

西安人口论文选

第一册



西安市人口学会

西安人口论文选

第 一 册

西安市人口学会编印

一九八六年六月

加強馬克思主義
人口理論研究馬社
社會主義現代化建設
服務

閻明
一九八六年
六月六日

認生以學有馬克思主義人口理
論，為控制人口數量、提高人
口素質、做好婦幼衛生計
劃生育工作而努力奮鬥。

劉蔚

二八二年
二月

人口學是社會學科中一項
重要而複雜的科學應當
下功夫加強研究為社會
主義社會作出貢獻

陳懷存一九八二年春

前 言

一九八二年全国第三次人口普查以来，西安市的人口研究工作在党政领导的关怀下，出现了一个崭新的局面，各大专院校，实际工作部门依据第三次人口普查的资料，结合各自工作和研究的特点，先后提供了八十多篇研究西安市人口问题的论文，本书就是这批研究成果的初步汇集。

这批论文内容涉及面广，材料比较丰富，实践性、现实性较强，不仅为我市人口学科研究工作者提供了资料和信息，也为我市各级党政领导部门解决人口问题提供了参考和依据。一切关心西安建设的人们值得一读。

由于我市人口研究工作尚处于开创阶段，这本论文集仅是一砖一石，望它引来更多的“玉”，激起更高的“浪”，推动我市人口研究的蓬勃开展。

本书由陈怀孝、张远广、高自渊、曾天章、秦愉庆等同志编辑，最后由高自渊，曾天章统稿，陈福德校正。

本书在编写过程中得到了陕西师范大学、西北政法学院、陕西教育学院、西安交通大学人口研究中心、陕西省社会科学院人口研究所、西安市社会科学学会联合会、西安社会科学研究所以的热情支持和帮助。书中吸取了国内外一些人口学者和自然科学者的研究成果，在此一并致谢。

由于我们水平所限，时间仓促，书中的错误与缺点在所难免，热情希望读者指正。

编 者

一九八六年六月

目 录

1. 西安市人口控制与疏导对策
西安市城乡建设委员会
..... 西安市计划委员会 (1)
西安市人口学会
2. 浅析西安市人口增长与经济发展的关系
..... 曾天章 秦愉庆 (10)
3. 解放后西安市人口增长的几个阶段与地理分布特征
..... 张远广 (30)
4. 试论西安市各个历史时期的人口 张远广 (43)
5. 西安市一九四九年以来人口机械变动情况及今
后控制人口机械增长的意见
..... 西安市公安局 西安市人口学会 (53)
6. 城市人口与城市规模 蔺智中 (58)
7. 城市人口与生态环境
——兼谈西安市的生态环境污染现状 张崇蟬 (62)
8. 人口、环境、对策 张崇蟬 (73)
9. 西安市人口的文化科技素质与经济发展 周焕荣 (83)
10. 略论人口与教育劳动就业的关系 高自渊 刘显章 (94)

11. 第三产业的发展与劳动就业
——西安市劳动就业情况及预测
……………段兴民 董振华 马铁钰 (100)
王 纶 刘淑英
12. 西安市乡镇工业的发展与农村剩余劳动力的转移
……………张尚忠 (115)
13. 我国人口城镇化的重要特征
——西安市兰田县农民进入小城镇情况简析
……………冯志昇 (122)
14. 城市人口发展对住宅需要问题的探讨
……………车和卿 官玉生 黄秉衡 (131)
15. 西安市人口增长与提高居民健康水平之浅见
……………时若霖 高自渊 (148)
16. 实行优生、优育提高人口素质……………于金亮 (156)
17. 试论提高人口素质问题……………郭志清 (164)
18. 关于西安市老年人口问题的研究……………颜卫中 (171)
19. 社会主义家庭和社会主义文明……………徐廷树 (179)
20. 试论西安市雁塔区“七五”时期人口控制目标
……………孙建峰 (191)
21. 加强我市人口管理的一个重要措施
——谈为什么要实行居民身份证制度……………冯 坚 (211)
22. 西安市人口社会构成变化对消费品市场的影响
……………梁彦君 (219)
23. 附：二〇〇〇年西安人口预测…………… (235)

西安市人口控制与疏导对策

“控制大城市规模，合理发展中等城市，积极发展小城市”是我国城市发展的基本方针。当前，在城市经济体制综合改革中，如何贯彻这个基本方针，如何控制百万以上人口大城市的规模，这是摆在我们面前急待解决的问题。下面就我们西安市的人口状况、城市容量、控制对策和初步设想，谈几点意见：

