

# 温州市质量立市

## 政策法规选编（上）

温州市档案馆

一九九四年四月

## 编辑说明

质量是温州的生命！在我市全面贯彻落实“第二次创业”的总体部署，促进全市经济高质量、高速度发展的今天，《温州市质量立市实施办法》又颁发了，这是一项长期的、艰巨的、复杂的系统工程。为了更好地配合市委、市府提出的以“质量立市、质量兴市进行第二次创业”的战略目标，加强全社会、全民的质量意识，杜绝制售假冒伪劣商品的违法活动，树立温州产品的新形象，使温州产品质量跃上新台阶，我们汇编了《温州市“质量立市”政策法规选编》。

选编收集了国家、省及本市质量监督，经济检查、市场管理等有关文件73篇，约40万字，分四个部分，并按文件形成时间先后编次。在汇编期间，得到了市技术监督局、温州市、瓯海、鹿城区工商局等单位的大力支持，谨在此表示衷心感谢。由于我们的政策水平有限，选编难免有疏漏不妥之处，敬请指正。

# 中共温州市委文件

市委[1994]1号

## 中共温州市委    温州市人民政府 关于开展“第二次创业”的决定

为了更好地贯彻落实邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的十四大精神，加快建立社会主义市场经济体制，促进温州九十年代经济和社会发展跃上新台阶，以崭新的面貌跨入二十一世纪，市委、市政府号召全市人民进行“第二次创业”。

### 一、“第二次创业”的指导思想和奋斗目标

(1) 党的十一届三中全会以来，我市经济和社会各方面都发生了很大变化，取得了令人瞩目的成就。调整了单一的所有制结构，形成了以公有制为主体、股份合作企业为骨干的多种经济共同发展的格局；搞活了流通，发育了市场，形成了以市场调节为主的经济运行机制；发展了一大批新城，为农村奔小康，促进城乡一体化创造了有利条件；扩大了对外开放，初步形成了多层次对外开放的格局；造就了一大批开拓进取、善于经营的企业家，为发展市场经济聚集了人才资源。所有这些都解放和发展了社会生产力，推动我市经济综合实力和人民生活水平上了一个台阶，充分表明了我市第一个创业阶段已经基

本完成。

(2) 邓小平同志1992年初重要谈话和党的十四大以后，我市加快了改革和建设的步伐，开始进入了“第二次创业”阶段。目前，我市农村工商业从手工劳动、家庭分散经营向机械化生产、股份规模经营过渡，小商品大市场向高质量远辐射过渡，市场趋势由内向型向外向型过渡，初始阶段的无序状况向有序化、规范化过渡。因此，进行“第二次创业”，是温州经济发展到一定阶段的必然要求，也是再塑温州形象，再展温州雄风的正确选择。

(3) “第二次创业”是我国社会主义现代化建设第二步战略目标在温州的具体化。完成“第二次创业”的战略任务，对于解决温州在发展出现的新矛盾和新问题，进一步发挥温州优势，促进温州九十年代乃至二十一世纪的发展，都具有重大的现实意义和深远的历史意义。

(4) “第二次创业”的基本内涵是，经济体制从计划与市场“双轨制”向社会主义市场经济体制过渡；经济发展从外延扩张型向质量效益型转化；市场趋势由内向型向外向型发展，从国内市场向国际市场接轨；农村城镇化向城乡一体化方向发展；人民生活从温饱型向小康型转变。

(5) “第二次创业”的指导思想是，坚持以建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线为指针，以建立社会主义市场经济体制、增强经济综合实力为目标，以抓改革、抓管理、抓科技为动力，以促进企业上规模上档次上水平、加强基础设

施建设为重点，真正做到科教兴市、质量立市、依法治市，力争到本世纪末实现温州经济的第二次飞跃，再扬温州新优势，再塑温州新形象。

（6）“第二次创业”的总目标是，加快实现“八五”计划和十年规划，把温州建设成为科技先进、交通发达、内外开放、经济繁荣、社会安定、文明富裕的沿海经济区，成为我国东南沿海现代化的工业、商贸、港口城市。具体奋斗目标是：

——经济发展保持较快发展速度。国民生产总值平均每年要以15%以上的速度递增。到“八五”期末，国民生产总值达到260亿元，国内生产总值达到240亿元，比1990年翻一番；到本世纪末，国民生产总值达460亿元，国内生产总值达420亿元，在1990年的基础上翻再番。

