。
- (2) 国家的本质: 国家的本质属性是阶级性。
- (3) 国家的基本要素: 人口、领土、政权和主权是一个国家存在和发展不可缺少的基本条件。
- (4) 国家性质: 国家的性质就是国家的阶级本质。它表明国家政权掌握在什么阶级手中,什么阶级是统治阶级,什么阶级是被统治阶级。统治阶级的性质决定着国家的性质。
- (5) 国家的类型: 国家按国家性质分为奴隶制国家、封建制国家、资本主义国家、社会主义国家。

2. 专政与民主

- (1) 国家的含义: 国家是经济上占统治地位的阶级进行阶级统治的政治权力机关。
- (2) 国家的职能: 国家的根本职能是政治统治职能,也具有社会管理职能。
- (3) 民主的实质: 作为国家制度的民主,其实质是在统治阶级范围内,按照多数人的意志,实现国家的职能。因此,民主具有鲜明的阶级性,是服务于统治阶级的。
- (4) 民主与专政的关系: 民主与专政相互依存,共同体现国家的性质。凡实行民主制度的国家,必然包括一定阶级的民主,同时也包括对其他阶级的专政。
- (5) 我国国家性质: 我国是人民民主专政的社会主义国家。新型的民主和新型的专政,体现着社会主义国家的本质特征。实行绝大多数人对极少数敌人的专政;民主具有广泛性和真实性。

3. 国体与政体

- (1) 国体与政体的含义
 - ① 国体: 即国家性质,反映社会各阶级在国家中的地位。
 - ② 政体: 即国家管理形式,是国家政权的组织形式。
- (2) 国体与政体的关系: 国体决定政体,并通过一定政体来体现;政体体现国体,并服务于特定的国体。适当的政

体能够巩固国体,不适当的政体会危害国体。

(3) 国家制度

- ① 国家制度的含义: 所谓国家制度,包括国体与政体,即内容与形式两个方面。实行民主制度的国家,从国体意义上讲,都是专政与民主的统一体;从政体意义上讲,则是实行同专制政体相对立的民主政体的国家。
- ② 民主政体的发展: 民主政体是在历史发展中不断成熟和完善的。资本主义国家在实行民主政体方面积累了丰富的经验,比较完备和成熟,但是其国家的性质决定了它终究不可能体现广大人民的意志和利益。社会主义国家的民主政体,体现了人民当家作主,但是社会主义国家只有不到百年的历史,还需要借鉴人类政治文明的有益成果,经历不断探索、改革、自我完善的过程。

二、现代国家的管理形式

1. 同为代议制,各有特色

- (1) 现代国家,无论资本主义国家还是社会主义国家,大都实行代议制。
- (2) 代议制的含义: 代议制是由选举产生的、代表民意的机关来行使国家权力的方式。代议制充当公民与国家之间的政治纽带,成为现代民主政体的共同特征。
- (3) 影响因素: 除了国体对政体的决定作用外,国家的管理形式还受地理环境、历史渊源、文化传统、人口素质、发展程度等因素的影响。

注意: 代议制本质上是一种间接民主,是现代民主政体的共同特征。原因是一方面只有公民广泛参与,才是现代意义上的民主政体;另一方面,不可能全体公民都经常性地直接管理所有国家事务。

2. 民主共和制和君主立宪制

- (1) 民主共和制和君主立宪制的划分依据: 国家权力机关和国家元首的产生方式及职权范围的不同。
- (2) 民主共和制建立的原则及主要表现
 - ① 建立原则: 遵循民主的基本原则建立起来的民主政体。
 - ② 主要表现: 在民主共和制国家中,国家权力机关和国家元首都是经过选举产生的。
- (3) 我国的国家管理形式: 我国采用人民代表大会制度作

为国家的管理形式。它体现了人民民主专政的国家性质,符合中国国情。

- (4)君主立宪制的产生:在君主立宪制的国家中,国家元首由世袭的君主担任,其权力受到不同程度的限制。一般来说,君主立宪制是资产阶级革命不彻底或对君主制进行改良的产物。

3. 议会制和总统制

- (1)资本主义国家的管理形式:从立法机关与行政机关的关系看,现代资本主义国家可分为四种形式,即议会制国家、总统制国家、半总统制国家、委员会制国家。大多数国家实行议会制和总统制,只有少数国家实行半总统制和委员会制。

(2)议会制的特点

- ①政府:政府总揽国家的行政权力,向议会负责。政府以议会为基础产生,受议会监督。
- ②国家元首:政府首脑往往从政见基本相同的议员中挑选阁员人选,提请国家元首任命。
- ③议会:当议会对政府表示不信任时,政府必须集体辞职,或由政府首脑提请国家元首解散议会,重新进行议会选举,根据新的议会选举结果成立新政府。

- (3)总统制的特点:总统担任国家元首和政府首脑。总统独立于议会之外,由选民直接或间接选举产生,一般有任期限制。总统只对选民负责,不对议会负责。

- (4)半总统制的特点:总统作为国家元首,掌握一定的行政权;政府中仍设内阁总理,向议会而不是向总统负责。

- (5)委员会制的特点:立法机关和行政机关合二为一,议行一体。瑞士是世界上唯一长期实行委员会制的国家。

- (6)社会主义国家的管理形式也属于代议制。我国的国家管理形式是实行人民代表大会制度,组织活动原则是民主集中制。

注意:民主集中制是社会主义国家管理形式与资本主义国家管理形式的最显著、最重要的特点。

三、现代国家的结构形式

1. 民族和国家

- (1)国家结构形式的含义:就是指国家的整体与部分、中央与地方之间的相互关系。
- (2)影响国家结构形式的因素:影响因素很多,其中民族就是其中之一。民族问题是普遍存在的,在一定程度上影响着国家的结构形式。
- (3)民族的特征:民族是人类历史上形成的有共同语言、共同地域、共同经济生活、共同心理素质的稳定的共同体。

2. 单一制和联邦制

- (1)单一制:单一制国家的组成单位,是按地域划分的普通行政区域或自治区域。单一制国家的特征是:全国只有一个中央政权、一部宪法、一种法律体系。

- (2)联邦制:联邦制国家的组成单位,是享有相对主权的完整政治实体。在联邦制国家中,国家的整体和部分的权限范围由联邦宪法规定,各自在自己的权限范围内享有最高权力并直接行使于人民,相互间不得任意干涉。各组成部分的权力并非由整体授予,而是它自身作为政治实体所固有的。

注意:单一制和联邦制国家在中央和地方立法权限划分上的一个重要区别是,前者的地方行政区的立法权不是其本身固有的,而是中央授予的,所以地方没有立法权或只有较少的立法权;而联邦制成员立法权相对较大。

3. 统一的国家,神圣的主权

- (1)人口、领土、政权和主权的重要性:始终是国家存在和发展的基本条件,也是选择国家结构形式时必须面对的基本问题。

- (2)一个中国的原则:世界上只有一个中国,大陆和台湾同属一个中国,这是国际社会的广泛共识。中国的主权和领土完整不容分割。

- (3)维护国家统一的要求:一方面要维护民族的团结,一方面要维护国家领土和主权的完整。

四、国际组织概观

1. 国际组织及其分类

- (1)国际社会的构成:主权国家和国际组织。主权国家是构成现代国际社会的基石;国际组织是国际社会的重要成员。

- (2)国际组织的产生:是国际关系发展到一定历史阶段的产物,其形成和发展反映了生产力发展的水平和要求,也表明人类交往日益频繁和人类面临的问题日益复杂。国际行政组织的出现,适应了第二次工业革命的需要。二战以后国际组织的迅猛增加,则适应了经济全球化和世界多极化趋势的需要,体现了对全人类面临的共同课题的关注。