一、人 口 状 况

一九八三年十一月，国务院批准了西安市城市建设总体规划方案，并作了重要批复。《批复》中明确指出：“严格控制人口规模，市区人口到一九八五年不要超过一百六十万人，二〇〇〇年人口总规模控制在二百八十万人左右。”这两个控制指标，是指导今后西安市城市发展和建设的极其重要的依据。我们认为，城市规模的控制，主要是人口规模的控制。

据一九八三年统计，我市市区（指规划市区的非农业人口，下同）已经达到159.4万人，到一九八五年，显然是无法控制在160万人之内；如果不采取对策，任其发展下去，到二〇〇〇年，能否控制在180万人左右，这是我们十分关注并特别感到忧虑的问题。

解放初到一九八三年底，西安市区城市人口由39.6万人增长到159.4万人，净增城市人口119.8万人，年平均增长率为

4.3%左右，高于全国2%、上海1.3%、天津2.1%、北京2.5%的平均增长率。其中城市人口的自然增长，1963年以前年平均增长率为41.4%，年平均增长人数高达6.2万人。1978年以后逐年下降，目前西安市的人口自然增长率在7.6%左右。近几年来，每年平均净增约1.5万人，人口自然增长基本得到控制。国家将计划生育定为基本国策，采取了种种严格措施，取得了可喜的成绩。因此，大城市人口规模的控制，主要是控制城市人口的机械增长。

西安市人口机械增长的状况，市区人口的大量增加，是从第一个五年计划期间大规模建设开始的。“一五”期间，年平均机械增长率为4.78%，每年增加人数为4万人。“二五”期间，人口机械增长率有所下降。一九六四年后又不断回升，一九六六年至一九七〇年城市人口有所减少，一九七二年以后又有回升。一九七九年到一九八三年，五年间共增加人口14万人，年平均机械增长2.8万人。其中一九八一年机械增长人数高达4.4万人，接近“一五”期间的年平均增长水平。照此发展下去，一九八五年市区人口估计达到168万人，超过160万人的控制指标。到本世纪末，市区人口预测可能达到230万人，与国务院批准的西安市城市总体规划人口规模180万人相比，超出50万人。我市人口自然增长近几年来相对稳定，但如果人口机械增长失去控制，则将导致人口自然增长迅速回升，进而使城市人口更加膨胀和难以控制。

二、城 市 容 量

城市规模要和城市容量相适应，具体地讲，就是城市人口数量要和城市容量相适应。否则将会给我们带来种种意想不到

和难以解决的弊端，这是被许多经验和教训所证明了的。

1. 人口密度。西安市市区面积共861平方公里，只占全市土地面积的8.7%，但却集中了85%以上的城市人口。市区人口密度为每平方公里2,583人，在全国22个百万人口以上的特大城市中处于第五位（仅次于青岛、长沙、济南、杭州）其中城区95.1平方公里范围以内的人口密度为每平方公里1.3万人。

2. 住宅概况。邓小平同志曾提出，一九八五年我国人均居住面积达到5平方米——这仍然是一个很低的水平。西安市在一九八三年底，人均居住面积仅4.3平方米，在22个城市中处于倒数第五位（仅高于重庆、哈尔滨、鞍山、沈阳）。一九八〇年到一九八三年，人均居住面积从3.6平方米增加到4.3平方米，四年间增加了0.7平方米。从一九八三年到一九八五年，两年间还需增加0.7平方米，方能达到5平方米的要求。从我们目前的财力、物力情况看，完成这个任务难度是较大的。况且我们还存在着15.5万户的缺房户，占市区54.3万户的28.5%，其中无房户2万，不方便户1.9万，人均2平方米以下的1.8万户。

3. 市政设施。西安市现状道路密度为1.54公里/平方公里，比规定的每平方公里1.9—2.8公里为低，而且道路交叉口多，通行能力差，常使车辆受阻。随着城市车辆的日益增多——市区机动车辆4万余辆，自行车112万辆，现有城市道路已显示出其不能适应性。目前我市的污水日排放量约50万 m^3 ，经过扩建后日处理达12万 m^3 的污水处理厂一座，处理污水的能力只能达到日排放量的24%，大部分污水不经处理注入濠沟和河流，给城市造成污染。而且我们原来建成的道路，有的长期没有排

