

北京大学城市化与区域发展研究丛书 / 杨开忠 主编

协调发展与区域治理： 京津冀地区的实践

Coordinated Development and Regional Governance:

Practices of Beijing-Tianjin-Hebei Region

李国平 陈红霞 等著



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

北京大学城市化与区域发展研究丛书 / 杨开忠 主编

Coordinated Development and Regional Governance:
Practices of Beijing-Tianjin-Hebei Region

协调发展与区域治理： 京津冀地区的实践

李国平 陈红霞 等著



北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS

图书在版编目(CIP)数据

协调发展与区域治理:京津冀地区的实践/李国平,陈红霞等著. —北京:北京大学出版社,2012.3

(北京大学城市化与区域发展研究丛书)

ISBN 978-7-301-20370-5

I. ①协… II. ①李… ②陈… III. ①区域经济发展—研究—华北地区 IV. ①F127.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 036920 号

书 名: 协调发展与区域治理:京津冀地区的实践

著作责任者: 李国平 陈红霞 等著

责任编辑: 倪宇洁

标准书号: ISBN 978-7-301-20370-5/C·0744

出版发行: 北京大学出版社

地 址: 北京市海淀区成府路 205 号 100871

网 址: <http://www.pup.cn> 电子邮箱: ss@pup.pku.edu.cn

电 话: 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 62753121
出版部 62754962

印 刷 者: 三河市博文印刷厂

经 销 者: 新华书店

650 毫米×980 毫米 16 开本 15 印张 230 千字

2012 年 3 月第 1 版 2012 年 3 月第 1 次印刷

定 价: 35.00 元

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,侵权必究

举报电话:010-62752024 电子邮箱: fd@pup.pku.edu.cn

前 言

京津冀区域是我国最重要的政治、经济、文化与科技中心,其地域相连、文化相近,具有地域的完整性和人文亲缘性,已成为我国北方最大的都市经济区和建设创新型国家的重要支撑区域,是我国参与全球竞争和率先实现现代化的全球城市区域。京津冀区域与长江三角洲、珠江三角洲地区一起被公认为我国三大人口和社会经济活动密集区域,是我国最重要的经济增长极。在经济全球化和区域经济一体化加速推进的时代背景下,经济的竞争不再是区域范围内各地区之间的内部竞争,而是作为一个更为广大的区域经济实体,在更为广阔的开放式空间范围内参与全球的竞争。北京大学区域经济学专业多年来致力于京津冀区域发展的研究,已经系统形成的学术著作有杨开忠、李国平等著的《持续首都——北京新世纪发展战略》(广东教育出版社,2000年)、李国平等著的《首都圈结构、分工与营建战略》(中国城市出版社,2004年)、李国平等编著的《京津冀区域科技发展战略研究》(中国经济出版社,2008年)。在此基础上,结合新形势和新需求,进一步全面梳理京津冀区域协调发展的过程,探索区域协调发展与区域治理的路径及模式,一方面可传承和创新北京大学区域经济学已经形成的京津冀区域发展研究传统;另一方面在于清晰认识和把握现实发展机遇,明确京津冀区域未来深化改革的重点和方向。

本书选择“区域协调发展与区域治理”作为主题,以“京津冀区域”以及“京津冀都市圈”为研究对象地域,主要是基于以下的现实背景:

第一,研究京津冀区域协调发展与区域治理是建设全球城市区域,提升国家综合竞争力的要求。20世纪80年代以来,以经济一体化为主导的一体化区域已经成为国际、国内区域发展和城市化进程的主要特征,并成为国家或地区参与全球合作与竞争的基本单元。纵观全球经济的发展态势,以世界城市为核心的经济区域,即“全球城市地区”(global city-regions)如纽约大都市圈区域、东京大都市圈区域、伦敦大都市圈区域、巴黎大都市圈区域等不仅是各自国家的政治和经济中心,也是全球经济、金融、商贸中心和跨国公司的控制中心,在国家和世界经济发展中具有枢纽作用,是连接国内和国际的中心节点和主导全球经济的重要区域。京津冀区域协调发展不仅关乎京、津、冀三地人民的福祉,更对提升国家综合实力和竞争力,乃至对全球经济产生巨大而深远的影响,因而应当进一步加强对区域发展的关注和研究力度。