(3)国际组织的分类

- | | | |
|--------|---|---------|
| 按成员性质分 | { | 政府间国际组织 |
| | | 非政府国际组织 |
| 按地理范围分 | { | 世界性国际组织 |
| | | 区域性国际组织 |
| 按职能范围分 | { | 一般性国际组织 |
| | | 专门性国际组织 |

2. 国际组织的机构和作用

- (1)国际组织的机构:各国际组织为实现其宗旨和职能,设有多级机构。一般来说,国际组织设有大会、秘书处等

机构,有的还设有司法机构。

(2) 国际组织的作用:

①积极作用:国际组织以自己的名义开展活动,是国际社会的重要行为主体;国际组织可以促进主权国家在政治、经济、文化等领域开展交流、协调、合作,调停和解决国际政治冲突和经济纠纷,促进世界和平与发展。

②消极作用:国际组织内部力量对比情况错综复杂,各成员的利益存在不同程度的矛盾。当成员之间的矛盾激化时,国际组织的能力就受到影响。一些大国依仗实力,力图控制国际组织,使之成为推行强权和霸权的工具。

3. 中国与国际组织

中国与国际组织的关系:

(1) 中国奉行独立自主的和平外交政策,坚持对外开放,广泛参加各种国际组织,主动参与各个领域的多边外交活动,在国际事务中发挥着积极作用。

(2) 中国高度重视加强与周边国家的睦邻友好和区域合作,为本地区的繁荣稳定作出了积极贡献。

(3) 中国积极发展与区域性国际组织的关系,支持它们维护自身的正当权益,并与它们共同为建立公正合理的国际政治经济新秩序而努力。

疑难剖析
yinanpouxi

一、比较现代国家管理形式(政体)的基本类型(三种政体)

基本类型 内容	君主立宪制	民主共和制	
	议会制君主立宪制	议会制	总统制
国家元首的产生方式及职权	产生:世袭 职权:象征性的,无实权	产生:选举 产生 职权:虚位,无实权	产生:选民直接或间接选举产生 职权:有实权,不仅是国家的象征和代表,而且直接行使国家的最高行政权力
国家权力中心	议会	议会	总统
立法机关与行政机关的关系	议会产生政府,政府对议会负责,接受议会的监督	议会产生政府,政府对议会负责,接受议会的监督,定期向议会报告工作	总统由选民直接或间接选举产生,总统对选民负责,不对议会负责。总统与议会是权力分立、相互制约和平衡的关系

基本类型 内容	君主立宪制	民主共和制	
	议会制君主立宪制	议会制	总统制
议会产生的方式及职能	产生:由选举产生 职权:拥有立法权,组织和监督政府的权力以及财产决定权	产生:由选举产生 职权:拥有立法权、组织和监督政府的权力以及财产决定权	产生:由选举产生 职权:拥有立法权,拥有监督权

二、如何正确区分单一制和联邦制?

区别	单一制	联邦制
组成单位	按地域划分的普通行政区域或自治区域	享有相对主权的完整政治实体
权力划分	中央政权享有最高权力;地方政权被置于中央政权的统一领导下,只能在宪法和法律规定的权限范围内行使职权	联邦与组成部分的权限范围由联邦宪法规定,各自在自己的权限范围内享有最高权力,并直接行使于人民,相互间不得任意干涉
权力来源	各组成部分的权力是由整体授予的	联邦成员单位的权力是它自身作为政治实体所固有的
国家机构组成	全国只有一个中央政权	除联邦中央政权外,联邦成员单位也有自己的中央政权
法律体系	全国只有一部宪法	除联邦宪法外,联邦成员单位也有自己的宪法
公民国籍	公民只有一种国籍	联邦公民同时也是联邦成员单位的公民
对外关系	中央政权统一行使外交权,地方政权不能代表国家行使外交权	联邦是国家对外交往的主体,但有的联邦制国家允许联邦成员单位有某些外交权
典型国家	中国、法国、意大利、日本	美国、德国、俄罗斯、巴西

典型题解
dianxingtijie

例 1 (2010 重庆文综) 在过去 150 年间,发达国家在实现工业化和现代化的过程中,排放了全球 70% 以上的温室气体。温室气体排放导致的全球气候变暖正在造成海平面上升、极端天气事件增加等一系列后果。阅读材料,回答问题。

材料一 目前,英、德、美等 50 多个国家和地区出台了促进低碳经济发展的法律法规。中国全国人大常委会也于 2008 年

通过了《中华人民共和国循环经济促进法》，并通过检查节约能源法和清洁生产法的实施情况，促进节能减排目标的如期实现。

材料二 2008年以来，法国、美国等发达国家对进口的高能耗产品征收二氧化碳排放关税（简称碳关税），遭到了包括中国在内的广大发展中国家的反对。

根据信息提示，完成下表。

国家政体的基本类型	相关国家政体的主要特征		信息提示
议会制君主制	①	政府掌握行政权力，它由议会产生并对议会负责	君主是象征性的国家元首，其职责多数是礼仪性的 英国议会通过《气候变化法案》
议会制共和制	议会拥有立法、组织和监督政府等权力	②	作为国家元首的总统只拥有虚位，没有实权 德国联盟党在联邦议会选举中获胜，其主席默克尔出任联邦政府总理后，推动联邦议会通过温室气体减排新法案
总统制共和制	总统既是国家元首又是政府首脑	③ 行政机关和立法机关相互独立	美国总统奥巴马提名朱棣文任能源部部长，朱棣文上任后提出征收碳关税主张

[解析] 本题考查国家政体基本类型，属填表题。根据图表可知如下信息：每一类型国家政体的主要特征都是从国家元首、政府、议会三个方面的设置；每一类型国家政体各机构排列从横向看是权力由大到小的顺序设置。

[答案] ①议会拥有立法权。 ②政府（内阁）由占议会多数席位的政党联盟来组织。 ③由当选的总统组织政府。

例2 一般地说，企业的发展都要经历一个从“起始期”“成长期”到“成熟期”“衰败期”的生命周期，其运动轨迹被称为“第一曲线”。为了能够实现持续发展，避免衰败，企业需要在高峰到来之前，开辟一条新道路，这条道路发展的轨迹被称为“第二曲线”。

高速发展的中国经济也存在着开辟“第二曲线”的问题。当前，中央强调全面落实科学发展观，要求转变经济增长方式，实现可持续发展。然而，一些地方政府仍然片面追求和盲目攀比GDP增长率，造成资源浪费和环境污染。为此，中央

政府需要有效制约地方政府的行为。

运用国家和国际组织知识，说明我国中央政府能够约束地方政府的依据。

[解析] 本题考查国家结构形式等知识点。中央政府能够有效约束地方政府，关键在于我国的国家结构形式，在单一制架构下地方政府必须接受中央政权的统一领导。另外还要考虑国务院在国家机构组织体系中的地位及民主集中制的要求。

[答案] ①从国家结构形式看，我国是单一制国家，地方各级政府必须在中央政权统一领导下行使职权。②从国家机构的组织体系看，国务院是我国最高国家权力机关的执行机关，地方各级政府必须服从国务院统一领导。③从国家机构组织和活动原则看，民主集中制要求地方安排社会事务必须以服从中央为前提。

课堂作业

ketangzuoye

1. 材料一 列宁：“国家总是一个最复杂、最困难的问题，可以说，也是一个被资产阶级学者、作家和哲学家弄得最混乱的问题。”

材料二 马克思主义国家论实事求是地从国家的起源、职能、构成和消亡等不同角度剖析国家的本质，是区别马克思主义政治学与非马克思主义政治学的分水岭和出发点。

(1)为什么资产阶级学者、作家和哲学家要把国家问题弄得混乱不堪？

(2)根据材料二，如何全面理解马克思主义关于国家的观点？

2. 达赖喇嘛在国际上频繁活动，无论假以何种炫目的身份，饰以如何漂亮的言行，都难以掩盖其分裂国家的本质。2010年2月18日，美国总统奥巴马不顾中国政府的强烈反对，在白宫地图室会见了达赖喇嘛，此举引起了中国政府和中国人民的强烈不满。

