

Qiangnong Fuwu Hui Xianxiang

Xianju Xian Nongye Jiceng Gonggong Fuwu Tixi Jianshe Fazhan Zongshu

强农服务惠仙乡

—— 仙居县农业基层公共服务体系建设发展综述



中共仙居县委
仙居县人民政府

强农服务惠仙乡

——仙居县农业基层公共服务体系建设发展综述

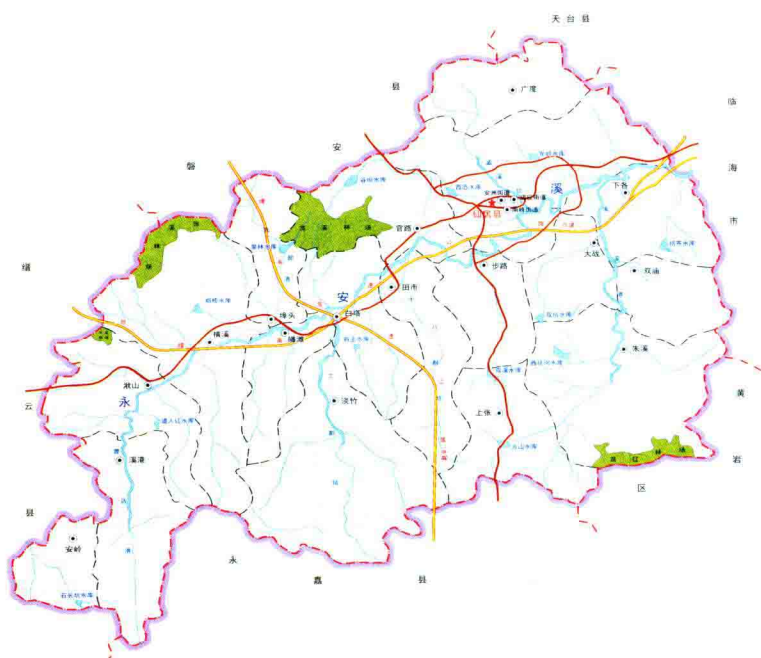
中共仙居县委



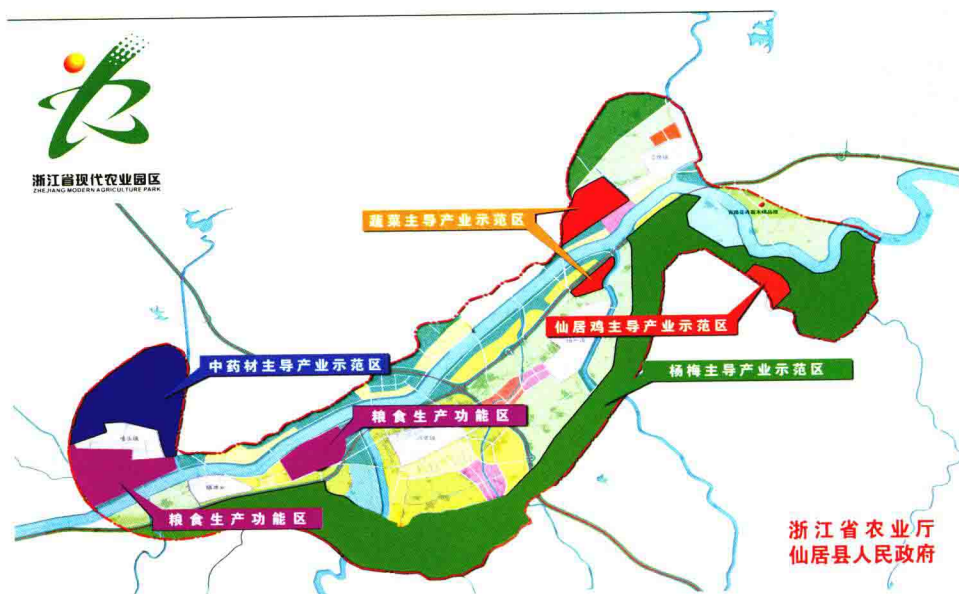
省委副书记、省长吕祖善一行视察仙居县农业时与农技人员亲切合影



省委常委、副省长葛慧君一行视察仙居县白塔镇农业基层公共服务



仙居县行政区域图



仙居县省级现代农业综合区（仙居台湾农民创业园）规划图

【主导产业】

仙居鸡



仙居杨梅



山地蔬菜



笋竹两用林

【特色产品】



有机茶



绿色稻米



特色干鲜果



油茶



淡水鱼



中药材



业基层公共服务

NONG YE JI CENG GONG GONG FU WU

【“三位一体” 农业公共服务】



在乡镇



在功能区



在园区



在市场



在乡村

序 言

仙居县地处浙江省东南部、台州市西部。全县总面积2000平方公里，辖20个乡镇（街道）、723个行政村，总人口49.5万。

仙居历史悠久，东晋永和三年（公元347年）立县，原名乐安、永安，北宋景德四年（公元1007年），宋真宗以其“洞天名山屏蔽周卫，而多神仙之宅”，下诏改“永安”为“仙居”，意为“仙人居住的地方”。仙居交通便捷，诸永、台金两条高速公路贯穿全境，是浙东南地区的交通小枢纽；生态环境优良，是浙江重要的生态环境功能区；旅游资源丰富，有国家重点风景名胜区和国家AAAA级旅游区158平方公里；产业特色鲜明，是“中国杨梅之乡”、“中国有机茶之乡”，荣获“中国工艺礼品之都”称号。

近年来，仙居县按照省委、省政府的部署，全面推进农技推广、动植物疫病防控、农产品质量安全监管三位一体，县、乡、村、户全覆盖的农业基层公共服务体系建设，农业公共服务呈现出勃勃生机，极大推动了现代农业发展，实现了农业持续增效、农民持续增收。



目 录

Directory

→ 序言

→ 政策篇

- 1 中共仙居县委办公室仙居县人民政府办公室关于建立仙居县构建农业“三位一体”公共服务体系、推进浙江省绿色农产品生产基地建设领导小组的通知..... 04
- 2 中共仙居县委仙居县人民政府关于加强全县农业“三位一体”公共服务体系建设的通知..... 05
