

昆明跨越

实践的力量

系列之二

中共昆明市委党校 编

 云南出版集团

 云南人民出版社

昆明跨越

实践的力量

系列之二

中共昆明市委党校 编

云南出版集团

云南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

昆明跨越 实践的力量. 2/ 中共昆明市委党校编.
—昆明: 云南人民出版社, 2014. 3
ISBN 978 - 7 - 222 - 08026 - 3

I. ①昆… II. ①中… III. ①社会主义建设 - 研究报告 - 昆明市 IV. ①D677. 41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 033417 号

责任编辑: 马维聪 陈文珍
责任校对: 余丽红

书 名	昆明跨越 实践的力量 (系列之二)
作 者	中共昆明市委党校 编
出 版	云南出版集团公司 云南人民出版社
发 行	云南人民出版社
社 址	昆明市环城西路 609 号
邮 编	650034
网 址	www. ynpph. com. cn
E-mail	rmszbs@ public. km. yn. cn
开 本	787 × 1092 1/16
印 张	16. 5
字 数	255 千
版 次	2014 年 2 月第 1 版第 1 次印刷
印 制	云南商奥印务有限公司
书 号	ISBN 978 - 7 - 222 - 08026 - 3
定 价	50. 00 元

《昆明跨越 实践的力量》编委会

主 编：黄云波

常务副主编：范光华

副 主 编：蔡 杰 黄世健 苏秀琼

许绍忠 陈向红 王 波

执 行 编 辑：王亚民

编 委：缪 雨 杨光辉 甘立勇

保跃平 董文倩 黄东岳

序

中共昆明市委副书记、市委党校校长 黄云波

没有调查就没有发言权，调查研究是谋事之基、干事之需、成事之道。重视调查研究，是我们党在革命、建设、改革各个历史时期做好领导工作的重要传家宝。党校是党政领导干部教育培训的主渠道和党性教育的大熔炉，是党委、政府的思想库、智囊团。做好调查研究，是贯彻党的理论与实际相结合学风的基本要求，是提高党校教学科研水平的重要途径，是提高服务大局水平的务实之举，也是党校教师学以致用、用以促学、学用相长的具体体现。

2013 年是深入贯彻党的十八大精神的开局之年，也是加快建设美好幸福新昆明、为全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年。一年来，全市上下以党的十八大精神为指引，进一步解放思想，大胆开拓进取，奋力攻坚克难，各项工作实现了新的突破，取得了显著成绩，天道酬勤，春华秋实。一年来的努力奋斗，各地区、各领域、各行业工作亮点纷呈、特色突出、成效明显，探索了许多值得总结和深化的新经验、新思路、新启示。昆明市委党校积极发挥思想库、智囊团作用，组织全校教师围绕全市改革发展建设的各项工作开展调查研究，集文成册，所收 23 篇文章从各个侧面深入反映了昆明市全面深化改革的创新实践，总结分析了取得的经验和有待突破的问题，以期进一步促进交流、指导实践、促进发展。这是市委党校深入调查研究工作的一项重要举措，也是党校人把握大局、服从大局、服务大局、

推动大局的有益探索。作为一校之长，甚感高兴和欣慰！

理论来源于实践，而实践基础上的理论创新又能引导和鼓舞实践，是社会发展和变革的先导。习近平总书记在2013年中央党校春季开学典礼上强调：“必须大兴学习之风，坚持学习、学习、再学习，坚持实践、实践、再实践。”党的十八届三中全会吹响了全面深化改革的号角，希望全市各级党校和社科工作者要闻风而起、闻风而动，做到“三个最早最快”：中央、省委重大理论方针的最早最快学习者、宣传者，市委、市政府重要决策部署的最早最快研究者、实践者，基层和群众重要典型经验的总结者、推介者。要深入研究和准确把握全国、全省、全市改革和建设中有全局性、战略性、前瞻性的重大问题，真正深入实践、深入基层、深入一线，扎根于人民群众中，全面了解各种新情况，认真总结群众创造的新经验，努力探索各行各业带规律性的东西，积极提供相应的对策，使调查研究工作同中心工作紧密结合起来，更好地为各级党委和政府科学决策服务，为提高党的领导水平和执政水平服务，为加快建设美好幸福新昆明、率先全面建成小康社会作出应有的贡献！