水管道，有的排水管径小，长度不足，致使一到汛期，城内低洼地区便积水成灾。

4. 公共交通。从一九五二年到一九八三年，我市公共交通工具增加16.8倍，而同一时期的客运量增加125.1倍，客运量大超过运输能力。目前，西安市平均每万人拥有3.8辆车，即平均每2,632人有一辆车，与全国许多大城市相比差距较大，乘车拥挤现象长期得不到改变。

5. 水资源。古时的西安，地下水源丰富，玄赫的唐长安城曾是“水渠纵横交错，湖泊星罗棋布”。以后随着森林被破坏和自然环境的改变，西安成了一个干旱的、缺水的城市。如今，地表水多年平均径流量13.4亿立方米，人均水量455.5立方米，仅为全国人均水量的六分之一。据市公用事业局一九八二年一次性调查，全市自来水日需要量与开采量相差19万吨，特别到高峰用水季节，东南郊供水与需水相差26万吨。由于水源补给困难，地下水位急剧下降，引起地面下沉，为解决城市给水，我们正在采取应急措施，为根本解决城市供水问题，我们不得不考虑从距市区七十公里以外的周至县引黑河水进城。

6. 城市建设用地。自建国以来，我市各项基本建设征用耕地约14万亩。由于兴办农田水利工程、社队办企事业、划拨社员庄基地以及农村人口的自然增长，农村人均耕地由建国初的二亩七分下降到一亩三分，特别是旧城区周围一些生产队，人均耕地不到三分。耕地逐渐减少，影响了城市建设与发展。为此，我们的城市总体规划，把市区发展范围严格控制在162平方公里以内。

7. 城市建设资金。据我们粗略估计，到本世纪末，城市建

设——市政设施、公共交通、路灯、园林绿化、环境卫生等约需投资25亿元，其中黑河引水工程需投资5亿元，煤气需投资3亿元，立交桥需投资2亿元（不包括城市规划上11个复杂立交桥的建设）。到本世纪末，我们的城建资金，按正常情况下估算，仅能收入17亿元左右。显然城建资金的收入远不够支出所需。若按照25亿元的投资总数和180万城市人口总数计算，到本世纪末，城市建设人均投资约1,400元，这里还不包括住宅建设投资，不算科教文、卫生、邮政、电讯、环境保护及各项商业服务设施投资，如果都考虑进去，则远远不至这个数字。

另外，诸如电话，国家计委要求到1985年“省会城市平均每五户一部电话”。我市在1983年底，平均每36户一部电话，若到2000年，仍按每五户一部电话的要求，则全市电话容量将要增至12万门，而目前只有2万门。在环境卫生方面，我市现日产垃圾2400吨，而现在只能清运日产量的50%左右，清除粪便35%左右。综上所述，我们感到，市区人口的急剧膨胀，给城市造成很大的压力，诸如住房紧张，供水不足，能源短缺，交通拥挤，以及对劳动就业、学生升学和人们看病等造成一系列困难。这就说明西安市的城市规模和城市容量不相适应，如果再不加以严格控制，照此下去，将会给城市建设带来严重后果。

三、控制对策

当前，在“对外开放，对内搞活经济”和沿海十四个城市进一步开放的新形势下，人口规模已经或正在膨胀的大城市，如何搞好自身的建设和发展，这同样是我们西安市面临的一个重

大问题。一方面城市规模要严格控制，一方面城市建设要迅速发展，这看来似乎是一对矛盾，也是事物发展到一定阶段的对立统一。恩格斯曾经指出：“大城市工业人口的集中，只是工农业发展水平还不够高的表现，它是进一步发展的障碍”。我国大城市现今普遍出现的这种人口膨胀状况，正恰如其分地证明了这一点。城市规模不能无限制地扩大，否则会受到自然条件的惩罚（土地、能源等），但城市本身需要不断地完善和强化，需要朝着十分富足的、有特色的方向发展，使其真正成为社会物质财富和社会精神财富的生产基地，从而进一步为全地区、全国乃至全社会的繁荣富强提供有利的条件。现在的问题是，我们如何解决这个矛盾，采取什么样的对策，使我们的大城市在发展中得到控制，在控制中求得发展。根据我们以往做的、现在搞的及今后设想概括起来有以下几点：