- 3 仙居县人民政府关于抓好2011年粮食生产工作的通知..... 10
- 4 中共仙居县委仙居县人民政府关于加快农村土地承包经营权流转促进现代农业发展的若干意见..... 15
- 5 仙居县人民政府印发关于加强农产品质量安全管理工作意见的通知..... 21
- 6 仙居县人民政府关于开展现代农业园区和粮食功能区建设工作的意见..... 26
- 7 仙居县人民政府关于印发仙居县财政支农资金整合优化实施方案的通知..... 32
- 8 仙居县人民政府办公室关于印发仙居县现代农业生产发展资金绩效评价办法的通知..... 36
- 9 仙居县人民政府办公室关于印发仙居县乡镇（街道）责任农技人员考核细则和仙居县乡镇（街道）农技服务中心规范化建设考核办法的通知..... 39
- 10 仙居县人民政府办公室关于转发县农业局等《关于鼓励扶持乡土人才创业创新的若干意见》的通知..... 44
- 11 仙居县农业局关于深化农业“三位一体”公共服务体系建设进一步加强农业干部作风建设的通知..... 46
- 12 仙居县农业局关于印发仙居县农业局农技人员结对服务实施管理暂行办法的通知..... 49

→ 实践篇

- 1 三位一体 全面推进农业公共服务体系..... 54
- 2 农业公共服务在乡镇..... 65

3	农业公共服务在功能区·····	67
4	农业公共服务在园区·····	69
5	农业公共服务在市场·····	61
6	农业公共服务在乡村·····	73

→ 产业篇

1	统筹资源 全力推进“一园两区”建设·····	76
2	坚持四力合一 大力推进现代农业发展·····	79
3	实施准入制度 强化质量监控 高标准建设优质农产品展示展销 平台·····	86
4	依托丰富旅游资源 发展休闲观光农业·····	91
5	仙居县国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(农业摘要)··	93
6	仙居县粮食生产功能区建设规划(2010-2018年)(摘要)····	95
7	仙居县现代农业综合区建设规划(2010-2030年)(摘要)····	110
8	仙居县台湾农民创业园建设规划(2010-2025年)(摘要)····	131

→ 媒体看仙居

1	仙居,农技人员成了香饽饽·····	150
2	追逐现代农业之梦——仙居县“两区”建设探访·····	152
3	一个富民产业健康成长的故事——仙居让甜蜜无忧·····	155
4	仙居一季菜花赚一年生计·····	157
5	仙居:绿色农业高歌猛进·····	158