奥巴马会见达赖为什么会引起中国政府和中国人民的强烈不满？为维护国家的主权和领土完整，你认为我们应该怎么做？

专题二 君主立宪制和民主共和制：以英国和法国为例

基础梳理

一、英国国王与君主立宪制

1. “光荣革命”与英王的保留

- (1) 英国政体的显著特点：存在君主。
- (2) 英王的地位：英国国王是一个“虚位元首”。国王名义上是国家元首和武装部队总司令，形式上有权任免首相、各部大臣等高级官员，有权召集、停止和解散议会，有权批准法律。但是，真正的国家权力掌握在议会和内阁手中。

2. 英国君主立宪制的结构特点

- (1) 议会：是国家的最高立法机关，主要扮演立法者和监督者的角色。
- (2) 内阁：是国家最高行政机关，从议会产生，对议会负责。
- (3) 国王的主要作用：是国家统一和民族团结的象征；是英国政党斗争和社会矛盾的协调者和缓冲器；向首相和大臣提供意见和建议，发挥咨询作用；成为联系英联邦各成员国的纽带。

二、英国的议会和政府

1. 至尊的议会

- (1) 英国议会是“议会之母”的原因
 - ① 英国是世界上第一个建立议会制的国家。
 - ② 美国、法国以及随后兴起的一系列资本主义国家，在资产阶级革命或改良后，都效法英国建立起各具特色的议会。
- (2) 英国现代议会制度既有资产阶级国家的共性，也有自身的特点。
- (3) 英国议会的地位和权力
 - ① 地位：英国议会是最高立法机关，主要由上议院和下议院组成。英国议会下院历来有“至尊议会”之称。上院在议会体系中只起辅助作用，它也是英国最高司法机关。
 - ② 权力：英国议会拥有极大的权力，包括立法权、财政权和监督权，是行政权力的最高来源。
20世纪以来，英国议会的实际权力不断萎缩。内阁在决策、立法、财政等方面的作用越来越大。主要原因是由下院多数党组织的内阁，要求其议会党团服从党纪，议员很难自己作出决定；随着社会发展，专

业性立法越来越多，议员受到专业限制，多数是根据内阁的提案作出选择。

2. 内阁与首相

(1) 内阁

- ① 内阁的地位：内阁是英国政府的核心领导机关。
- ② 内阁的产生：议会大选后，即由国王召见多数党领袖，任命其为首相并授权组阁。该党领袖从本党议员中提出内阁人员名单，请国王任命。
- ③ 内阁的权力：内阁权力很大，主要有：制定内外政策；向议会提交议案以及需要议会审议的政策；行使最高行政权力；协调和确定政府各部门职权；在国家处于紧急状态时，采取紧急行动；必要时宣布提前大选。

(2) 首相：首相的权力很大，但仍受到种种限制。

- ① 首相是议会多数党领袖，如果内阁和议会党团中的多数人认为首相已经不能胜任，他就必须下台。
- ② 议会拥有监督内阁和首相。
- ③ 国王对首相有磋商权和警告权。
- ④ 舆论和反对党制约首相的“过分”行为。

注意：英国首相的许多职权在法律上是找不到依据的，但根据惯例，首相拥有非常广泛的权力，可以说集党、政、军大权于一身，但其权力仍受到许多限制。

3. 君主立宪制的实质

- (1) 从英国君主立宪制的结构看：王室、议会和内阁都是由资产阶级和贵族代表组成的，其人员构成和实施的政策说明，这一政体本质上是资产阶级政权的一种组织形式。
 - ① 英王和王室世代承袭，是贵族和资产阶级的代表。
 - ② 议会同样是“有钱人议事的场所”。从执政理念和政策来看，议会的上院和下院没有本质区别，都为维护资本主义制度效力。
- (2) 从政策层面看：“右翼”保守党历来是大资产阶级利益的捍卫者。号称代表中下层人民利益的工党，20世纪中期取消了党章中有关公有制的条款，执政后仍然执行维护资产阶级利益的政策。

三、法国的民主共和制与半总统半议会制

1. 民主共和制的形成与主要权力机关

(1) 民主共和制的形成

①今日法国政体的形成始于1789年法国大革命,历经二百多年的演变,是各阶级力量不断角逐、彼此斗争的产物。

②法国政体先后采用共和制、帝制、君主立宪制、议会共和制、总统制和半总统制,现在法国实行半总统半议会制。

(2) 主要权力机关

①总统:是国家元首和武装部队的统帅,任期五年,由选民直接选举产生。

②政府:总理是政府首脑,由总统任命。

③议会:由国民议会和参议院组成,各自行使不同的职权。国民议会主要行使立法权、财政权、监督权。参议院在行使立法权方面与国民议会有同等的权力。

2. 法国政体的运行

(1) 总统根据宪法赋予的权力,在法国政治舞台上发挥重要作用。

①总统通过任免总理和组织政府、主持内阁会议,直接领导国家行政权力的实施,尤其是在国防和外交领域发挥着决定性作用。

②在国家遇到重大问题时,总统可以通过解散国民议会、举行公民投票、宣布紧急状态等,控制国家局势,决定国家命运。

(2) 总理领导政府具体行使国家行政权力。

①法国实行“行政双头制”——总统和总理都有行政权。

②总统和总理的分工:总统掌握大政方针,总理负责具体行政;总统占主导地位,总理听命于总统;总统的施政重点是国防外交,总理的施政重点是内政经济。

(3) 议会拥有立法权和监督权,在国家政治体制运行中发挥着重要作用。议会对政府监督和制约的表现:

①政府施政纲领及各项改革法案、立法修正案和提案,必须经过两院议会通过才能生效。

②年度财政预算须经议会通过。

③议会可以通过“政府对议会负责”的规定制约政府行动,可以通过质询、投不信任票甚至弹劾等方式,追究政府的政治责任。

3. 法国政体的特点

(1) 半总统半议会制原因:在法国政体中总统处于很高的地位、权力很大,但不能说是总统制国家,因为总统的权力受到一些结构性因素的制约。

①尽管总统任命总理并主持内阁会议,但宪法规定政府应对议会负责,议会可以通过多种方式限制政府的行为或追究政府的政治责任,从而使总统的权力大打折扣。

②议会对总统有直接或间接的监督权。

③总统的重要文件、命令要由总理副署。

(2) “左右共治”。这种现象出现的原因是总统和总理权力的来源不同,来自于不同的党派。总统由选民直接选出,议会无法制约选民。总理由总统直接任命,但总理要对议会负责。议会多数党不一定与总统是同一党派,因而会出现总统与总理不是一个党派的“左右共治”局面。

(3) 多党制。主要表现:始终不能形成两个左右政治局势的大党;党外有党、党内有派,党派林立;随着中间阶层壮大,左右翼政党都出现向中间靠拢的趋势。

四、英法两国政体的异同

1. 两国政体的差异

(1) 议会:英国议会是最高立法机关和最高权力机关;法国议会只是立法机关,其地位和作用都不能与英国相提并论。

(2) 国家元首:英国国王一般只承担“礼仪性职责”,是“虚位君主”;法国总统是国家行政权力的中心。

(3) 政党制度:英国是两党制,由议会多数党组阁;法国是多党制,往往是几个党派联合才能形成议会多数派并组成多党联合政府。

(4) 政府首脑:英国首相由议会中多数党领袖担任,权力很大;法国总理由总统任命,权力较之英国首相要小得多。

2. 政体相异的缘由

(1) 两国资产阶级革命的历史背景、阶级力量对比不同:英国资产阶级革命中,资产阶级与新贵族结成联盟,形成比封建势力更强大的力量,迫使封建贵族在革命后走妥协的道路,因而英国最终以革命加改良的方式建立起君主立宪制政体。大革命前的法国封建势力特别强大,封建势力对资产阶级和农民采用高压政策,资产阶级、广大民众几乎无法与他们达成妥协,只能采取彻底的资产阶级革命方式推翻封建王权,废除君主,建立起民主共和制。