第二,研究京津冀区域协调发展与区域治理是探索转变经济发展方式,推进可持续发展的要求。进入21世纪以来,我国综合国力全面增强,人均国民生产总值已越过4000美元大关,并进一步向人均一万美元的全面小康社会的更高目标迈进。世界许多国家和地区的经验表明,这个阶段是社会经济发展的关键转型时期,各种社会、经济结构都将发生深刻变化。因此,未来一段时期,将是我国经济进一步快速发展的关键时期,是推进社会、经济统筹协调发展的重要阶段,也是贯彻落实科学发展观、全面建设小康社会的战略机遇时期,转变经济发展方式是应对人口、资源、环境挑战,实现健康、可持续发展的必由之路。京津冀区域作为我国经济快速发展的重要增长极,集聚全国创新资源,可为转变经济发展方式、加速产业结构调整、提升区域竞争力起到重要的引领和示范作用。通过研究京津冀区域协调发展与区域治理,可准确把握区域发展脉搏,探索运行机理、发展模式和合作机制等,使之成为转变经济增长模式的实验区,创新驱动经济和社会发展的核心区,资源节约和环境友好型社会建设的先行区,以及区域间合作与协同发展的模范区。

第三,研究京津冀区域协调发展与区域治理是推进区域城市化进程,建设和谐社会的要求。21世纪以来,我国已经进入城市化快速发展的阶段,然而,我国的城镇化水平整体上仍然落后,长期滞后于世界平均水平,城市化率与工业化率的比值一直小于合理比例。

多数城市专家认为到2020年我国的城市化水平有望达到60%，其中东部沿海的许多地区尤其是珠江三角洲地区、长江三角洲地区、环渤海地区城市化水平将达到70%以上，以京津冀为核心的环渤海区域将是未来城市化的核心发展区域，承担着引领城市化发展进程的重要责任，需要给予特别关注。此外，城市化进程中出现的城市二元结构等问题日益突出，通过构建合理的城镇体系和区域分工网络，能够为资源和人才的流动提供更多的选择空间，有利于解决以“环京津贫困带”为典型代表的社会空间的“二元结构”问题，促进文化多样性交融，有利于构建“和谐社会”。因此，加强京津冀区域发展研究，是推进我国城市化进程、构建和谐社会的内在需求。

第四，研究京津冀区域协调发展与区域治理是平衡全国经济布局，打造北方经济中心的要求。改革开放以来，以广州、深圳等为中心的珠江三角洲和以上海为中心的长江三角洲地区迅速成长，其经济发展速度和水平大大超过了广大的北方地区，致使我国经济发展格局中北方经济份额的下降。京津冀区域作为我国北方最大、发展最好、现代化程度最高的人口和经济密集区域，有责任成为构建环渤海经济圈、引领北方经济发展、打造我国北方经济中心的战略基地和增长引擎。推进京津冀区域发展有利于形成南北均衡的国家宏观经济发展格局。

第五，研究京津冀区域协调发展与区域治理是强化首都功能、解决“大城市病”的要求。随着首都规模的扩大，城市问题越来越突出，包括不断加剧的交通拥堵、飞涨的地价房价，日趋紧张的水资源、土地资源、能源供应状况，以及城市环境污染等“大城市病”。出现这些问题的根本原因在于城市单中心空间发展模式以及首都城市职能的过度集中，因此，必须打破单中心的空间发展模式，依托一个具有强劲经济活力的腹地作为发展的区域基础，寻求区域协调发展。推进京津冀区域协调发展，有利于从区域层面推进首都城市职能的疏导和再配置，有利于完善区域人口、城镇、产业的空间布局，有利于缓解乃至解决“大城市病”问题，有利于强化首都服务功能，有利于提升首都以及京津冀区域的综合竞争能力。

本书选择“区域协调发展与区域治理”作为主题，具有重要的理论和实践意义。

20世纪80年代以来，我国区域协调发展研究取得了一定进展，

但与西方发达国家相比,整体上还比较落后。区域协调发展这一理念自提出至今已得到学术界的广泛认同,并成为区域科学、经济地理学、区域经济学等领域重要的研究范畴,但是到目前为止,对于这一概念的内涵,学术界并没有一个统一的界定。因此正确认识京津冀区域协调发展的基本内涵,准确把握京津冀区域协调发展的模式、动力机制和演化趋势,是深化理论研究、推动区域又好又快发展的前提和基础。