目 录

Directory

→ 序言

→ 政策篇

- 1 中共仙居县委办公室仙居县人民政府办公室关于建立仙居县构建农业“三位一体”公共服务体系、推进浙江省绿色农产品生产基地建设领导小组的通知…………… 04
- 2 中共仙居县委仙居县人民政府关于加强全县农业“三位一体”公共服务体系建设的通知…………… 05
- 3 仙居县人民政府关于抓好2011年粮食生产工作的通知…………… 10
- 4 中共仙居县委仙居县人民政府关于加快农村土地承包经营权流转促进现代农业发展的若干意见…………… 15
- 5 仙居县人民政府印发关于加强农产品质量安全管理工作的通知…………… 21
- 6 仙居县人民政府关于开展现代农业园区和粮食功能区建设工作的意见…………… 26
- 7 仙居县人民政府关于印发仙居县财政支农资金整合优化实施方案的通知…………… 32
- 8 仙居县人民政府办公室关于印发仙居县现代农业生产发展资金绩效评价办法的通知…………… 36
- 9 仙居县人民政府办公室关于印发仙居县乡镇（街道）责任农技人员考核细则和仙居县乡镇（街道）农技服务中心规范化建设考核办法的通知…………… 39
- 10 仙居县人民政府办公室关于转发县农业局等《关于鼓励扶持乡土人才创业创新的若干意见》的通知…………… 44
- 11 仙居县农业局关于深化农业“三位一体”公共服务体系建设进一步加强农业干部作风建设的通知…………… 46
- 12 仙居县农业局关于印发仙居县农业局农技人员结对服务实施管理暂行办法的通知…………… 49

→ 实践篇

- 1 三位一体 全面推进农业公共服务体系…………… 54
- 2 农业公共服务在乡镇…………… 65

3	农业公共服务在功能区·····	67
4	农业公共服务在园区·····	69
5	农业公共服务在市场·····	61
6	农业公共服务在乡村·····	73

→ 产业篇

1	统筹资源 全力推进“一园两区”建设·····	76
2	坚持四力合一 大力推进现代农业发展·····	79
3	实施准入制度 强化质量监控 高标准建设优质农产品展示展销 平台·····	86
4	依托丰富旅游资源 发展休闲观光农业·····	91
5	仙居县国民经济和社会发展的第十二个五年规划纲要(农业摘要)···	93
6	仙居县粮食生产功能区建设规划(2010-2018年)(摘要)·····	95
7	仙居县现代农业综合区建设规划(2010-2030年)(摘要)·····	110
8	仙居县台湾农民创业园建设规划(2010-2025年)(摘要)·····	131

→ 媒体看仙居

1	仙居，农技人员成了香饽饽·····	150
2	追逐现代农业之梦——仙居县“两区”建设探访·····	152
3	一个富民产业健康成长的故事——仙居让甜蜜无忧·····	155
4	仙居一季菜花赚一年生计·····	157
5	仙居：绿色农业高歌猛进·····	158

政策篇



中共仙居县委办公室 仙居县人民政府办公室 关于建立仙居县构建农业“三位一体”公共服务体系、 推进浙江省绿色农产品生产基地建设领导小组的通知

仙县委办〔2009〕24号

为加快构建农业“三位一体”公共服务体系，推进浙江省绿色农产品生产基地建设，经研究，决定建立仙居县构建农业“三位一体”公共服务体系、推进浙江省绿色农产品生产基地建设领导小组。现将领导小组成员名单通知如下：

- 组 长：金 志（县委副书记、县政府县长）
副组长：周 胜（县委副书记）
 李起福（县政府副县长）
成 员：郑友进（县委办副主任）
 吴伟俊（县府办副主任）
 林 杰（县委组织部副部长）
 朱文锋（县委宣传部副部长）
 王金条（县委办副主任、县农办主任）
 尹志坚（县发改局局长）
 王光灿（县科技局局长）
 姚文浩（县财政局党组书记）
 林黎明（县委组织部副部长、县人劳局局长）
 戴四虎（县水利局局长）
 沈西红（县农业局局长）
 潘文华（县卫生局局长）
 赵焕彩（县林业局局长）
 章海量（县广播电视台台长）
 杨赛中（县供销社主任）
 王德刚（县工商局局长）
 陈加凌（县质监局局长）
 王慧敏（县信用联社理事长）