(2) 政治文化传统不同:英国政治文化传统比较保守,善于妥协,政体变革往往采用渐进方式。法国大革命前的法国资产阶级启蒙思想家,对宗教神学和封建专制展开了猛烈批判,形成了法国激进的革命政治文化,对法国政治体制的确立产生了深远的影响。

3. 异中有同 殊途同归

英法政体的相同点:

(1) 从政体与国体的关系来看,英法两国的政体都属于资本主义国家的统治形式。两国的政权都是资产阶级政权,执政的根本目标都是维护资本主义制度,为资产阶

级利益服务。

- (2)从执政党的性质和作用来看,英法两国执政党的阶级性质相同。
- (3)从国家权力的运行方式来看,英法两国权力机关的变化趋势相近,都出现了议会权力萎缩、行政权力加强的趋势。
- (4)就维护资产阶级利益而言,英法两国的政体,都渐趋成熟。但它们都同样面临着诸多困扰、存在着各种弊端。而这些问题是资本主义社会固有矛盾所导致的,是无法通过调节政体从根本上加以解决的。

疑难剖析

一、怎样准确把握英国的君主立宪政体?

主要国家机构	国王	国王按内阁的意志行使形式上的权力,承担国家元首等礼仪性职能
	议会	议会是国家最高立法机关,主要由上院和下院组成
	内阁	内阁是国家最高行政机关,由议会多数党组成
运行特点	①国王、议会、内阁之间既有分权,又有制约 ②三者之间虽有基本分工,但分权界线不是很清晰,权力交叉情况突出 ③20世纪以来,权力重心逐渐向内阁和首相倾斜,首相成为最有权势的人	
实质	①从结构看,王室、议会和内阁都是由资产阶级和贵族代表组成的 ②从政策层面看,保守党和工党都执行维护资产阶级利益的政策 ③本质上是资产阶级政权的一种组织形式	

二、正确比较英法政治体制的异同

	英国	法国	
不同点	政体	议会制君主立宪制	半总统半议会制
	议会	最高立法机关和最高权力机关	只是立法机关
	国家元首	英王是“虚位君主”,世袭继承,无任期,终身制	法国总统是国家行政权力中心,由选民直接选举产生,任期五年
	政党制度	实行两党制,由议会多数党组阁	实行多党制,多党联合执政
	政府首脑	英国首相由议会多数党领袖担任,权力很大	法国总理由总统任命,权力较小

	英国	法国
相同点	从政体与国体的关系看	两国政体都属于资本主义国家的统治形式,其政权都是资产阶级政权,执政的根本目标是维护资本主义制度,为资产阶级利益服务
	从执政党的性质作用看	两国执政党都是资产阶级政党,都实行维护资产阶级利益的政策
	从国家权力运行方式看	两国权力机关的变化趋势相近,都出现了议会权力萎缩、行政权力加强的趋势
	从弊端的根本原因和解决上看	英法政体都渐趋成熟,但都面临着困扰、存在弊端。这是资本主义固有矛盾所致,无法通过调节政体从根本上加以解决

典型题解

例1 (2010浙江文综)19世纪以来,英国的政府权力基本上由两大政党轮流掌控,其他政党几乎无缘。然而,在2010年5月的大选中,无论是工党,还是保守党都未能在选举中得到多数票,第三党自由民主党却获得了相当的票数,从而出现了保守党与自由民主党联合组阁的局面。这一变化表明

- ()
- A. 英国的国家结构形式已不适应现实政治
- B. 英国出现了两党制向多党制过渡的可能
- C. 英国的政权组织形式已趋向总统共和制
- D. 英国首相和内阁的更迭今后一定很频繁

[解析] 本题主要考查对政体和政党制度的理解,关键是掌握英国所实行的政体的特点。我们所学教材明确说明英国是实行两党制的国家,而题干材料呈现的是实行多党制政体的特点,故英国出现了由两党制向多党制过渡的可能,B项符合题意。材料中没有涉及国家结构形式,A项排除。英国政体仍是议会制君主立宪制,C项错误。D项说法绝对化。故选B项。

[答案] B

例2 (2009江苏单科)英国在17世纪中期爆发资产阶级革命,曾一度推翻国王、建立共和国;“光荣革命”后君主制经过改造得以保留下来,并逐步形成了为资产阶级政权服务的君主立宪制政体。法国在18世纪资产阶级大革命中,彻底摧毁了封建专制制度,确立了资产阶级政权,其政权组织形式几经变化,形成了半总统半议会制政体。

- (1)简述英法两国在政体结构上的差异。
- (2)结合材料说明国体与政体的关系。

[解析] 本题考查英法政体的差异和国体与政体的关系,考查学生的识记能力。第(1)问只要准确记忆教材中的相关内容即可。第(2)问,要根据英法两国国体相同、政体不同来分析国体与政体的关系。

[答案] (1)英国议会是最高立法机关和最高权力机关;法国议会只是立法机关。英国国王是“虚位君主”;法国总统则是国家行政权力的中心。英国是两党制,由议会多数党组阁;法国议会中有许多党派,往往是几个党派联合才能形成议会多数派并组成多党联合政府。英国首相由议会中多数党领袖担任,权力很大;法国总理由总统任命,权力较小。(2)英法两国国体相同,都是资产阶级政权;政体不同,但都属于资本主义国家的统治形式,都是为资产阶级利益服务的。这说明,国体决定政体,并通过一定的政体来体现;政体体现国体,并服务于特定的国体;适当的政体能够巩固国体,不适当的政体会危害国体。

课堂作业

ketangzuoye

1. 材料一 “凡未经议会允许,借口国王特权,为国王而征收,或供国王使用而征收金钱超出议会允许之时限或方式者,皆为非法。”

材料二 “议会内之演说自由,辩论或议事之自由,不应在议会以外之任何法院或任何地方,受到弹劾或质询。”

结合上述有关英国政体的材料回答:

(1)上述材料分别说明了什么?

(2)简要评述英国资产阶级革命后确立的政体。

2. 为了共同应对全球金融危机,2009年4月2日二十国集团领导人齐集伦敦举行第二次金融峰会。但在会前,法国总统萨科齐公开指责美国和英国的“盎格鲁-撒克逊”经济模式是这次国际金融危机的主要根源,并威胁说如果峰会拒绝法国有关加强金融监管的提议,他将退场抗议。英国《泰晤士报》说,法国总统萨科齐的警告使得布朗试图让峰会出现“团结”气氛的希望破灭了。

(1)英国和法国的政体分别是什么?

