

國際職工運動參考資料

- (一) 世界反法西斯戰爭中的
國際勞工統一運動
- (二) 國際工會聯合會
- (三) 日內瓦國際勞工組織
- (四) 各國的職工組織、會員
政治背景及負責人

5051

中央職委編輯

一九四五年十月印

世界反法西斯戰爭中的 國際勞工統一運動

一九四一年六月蘇德戰爭爆發後，隨着英蘇共同作戰協定的訂立，英蘇聯合的工會委員會出現了。一九四一年十一月在莫斯科舉行了第一屆會議，成為社會主義國家工人衝破國際壁壘與資本主義及其他民主國工人攜手的先聲。第二年一月蘇聯職工會派代表團到倫敦出席了第二屆英蘇工會會議。四三年七月又在莫斯科召開第三屆會議時，蘇聯代表斯威尼克（當時蘇聯職工會中央委員會主席），即提出要擴大聯合工會組織，吸收南北美洲及淪陷於侵略者之各國工會參加。英國代表芮時林（英國總工會秘書長同時也是國際工會聯合會——黃色職工國際的主席）也表贊同。並在戰爭與工人階級上著文說：『英蘇工會已打破政治障礙，並鋪成將來國際勞工統一之大道』。過後兩月，英國總工會在南港舉行第七十五屆年會，蘇聯工會及美國勞工聯合會（職業工會）等都派代表參加，討論了英蘇工會的決定。但因美國勞工聯合會不願與美國產

307
業工會及蘇聯工會合作，而引起爭論，起初西特林庇於其（英國總工會）與美國勞工聯合會同為國際工會聯合會會員之交，而說英國工會只能與美國勞工聯合會合作，暫緩與美國其他組織間建立更佳的關係，當遭會上英全國公務員工會總秘書羅盤及開礦工程、鐵路工人等代表之批評，要求與美產業工會、鐵路工人聯誼會等組織合作，並通過原由蘇聯代表提出的關於準備召開新的世界職工大會的提案。（蘇聯代表的另一提案為要求立即開闢第二戰場，決議中採取折衷語調僅表示同情之意。）

與這同時，澳洲職工大會（有會員一百一十萬），加拿大職工大會（屬於美國勞工聯合會現有會員二十六萬四千）第五十九屆年會，及勞工大會（屬美產業工會現有會員三十萬）第四屆年會都於七月前後舉行，通過加入英蘇工會委員會及要求召開世界職工大會，加速擊潰法西斯，愛爾蘭的職工會（會員二十五萬）也通過擁護世界職工大會的決議。拉丁美洲的工聯會也於七月間在古巴之哈佛那舉行會議，通過兩大提案：一向美國勞工聯合會、產業工會聯合會、鐵路工人聯誼會提議籌組泛美勞工會議；一向中蘇美英提議召開世界職工會議，澈底反對法西斯。

接着（九月二十五日）西特林在倫敦召開了國際工會聯合會（該會一九四二年時會員一千五百萬。曾於一九三八、三九年兩次會議上，以多數票否決邀請蘇聯工會參加）的非常會議，西特林代表一九四二年非常會議所建立的國際工會改造委員會，報告了關於改造國際工會聯合會為世界職工聯合會的提議。當場通過計劃草案一件（略）。過後兩月，西特林以英國總工會召集人名義發出於一九四

四年六月五日在倫敦召開世界職工大會的請柬。

至此國際勞工統一運動醞釀成熟，而至行動階段。

在美國方面，十月間勞工聯合會舉行第六十五屆年會上，主席格林拒絕了倫敦大會的請柬，並污蔑蘇職工會爲『政府包辦的不自由的工會』。但在十一月間產業工會聯合會的第六屆年會上，對於倫敦大會之請柬卻得到了熱烈的歡迎。