党校是思想的净土、学习的圣地、理论的殿堂、干部的熔炉。教学和科研是提高党校教育质量的重要组成部分，是衡量党校办学实力的重要尺度。党校教学和科研的出发点是服务大局，落脚点也是服务大局，要提高服务大局的质量和水平，党校教师必须实实在在改进文风、学风和作风。要切实改进文风。习近平总书记强调“文风体现作风”、“改进作风必须改进文风”，要有“求短、求实、求新”的风格，要有“删繁就简三秋树，领异标新二月花”的气象。党校人体现什么样的文风关乎学风、作风，关乎教学、科研的成效。我们都喜欢开门见山、直截了当，观点鲜明、重点突出的文章，不喜欢空话连篇、言之无物、东拼西凑、思路老套的东西。有一个浅显的道理，文章是给人看的，读者喜欢才是硬道理，党校教师要起带头示范作用。

要切实改进学风。理论联系实际是我们党的思想路线也是根本的学风所在。党校的调研报告既是科研，它要上升到理论和规律；又是资政，它为领导的决策提供论据和参考。要达到这样的要求，不但要在理论上把握好党的路线方针政策，能够用马克思主义的立场观点和方法分析解决问题，更要深入实际、深入基层，做到求真务实，实事求是。习近平总书记指出“问题是时代的口号”、“问题倒逼改革”。我们要解决的问题不在自己的脑子里，不在书本上，而是在实践中、在群众中。文章不是为了辞藻的堆砌、概念的演绎，而是用它来“提出问题、分析问题、解决问题”。党校教师尤其要练好深入实际调查研究的基本功，务求做到习近平同志提倡的“深、实、细、准、效”，要切实改进作风。人民群众是我们力量的源泉，我们所做的工作要关注人民群众的重大关切，回应人民群众的根本诉求。为此，我们要深入群众、联系群众、服务群众，问政于民、问计于民、问需于民，通过调查研究去践行我们党“从群众中来，到群众中去”的工作路线。这个集子有了一个很好的开端，但要坚持下去，不断深入。