城市与区域发展的经验表明,一体化区域内部地区之间的协调发展成为决定区域竞争力的关键。近三十年来,伴随着我国从计划经济向市场经济转轨的制度变迁,京津冀区域协调发展和区域治理经历了一个启动—徘徊—复兴的曲折演进过程。近年来,京津冀各地区都在致力于加强区域之间的协作,如北京、天津在城市功能定位中对高端服务业领域采取错位发展战略;北京、天津与张家口、承德等相对落后的区域在生态保障体系建设方面的互惠互利的措施等,都展现了良好的前景。但深入研究京津冀内部各区域之间的发展关系可以看到,京津冀区域经济一体化进程相对缓慢,与珠江三角洲和长江三角洲地区等国内区域一体化发展相对较好的区域相比,京津冀区域内部在经济合作、空间整合、区域治理等方面的体制性和结构性障碍还比较明显。因此,直面现实问题,系统研究京津冀区域协调发展与区域治理,对于促进京津冀区域协调发展,优化区域治理结构和提升区域治理绩效具有重要的实践意义。

进入 21 世纪,京津冀区域已经步入快速发展阶段,随着北京产业结构升级和产业转移带来的区域联动,天津滨海新区的规划与开发带来的增长极效应,北京承办奥运会等大型活动带来的国际认同,京津冀区域的巨大发展潜力已逐渐显现,京津冀区域的崛起对于提升我国整体经济实力,谋求国际综合竞争力具有重要作用,是实现东部地区率先发展的重要支撑,同时也是实现我国区域协调与可持续发展的主要内容。国家“十二五”规划明确提出推进京津冀、长江三角洲、珠江三角洲地区区域一体化发展,系统研究京津冀区域协调发展与区域治理,对于实施国家战略,推动京津冀区域成为中国区域经济发展引擎,建设国家创新型区域和国际化都会经济区,打造和谐、宜居的世界城市区域均具有重要的政策意义。

本书着重从基础理论和实践两个角度系统研究京津冀区域的协调发展问题。本书首先梳理了京津冀区域研究的相关文献,并对国内外研究进行了综合评析,认为区域协调发展格局应该满足以人为本的科学发展观与构建和谐社会的本质要求,以增强国家综合实力和整体竞争力、提高居民生活水平和改善居民生活质量为最终目标;区域协调发展应涵盖经济、空间、社会和环境四个维度。从具体内容看,应包括以下六个层面的含义:即市场的统一性和开放性,区域产业结构的科学性,区域空间结构的合理性,地区发展战略之间的互动性,地区发展机会的公平性和区域发展的可持续性;在分析京津冀区域发展的现状和特点基础上,从人口、产业、城镇空间体系、城市之间相互作用和区域治理等角度进行了实证分析研究。

本书共十章,分别是导论,京津冀区域协调发展现状与问题,京津冀区域发展的动力机制,京津冀区域合作进程与市场一体化水平测度,京津冀都市圈城市职能演变及其影响因素,京津冀都市圈人口空间结构变动与影响因素,京津冀区域空间结构及其发展格局,京津冀都市圈经济空间联系与城市流分析,基于区域协调发展的京津冀区域治理,研究结论及展望。

本书由李国平、陈红霞共同讨论拟定结构框架,然后由各执笔者承担相应章节的写作。前言由李国平执笔;第一章由李国平、陈红霞执笔,第二章由陈红霞、李国平、马菲菲、刘霄泉执笔,第三章由马菲菲执笔,第四章由陈红霞执笔,第五章由马菲菲、李国平执笔,第六章由陈秀欣、李国平执笔,第七章由李国平、陈红霞、孙铁山、张冰雪执笔,第八章由林伟鹏执笔,第九章第一、二节由曹雅文执笔,第三、四节由惠长虹执笔,第十章由李国平执笔。书中部分图件由刘伟伟、李佳铭、张冰雪绘制。最后全书由李国平、陈红霞统稿。

本书的主要内容来源于国家社会科学基金(07BJY070)成果(2010年5月获得全国哲学社会科学规划办公室优秀结项/证书号20100521),其中部分研究成果已先后发表于《地理研究》、《城市发展研究》和《地理科学》。课题研究工作中,得到了京津冀三省市发展和改革委员会、京津冀三省市科学技术委员会(科技厅)、北京市对口支援和经济合作领导小组办公室、中国科学院地理科学与资源研究所、北京大学首都发展研究院等单位或机构的大力支持。先后有多人参与了本研究工作,除执笔人外,主要有张文忠(中国科学院地理科学