1. 控制人口规模的依据。西安是一个古城，历史上曾有十一个王朝在此建都，如今是陕西省的政治、经济、文化中心，是解放以来我国重点建设的城市之一。为配合城市的重点建设，曾编制过1953—1972年西安市城市总体规划（称为原规划，下同）。在这个总体规划的指导下，三十余年来，西安已基本建成以轻型的精密机械制造与纺织工业为主的工业城市。这次新编的城市总体规划（1980—2000年），是在总结原规划的基础上，充分考虑了西安的优势和特点而制定的。规定其城市性质和发展战略为：保持古城风貌，以轻纺、机械工业为主，科技、文教、旅游事业发达的社会主义现代化城市。

2. 严格控制市区建设规模。城市人口机械增长的主要因素是增加新的建设项目，特别是大型工业企业。为此，我们今后着重发展为人民生活服务和旅游事业服务的企事业，在市区内

一般不再新建、扩建污染、扰民、运量较大的项目。市区内原有工业的发展，主要依靠技术进步，挖潜改造发展生产。

随着城市经济体制的改革及城市的对外开放，我们欢迎国内外有识之士来市兴办企事业，但必须是对发展西安地区经济、科研事业有明显促进作用，而市区内又有条件安排的单位，方可进入市区。进入市区的企事业，应努力提高其经济效益，以促进城市的繁荣发展。

3. 严格控制人口的机械增长。据市公安局统计，1983年由省内外农村迁入的非农业人口有1.6万人，占到迁入总数的56%，其次是省内外城镇工作调入本市的职工及其家属。对此我们规定，今后市区内各单位的人员来源，主要是从本系统本市调济解决，限制从市属县或市以外农村招工。城市本身可以提供足够的劳动力（指待业人员和转户农民等）。再则，西安地区科技力量比较雄厚，我们在充分发挥我市现有科技人才作用的同时，积极吸引那些为我市奇缺的而且对于振兴西安经济又急需的科技人才来市工作。

4. 建立健全人口专管机构和制度。切实加强进入市区户口的管理，严格审批制度，集中审批权限。目前，我们西安市有权批准进入市区的单位和部门有四十五家，包括中央部局单位，国防工办、铁路、邮电、教育、金融、劳动、组织、人事等部门，公安机关只是办理户口手续，这就造成了许多不应进入市区的人员而进入市区的不合理状况。因此，省、市政府应联合成立西安市控制人口机械增长办公室——统一负责市区人口机械增长的预测、规划、审批。这个办公室要严格把关，对迁入人口，既要符合政策规定，又要有分配指标，才能办理迁入手续，并纳入城市发展计划。

5. 发展卫星城镇，合理调整人口布局。市区人口机械增长的控制，单从城市本身来限制，这还不是解决问题的根本办法。从长远考虑，要把发展卫星城镇与控制市区规模有机地结合起来。我市原总体规划在距旧城四公里外确定了五个工业城镇，现在这些小城镇已经具有一定的规模，对截流市外人口进入市区和疏散市区人口发挥了一些作用。但由于我们以往对小城镇的认识有限，把主要力量放在市区建设和管理上，因而小城镇的建设水平是很低的，对于迁入人口还谈不上有什么吸引作用。对此，我们准备采取：①确实需要在西安新建的项目，要在西安地区范围，结合小城镇的建设进行安排，以促进西安周围地区经济的发展。②积极鼓励各种熟练的技术人员和业务骨干到西安市以外的中心城镇工作，推动中心城镇工业企业的建设，为发展卫星城镇创造条件。

6. 设立城市问题研究机构。在依靠行政力量控制城市人口规模的同时，还必须依靠科学的力量，组织有关专家、学者和实际工作者，集中人才、智力，积极开展城市科学的研究工作。目前，我们成立了西安市人口学会及准备筹建城市科学研究会等。同时为保证规划的实现，我们动员驻西安各单位和全市人民学习国务院关于西安市城市总体规划的批复，使全体市民都了解到，城市在四化建设中的重要地位和重要作用，从而使城市问题成为每一个市民都关心的问题。

7. 逐步建立城市管理法制体系，以立法形式绝对保证各项政策、制度、规定、条例的付诸实施。我国以往城市管理中的重要教训之一，就是缺乏健全的法制。就象城市规划，一经批准，便应该立即具有法律效力，任何个人和团体不得随意更改，驻在城市规划区范围内的任何部门都必须自觉地、无条件