是为序。

2014年1月

目 录

序	黄云波 (1)
---------	---------

期待“化茧成蝶”的美丽嬗变

——东川“产业困局”的突破	甘立勇 (1)
---------------------	---------

呈贡宝珠梨：改变一个山村的命运	杨光辉 夏安玲 杨忠艳 (17)
-----------------------	------------------

城乡统筹的昆明实践	保跃平 (31)
-----------------	----------

精彩蝶变 奏响聚力生辉交响乐

——嵩明工业强县的赶超路	吴 玲 (42)
--------------------	----------

当好“排头兵” 引领滇中经济区新跨越	夏安玲 (53)
--------------------------	----------

产业强市 一座春天之城的追问与应答	赵敏鉴 (62)
-------------------------	----------

高原特色农业的典范

——昆明“都市农庄”在成长	卢晓慧 (77)
---------------------	----------

都市农庄：都市型现代农业的奇葩

.....	马宏敏 杨光辉 田习忠 (89)
-------	------------------

春雨催春犁 民主更及时

——昆明 2013 年村“两委”换届选举纪实	
------------------------	--

.....	周 铀 缪 雨 刘 潇 (99)
-------	------------------

擦亮“南博”品牌 塑造国际形象	董文倩 (108)
-----------------------	-----------

斑斓昆明 七彩春城

——昆明城市形象提升侧记	黄东岳 (120)
--------------------	-----------

梦想，在这里再次腾飞

——昆明空港经济区建设纪实与前景展望	刘 艳 (133)
--------------------------	-----------

扮靓绿色高原明珠 筑造诗意栖居之城

——昆明创建森林城市纪实……………王思慧（146）

海纳百川听民意 春风化雨解民忧

——昆明市完善群众利益诉求机制纪实……………李琳（156）

住有所居 不是梦想

——昆明公租房工程建设纪实……………胡灿莉（166）

扬帆破浪竞风流 勇立潮头谱华章

——昆明干部教育培训工作纪实……………冯显茹（175）

昆明职业教育：乘风破浪正当时……………李佳芸（184）

云秀小巷：城中村自主改造的秀丽篇章

……………李群 贺庆红 孟晓玲（192）

交通承载着城市的未来

——改善昆明城市交通拥堵现象的思考……………桑庆琨（202）

干部受教育 群众得实惠

——昆明“四群”教育工作纪实……………缪雨 刘潇（208）

农村基层服务型党组织建设纪实……………祁迎夏（224）

“创先争优”添异彩 魅力春城展新颜

——昆明市创先争优活动纪实……………李琼（234）

2013·昆明产业行动……………王亚民（243）

后 记……………（256）

期待“化茧成蝶”的美丽嬗变

——东川“产业困局”的突破

甘立勇



——较为典型的东川地理特征一角

受地域环境、资源禀赋、历史沿革、认识局限和区域分工诸多因素长期叠加的影响，昆明东川产业构成自近代以来一直都存在着较为畸形的特征——过度依赖以铜矿为中心的生产体系。当铜矿几近枯竭，尤其是“4.2 牛奶河事件”的发生，使东川人强烈地意识到区域内其他产业与昆明同步发展的尴尬程度，曾经的资源优势反而成为羁绊新兴产业掘起的劣势。面对困局，何以转型，实现在后发优势的产业更新？人们充满期待并在创新地努力。

一、传承之殇：矿业枯竭化与新产空洞化跌撞而来

东川，处于昆明市最北端，属金沙江流域区域，地处东经 $102^{\circ}47' \sim$

103°18′，北纬 25°57′~26°32′之间，区域面积 1858.79 平方公里，辖 7 镇 1 乡，人口约 31 万。境内自然环境复杂多样，南北纵距 84 公里，东西横距 51 公里，境内山高谷深，地势陡峻，最高海拔 4344 米，最低海拔 695 米，高差 3649 米，呈较为明显的立体型地貌，并形成典型的“深切割型”高山峡谷地。东川还是昆明地区经济发展水平最为落后的“第三板块”中昆明市唯一的直辖区，也是国家级贫困县区之一。

东川，1958 年因矿设市。由于域内蕴藏相对集中而丰富的铜矿及其他诸如磷、铁、黄金、铅锌、白墨玉和石灰石等矿产资源，导致产业结构“习惯性”地成为集探矿、采掘、冶炼为核心和一体化的非均衡发展状况，经济逐渐变为较为严重的资源依赖型特征，其他产业相对萎缩和发展滞后。然而，伴随开采力度的加大和时间的推移，曾几何时鼎盛繁荣的“铜业经济”开始随矿衰微……

1998 年 12 月 6 日，国务院批准撤销地级东川市，跨省会昆明越过嵩明、寻甸县而直接设立东川区。2004 年 4 月 13 日，省委、省政府决定在东川建立“再就业特区”，以特殊优惠政策吸引资金、人才、技术等生产要素向域内流入，促进东川经济发展。2007 年，东川被列为国家第二批资源枯竭型城市转型发展和省“扩权强县”试点城市。此一系列举措的意图旨在拉近昆明—东川两地的“经济距离”和“心理距离”，让东川挖掘潜力，占据区位，对口联动，后发赶超。

岁月的流逝，今天的东川，经济社会和产业结构状况又处何态呢？

附表：2011 年东川与昆明市各区县主要经济指标对比^[1]

地区	GDP 总量 (亿元)	人口 (万人)	占比 (%)			人均 GDP	人均财 政收入	人均城 镇投资	农村人均 年收入
			一产	二产	三产				
昆明市	2509	649	5.3%	46.3%	48.4%	38831	4898	19241	10798
五华区	608	86	0.3%	56.0%	43.7%	70784	2949	17891	12809
盘龙区	301	82	1.4%	29.0%	69.6%	37110	2697	10577	11626
官渡区	549	86	1.4%	39.0%	59.5%	64073	3742	32823	13135

地区	GDP 总量 (亿元)	人口 (万人)	占比 (%)			人均 GDP	人均财 政收入	人均城 镇投资	农村人均 年收入
			一产	二产	三产				
西山区	288	76	1.0%	29.8%	69.2%	37977	2886	22173	12100
东川区	56	27	6.7%	67.8%	25.6%	20532	1986	14977	5190
呈贡区	84	32	7.1%	50.3%	42.6%	26988	2362	46930	17416
晋宁县	67	29	20.2%	52.9%	26.9%	23668	2959	20893	12198
富民县	34	15	20.1%	49.1%	30.8%	23246	1824	10139	15755
宜良县	107	42	28.3%	27.8%	43.8%	25463	1069	7408	10057
石林县	44	25	26.8%	31.3%	41.9%	18053	1908	18520	11333
嵩明县	51	29	17.7%	53.6%	28.8%	18004	2027	20343	9980
禄劝县	38	40	32.6%	27.5%	40.0%	9715	896	10512	6505
寻甸县	45	46	29.6%	29.9%	40.5%	9942	998	9467	6960
安宁市	167	34	5.3%	59.2%	35.6%	48956	6221	20284	13291