与资源研究所)、戴学珍(中央财经大学)、薛领、李岱松(北京市科学技术评价研究所)、李青森(首都经贸大学)、谭玉刚、王春扬、赵天暘、桑东升(重庆市规划局)、曹红阳(北京市科学技术研究院)、吴爱芝、王志宝、赵浚竹、原嫒、刘伟伟、李佳铭、陈晓白、李亚薇、王伟、张丹、张杰斐等。

为完成本项研究工作,研究课题组先后多次到北京、天津、河北等地调查,对于给予调查研究以协助的相关机构、企业和个人表示衷心的感谢。

本书的出版得到了北京大学出版社的支持,特此致谢。

本书观点仅代表著者的个人观点,不代表著者所在单位或机构的观点。著者力图系统阐述京津冀区域经济、社会、环境、空间等维度协调发展与治理的现状、问题及其应对策略,试图通过实证分析来探求京津冀区域协调发展的影响因素及其内在机制,以期带来对于京津冀区域协调发展和区域治理研究的关注。但限于理论水平与实践经验,本书难免存在肤浅与不足之处,著者全员诚恳希望得到广大读者的批评指正。

李国平

2011年9月

目 录

第一章 导论 / 1

第一节 基本范畴界定 / 1

第二节 研究背景与目的 / 5

第三节 国内外相关研究述评 / 7

第四节 研究内容与结构 / 26

第二章 京津冀区域发展现状与问题 / 33

第一节 经济发展现状与问题 / 33

第二节 社会发展现状与问题 / 41

第三节 生态环境发展现状与问题 / 48

第三章 京津冀区域发展的动力机制 / 53

第一节 京津冀区域发展动力机制的概念框架 / 53

第二节 京津冀区域发展的基础条件 / 55

第三节 京津冀区域发展的内部集聚力 / 64

第四节 京津冀区域发展的外部推动力 / 72

第四章 京津冀区域合作进程与市场一体化水平测度 / 79

第一节 区域合作及区域一体化进程 / 79

第二节 市场一体化水平测度模型构建与数据处理 / 84

第三节 区域市场一体化水平与发展过程分析 / 89

第五章 京津冀大都市圈城市职能演变及其影响因素 / 95

第一节 数据选取与处理 / 95

第二节 城市职能的空间演变特征 / 96

第三节 城市职能演变的影响因素分析 / 120

第六章 京津冀都市圈人口空间结构变动与影响因素 / 123

第一节 人口规模变动及迁移特征 / 124

第二节 人口密度空间结构演变 / 140

第三节 人口空间结构演变的影响因素 / 155

第七章 京津冀区域空间结构及其发展格局 / 165

第一节 区域城镇分布格局及其特征 / 166

第二节 区域交通体系及其发展格局 / 171

第三节 区域空间发展总体格局及其分区定位 / 173

第八章 京津冀都市圈经济空间联系与城市流分析 / 181

第一节 都市圈经济空间联系 / 181

第二节 城市流及都市圈强度测度模型 / 185

第三节 京津冀都市圈城市流分析 / 187

第九章 基于区域协调发展的京津冀区域治理 / 200

第一节 京津冀区域治理的发展历程 / 200

第二节 京津冀区域治理模式的现状与特点 / 205

第三节 京津冀区域治理的目标 / 211

第四节 京津冀区域治理的优化路径 / 214

第十章 研究结论及展望 / 226

第一节 研究结论 / 226

第二节 研究展望 / 230

第一章

导 论

第一节 基本范畴界定

一、研究地域范围界定

(一) 京津冀区域

京津冀区域包括北京、天津两个直辖市,以及河北全省(图 1-1),土地面积 2167.6 万公顷^①,京津冀区域内部,各省市之间在地理空间上相互连接,长期的经济活动和社会交往使得该区域客观上形成了一个经济统一体。2009 年,京津冀区域的年末总人口为 10017 万人,占全国的 7.5%;国内生产总值 36910.4 亿元,占全国的 10.8%^②。

(二) 京津冀都市圈

京津冀都市圈是京津冀的主体部分,包括北京市、天津市两个直

^① 中华人民共和国国家统计局编:《中国统计年鉴 2010》,北京:中国统计出版社 2010 年版。

^② 中华人民共和国国家统计局编:《中国统计年鉴 2010》,北京:中国统计出版社 2010 年版。

辖市和河北省的石家庄、保定、唐山、秦皇岛、廊坊、沧州、张家口、承德 8 个地级市所属区域(图 1-2)。京津冀都市圈与珠三角都市圈和长三角都市圈并称为我国沿海三大都市圈,其在我国区域经济发展格局中处于北方经济中心地位。京津冀都市圈是京津冀区域经济和社会活动的主体及核心,按 2008 年的指标统计,京津冀都市圈国内生产总值为 33448 亿元,占京津冀区域的 90.6%。