到了一九四四年四月，屬於舊國際聯盟下的國際勞工局在美國費城召開了第二十六屆國際勞工會議，事前也表示希望蘇聯能派代表出席（蘇聯在參加國聯期間也曾出席過此會），但因這個勞工大會：第一、自一九三九年國聯對蘇聯持敵對態度後，即與蘇聯斷絕關係；一九四〇年蘇芬戰爭時國際勞工局是支持反動的芬蘭政府而認蘇聯爲非會員國的。第二、在這次會議前，它仍邀請希特勒德國的附庸芬蘭、羅馬尼亞及匈牙利參加（按一九三八年六月在日內瓦召開第二十四屆會議時，居然還有日本政府代表參加，當時擔任大會主席的巴西勞工部長還袒護日本，曾阻止中國代表作揭露日本法西斯侵華暴行的宣傳。後經交涉結果，還是不能用『日本』二字，而易以『侵略者』代名）。第三、它純粹是各國政府及資方代表的發言機關，勞工代表只佔四分之一，而每件議案必須經三分之二多數通過，而且通過後各國政府亦可置之不理（根據一九二九年材料統計，該會十年來通過二十六件法案，有二十五個國家根本沒有承認，其餘多數只承認一半，至於實行則更少見，大會無權約束），故該會歷來對於勞工利益向無建樹。蘇聯對此會議當然拒絕出席，並提出改組國際勞

工局的意見，要它脫離國聯機構，成為聯合國反法西斯的國際組織及擴大民主範圍，增加勞工代表等。當時參加大會的墨西哥勞工代表托雷達諾也贊同此意，認為：「國際勞工局乃第一次大戰的產物，在此次大戰中應產生一種新的國際勞工組織，以代表聯合國作戰之理想」。大會雖也通過了一紙費城憲章，但誠如擔任大會主席的紐西蘭政府代表所說：「如果沒有蘇聯代表參加，幾乎不能工作」。

六月間，西特林通告因英政府頒佈禁止進出倫敦旅行的法令，而使世界職工大會延期。

十月英蘇工會第四屆會議在倫敦舉行，蘇聯新任職工會中央委員會主席庫茲涅佐夫（舊任主席斯威尼克因調任聯邦最高蘇維埃主席團而於四月間改選），親率代表團赴會，討論改期召開世界職工大會等問題。會後，十月十六日英國總工會在布拉克普爾舉行第七十六屆年會，蘇聯代表庫茲涅佐夫，法國勞工總同盟書記賽南特，全印職工會主席旦芝等均列席參加。大會聽取了英蘇工會的報告。決定於四五年二月六日召開世界職工大會，由英蘇工會和鐵等備，並依蘇聯代表意見邀請美國產業工會代表參加籌備會。

十一月在美國方面兩大工會也同時舉行年會，產業工會討論了關於世界勞工組織（全體聯合國在內）共同計劃戰後和平及充分就業，及改造國際勞工立法等問題，並委政治行動委員會主席希爾曼赴英參加世界職工大會的籌備工作。勞工聯合會年會上，對此問題則提也不提。

十二月五日，蘇、英、美（產業工會代表）在倫敦舉行了世界職工大會的籌備會議。（在四屆英蘇工會會議後

前，因原定的倫敦大會延期，蘇聯紡織工會主席左科瓦曾在戰爭與工人階級上作文批評西特林召集和延期會議都未與盟方商討。美國產業工會主席莫萊，副主席湯姆斯，也不斷敦促於年前召集世界工人代表談判。）

這時候，蘇法勞工進行了直接談判。十二月蘇聯職工會派代表團到巴黎與法勞工總同盟聯合開會商討蘇法工會建立合作互助的關係。到一九四五年一月，法勞工總同盟派代表團到莫斯科與蘇工會中央委員會共同成立法蘇職工委員會，訂立共同協定，使國際勞工統一運動更進一步。