——经济整体素质明显提高。在全市形成一批骨干龙头企业，组建一批企业集团，发展一批高科技产品和拳头产品，推进企业上规模、产品上档次、管理上水平。外向型经济加速发展。第三产业在国民经济中的比重有较大提高。不断提高劳动生产率，提高技术进步贡献率。

——形成较强的区域经济优势。要以工业为支柱，市场为纽带，集镇为依托，形成一批超亿元厂、亿元村、十亿元镇、百亿元县（市、区），大力推进规模经济和区域经济，逐步实现城乡一体化、城市现代化。

——提前达到人民生活的小康水平。努力做到经济发展和人口控制一起抓，到“八五期末”，全市人口控制在703万

人以内；城市居民人均生活费收入达4500元，农民人均收入达1800元；到本世纪末，城市居民人均生活费收入达6500元，农民人均收入达3500元。

——提高精神文明建设的总体水平。科技、教育、文化、卫生、体育等社会各项事业有较大发展，人民的思想道德和科学文化水平有较大提高，民主和法制建设进一步得到加强，在全社会形成改革开放的新观念，文明礼貌的新风尚，清洁卫生的新环境。

## 二、深化改革，扩大开放，加快建立社会主义市场经济体制

(7) 以产权制度为重点，建立适应市场经济要求的现代企业制度。

国有、大集体企业当前改革的重点是以股份制来重新构造企业的资产和组织结构。“八五”期末，要有一大批国有、大集体企业转为股份制、公司制。单一投资主体的可以依法改组为独资公司，多个投资主体的可依法改组为有限责任公司或股份有限公司。进一步扩大“国有民营”范围，有效地实现国有资产的增值和保值。对“小、穷、亏”的国有企业，要采取租赁、拍卖、兼并、破产等多种形式进行改造，转换机制。现有城镇集体企业，也要理顺产权关系，改组为股份合作制企业或合伙企业。要建立国有资产经营公司或投资公司，加强国有资产的监督工作，防止国有资产流失。

继续大力发展股份合作企业，不断壮大企业规模，逐步完

善内部管理制度，努力提高规范化程度。要充分发挥股份合作制的优势，将其灵活机制引入到各类经济形式中，加快生产要素组合，形成新的生产力。要大力发展个体、私营经济。山区、半山区要把发展个体、私营经济作为新的经济增长点来抓；沿海发达地区着重在科技进步、企业管理方面狠下功夫，走外向型、集团型的发展路子。各地、各部门对不同经济类型的企业要一视同仁，为其中平等参与市场竞争创造条件。

（8）健全完善市场机制，建立统一开放、竞争有序的市场体系。健全市场体系重点是，培育和发展生产要素市场，特别是金融、房地产、技术、劳动力和信息市场。

——发展完善以银行融资为主，多种融资渠道并存的金融市场。现有专业银行要逐步转为商业银行，并实行资产负债管理和风险管理。发展多种金融机构，尽快将农村、城市信用社改建为农村合作银行和城市合作银行，拓宽融资渠道。根据产业政策、经济效益和信用等级，实行差别利率。积极稳妥地发展债券、股票市场，允许有条件的企业公开发行债券、股票。

——规范发展房地产市场。保持保护土地资源，加强土地管理。城乡一级土地市场实行使用权有偿限期出让制度，商业性土地使用权实行招标、拍卖制度，建立正常的土地使用价格形成机制，开征房地产税。

——改革劳动制度。进一步发展劳动力市场，广开就业门路，形成用人单位和劳动者双向选择、合理流动的市场配置劳动力资源的机制。

(9) 转变政府职能，建立间接有效的宏观调控体系。

在社会主义市场经济条件下，政府宏观管理的主要任务是，保持经济总量基本平衡，优化经济结构，实现国民经济持续、快速、健康发展。近期要根据中央的要求，在财税、金融、投资、计划体制的改革方面迈出重大步伐。积极推进财税体制改革，扩大理财领域，强化调控手段。按照统一税法、公平税负、简化税制和合理分权的原则，完善税收制度，增强地方财力。计划工作要以市场需求为基础，以指导性计划为根据，把工作重点放在中长期计划上，突出宏观性、战略性、政策性。深化投资体制改革，逐步建立国家、地方、集体、法人、个人等多种形式、多渠道、全方位的投资机制，加快地方建设步伐。

各级政府必须按照政企分开和精简、统一、效能的原则进行机构改革，积极转变职能，变单纯管理为宏观调控和主动服务，把该下放的权利真正放下去。要按照分级分权管理的原则，扩大县以下基层的经济管理权限，减少环节，简化程序，为企业服务，为基层服务，为群众服务。