图 1-1 京津冀区域



图 1-2 京津冀区域与京津冀都市圈空间范围

京津冀区域是我国经济、科技、文化和教育最发达的地区之一,是我国对外交流与合作的重要基地,经过多年的发展建设,京津冀区域已成为我国北方最大的都市经济区和建设创新型国家的主要支撑区域。京津冀区域的发展壮大不仅关乎京、津、冀三地人民的福祉,更对我国整个北方经济的发展,全国经济实力和竞争力的增强具有重要意义,因此,该区域在我国经济社会发展中具有重要的战略地位。

近年来,京津冀各地区都在致力于加强区域之间的协作,如北京、天津在城市功能定位中对高端服务业领域采取错位发展战略;北京、天津与张家口、承德等相对落后的区域在生态保障体系建设方面的互利合作等,都展现了良好的前景。但是深入解剖京津冀内部各区域之间的发展关系可以看到,京津冀区域经济一体化进程相对缓慢,进一步地,京津冀都市圈虽是我国沿海三大都市圈之一,但与珠三角和长三角都市圈相比,一体化的体制性和结构性障碍仍比较明显。

二、研究核心内容界定

(一) 区域协调发展

区域协调发展这一理念自提出至今已得到学术界的广泛认同,并成为区域科学、地理学、经济学等领域重要的研究范畴,但是到目前为止,对于这一概念的内涵,学术界并没有一个统一的界定。一般认为,区域协调发展是一个综合性的概念,涵盖的内容包括区域差距缩小、区域产业分工合理化、区域调控科学和理性等诸多方面。此外,作为一种区域发展战略,其内涵也在随着中国区域经济的发展而不断演变和丰富。

本书认为区域协调发展格局应该满足以人为本的科学发展观与构建和谐社会的本质要求,以增强国家综合实力和整体竞争力、提高居民生活水平和改善居民生活质量为最终目标。在前人研究基础上,本书认为区域协调发展涵盖经济、空间、社会和环境四个维度,从具体内容看,应包括以下六个层面的含义(图 1-3 所示):

(1) 市场的统一性和开放性。即各区域之间消除贸易和要素流动壁垒,实现地区之间产品和要素的自由流动,形成建立在公开、公

平、公正竞争秩序上的区域统一市场；

(2) 区域产业结构的科学性。即充分发挥区域内部各地区的比较优势(包括静态比较优势和动态比较优势),产业发展能够实现因地制宜、分工合理,地区职能实现优势互补,从而形成良性发展的区域产业结构。

(3) 区域空间结构的合理性。即区域人口分布的空间结构、以区域基础设施为架构的点线面结构、区域内各组成部分之间的要素流网络结构的合理性。进一步地,区域空间规划能够充分顺应区域经济、社会发展的趋势,并能兼顾发挥各组成部分的自身优势。

(4) 地区发展战略之间的互动性。即加强各次级地区之间战略协调,扩大地区间合作,实现区域间良性互动,提高区域整体竞争优势。

(5) 地区发展机会的公平性。即正确处理先富和后富的关系,实现基本公共服务均等化,逐步缩小地区居民享受的生活福利水平差距,最终实现区域共同富裕。

(6) 区域发展的可持续性。即各地区之间在资源开采、环境治理和生态保护方面相协调,实现区域经济增长、社会进步与生态资源环境之间的协调与可持续的发展。

其中,前两个部分是侧重于经济层面,第三个部分侧重空间层面,第四、五部分侧重于社会层面,最后一部分则侧重于环境层面。

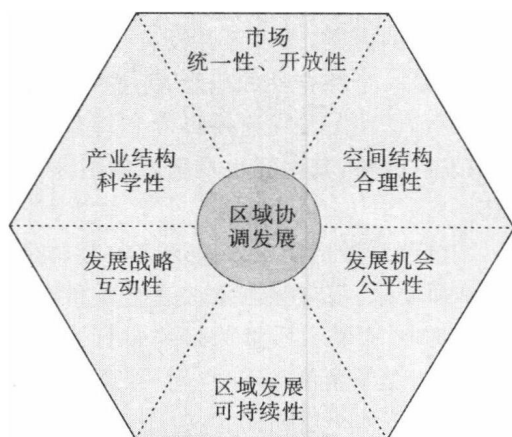


图 1-3 区域协调发展的层次与内涵

（二）区域治理

早在 20 世纪 80 年代初期,包括京津冀都市圈在内的京津冀区域合作与“长三角”、“珠三角”同时被提到议事日程上来,拉开了京津冀区域治理的帷幕。近三十年来,伴随着我国从计划经济向市场经济转轨的制度变迁,京津冀区域治理经历了一个启动——发展低谷——再发展的曲折演进过程。不同时期,区域协调发展的状态与问题是不同的,对应的治理模式与治理目标也存在差异。