(2)结合材料简要说明布朗与萨科齐在英法两国政体运行中的地位。

专题三 联邦制、两党制、三权分立:以美国为例

基础梳理

jichushuli

一、美国的联邦制

1. 从邦联制到联邦制

(1)美国的邦联制

- ①依据 1781 年的《邦联条例》,美国实行邦联制。
- ②美国邦联制的特点:美利坚合众国由 13 个州组成,各州保持其主权、自由和独立。邦联仅仅是州之间的联合体,而不是现代意义上的国家。
- ③邦联国会:作为邦联政府唯一机构的邦联国会,由各州代表组成。国家的真正权力在各州,中央的权力很软弱,对各州的公民没有直接管辖权,邦联国会颁发的任何法令须得到州政府的同意后,才能对该州

人民产生约束力。

(2)美国联邦制的产生

①产生的原因

- a. 美国实行邦联制期间,政府难以应付经济衰退、社会动荡和外部军事威胁等问题。
- b. 1786 年美国爆发了反对当局的人民起义,使争权夺利的资产阶级各派有了共同的危机意识。因而,资产阶级强烈要求建立一个强有力的中央政府,以保护资产阶级利益,镇压劳动人民的反抗。

②美国联邦制的确立:1787 年美国制定了《美利坚合众国宪法》。依据宪法,美国的国家结构形式由邦联制转变为联邦制,各州把国家权力的一部分转让给联邦中央政权,使联邦成为一个享有充分主权的

国家。

2. 美国联邦制的特点

联邦制下的美国,联邦政府与州政府的关系有三个基本特征。

- (1)联邦与州分享政治权力。联邦政府的权力:联邦政府享有宪法“列举的权力”,以及根据最高法院解释可以从“列举的权力”中引申出来的权力。州政府的权力:州政府拥有“保留的权力”。
- (2)联邦与州在各自的权力范围内享有最高权力。联邦政府与州之间不是严格意义上的中央与地方的关系,而是在各自规定的权限范围内享有最高权力,均享有对人民的直接管辖权,相互间不得进行任何干涉。
- (3)联邦地位高于州。联邦宪法法律以及以联邦名义缔结的条约,在全国范围内适用,各州必须遵守;州的宪法和法律,凡与联邦宪法、法律或条约相抵触者一律无效。各州的宪法、法律,若与联邦宪法和法律发生冲突,联邦宪法和法律优于州的宪法和法律。

3. 联邦制的利与弊

- (1)联邦制的优点:其最大优点在于,在保持联邦是一个强大、统一国家的同时,确保州的灵活性和创造性。
- (2)联邦制的弊端
 - ①美国联邦制的最大问题是效率不高,联邦政府与州政府之间相互扯皮、推诿,各州政府之间各自为政。
 - ②全国性资产阶级利益集团与地方性资产阶级利益集团分享权力,对于广大人民群众的要求,资产阶级相互推卸责任。
 - ③当大多数资产阶级利益集团意见接近时,联邦既能保证州的灵活性,又能保证中央的权威;当资产阶级利益集团之间矛盾重重时,联邦制就处于低效运转之中。

二、美国的两党制

1. 政坛上的“驴象之争”

- (1)美国两党轮流执政:美国是实行资产阶级两党制的典型国家。自19世纪60年代以来,民主党、共和党在美国轮流执政,从未有过例外。
- (2)美国两党制的主要表现:

美国两党制主要表现为两大政党通过竞选争夺执政地位。

 - ①总统选举:民主党、共和党分别提名本党的总统候选人,最终获胜的党成为执政党,败北的党沦为在野党。执政党通过由本党中坚人士组成的行政部门掌握政治权力。
 - ②国会选举:民主党、共和党分别推出本党候选人,竞争议员席位。获得多数席位的政党为多数党,获得少数席位的政党为少数党。多数党议员担任国会领

袖及国会各小组委员会主席,并借此主导国会事务,但少数党仍能发挥重要的制衡作用。

2. 美国政党的特征

- (1)美国政党的主要职能:主要职能就是组织选举,包括组织初选、提名候选人、筹集竞选资金等。
- (2)美国政党的组织结构:民主党和共和党的组织均为四个层级的金字塔结构,由塔底到塔尖分别是:基层选区委员会、县委员会、州委员会和全国委员会。但各委员会之间没有上下级的垂直领导关系,只是工作上的联系。两党在国会内有各自的党团会议,它们与国会外的政党组织机构也不存在领导和被领导的关系。
- (3)美国两党的党纲、党纪和党员。民主党和共和党没有固定的党纲,也没有约束党员的党纪。普通党员不是固定的,而是来去自由,既不缴纳党费,也不必与组织联系。竞选时以党员身份竞选,当选后以党员身份就职,但他们只对选民负责,没有义务服从党组织的指示。
- (4)自20世纪70年代开始,美国政党的组织职能逐渐衰弱。

3. 两党制的实质

- (1)从美国两党在意识形态、阶级基础方面看:二者没有本质区别,都维护资本主义民主制度,都代表资产阶级利益和意志,都赞同美国现行政治制度 and 经济制度,都推崇个人主义价值观。
- (2)从美国两党在具体议题上的政策和主张看:两党在一些具体议题上的政策和主张,虽有明显差别,但这些政策上的差别,不过是充当着使两党制得以运行的基础。
- (3)从民众参与政治生活和执政党的施政过程看:在选举中政党的命运取决于选票,为争夺民众,两党不得不提出符合民众利益的政策主张,客观上反映了一定的民意,一定程度上提供了民众参与国家政治生活的渠道。但实质上,两党制是资产阶级不同利益集团之间相互监督和制衡的机制保障。在施政过程中,由于在野党的监督和制约,执政党一般不敢过分滥用权力。
- (4)从两党制的运行看:每个选民都有一票,似乎每个人的影响是相同的,但实际上,一个亿万富翁可以通过捐款、控制媒体、创建思想库等途径,掌握“话语霸权”,而普通百姓则没有渠道发出自己的声音。因此,美国的竞选是有钱人的权力游戏、有权人的金钱游戏。
- (5)总之,美国的两党制,实质上是为资本主义制度服务的政党制度,是维护资本主义私有制的经济基础、维护资产阶级利益的一项政治制度。不管哪个政党执政,都实行有利于资产阶级的政策,都不可能代表广大人民群众的利益。

三、美国的三权分立制

1. 三权分立:权力运行的规则

(1)三权分立形成的原因:美国选择三权分立的政体,是历史条件和具体国情的产物,也是由其国家的阶级本质决定的。

(2)美国联邦政府组建和运行的基本原则:是三权分立。其核心内容是权力分立、制约和平衡。

(3)中央政权机构的组成及职权:

①美国中央政权机构由彼此平等而又独立的立法、行政和司法三个机关组成。

②立法权属于国会,行政权属于总统,司法权属于联邦各级法院。国会负责立法,总统负责实施法律,法院负责审查法律。

2. 三种权力相互制衡

(1)立法权、行政权和司法权是怎样相互制衡的?

①立法权属于国会。但是总统有权否决国会立法;可以发布具有法律效力的行政命令;还有立法倡议权,即建议国会立什么样的法。法院有权宣布国会制定的法律违反联邦宪法。

②行政权属于总统。但是行政机构的设置和所需经费须由国会批准,国会还有权监督行政执行情况、经费开支和官员行为。最高法院可以宣布总统发布的行政命令、行政机关颁布的规章条例违宪;还能通过案件的判决对宪法作出新解释,扩大或限制总统的权力。

③司法权属于法院。但是法官由总统提名经参议院同意后任命;最高法院法官人数和联邦其他法院的设立,均由国会决定,总统亦可施加影响。国会可以改变法院的组成。国会和各州一起,可以用宪法修正案推翻最高法院的裁决。

(2)三权分立制的含义:国家的立法权、行政权和司法权分别由议会、政府和法院独立行使,同时又相互制约,保持权力平衡,按照这种权力分立和权力制衡的原则来组织国家机关、行使国家权力的制度,被称为三权分立制。

3. 三权分立的弊端

(1)三权分立的积极作用:三权分立和权力制衡的原则,对于反对封建专制,调节资产阶级内部各集团的利益,维护资本主义民主制度,有着积极作用。

(2)三权分立的阶级局限性和消极作用

①由于广大劳动人民在国家政权中不居于支配地位,也就不可能对权力的运用施加重要影响。因而分权和制衡事实上成为协调资产阶级内部权力分配的一种机制。

②三大权力机关之间相互扯皮,导致效率低下。

③三权分立的原则难以在政治实践中真正贯彻。

(3)三权分立的实质:美国的三权分立制本质上是一种资产阶级民主制度。它有效地维护了美国资产阶级的统治,但是广大劳动人民不可能在这种制度下享有真正的民主。

四、美国的利益集团

1. 名目繁多的利益集团

(1)利益集团是透视美国政治结构的一扇窗户。

①利益集团渗透到美国的行政机构、国会和司法系统之中,甚至与政党、政府共同成为美国政治的三大支柱。

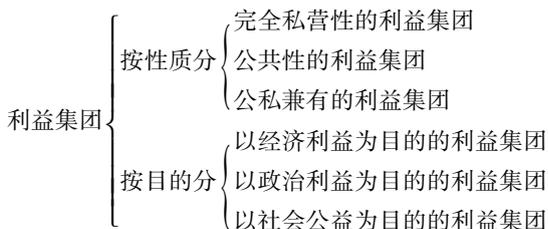
②利益集团是美国政治制度的产物,实际影响较大的往往是企业集团或行业性组织,而其领导层大多来自所谓中上层社会。