(10) 深化社会保障制度改革，建立多层次的社会保障体系。在巩固提高一体化基本养老、待业保险的基础上，进一步扩大覆盖面，特别是扩大区街、乡镇企业从业人员和外商投资企业中方职工的参保覆盖面。到“八五”期末，要使劳动者都参加基本养老保险，力争一体化基本养老保险实行市级统筹。逐步推行企业职工补充养老保险、一体化工伤保险以及职工医疗保险。在“九五”期间，形成项目齐全、服务配套、社会化

程度高的社会保险体系。

(11) 进一步扩大对外开放，大力发展外向型经济。继续实施“中心突破，两翼拓展，山海呼应，三沿并进，全面开放”的战略布局，逐步形成以经济技术开发区为龙头，市区为中心，工业卫星镇为依托，多层次全方位的对外开放格局。

——深化外贸体制改革，积极转变外贸企业经营机制。建立责、权、利相结合的激励机制，使企业从计划执行者变为进出口商品的自主经营者，变单一经营为多种经营、内外贸兼营。加快国有企业嫁接改造步伐，通过整体嫁接、分株嫁接，拓宽利用外资的领域和渠道。

——开拓国际新市场，积极实施市场多元化战略。在巩固扩大对港澳、日本、西欧、美国等传统市场出口的同时，积极开拓非洲、中东、中南美洲、澳洲等新市场。采取对外贸易、海外投资、境外办企业、劳务输出、劳务承包工程等多种形式，提高温州经济的对外开放度。

——树立大经贸观念，走国际化、集团化经营的道路。形成一批以外贸为龙头、以实业为依托、以金融为后盾的贸、工、农、技相结合的综合商社；以骨干企业为中心，以拳头产品为龙头，组建一批有进出口权、贸工技结合的集团公司；积极推行外贸代理制，把我市更多的产品推向国际市场。

### 三、抓住机遇，加快发展，努力提高经济发展水平

(12) 办好农村试验，进一步深化农村改革，促进农村经济的全面繁荣。农业是国民经济的基础产业和保护产业，一

定要放在优先、突出位置，切实抓紧抓好。在完善联产承包责任制的同时，把股份合作制引入农村经济各个领域，建立土地使用权流转机制，大力推进农业适度规模经营。健全完善农村社会化服务体系，积极办好农贸市场，搞活农产品流通。要大力加强科技推广工作和农业基本建设，在稳定粮食生产的同时，积极发展多种经营，大力推进农业综合开发，加快“一优两高”农业的发展步伐。依法保护耕地，努力做到用地和造地相结合。要进一步加强扶贫和老区建设工作，打好扶贫“攻坚战”，提高山区自我开发、自我发展的能力，促进沿海平原和山区海岛经济的协调发展，走共同富裕的道路。

(13) 以提高效益为中心，促进企业上规模、上水平、上档次。

——组建一大批企业集团，鼓励企业实行联合、兼并，发展一批以优势产品为龙头，以产权联结为纽带的跨所有制、跨行业的大型企业集团，发挥企业群体的规模效益。鼓励人、财、物等生产要素向优势产品、企业、产业合理流动，发挥其在促进结构调整，提高规模效益，增强市场竞争能力方面的重要作用。各级领导要通过联系点等多种形式，亲自抓好一批亿元厂点典型，推动面上工作。

——优化经济结构，组织新的产业优势。优化传统产业，用高新技术改造和装备传统产业，使陶瓷建材、机电、化工、仪表等主导行业升级；开发基础产业，着重开发锌冶炼、明矾石和东海油汽田等基础产业；培育微电子技术、精细化工、生

物技术、新型材料、精细陶瓷、机电一体化、磁力传动、工业自动化控制系统、氟塑料应用技术等新兴产业。

——加快技改步伐，促进技术进步。以支柱产业为重点，加大技改资金的投入。要把技术改造、技术引进、技术开发、技术攻关结合起来，逐步形成技术优势，不断提高产品技术含量和科技进步贡献率。当前，全市要抓好技改投资1000万元以上的40项重点项目，争取早投入、早产出、早见效。同时，要把企业家队伍建设作为战略措施来抓，努力建设一支勇于开拓、善于经营、精于管理的企业家队伍。

(14) 加快第三产业的发展。要在现有的基础上，拓宽领域，提高层次，重点发展交通、通讯、房地产、内外贸、金融保险、科技、教育、文化卫生、咨询信息服务和旅游等行业。第三产业的发展速度要明显高于第一、第二产业，不断提高第三产业在国民生产总值的比重。