一九四五年二月六日，望眼欲穿的世界職工大會在倫敦開幕了。與會者有代表盟國三十八個機構及中立國家七個團體之代表二百餘人，代表工人六千萬（其中代表蘇聯工人二千五百萬，法國七百萬，美產業工會六百四十三萬，鐵路工人聯誼會四十萬，英總工會六百餘萬，拉丁美洲四百萬，中國——國民黨辦的勞動協會六十萬，大會雖贊同中國解放區職工會派代表參加，但竟被國民黨政府拒絕發給護照致遭阻撓。加拿大二大工會共五十六萬四千，印度職工大會三十五萬六千）。會上庫茲涅佐夫同志號召各國工人加強民族的國際的團結，為從政治上、思想上根絕法西斯而戰。並與希爾曼等一致提出建立新的世界職工聯合會組織，大會通過了一個廣泛的計劃（此計劃尚未見到），決定建立強有力的民主的世界職工聯盟，總會設在巴黎，並決定派庫茲涅佐夫、希爾曼、西特林、賽南特、朱學範等為參加舊金山會議的代表。（在舊金山會議上，初因美政府庇護美國勞工聯合會之反對意見，而不允世界職工聯盟出席，後經蘇聯等國勞工代表不斷要求下，

允列席旁聽。)

這次大會在國際職工運動史上是空前的，它標誌着國際勞工在反法西斯戰爭中團結起來了，這也是蘇聯及英美（產業工會）盟國勞工領袖對於國際勞工統一運動努力的成功。

但在這次會上尚有美中不足之處，即是西特林以英國總工會召集人資格拒絕大會常委會關於邀請新的芬蘭、保加利亞、羅馬尼亞及意大利等國職工代表參加（會上蘇、法、美、拉丁美洲等國代表贊成他們參加，後經調停僅允邀請旁聽，但時間已來不及他們與會了）。而上述這些國家在獲得解放成立新的民主政府後，大都已建立了各黨派合作的統一的總工會，——意大利於去年六月就由共產黨、社會黨、天主教之職工會統一成立了全國總工會，蘇聯工會也派代表團前去參觀聯絡過。羅馬尼亞於今年一月十二日在布加勒斯特成立了包括五十萬會員的總工會。保加利亞總工會全國大會也已於今年二月四日舉行。芬蘭赫爾辛基南部勞工聯盟早於去年八月就主張與蘇議和，恢復民主，去年十二月赫爾辛基五金工人發起的勞動人民大會上，也要求政府切實消滅法西斯，至今年四月芬蘭道工人聯合會代表大會還致電給蘇聯鐵道工人中央聯合會，建立聯系。

這次倫敦會議之拒絕新的民主的意、羅、保、芬等國勞工代表參加，卻與上次國際勞工局的費城會議邀請了新的反動芬、羅、匈等國政府代表參加，兩者同樣是不應有的相反例子。西特林這一態度顯然是與英國政府的外交政策相關聯，這個問題有望於舊金山會議上得到根本的解

決，使在下屆世界職工大會有更廣泛的民主基礎，吸收更多的新民主主義國家勞工代表參加，這樣將更有利於盟國澈底消滅法西斯和奠定戰後和平安全的基礎。（舊金山會議也未解決了這問題。）

× × ×

各國國內勞工運動的統一，是國際勞工統一運動的基礎，在這方面各國發展是不平衡的。

蘇聯是世界上唯一的勞工統一的國家，所有勞工都團結在全國職工聯合會中央委員會領導之下，他們對這次反法西斯戰爭盡了最大的貢獻，因之在國內國際上也有極高的地位。在國際勞工組織中，是否有蘇聯勞工參加，已成為該組織是否反法西斯戰爭中國際勞工統一組織的標誌。

法國勞工總同盟，原是戰前法國最大的工會，它在德國佔領時期，一直堅持地下活動，曾隱匿工人四十萬名，使他們免於被押去德國做苦工，此外也經常領導日常鬥爭，出版秘密報紙，一直至參加巴黎起義，他們會員被殺者佔整個法人的 97%，故法蘭西的解放實有賴於他們的功勞。現在有兩位職工會代表參加臨時政府，即生產部長賴各斯脫和勞工部長巴洛第。勞工總同盟在去年已向另一個戰前原有的基督教工會（有會員卅萬）提議合併。最近，法共書記多烈士同志更號召成立強大的工人政黨。