——数据来源：昆明市统计局

表中佐证示出：

1. 市辖的人均水平尚有差距，但各级政府及各类经济实体在近年来对东川的投资力度仍持续增长，人均城镇投资额近 1.5 万元/人，人均 GDP 也在一路攀升，达 2 万元/人。然而，人均财政收入及农村人均年收入指标却远远落后于其他板块的县市区，不及昆明人均水平的一半，其县域经济的实力和差距便不言而喻。

2. 在第一、二、三产业的结构占比和对 GDP 的贡献率中，该地区的比重最为畸形：一产仅占 6.7%，二产高达 67.8%，三产只占 25.6%，第一产业对 GDP 的贡献率很低，第三产业的发展更显滞后。

3. 与该地区辽阔区域面积（1858.79 平方公里）和丰富多样的资源占有量相比，区区 56 亿元的 GDP 总量显得极不协调和极为不平衡。

4. 农业和农村发展较慢，产业化程度偏低，贫困问题突出；工业经济结构单一，产业链短促，产品附加值不高，资源集约利用率不足，生态环境恶劣，发展方式粗放；产业内部结构不合理；投融资体制不健全。



——孤立偏远的自然乡村

二、希望犹存：优势与机遇同在

（一）矿产资源比比皆是

东川自古拥有“天南铜都”之称：铜矿储量 335 万吨，占全省储量的三分之一，位居全国第三，为我国六大产铜基地之一。东汉以后为历代王朝提供铸币原料，至清代达到鼎盛，被誉为“京铜”和“云铜”，虽然近年来富矿集中度有所衰竭，但依然是云南铜矿资源蕴藏量最大的地区；域内其他矿产资源种类繁多，当下探明的矿产有铁矿约 1 亿吨、磷矿近 4 亿吨、近 100 万立方米的墨玉储量和“牡丹红”花岗岩装饰石材、近千万吨的优质石灰石，此外，在区域内发现的黄金储量达到大型金矿床的储量，现已经设立了 11 个金矿勘探区域，成为国内找金热区，众多铂、钼等稀贵金属让人眼花缭乱。

（二）生态资源独立成势

东川地域高差达 3649 米，典型的立体气候使其具有“一山分四季，十里不同天”的特征。特色农业及经济作物在民间有“三子”之喻：“河谷打坝子”即在海拔 1600 米以下的河谷区，适合小江西瓜、洋葱、特色冬早瓜果蔬菜等热区经济作物种植和农产品的开发，小江两岸距昆明最近，是

最大的热带作物生长区，素有“天然温室”之誉；“半山系带子”即在海拔1600米—2200米的中山区，适合小麦、玉米等优质粮菜和商品禽类养殖产业的开发，所占区域最大；“山顶戴帽子”即在海拔2200米以上的高山区，适合雪上一枝蒿、法落海、雪胆等高山药材种植业及黑山羊等特色养殖业的开发。动植物南北交汇处大厂原始冷杉林有国家二类保护植物“急尖长苞冷杉”近4万亩，是滇中地区唯一的原始冷杉林，被誉为“天然氧吧”、“绿色明珠”。

（三）文化开发潜力独具

据专家学者考证，轿子雪山燕子洞一带是彝族的发源地之一；彝族、布依族有着独特的庆典节日，人文资源丰富，衣食住行方面的民族风情浓郁；同时，东川旅游业背后的文化底蕴具有潜在和后发优势。

（四）旅游资源自成体系

“金沙水拍云崖暖，乌蒙磅礴走泥丸”描绘的金沙江壮美和乌蒙山雄浑正是东川天地间的实景，牯牛峰是乌蒙山系的最高峰就在东川境内。自然地理因素的独特性造就了东川旅游资源多样性、立体性、雄浑性的特征。