领导小组下设办公室（设在县农业局），沈西红兼任办公室主任，董云彪（县农业局）、陈宝福（县林业局）任办公室副主任。

中共仙居县委 仙居县人民政府 关于加强全县农业“三位一体”公共服务 体系建设的通知

仙县委发〔2009〕28号

根据党的十七届三中全会精神和省委、省政府关于建立农业“三位一体”公共服务组织的要求，为进一步建立健全农技推广、动植物防疫和农产品质量安全监管等农业公共服务体系，推进“浙江省绿色农产品生产基地”建设，结合仙居实际，现就加强我县农业“三位一体”公共服务体系建设有关事项通知如下：

一、加强农业“三位一体”公共服务体系建设的重要意义

党的十七届三中全会指出“加强农业公共服务能力建设，创新管理体制，提高人员素质，力争三年内在全国普遍健全乡镇或区域性农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构，逐步建立村级服务站点”。我县在全省率先建设农业“三位一体”公共服务体系，是贯彻十七届三中全会精神的重要举措，是落实省委、省政府在我县开展农业公共服务体系建设试点工作要求的具体行动，是加强农产品质量监管、推进“浙江省绿色农产品生产基地”建设、促进农业增效农民增收的有效保障。各乡镇、街道和有关部门要充分认识加强农业“三位一体”公共服务体系建设的重要意义，统一思想，加强领导，落实责任，把这项工作作为当前和今后一段时期的重要任务抓紧、抓好、抓出成效。

二、农业“三位一体”公共服务体系建设的总体要求及目标

认真贯彻落实科学发展观和十七届三中全会精神，在深化责任农技推广制度的基础上，按照提高县一级、强化乡镇一级、发展村一级、延伸“户”一级的总体要求，构建政府主导力、科技支撑力、农民主体力、社会参与力等“四力合一”的农业公共服务建设机制，完善农技推广体系，强化动植物疫病防控体系，建立农产品质量安全监管体系，为我县绿色农产品生产基地建设提供有力的技术支撑、质量监管、安全保障，确保绿色农产品专卖市场直供基地、农业重点基地的农产品达到绿色食品标准，面上农产品达到无公害农产品标准，地产农产品质量合格率达到98%以上。

三、加强机构建设，健全网络体系



（一）加强县级农业服务机构建设。

1、健全农技推广机构。充分发挥仙居县农技推广管理中心（议事协调机构）的指挥协调功能。加强县级农技推广专业机构建设（粮食、蔬菜、水产、水果、特产、林业、畜牧、农机等专业技术推广机构），明确为公益性事业单位，经费全额列入财政预算。

2、完善动植物疫病防控机构。进一步加强县畜牧兽医局（仙居县动物卫生监督所）建设，健全工作机构，增设横溪、白塔、城关、下各4个动物卫生监督分所，每个分所核定全额拨款事业编制2人，从县农业局内部调剂。动物检疫人员不足的动物卫生监督分所，可聘任动物卫生协检员，由县财政给予适当经费补助。加强仙居县植物保护站、植物检疫站、森林病虫害防治站（森林检疫站）建设，健全机制，配足人员。

3、建立农产品质量安全监管机构。根据《农产品质量安全法》结合现阶段农产品质量安全监管工作的需要，在县农业局增设农产品质量安全监督管理科，列入公务员序列，确定编制3人。承担全县农产品质量安全的监管、监测、组织协调及体系建设、农产品质量安全知识宣传和培训、参与农业标准化生产和国家质量认证产品的标识管理等职能。

（二）建立“三位一体”乡镇农业公共服务机构。

1、机构设置。通过对现有乡镇（街道）农技机构（农技站、林业工作站、农机站、农经站、畜牧兽医站）人员、编制等的整合，在每个乡镇（街道）建立集农技推广、动植物疫病防控、农产品质量安全监管“三位一体”的乡镇（街道）综合农技服务中心。

2、编制及人员。按照充实农技推广、强化动植物疫病防控、配备农产品质量安全监管力量的原则，对乡镇（街道）综合农技服务中心进行定编定岗。农技推广、动植物疫病防控人员编制按照仙编〔2006〕15号和仙编〔2006〕16号文件配备，但每个乡镇（街道）必须有畜牧兽医专管员和植保员。明确1-2名全额拨款事业编制人员，专职负责农产品质量安全监管工作。根据实际情况，加强人员调整充实，公开招考专业对口大专以上学历的人员充实农技队伍，同等条件下，优先录用大学生村官。

3、经费保障。整合后的乡镇（街道）综合农技服务中心为全额拨款公益性事业单位，人头经费及工作经费全额纳入县财政预算。对动物防疫等公益性服务项目，采取政府购买服务的方式，由基层政府