英國總工會是在工黨領導下的組織，工黨的領導分子直到現在仍拒絕與共產黨合作。但在工黨領導下，一九四三年已有十三個全國職工會，一百廿五個職工會議，和將近於二千五百個地方會議投票贊成英共關於加入工黨的提議。英共書記波立特同志去年十月在英共第十七次大會的

報告及最近論英國大選一文中，仍不斷號召全英工人的團結，及與工黨合作，建立選舉聯盟，以保證這次英國大選中結束保守黨佔優勢的地位，建立工黨及其他進步黨派的聯合政府。

美國的產業工會聯合會及其所領導下的政治行動委員會，曾在這次戰爭中團結國內、國際勞工及催促開闢第二戰場、爲羅斯福競選總統等活動上盡了極大的努力。因之它在國內外也具有極高的威信。相反的，美國勞工聯合會，其主要領導分子，主席格林，副主席華爾及胡致遜（後二人是共和黨的領導分子）等，雖然他們在口頭上也贊成民主，反對法西斯，但在國內仍拒絕及禁止其下屬組織與產業工會合作，主張產業工會『歸併到他的懷抱中去』。在國際上則謾罵蘇聯工會『不自由』，『受政府包辦』（格林），認爲只有舊的黃色職工國際才有權召集世界職工會議。但在它屬下的，去年就有威斯康星、康埃克、卡梯等十九個州的勞工聯合會及擁有六十萬會員的國際駁聯裔者同盟——主席杜賓，與希爾曼合作擁護羅斯福當選爲大總統。建築職員工會的主席麥匹特利茲則對英國總工會召開的世界職工大會表示歡迎，說這是『代表着勞工聯合會成千成萬會員的感情』，四三年擁有六十萬會員的國際機械師協會曾一度退出勞工聯合會，排字工會退出後，則拒絕重入……。這些都表示勞工聯合會的威信日降，是它孤立態度的自食其果。

另外一個擁有六十萬會員的美國礦工聯合會，主席路易斯也是著名的孤立派，他反蘇、反共、反對羅斯福，在工人中挑撥罷工、分裂團結。產業工會稱他爲『全體勞工

的叛徒」，勞工聯合會副主席杜賓也說他『與法西斯做朋友』，前年路易斯曾要求重入勞工聯合會（路易斯本是勞工聯合會的領袖，後搞產業工會，以後又分裂出去）未被通過，去年他自動撤消了這個請求。路易斯的反動態度已激起他下面有些組織的不滿，醞釀着地方自治運動，去年辛辛那提礦工聯合會，在愛德生領導下的自治會議上，吸收有四百多會員，他們都是擁護羅斯福的，反對路易斯任礦工聯合會的主席。關於路易斯在去年所掀起的礦工罷工風潮，美國勞工界認為是他想在羅斯福總統支持者那裏爭取礦工聯合會的會員。

在印度，最大的全印職工大會，是進步的勞工團體，主張徹底反法西斯和印度獨立、自由，前任主席居禮尚被關在獄中，現在主席且芝是印度工運領導，在印度反動統治下坐了十三年牢，四三年二月才由工人羣衆壓力下釋放出來，秘書長約希是印共領袖。另外有一個勞工聯合會是在一九四一年從全印職工會中分裂出去的，受印度政府所支持，沒有羣衆基礎，主席麥脫曾於四三年反對全印十一萬鐵路工人的統一組織，他是約希的反對者。在這次倫敦大會上，勞工聯合會代表墨克基還與且芝鬧齟齬，反對且芝參加大會的秘密委員會。在世界輿論正同情於印度獨立是戰後和平安全的重要步驟時，墨克基却毫不在意，若無其事地說只要歐洲問題處理妥當時，印度問題也能滿意地得到解決，這是放棄現實鬥爭的幻想，他阻撓着印度工運的統一和印度的獨立。