③少数人利益凌驾于多数人利益之上的各种政策出台,常常同利益集团的游说活动直接相关。

(2)利益集团形成的原因:在美国,相对于国家决策体系而言,一个人、一家公司的力量太弱小,没有足够的能量影响政府。于是,利益相同、思想接近的人组织起来,形成一个个集团,影响政府决策,维护自身利益。

(3)利益集团的含义:利益集团是拥有共同利益的人或组织组成的团体。如果向政府机构提出要求,就变成了政治利益集团。

(4)利益集团的分类



2. 利益集团的活动方式

(1)美国利益集团影响政府决策的工具——金钱、人数和知识。财力雄厚的利益集团主要依靠金钱干预政治。没有经济实力的利益集团,如果能够通过其成员拉到大量选票,政治家们也不敢轻视他们。能够向政府官员及时提供所需的知识也很重要,许多法案的起草和修订工作是由利益集团完成的。

(2)美国利益集团影响政府决策的手段——直接游说、间接游说、游行示威、影响选举和承担法庭诉讼等。

3. 利益集团的政治作用

(1)利益集团的积极作用:利益集团在美国政治中起着充当公民与政府间桥梁的作用。资产阶级各派及其代理人通过利益集团竞争和分享国家权力,相互制衡,有助于维护美国资本主义制度。

(2)利益集团的虚伪性及其消极作用。

- ①只有少数利益集团对国家决策产生决定性作用。
 - ②利益集团作为公众参与政治的“中间人”，垄断了公众接近政府权力的途径。
 - ③利益集团为政府腐败提供了肥沃的土壤。利益集团的活动方式，在很大程度上是利用金钱购买政治影响力，是一种滋养腐败的行为。
- (3)利益集团机制的实质:利益集团机制是资产阶级控制国家机器的一种特殊形式,具有相当强的隐蔽性和欺骗性。表面上看,利益集团是所谓的“民意代表”,向政府反映各阶层、群体的观点和利益,实质上是资产阶级在“民意”的幌子下控制权力。

疑难剖析
yinanpouxi

一、如何正确理解美国的联邦制的特点和利弊?

特点	联邦政府	州政府	利弊
分享政治权力	享有宪法“列举的权力”及引申出来的权力	拥有“保留的权力”,主要是处理本州范围内的事务	利:在保持联邦是一个强大统一国家的同时,确保州的灵活性和创造性 弊:最大问题是效率不高,联邦政府与州政府之间相互扯皮、推诿,各州之间各自为政
在各自的权力范围享有最高权力	设有最高的立法、行政和司法机关,有统一的宪法和法律,是国际交往的主体,不能任命、监督和考核州政府的官员或施政行为	有自己的立法、行政和司法机关,有自己的宪法、法律,不得干涉联邦事务	
联邦地位高于州	联邦宪法、法律以及以联邦名义缔结的条约在全国范围内适用	各州的宪法、法律,凡与联邦宪法、法律或条约相抵触者一律无效。发生冲突时,联邦宪法、法律优于州宪法、法律	

二、在三权分立制下,美国的三种权力是如何制约和平衡的?

三种权力	所属机关	受制约的表现	
立法权	国会	总统的制约	法院的制约
		总统有权否决国会立法(立法否决权);可以颁布拥有法律效力的行政命令(行政权);有立法倡议权(立法倡议权)	法院有权宣布国会制定的法律违反联邦宪法(违宪审查权)

三种权力	所属机关	受制约的表现	
行政权	总统	国会的制约	法院的制约
		行政机构的设置和所需经费由国会批准(财政权);有权监督行政执行情况、经费开支和官员行为(监督权)	最高法院可以宣布总统发布的行政命令、行政机关颁布的规章条例违宪(违宪审查权);通过案件的判决对宪法作出新解释,扩大或限制总统的权力(宪法解释权)
司法权	法院	总统的制约	国会的制约
		法官由总统提名经参议院同意后任命(提名法官权);最高法院法官人数和联邦其他法院的设立,均由国会决定,总统亦可施加影响	国会可以通过批准对法官的任命或弹劾法官的办法,来改变法院的组成(任命批准权);国会和各州一起,可以用宪法修正案推翻最高法院的裁决

典型题解
dianxingtijie

例 1 (2010 山东潍坊一模)对于美国的联邦制,有这样的两种观点:

观点一 联邦制下设“50 个小政府”,做不到“全国一盘棋”,更谈不上“全国人民一条心”,因而是一种低效的国家结构形式,不可取。

观点二 不受制约的权力是危险的,高效率的政府也就是危险的政府。联邦制好比是系在野马头上的缰绳。

请结合所学知识,对美国联邦制的利弊进行剖析。

[解析] 本题考查美国联邦制的利弊。首先要明确材料的两种观点说明的是联邦制的弊端和利处。解答时,要根据教材中美国联邦制的利、弊分别进行分析作答。

[答案] ①联邦制是调和美国成立之初北方资产阶级和南方种植园主之间、各州之间的巨大分歧和矛盾的有效形式。从美国联邦制的历史看,联邦制的最大优点在于,在保持联邦是一个强大、统一国家的同时,确保州的灵活性和创造性。②美国联邦制的最大问题是效率不高,联邦政府与州政府之间相互扯皮、推诿,各州政府之间各自为政。全国性资产阶级利益集团与地方性资产阶级利益集团分享权力,对于广大人民群众的要求,资产阶级则利用国家结构形式的特点相互推卸责任。当大多数资产阶级利益集团意见接近时,联邦制既能保证州的灵活性,又能保证中央的权威;当资产阶级利益集团之间矛盾重重时,联邦制就处于低效运转之中。

例 2 (2010 威海二模)2009 年初,美国总统奥巴马总额为 8 190 亿美元的一揽子经济刺激计划送到国会审议后,民主党议员和共和党议员在诸多具体条款上展开了拉锯战。1 月 28

日,众议院通过了“众院版”的经济刺激方案;2月4日,经济刺激方案被参议院否决,2月10日通过了“参院版”经济刺激计划。此后参众两院继续进行协商,化解党派歧见,消除两份计划之间的差异,形成统一版本,2月13日参众两院先后通过总额为7870亿美元的最终方案;2月17日,美国总统奥巴马签署方案为法律并开始实施。

(1)请说明上述材料体现的美国总统与国会的关系。

(2)请结合材料简要评析美国权力运行的规则。

[解析] 本题考查美国总统与国会之间的关系以及三权分立的有关知识。第(1)问要根据材料分析总统与国会的关系是行政权与立法权的分立与制衡关系。第(2)问要说明美国权力运行的规则是三权分立与制衡以及这种规则的优缺点。

[答案] (1)上述材料体现的美国总统与国会的关系是行政权与立法权分立与制衡的关系。美国总统将经济刺激计划送交国会审议通过,表明美国国会拥有立法权,有权监督行政经费开支情况;国会审议通过的方案送交美国总统签署,表明美国国会的立法活动也受到美国总统的制约。(2)三权分立与权力的制衡是美国权力运行的规则。美国经济刺激计划历经参众两院两党的激烈拉锯战终获通过,说明这项规则可以防止少数人专权,调节了资产阶级内部各集团的利益,维护了资本主义民主制度;在危机面前,总统与国会之间、国会参众两院两党之间,展开拉锯战,内耗严重,在一定程度上制约了美国国家机关的运转效率。