#### 四、加快基础设施建设，增强经济发展后劲

(15) 坚持“基础先行、全面提高”的方针，加快以交通、电力、水利和城镇体系为重点的基础设施建设，集中必要的财力、物力、人力，有步骤、有计划地建设关系全市国民经济发展全局的“八二八”工程（即用8年时间建成28个重大骨干工程），力争今后3至5年使经济发展的“瓶颈”制约初步得到缓解，到2000年，得到较大的改观，为二十一世纪初根本解决“瓶颈”问题奠定坚实的基础。

(16) 以温州口岸建设为中心，形成水、铁、公、空相

互配套的立体交通网络。“八五”期间，在搞好龙湾港区配套建设和老港区改造的同时，开工建设七里港区一期工程。“九五”期间，建成七里港区二期和三期、龙湾港区二期以及杨府山港区四期工程。全力抓好金温铁路及其配套建设，力争在1997年以前投入运行。“九五”期间，建成温福铁路。搞好公路网络建设，提高公路等级，形成比较完善的包括高速公路、国道、省道和县乡公路在内的四通八达的公路网络。

“八五”期间，建成温州机场国际候机楼，开通温州至香港的直航包机。“九五”期间，扩建温州机场，使温州机场初具国际航空港的规模。加快建设温州通讯枢纽工程，到本世纪末，全市电话人口普及率达15%，其中市区达40%以上。

(17) 以建设温州电厂为主，调峰水电站为辅，搞好电网配套建设，形成较完善的供电系统。按照“大社会办大电力、多家办电一家管网”的方针，走超常规发展我市电力事业的路子。到本世纪末，我市电力事业争取上一个新台阶。全市人均用电量1995年达520千瓦时，1997年达700千瓦时，到2000年达1000千瓦时。

(18) 以水利骨干工程建设为重点，城市给排水工程为骨干，努力实现水资源供需总量的平衡。

“八五”、“九五”期间，建成苍南平原引水工程、永嘉沙头引水工程二期、乐清淡溪水库加固等一批水利设施。珊溪水利枢纽工程要做好前期工作，争取在“八五”末或“九五”初开工建设，并在“九五”期末部分投入使用。到2000年，争

取全市供水能力超过23亿立方米。

加快温州城市供水“非常工程”的建设进度，争取1996年底以前投入使用。“九五”期间，建成雷峰水库，市区新建一座日处理能力20万吨的水厂。到2000年，全市城镇自来水供水能力达110万吨，其中市区供水能力达65万吨。

(19) 加快城镇建设，形成以市区为中心，建制镇为依托的现代化城镇体系。市区建设要坚持旧城改建和新区开发相结合，加快城市交通、通讯、能源、给排水和其他公用设施建设。到本世纪末，市区建成面积将达95平方公里，拥有120万城市人口，成为经济繁荣、交通顺畅、通讯便捷、环境优美、社会进步、人民富裕的现代化大型城市。在搞好龙港、柳市等重点工业卫星镇的规划建设、完善城镇功能的同时，继续有计划有步骤地发展建制镇。到本世纪末，争取全市建制镇总数突破200个，建制镇人口超过300万人。

(20) 围绕瓯江河口地区的开发，建立我市重化工业基地，发展高新技术产业。“九五”期间，依托港口优势，在瓯江河口地区建设一批冶金、石化、建材等大型基础工业企业，逐步形成一批高新技术产业群体。

### 五、加强产品质量管理，保证经济健康发展

(21) 统一规划，分步实施，建设“温州质量系统工程”（简称三、五、八工程）。从现在起到2000年，经过三年、五年、八年的努力，我市主要产品质量达到或超过全国平均水平，叫响温州货，打响温州牌，使温州产品质量在国内外赢得声誉。

产生良好的经济和社会效益。

(22) 建立制度，健全体系，形成有效的质量管理与监督机制。在统一认识，树立“质量立市”观念的基础上，抓好质量基础工作，逐步实施产品质量认证制度、生产许可证制度、定期抽查检验制度以及部门、企业、生产者产品质量责任制度，做到产品质量检验制度化；通过依法管理、行政管理、企业内部管理，达到产品质量管理系统化；通过技术监督、群众监督、市场监督、舆论监督，形成质量监督体系社会化。同时，要坚持不断开展打假治劣斗争，保证市场经济的健康运行。

(23) 开展创优质、树名牌活动。要鼓励企业申请温州商标，树立一批消费者信得过、社会公认的温州名牌。

## 六、弘扬温州新精神，树立温州新形象

(24) 弘扬温州自力改革、自担风险、自我发展、自强不息的新精神。要以培养“四有”新人为目标，教育广大干部群众树立正确的价值观、人生观，敢闯务实，开拓自强，为二次创业建功立业。