在我們中國，勞工運動迄未統一，雖然有中國勞動協會，且與陝甘寧邊區總工會有某些聯系。但它並沒有採

取堅決方針同解放區一切職工會合作。邊區及敵後各解放區有組織的八十萬工人還被封鎖着，不能與國民黨統治區工友聯絡，現在國民黨統治區只能有國民黨官辦的工會組織，廣大工人羣衆他們爲抗戰建國忍飢挨凍地努力生產，但享受不到絲毫的民主自由，在特務橫行下，連人權都沒保障，最近連屬於國家企業的電力公司技工胡世合，因忠於職責被偷電枉法的特務田凱殺死，在羣衆公憤難掩下，田凱雖已伏法抵命，但特務制度仍然猖狂，工人的民主、人權仍無保障。在敵佔區，工人更過着亡國奴的非人生活，但他們潛伏在地下的組織力量是難以計算的。在解放區工人，他們正蓬蓬勃勃努力於戰時的生產運動；在政治上已獲得了充分的民主自由，工人參政已是普遍現象；經濟上也過着飽暖快樂的生活；工會組織到處成立，最近爲了對內聯系，交流經驗，對外與國內外勞工團體便於聯絡起見，正在籌組解放區職工聯合會，這是中國職工運動史上的一件大事，它將成爲新中國統一工運的基礎。他們還望着今年二屆世界職工大會上能派代表出席（已決定派張必武、陳郁、鄧發、章漢夫四同志爲代表，出席巴黎的二屆世界職工大會），如此，它更將成爲新的世界職工聯盟的一個組成部分。成爲促進中國職工統一團結的中心力量。

本文根據解放日報及同盟勞工新聞的消息和論文編寫的。

一九四五、七月。

國際工會聯合會

International Federation of Trade Union

(I.F.T.U.)

國際工會聯合會，是在一九一九年六月，從戰前柏林的國際工會聯合會廢墟上改組而成的。會址設在阿姆斯特丹，故又名阿姆斯特丹職工國際。同時因它一貫敵對赤色職工國際及蘇聯職工會，從一九二一年起，歷次拒絕他們合作的建議；而另一方面從一九二二年度起與第二國際，第二半國際及以後（一九二三年）成立的勞工與社會主義國際密切合作，及依靠國際聯盟的支持，故又名黃色職工國際。

與國際工會聯合會有直接關係的，還有國際職業聯合會，由同一職業之各國工會聯合組成。如礦工聯合會，纖維工聯合會……共有二十七個單位。各個國際職業聯合會除有權派代表列席每次國際工會聯合會大會外，兩會間並有各種聯席會議，以資聯系。

國際工會聯合會代表大會每三年一次，閉會期間由理事會執行職權，理事會每年例會一次。另設執行委員會，

有主席一人、副主席五人。執委會照章每年至少開會六次，其日常事務則交秘書處辦理，秘書長爲當然執委，副秘書長得列席執委會。現任執委主席是連任數屆的西特林，副主席是傑可生（丹）、育渥（法）、賈百斯（荷）、梅爾登（比）、邁斯德（瑞士），秘書長是許文納爾，副秘書長是史多慈。出版有月報及工界月刊兩種。

國際工會聯合會成立時有會員二千二百萬，以後逐漸減少，至一九三三年由於德、意等國退出及世界經濟危機影響減至八百四十萬。到一九三六年第七屆代表大會上決議擴大組織活動，開始與美洲、澳洲、新西蘭、遠東及蘇聯之全國總工會以及其他未加入之工會磋商統一問題，故至一九三七年到一九三九年五月期間，會員復增至一千九百萬，但對邀請蘇聯工會參加事，雖曾於三七年派代表去莫斯科一度談判，然在一九三八年五月於奧斯陸舉行的理事會上，又遭否決，即中止與蘇工會談判（中國國民黨的勞動協會是於一九三九年六月參加的）。三九年七月在瑞士沮利克舉行第八屆年會上復經英、挪代表提出再請蘇聯工會參加（當時蘇聯工會已有二千萬會員，比它還多）。然復被美國勞工聯合會等代表所堅決反對而否決。從此以後，因戰爭關係，歐洲許多會員國被德佔領，致一九四〇年會員數跌至一千一百萬，四一年增加二百萬，四二年以來最多也不過一千五百萬，而英、美二國却佔一千二百萬。