课堂作业

ketangzuoye

1. 美国总统奥巴马在竞选期间就以“绿色倡议”为诉求,迎合气候意识日益增强的广大选民。但美国作为碳排放第一大国,目前的减排承诺却是主要发达国家中最低的。奥巴马力挺的《清洁能源安全法案》在众议院以微弱优势通过,参议院的气候立法工作被一再推迟。民主党认为法案有利于促进美国经济转型,共和党保守派则认为提高减排目标将严重削弱美国企业的国际竞争力,损害美国的经济利益。有评论认为,“国内政治制约奥巴马减排努力”。

(1)从美国政体的角度,说明奥巴马在竞选时“迎合广大选民”的原因。

(2)结合材料,谈谈你对“国内政治制约奥巴马减排努力”的认识。

2. **材料一** 美国总统奥巴马于今年9月11日宣布,对从中国进口的所有小轿车和轻型卡车轮胎征收为期三年的惩罚性关税。《纽约时报》认为,奥巴马的这一决定是在其竞选总统时便已许下的承诺:一些利益集团在奥巴马参选美国总统期间提供了支持,因而奥巴马上台后肯定面临一个回报的问题,在未来几年,仍然会有这样的问题。

材料二 随着居民收入的增加,汽车生产能力的提升,家庭轿车正在走入平常人家。目前我国家庭轿车需求量等于全球年产量。新近一项调查表明,中国城镇家庭中大约有2600万户有购车的欲望,这相当于全球汽车厂商一年的总产量。

运用《国家和国际组织常识》有关知识,简要回答美国利益集团的政治作用。

专题四 民主集中制:我国人民代表大会制度的组织和活动原则

基础梳理

jichushuli

一、人民的选择 历史的必然

1. 梦想的破灭:资本主义制度行不通

(1)近代历史上,资本主义国家的建立,曾给欧美国家的发

展带来进步;但是,建立资本主义国家的追求,对中国的发展来说,留下的只是梦想的破灭。

(2)孙中山领导的辛亥革命并没有改变旧中国的社会性质,资产阶级也没有能力领导人民彻底完成反帝反封建的任务,实现国家独立和民族解放,更谈不上实现人

民主。

- (3)旧中国的政治制度,无论采取何种形式,都没有改变其代表帝国主义、封建主义、官僚资本主义利益的本质,中国人民仍处于被压迫、被奴役、被剥削的地位。

2. 人民的选择:人民代表大会制度的雏形

- (1)在新民主主义革命的历程中,中国共产党领导中国人民为建立新型人民民主政权、寻求适合的政权组织形式进行了长期的探索。
- (2)中国共产党为实现人民民主进行探索的历程:从第一次国内革命战争时期的罢工工人代表大会和农民协会,到第二次国内革命战争时期的工农兵代表苏维埃,从抗日战争时期的参议会,到解放战争后期和建国初期各地普遍召开的各界人民代表会议,都是中国共产党为实现人民民主而进行的探索和创造。
- (3)新民主主义革命胜利后的政权:以工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政;同这一国体相适应的政权组织形式是民主集中制的人民代表大会制度。

3. 历史的必然:人民代表大会制度的确立

- (1)全国人民代表大会制度的法律基础:《中国人民政治协商会议共同纲领》具有临时宪法的地位,为全国人民代表大会制度的建立奠定了法律基础。
- (2)全国人民代表大会召开的组织基础:1953年,我国在全国范围内进行了历史上第一次普选,在此基础上自下而上逐级召开的人民代表大会,为全国人民代表大会的召开奠定了组织基础。
- (3)人民代表大会制度建立的标志:1954年9月15日,第一届全国人民代表大会第一次会议在北京召开,标志着人民代表大会制度在我国正式建立起来。
- (4)人民代表大会制度的形成和确立表明:人民代表大会制度是中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的伟大创造;人民民主专政的新中国,采用人民代表大会制度作为政权组织形式,是历史的必然、人民的选择。

二、按照民主集中制建立的新型政体

1. 体现人民当家作主的根本政治制度

- (1)全国人民代表大会的职权:最高立法权、最高决定权、最高任免权和最高监督权。
- (2)人民代表大会制度的基本内容
- ①中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。
 - ②广大人民通过直接或间接的方式选出人大代表,由他们组成各级国家权力机关,代表人民统一行使国

家权力,决定全国和地方的一切重大事务。

- ③由权力机关产生行政和司法机关,各司其职,行使管理国家和社会的各项权力。

(3)人民代表大会制度是我国根本政治制度的原因

- ①人民代表大会制度决定着国家的其他各种具体制度。
- ②它是中国人民当家作主的最高形式和重要途径,也是中国社会主义政治文明的重要制度载体。

2. 确保国家权力协调高效运行的民主集中制

- (1)民主集中制的含义:民主集中制是在民主基础上的集中和在集中指导下的民主相结合的原则。

(2)民主集中制的表现:

- ①从人民代表大会和人民的关系来看,各级人民代表大会都由民主选举产生,对人民负责,受人民监督。
- ②从人民代表大会和其他国家机关的关系来看,人民代表大会不只是立法机关,而是国家权力机关。
- ③从中央和地方的关系来看,中央和地方各级国家机关按民主集中制的原则划分职权。

3. 民主与集中的统一

(1)实行民主集中制的优越性

- ①实行民主集中制,为每个中国公民参与政治生活提供了便利的合理的方式。
- ②实行这种制度,能够造成既有集中又有民主,既有纪律又有自由,既有统一意志又有个人心情舒畅,既各尽其能又各得其所,那样一种民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。

(2)怎样坚持民主集中制

- ①必须正确认识民主与集中的辩证统一关系。民主是集成的前提和基础,集中是民主得以实现的必要条件和保障。
- ②必须克服两种错误倾向,要克服只讲集中不讲民主的官僚主义和只讲民主不讲集中的极端民主化和无政府主义。
- ③必须正确行使公民权利,履行公民义务。

三、人民代表大会制度具有强大生命力

1. 民主集中,优势明显

(1)人民代表大会制度的优越性:

- ①人民代表大会制度保障了人民当家作主。
- ②人民代表大会制度动员了全体人民以国家主人翁的姿态投身社会主义建设。
- ③人民代表大会制度保证了国家机关协调高效运转。
- ④人民代表大会制度维护了国家统一和民族团结。

(2)实行民主集中制是发挥人民代表大会制度优越性的必

然要求。

①我国是建立在生产资料公有制为主体的经济基础之上的社会主义国家,国家和人民、整体和部分之间的根本利益是一致的。这就决定了我国国家权力的运行,必须实行民主集中制。

②保障安定和谐的政治局面和稳定的社会秩序,组织经济、政治、文化和社会建设,既需要扩大民主,也需要高度集中。在人民代表大会统一行使国家权力的前提下,国家行政机关、审判机关、检察机关各司其职,各尽其责,既保证国家权力始终掌握在人民手中,又有利于各个国家机关分工合作,协调一致地履行职能。

(3) 实行民主集中制的意义

实行民主集中制,便于人民参加对国家的管理,促进国家机关合理、高效运转,能够真正把亿万人民群众的意志和力量集中起来,维护国家的统一和民族的团结,动员和组织全国各族人民进行中国特色社会主义现代化建设。

2. 适合中国国情的好制度

(1) 人民代表大会制度与西方议会民主制度的相同点:都属于代议制。

(2) 人民代表大会制度与西方议会民主制度的不同点

①经济基础和国家性质不同:我国人民代表大会制度是建立在公有制为主体的经济基础之上。这一制度体现了人民民主专政的国家性质,保障了人民当家作主,维护和实现广大人民群众的利益和意志。西方议会制建立在资本主义私有制基础之上。维护资产阶级专政的国体,尽管它声称“主权在民”,实际上都是资产阶级掌权,维护和实现资产阶级的利益。