誉为云南五岳之首“东岳”的轿子雪山以其绝无仅有的低海拔区域雪山及“雄、奇、险、峻”被誉为“滇中第一山”，又以其杜鹃花海、高山草甸、箭竹丛林构成“雪山风光三绝”。

东川独特的地质原因造就了“红土地”风景区七彩斑斓的梦幻色彩，以其天然、独特、艳丽、秀美而中外驰名，是天下摄影爱好者叹为观止的梦境。

小江流域因其独特的生态原因而构成世界最典型的暴雨泥石流区，被公认为“泥石流的天然博物馆”，号称“白土地”的超级泥石流冲刷带是泥石流科考和人类自我反思的圣地。

自然因素与人类不当活动共同造就的巨大灾害以其鬼斧神工的遗迹，无意间却又成就了世界“汽车越野”等赛事独一无二的绝佳天然赛场。九龙原始森林静谧幽深、石将军一柱擎天……奇景异境，赢得了“小武夷山、小张家界”之称。

观光、休闲度假、农家乐、生态旅游、康体旅游等多种形式的旅游正

日趋壮大。

这个“旅游天然大宝库”正期待着人们揭开她神秘的面纱。



——较为典型的耕作环境

（五）区位特殊

东川隶属昆明，邻会泽，接寻甸，连禄劝，与四川省会东县隔金沙江相望，距省会昆明 157 公里，距四川重要城市西昌市仅 316 公里，地处“两省四县”的交汇处。目前，川南地区已完成高等级公路的建设，与此同时，伴随着龙东格公路的建成，出滇入川的最便捷的通道即将形成，随着国家对金沙江水能资源的开发利用和昆明第三板块城乡统筹发展战略的深入实施，这里将成为出滇入川的大通道、昆明的北大门、倘甸工业园和轿子山旅游开发的联动区。随着金沙江水能资源的梯级开发，这里将成为云南连接长江经济带的重要枢纽。

（六）政策倾斜

东川作为国家第二批资源枯竭型城市转型发展和省“扩权强县”试点城市，是云南再就业工程试点特区。2011 年 3 月 30 日《昆明市委、市政府关于加快东川经济转型和可持续发展的若干意见》中，鉴于东川长期处于“失血”状态和对国家的特殊贡献，国家和省、市对其改革和发展给予特别的关注和扶持。

税收：11 项优惠政策。

土地：7 项优惠政策。

劳动就业：7 项优惠政策。

工商管理：4 项优惠政策。

政策还在频频出台中……

三、直面困境：劣势及受制因素压力重重

《中共昆明市东川区委关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》指出：“在当前区域竞争日趋激烈的情况下，还有许多困难和矛盾需要我们继续努力加以解决，主要表现为‘五个没有变’：一是铜业经济的单一结构没有变；二是城乡差距依然较大的基本区情没有变；三是交通瓶颈的制约因素没有变；四是生态脆弱的基本状况没有变；五是就业困难的社会矛盾没有变……”^[2]



——闻名遐迩的东川红土地

东川作为典型的资源依赖型城市，数十年来，在为国家经济社会发展做出历史性贡献的同时，其经济、产业结构及生态环境也积累了大量的历史遗留问题：

（一）自然与人为两大因素造成严重的水土流失

提起东川，跌入人们心目中的第一印象或许是“美丽的红土地”。殊不知，其独特自然奇观的形成却因土壤里的铁质氧化沉积所致，炫目色彩油然而形成。这种红壤在高温多雨作用下，遇水易分解，抗冲抗蚀能力弱，导致水土流失易发生，多为荒山、荒坡，侵害土地面积极大。

地区因其自身先天的自然资源禀赋和人类的长期开矿活动（早在西汉时期，先民们就已经用“火烧水泼法”开采铜矿，并用木炭炼铜铸币，即所谓的“伐薪炼铜”），导致山体破碎、植被近绝、生态恶劣、水土流失，成为全国著名的泥石流灾害频发区。区位地势陡峻，地壳活动频繁，山地稳定度低，常年降雨集中，地表松散固体物质大量堆积，均加剧水土流失而使植被破坏。现全区水土流失面积已达 1274 平方公里，占总面积的近 70%，年均土壤被侵蚀总量 828.34 万吨，年侵蚀深度达 3.55mm。



——触目惊心的水土流失痕迹

水土流失造成的危害：

1. 农业生产举步维艰

表土的冲刷，可耕作层中碳酸盐含量增多，土壤的物理状况恶化，吸保水能力降低，有机质和无机质被减退，土壤肥力退化，土层变薄。结果