一九四二年屆期的代表大會，因戰爭關係停開，而代以九月在倫敦舉行非常會議，討論改造該會問題，並成立一改造委員會，由西特林、許文納爾等組成，西特林爲主

席，開會五次。於四三年九月在倫敦的非常會議上報告改委會意見，通告改造計劃一件，嗣後，西特林就以英總工會及蘇英工會地位，會同蘇、美（產業工會）代表，籌組新的世界職工大會。現在新世界職工聯盟已經產生了，但這個有名無實的舊職工國際軀壳至今尚為美國勞工聯合會等反動領袖所嚙住不放。

日內瓦國際勞工組織

International Labor Organization

(I. L. O.)

日內瓦國際勞工組織是第一次大戰的產物，成立於一九一九年，根據凡爾賽和約規定，屬於國際聯盟下的一個機構。但它與阿姆斯特丹職工國際有密切聯系，其主要成分皆為阿姆斯特丹職工國際的中心會長，故歷屆大會皆受他們操縱。阿姆斯特丹國際的秘書長則常任日內瓦國際勞工大會勞工組的秘書長。

該組織包括三個組成部分：一代表大會——即國際勞工大會(International Labor Conference)，二理事院(Govering Body)，三國際勞工局(International Labor Office)。

代表大會每年一次，由各國派勞一資一政府二人參加，所以它實際上僅是各國資產階級政府把持下的勞資協議機關，且無任何實權。

理事院是代表大會閉幕期間的最高權力機關，共設理事三十二人，政府佔半，勞資各佔四分之一，任期三年。每次選舉，政府理事中有八席必由國聯行政院指定的工業

先進國代表常任（現在的常任理事爲美、英、法、加、印、荷、比及中國）。其餘由代表競選。理事院規定每三月集會一次，決定勞工局一切經濟、行政及準備勞工大會議事日程等事。

國際勞工局則是其辦公機關，由理事院任命局長（Director）一人負責一切日常事務，在大會期間任大會的總秘書，其經費預算則由國聯立法院批給。

凡參加國聯的國家，皆爲該組織的會員國。但美國（勞工聯合會）雖非國聯會員，也參加了該組織。日本雖曾退出國聯，然其退出國際勞工組織則是一九三八年九月的事。故當中國已抗戰一年後——一九三八年六月的第二十四屆國際勞工大會上，中國代表尚與日本政府代表同席一堂舉行會議。自三九年六月日內瓦第二十五屆大會後，因戰事影響，大會停頓數載。直至去年四月二十日才在美國費城召開第二十六屆大會（到會代表、顧問三百六十五人，代表四十一國），事前雖曾表示邀請蘇聯代表出席，但因該會自蘇芬戰後，即敵視蘇聯，且認蘇聯爲非會員國，幫助反動芬蘭政府。在這次會上復請法西斯附庸芬、羅、匈等國參加，故蘇聯代表拒絕參加，且提出改組國際勞工局的意見。這次會上雖然通過了一張有名的費城憲章，但仍無實際價值。會後乃組織一研究委員會，由勞資政各三人組成（勞方代表爲英國的郝斯威、美國的承特、比利時的瑞斯）。研究修改其組織章程等事。新的世界職工聯盟成立後，它在國際地位上更成多餘的東西了。然而同樣的，它仍受美勞工聯合會等反動領袖所支持，且也被通過列席了這次的舊金山會議。