本书认为,京津冀区域治理是对应其自身发展阶段所面临的特有政治、经济和社会问题所作出的综合治理,是政府、企业、第三部门等各种活动主体,基于共同的利益诉求,通过内生于群体的制度安排,构建彼此之间新型关系,完成主体群体的集体活动,最后实现共同利益的方式与过程。其本质是使各活动主体间相互冲突的或不同利益得以调和,并且采取联合行动获得整体利益的持续过程。这一概念包含以下几个组成部分:

(1) 区域治理主体。区域治理的主体是多元的,不再限于政府组织,而是扩展到政府以外的公共机构和私人机构。

(2) 主体之间关系。区域治理主体之间存在着权力依赖,致力于集体行动的主体必须依靠其他主体,放弃自己的部分权利,依靠各自的优势和资源,确立共同目标并相互信任,相互鼓励并共同承担风险,最终通过合作和集体活动来实现整体利益。

(3) 区域治理机制。区域治理利用内生于主体群体的制度安排来实现其目标,内生就意味着制度安排必须获得多元主体的共同认同,那么基于平等地位的互动协商和合作参与显得尤为重要。

(4) 区域治理目的。区域治理的目的是解决区域共同面临的问题与难题,最终获得最大限度的整体利益。

第二节 研究背景与目的

综观目前区域经济和城市化发展态势,以经济一体化为主导的一体化区域成为国家或地区参与全球合作与竞争的基本单位,如纽约、伦敦、东京大都市圈等。我国的城市化进程也显示出了与世界城

市化进程同样的特征(李国平等,2004),一直以来,京津冀区域与长江三角洲、珠江三角洲一起被公认为我国三大人口和社会经济活动的集聚地带。京津冀大都市圈是我国最重要的政治、经济、文化与科技中心,其地域相连、文化相近,具有地域的完整性和较强的人文亲缘性(李国平等,2008),是我国参与全球竞争和率先实现现代化的世界城市区域(李国平、陈秀欣,2009)。该区域的经济一体化并不仅仅决定自身实力的发展壮大,更会对周边地区的未来发展以及整个国家的综合国力产生巨大而深远的影响。

由于京津冀内包含国家的政治中心——首都北京,北京、天津等中心城市又是环渤海城市带的重要结点,因此,对这一区域的研究一直成为理论界的热点区域。但现有研究往往集中在对京津冀与另外两大都市圈——长江三角洲、珠江三角洲的分析、比较方面,或者是针对区域形态、结构等方面的描述性研究。而对于京津冀区域发展的历史、演化过程、动力学机制、治理等方面尚缺乏深入的研究。进入 21 世纪,京津冀区域已经步入快速发展阶段。随着北京的产业结构升级和产业转移带来的区域联动,天津滨海新区的规划与开发带来的增长极效应,北京承办奥运会等大型活动带来的国际认同,京津冀区域的巨大发展潜力已逐渐显现。因此,系统地研究京津冀区域的发展现状,存在的问题和优化发展方向,以便为其健康发展提供科学的决策依据,已成为理论和实践共同关心的重大课题。

1. 本书的目标导向:

一是我国城市化发展的重大需求。我国已经进入城市化快速发展的阶段,专家普遍认为在 2020 年之前,我国的城市化水平将以每年近一个百分点的速度增加。而随着经济发展的梯度效应,进入 21 世纪以京津冀为核心的环渤海区域是未来城市化的核心发展区域,这一地区将发展成为城市高度密集、联系更为紧密的大都市圈。如何驾驭与管理京津冀区域将成为我国城市化进程中必须优先解决的重大问题。二是提升国家竞争力的需要。纵观全球经济的发展态势,区域之间的竞争不是表现为企业之间、单个城市之间的竞争而是更多地表现为以一个或几个城市为核心的极化区域之间的竞争。掌握区域的发展特点和规律,全面推进京津冀区域发展,提升该区域(包括中心城市)的经济实力,将有利于在我国继长江三角洲和珠江