树立“开放、繁荣、文明、优美”的新形象。进一步治理城市“脏乱差”现象，采取切实有效措施，软件硬件一起上，党政工团一起抓，彻底改变城市的外观形象。继续抓好“百镇文明窗口建设”、“绿化”、“绿叶”等工程。进一步提高温州在国内外的信任度、知名度和美誉度，树立良好的经营形象、产品形象和企业形象。

(25) 建立“育、导、建、管”相结合的教育机制。坚

持对广大干部、群众进行党的基本理论和基本路线教育，进行爱国主义、集体主义和社会主义教育，进行社会主义市场经济基本知识和现代化科技知识教育。通过各种传播媒介，以活动为载体，引导和调动各方面积极性。落实科教兴市的各项措施，抓好文化阵地和科教文体卫的硬件建设和队伍建设。通过建立和完善各种管理法规和制度，加强对思想文化阵地和社会文化市场的管理，消除各种消极、丑恶现象，净化社会环境。

### 七、开展“第二次创业”需要把握的原则

(26) 解放思想，实事求是。这是建设有中国特色社会主义理论的核心和精髓，也是实现二次创业的前提和保证。要认真学习《邓选》和党的十四届三中全会精神，用邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论武装头脑，指导实践。要加强调查研究，一切从温州实际出发，按照“三个有利于”标准和发展市场经济的要求，做到胆子大、思路宽、办法多，使我们的工作放得开、搞得活、上得快，实现二次创业的宏伟目标。

(27) 始终坚持以经济建设为中心。全市各行各业都要服从服务于经济建设这个中心，任何时候不能干扰和影响这个中心。要不失时机地抓住机遇，发展自己，只有经济发展了，实力增强了，人民生活水平提高了，才能真正使温州名声大、实力厚、形象好。在二次创业过程中，要立足于长远发展，确保重点，带动一般。要注意稳妥，避免大的损失和社会动荡。

(28) 必须充分发挥温州的优势。在过去的发展中，我们充分尊重群众的首创精神，发挥市场经济的优势，完成一次

创业。今后要进行二次创业，必须继续充分发挥好这个优势，同地时借一切反映市场经济一般规律的经验和做法，努力突破陈规，走自己的路。

(29) 坚持两手抓，做到两手硬。这是建设有中国特色社会主义的内在要求，也是我市二次创业必须遵循的原则。要切实把精神文明建设和依法治市的各项措施落到实处。加强民主与法制建设，充分发挥各级人大及其常委会作为地方权力机关行使决定权、人事任免权、监督权等重要职能作用，充分发挥各级政协的政治协商和民主监督的重要作用，充分发挥工青妇等组织联系群众的桥梁和纽带作用。大力开展社会治安综合治理，依法严厉打击各种犯罪活动。要切实加强党的建设，特别是领导班子的思想作风建设，坚持开拓务实，惩腐倡廉，密切联系群众，充分发挥各级党组织的政治核心和共产党员的先锋模范作用，进一步发挥政治优势，保证温州“第二次创业”的顺利进行。

(30) 团结奋进，艰苦扎实地进行“第二次创业”。“第二次创业”的任务非常繁重和艰巨，既有不少有利条件，又有不少困难。但创业的时机基本成熟，困难可以克服，机遇不能放过。我们一定要发扬艰苦创业精神，统一意志，齐心协力，抓住时机，加快发展，努力完成“第二次创业”的战略目标，再扬温州优势，再塑温州形象，再展温州雄风。

中共温州市委  
温州市人民政府  
一九九四年一月五日

# 目 录

## 一、综合类

- 1、中华人民共和国经济合同法  
1981年12月13日第五届全国人大四次会议通过  
根据1993年9月2日第八届全国人大常委会第三次  
会议修正 ..... 1-18页
- 2、国务院关于发布《工业产品生产许可证试行条例》  
的通知  
国发[1984]54号  
1984年4月7日 ..... 18-22页
- 3、国家经委关于发布《工业产品许可证管理办法》  
的通知  
经质[1984]526号  
1984年7月7日 ..... 22-27页
- 4、中华人民共和国计量法  
1985年9月6日第六届全国人大常委会第十二次会  
议通过 ..... 27-48页
- 5、国家经委、国家物资局、国家工商行政管理局、  
国家标准局、中国工商银行、商业部、中国农业  
银行关于实行《严禁生产和销售无证产品的规定》  
通知  
经质[1987]180号  
1987年3月24日 ..... 49-52页