②组织活动原则不同:人民代表大会制度是按照民主集中制原则建立起来的。西方议会制一般按“三权分立”的原则来组织,立法、行政、司法三种国家权力由不同机关掌握。

(3) 我国的人民代表大会制度适合中国国情

①一个国家实行什么样的政治制度,是一定社会历史发展的产物,有着深刻的政治、经济和文化根源。

②西方国家实行的议会民主制度,是西方各国社会历史发展的产物,反映其各自政治、经济、文化的国情。

③我国实行人民代表大会制度,是因为它植根于中华民族几千年来赖以生存和发展的广阔沃土,产生于中国共产党领导全国人民争取民族独立、人民解放和国家富强的伟大实践。

④长期以来,全国各族人民通过人民代表大会制度,牢

牢地把国家和民族的命运掌握在自己手中。

四、坚持和完善人民代表大会制度

1. 坚持和改善党对国家事务的领导

(1) 坚持党的领导的原因

①中国共产党是中国的执政党,是历史的选择、人民的选择,是由我国宪法确定的。

②坚持和完善人民代表大会制度,必须坚持党的领导。

③共产党执政,就是领导、支持、保证人民当家作主,维护和实现最广大人民的根本利益。

④坚持和改善党对国家事务的领导,有利于把党的主张和人民的意志统一起来,有利于把党的决策和决策的贯彻执行统一起来,有利于国家政权机关及其领导人员把对党负责与对人民负责统一起来,保证中国共产党始终站在时代前列带领人民前进。

(2) 坚持和完善党的领导的方式

党的领导主要是政治领导、思想领导和组织领导。党通过制定大政方针,提出立法建议,推荐重要干部,进行思想宣传,发挥党组织和党员的作用,坚持依法行政,实施对国家和社会的领导。

2. 坚定不移地实施依法治国的基本方略

(1) 依法治国的含义:依法治国,就是广大人民群众在党的领导下,依照宪法和法律规定,通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济文化事业,管理社会事务,保证国家各项工作都依法进行,实现社会主义民主的制度化和法律化。

(2) 实施依法治国的原因

①依法治国既从制度上、法律上保证人民当家作主,又从制度上、法律上保证党的执政地位。

②依法治国,是建设社会主义经济、政治、文化的需要,是建设社会主义和谐社会的需要。

(3) 坚持依法治国的要求

①必须树立宪法和法律的权威。

②国家机关及其工作人员必须依法行使权力:立法机关要严格按照法律程序制定法律,确保国家各项事业有法可依;行政机关要严格依法行政,确保国家各项工作有序、高效地进行;司法机关要严格执法,确保司法公正、监督有利。

3. 加强人大的自身建设

(1) 加强人大自身建设,就要不断完善适合国家权力机关特点的、充满活力的组织制度和运行机制,不断促进人大及其常委会工作的制度化、法制化、规范化。

(2) 不断完善各级人大及其常委会的议事程序和工作制度,以更好地坚持民主集中制原则,使人大代表及其常

委会组成人员能够依法履行职责。

(3)具体表现:进一步加强和改进立法工作,提高立法质量;进一步加强和改进人民代表大会的监督工作;进一步密切各级人大同人民群众的联系,更好地发挥人大代表的作用;进一步加强各级人民代表大会及其常务委员会的组织制度和工作制度等。

(4)坚持和完善人民代表大会制度,就要更好地把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国统一于发展社会主义民主政治的实践。

疑难剖析

yinanpouxi

一、如何比较民主集中制和三权分立制?

项目	民主集中制	三权分立制
内容		
建立的经济基础	生产资料公有制为主体	生产资料私有制
国家性质	人民民主专政	资产阶级专政
享受的权力主体	人民	资产阶级
阶级实质	保障人民当家作主,维护和实现广大人民群众的利益和意志	维护和实现资产阶级利益
立法机关、行政机关、司法机关、司法机关三者的关系	行政机关和司法机关由人民代表大会产生,并对它负责、受它监督	相互独立,又相互制约
作用和效果	分工合理、协调一致、高效运转,既有利于充分发扬民主,又有利于国家集中管理;既避免权力过分集中,又避免权力过于分散、互相消耗牵掣而导致低效率	相互扯皮、效率低下

二、如何理解党的领导、人民当家作主和依法治国的关系?

1. 中国共产党是我国的执政党,是社会主义现代化建设事业的领导核心。中国共产党执政就是支持和保证人民当家作主,维护和实现最广大人民的根本利益。

2. 依法治国是在党的领导下,通过人民代表大会把党和人民的主张上升为国家意志。党必须在宪法和法律允许的范围内活动,依法执政。

3. 依法治国既从制度上、法律上保证了人民当家作主,又从制度上、法律上保证了党的执政地位。

4. 党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证。人民当家作主是社会主义民主政治的本质要求。依法治国是中国共产党领导人民治理国家的基本方略。三者统一于社会主义政治文明建设的实践,缺一不可。

典型题解

dianxingtijie

例1 材料一 2010年3月15日美国130位国会议员联名致信美国财政部长盖特纳和商务部长骆家辉,要求将中国认定为“汇率操纵国”,并要求美国商务部对中国商品实施反补贴制裁。公布一项汇率议案,再次将矛头指向人民币。专家预言,在4月美国财政部将向国会提交的汇率政策报告,将中国列入“汇率操纵国”,可能会获国会通过。鉴于奥巴马政府寻求中国合作,共同应对如朝鲜核武器、反恐和全球气候变化等议题,奥巴马将否决这项议案。

材料二 十一届全国人大三次会议审议通过的《中华人民共和国选举法修正案》,是在广泛听取社会各界意见的基础上,经全国人大及其常委会充分讨论,多次审议后表决通过的。

(1)概括指出上述材料体现的中美两国国家权力运行的原则。

(2)结合材料,运用国家和国际组织常识评析上述结论。

[解析] 本题考查我国的民主集中制和美国的三权分立制。第(1)问只要归纳出中美两国国家权力的运行原则即可。第(2)问要从经济基础、国家性质和各自的优缺点来分析。

[答案] (1)美国政体实行立法、行政和司法三权分立与相互制衡的“三权分立制”。我国人民代表大会制度实行民主基础上的集中和集中指导下的民主相结合的“民主集中制”。

(2)①美国政体实行三权分立制是由资本主义私有制和资产阶级专政的国家性质决定的。它可以防止少数人专权和封建专制,调节资产阶级内部各集团的利益,有效地维护资产阶级统治;但在这种制度下权力机关之间互相扯皮、效率低下,广大劳动人民不可能享有真正的民主,不可能实现人民群众的多数人统治。②我国人民代表大会制度实行民主集中制是由公有制为主体的经济基础和人民民主专政的国家性质决定的。它便于人民参加国家管理,保障人民当家作主,能促进国家机关合理分工,确保国家权力协调高效运转;有利于维护国家统一、民族团结和社会安定和谐,集中人民群众的意志和力量,调动人民群众积极建设中国特色社会主义。③美国的三权分立制是其历史条件和具体国情的产物,不符合中国国情。我国实行民主集中制是人民代表大会制度优越于任何资本主义国家政治体制的鲜明特点。

例2 中国发展社会主义民主政治最重要、最根本的原则,是坚持中国共产党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一。只有坚持这三者的有机统一,才能保证中国民主政治建设的正确方向,实现社会主义民主政治的制度化、规范化和程序化。

结合上述材料,说明为什么坚持和完善人民代表大会制度,就要更好地把坚持中国共产党的领导、人民当家作主和依法治国统一于社会主义政治文明建设的实践。