组织防疫员队伍完成。

（三）推进村级农业公共服务站点建设。

建立村级农业服务站，由村党支部书记或村民委员会主任担任村级服务站站长，配备专职副站长和2名以上农业服务助理员。种植业服务助理员由专职副站长兼任，养殖业服务助理员由大学生村官、乡土人才或村干部兼任。专职副站长享受村委会副主任经济待遇。有条件的乡镇、街道，可建立村组农业服务网络，提高农业公共服务覆盖面。

（四）发挥社会化农技服务力量作用。

充分发挥农民专业合作社、农业龙头企业、种养大户等生产主体在农业公共服务中的延伸作用。在农民专业合作社、农业龙头企业、种养大户中培养乡土人才，使其成为农业技术、农产品质量安全、动植物防疫的示范户、辅导员。积极发展兽医诊疗、植保、农机服务合作社等农业服务延伸组织。各乡镇、街道根据需要设立1-2家兽医诊疗服务合作社，可作为动物防疫政府购买服务的对象。

四、明确工作职责，规范运行机制

（一）明确农业公共服务的具体职能。

农技推广职能：主要包括落实农、林、牧、渔生产任务，新技术、新机具的引进、试验、示范和推广，农民技术培训，农业资源使用监测，农业公共信息服务等。

动植物防疫职能：主要包括动物免疫、疫情报送、防疫智能化信息录入、防治处置等；植物病虫害及灾情监测、预防、防治和处置；检疫性病虫害普查、信息提供、疫情预防、疫情扑灭等。

农产品质量安全监管职能：主要包括农产品质量安全监测，农业投入品使用监管，农业标准化生产技术应用、生产档案记载指导，农产品质量安全知识宣传培训，生态环境保护。

（二）明确各级人员的职责。

首席专家职责：领衔全县农业产业发展、绿色农产品质量安全、动植物疫病防控、农技推广及管理工作，负责农业危害关键控制点设计指导和农技推广、动植物疫病防控体系构建工作。

农技指导员职责：在承担线条农技推广工作基础上，负责联系基地、农户的农产品质量安全监管、动植物疫病防控、农产品营销信息发布等工作。

乡镇责任农技员职责：承担线条业务指导的“任课老师”职责，



负责5—10个村的包村服务，联系20个农业重点户，承担1个以上农民专业合作社的“班主任”职责。

乡镇驻村干部职责：组织建设村农业服务站，落实服务人员，督促村服务站开展农技推广、动植物防疫、农产品质量监管工作；帮助村服务站建立植保服务组织，实行统防统治；建立村级农产品质量监管机制，加强农产品产地准出管理。

村级农业服务助理员职责：村级农业服务站专职副站长承担本村农技推广、动植物防疫、农产品质量监管责任；种植业、养殖业助理员分别承担种植业、养殖业技术服务、疫病防控、质量管理等工作。

（三）规范运作方式。

建立以农技人员为主体，乡镇（街道）干部、村干部、乡土人才、种养大户以及农业合作组织、农业龙头企业的技术人员共同参与，责任到位的农业服务运行机制。落实责任，加强考核，继续实施责任农技推广制度，确保乡镇责任农技员的主要精力用于开展农业公共服务工作。继续推行《农情日记》制度。实行农业主管部门、乡镇（街道）政府（办事处）、服务对象的三方考核。将农业公共服务工作纳入驻村干部的业绩考核内容。各乡镇、街道还要根据实际情况，制定相应制度，对村级农业服务助理员进行考核。

五、改善工作条件，提高服务能力

（一）落实办公条件。重点落实乡镇（街道）综合农技服务中心的办公用房、办公设施等，实现农技机构工作有场所、服务有手段，保证农技人员能够及时、便捷、高效地开展各类公共服务。加强村级服务站的办公、宣传以及培训、信息等设施建设。

（二）改进技术手段。建设农产品质量、土壤、种子简易检测实验室，提高农业服务水平。

（三）建立试验示范基地。由推广机构自办或依托良种繁育场、种养大户、农机大户、农业企业、农民专业合作社等，县级每个主导产业建立1个以上农业科技试验示范园，乡镇按“一业为主、多种示范”的原则，建立1个以上农业科技示范场，村级重点建立一批农业科技示范户。

（四）提高人员素质。建立农技人员知识更新培训制度，通过多种方式，组织开展县、乡农技人员及村农技推广助理员的知识更新培训，确保农技人员年培训时间不少于12天，不断提高农技人员的知识和业务水平。