

Bai

工程建设百问丛书

工程招标与投标 百问

兰定筠 编著

Wen

中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

工程招标与投标百问/兰定筠编著. —北京: 中国建筑工业出版社, 2006

(工程建设百问丛书)

ISBN 7-112-07992-6

I. 工... II. 兰... III. ①建筑工程—招标—问答
②建筑工程—投标—问答 IV. TU723-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 161206 号

工程建设百问丛书
工程招标与投标百问
兰定筠 编著

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

新华书店经销

北京永峰印刷有限责任公司制版

北京市兴顺印刷厂印刷

*

开本: 850 × 1168 毫米 1/32 印张: 13 1/8 字数: 370 千字

2006 年 2 月第一版 2006 年 2 月第一次印刷

印数: 1—4,000 册 定价: 28.00 元

ISBN 7-112-07992-6

(13945)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本社网址: <http://www.cabp.com.cn>

网上书店: <http://www.china-building.com.cn>

本书以现行国家有关建设工程招标投标法律、法规和规章等为依据,按建设工程项目全寿命周期,用问答形式,全面、系统、分类地介绍了建设工程决策阶段、实施阶段(勘察、设计、监理、货物、施工)和使用阶段的招标与投标有关知识和技能,特别介绍了政府投资建设项目代建制与招投标内容。

本书可供建设单位、施工单位、招标代理单位、咨询单位、监理单位、工程项目管理公司、勘察单位、设计单位等人员阅读,也可供政府管理部门人员阅读,以及作为高等院校工程管理专业、土木工程专业师生的参考书。

* * *

责任编辑 尹珺祥 郭 栋

责任设计 赵明霞

责任校对 王雪竹 张 虹

出版说明

为了推动工程建设事业的发展，满足广大读者对这类图书的需要，我社拟陆续出版“工程建设百问丛书”。这套丛书共定为26册（见封四），范围包括建筑工程、安装工程和建筑管理等学科。丛书涵盖的专业面较广，内容比较全面，并有一定深度，主要供工程技术人员、管理人员和工人阅读。

丛书的作者在编写每册图书时，均针对该学科应掌握的政策法规、标准规程、专业知识和操作技术，并根据专业技术人员日常工作中遇到的疑点、难点，逐一提出问题，并用简洁的语言辅以必要的图表，有针对性地、一事一议地给予解答。

以问答形式叙述工程技术问题的图书，预期会受到读者的欢迎。它的特点是问题涉及面广、可浅可深，解答针对性强、避免冗长。读者可带着问题翻阅，从中找出答案，增长才干；初学者可以从阅读中汲取知识和教益，满足自学的欲望。希望我们这套丛书的问世，能帮助读者解决工作中的疑难问题，掌握专业知识，提高实际工作能力。为此，我们热诚欢迎读者对书中不足之处来信批评指正，如有新的问题也请给予补充，协助我们把这套丛书出得更好。

中国建筑工业出版社

前 言

自1999年《中华人民共和国招标投标法》颁布并实施以来,我国工程建设领域初步建立起了建设工程招标投标的法律、行政法规、部门规章、地方法规、地方规章和技术规范的法规体系,使我国建设工程招标投标法规体系日益健全。2003年《中华人民共和国行政许可法》实施后,我国建设工程招标投标法规体系必须严格遵循《中华人民共和国行政许可法》规定,同时,2004年来,国家发展和改革委员会、建设部、交通部、水利部、商务部等国家行政管理部门陆续发布了新的建设工程招标投标规章、技术规范等,进一步规范和完善了建设工程招标投标内容,如《工程建设项目勘察设计招标投标办法》、《工程建设项目货物招标投标办法》、《工程建设项目施工招标投标办法》、《机电产品国际招标投标实施办法》、《中央投资项目招标代理机构资格认定管理办法》、《机电产品国际招标机构资格审定办法》、《工程咨询单位资格认定办法》等。

针对当前我国建设工程招标投标法律法规情况,满足广大工程建设各方参与工程招标投标工作的需要,本书按建设工程项目全寿命周期,用问答形式,一事一议,全面、系统、分类地介绍了建设工程决策阶段、实施阶段(勘察、设计、监理、货物、施工)和使用阶段的招标投标知识。同时,介绍了政府投资工程项目代建制与招投标内容,协助读者解决工作中的实际问题。

本书不妥之处,敬请读者批评指正。

目 录

第一篇 工程招投标与招标代理机构概述

第一章 招标与投标

第一节 招标与投标管理	1
1. 工程建设基本程序包括几个阶段?	1
2. 工程项目管理的内涵是什么?	1
3. 工程项目管理的类型包括哪些?	1
4. 工程项目管理的任务是什么?	2
5. 工程项目全寿命周期包括几个阶段?	2
6. 工程项目招标与投标工作应在何阶段?	2
7. 《中华人民共和国招标投标法》何时通过并施行?	2
8. 《中华人民共和国招标投标法》制定的目的是什么?	2
9. 招标投标活动应当遵循的基本原则是什么?	2
10. 国务院有关部门实施招标投标活动行政监督的职责分工 是什么?	2
11. 《中华人民共和国招标投标法》规定哪些工程建设项目必须 进行招标?	4
12. 关系社会公共利益、公众安全的基础设施项目的范围 包括哪些?	4
13. 关系社会公共利益、公众安全的公用事业项目的范围 包括哪些?	4
14. 使用国有资金投资项目的范围包括哪些?	5
15. 国家融资项目的范围包括哪些?	5
16. 使用国际组织或者外国政府资金的项目的范围包括哪些?	5

17. 工程建设项目必须进行招标的规模标准是什么?	5
18. 哪些工程建设项目可以不进行招标?	6
19. 哪些工程建设项目应当公开招标?	6
20. 何谓国家重大建设项目?	6
21. 国家重大建设项目如何招标?	6
22. 国家重大建设项目招标人和中标人如何签订、执行 建设合同?	7
23. 对国家重大建设项目招标投标过程中发生的违法行为如何投诉 或举报?	7
24. 对国家重大建设项目的招标投标活动进行监督检查可以采取 何种方式?	7
25. 稽查人员对国家重大建设项目进行监督检查应履行 哪些职责?	7
26. 稽查人员对招标投标活动进行监督检查可以采取哪些方式?	8
27. 对国家重大建设项目招标投标活动监督检查中发现的违法 违规行为如何处罚?	8
28. 行政监督部门处理投诉应坚持的原则是什么?	9
29. 对工程建设项目招标投标活动投诉, 投诉人投诉时所提交 投诉书的内容、要求是什么?	9
30. 投诉人提出书面投诉的时间应该在何时?	9
31. 投诉人进行投诉有哪些方式?	10
32. 行政监督部门收到投诉书后如何处理?	10
33. 行政监督部门收到投诉书后, 不予受理的情形是哪些?	10
34. 行政监督部门负责投诉处理的工作人员应当主动回避的情形 包括哪些?	10
35. 投诉处理决定做出前, 行政监督部门对投诉人要求撤回投诉的 如何处理?	11
36. 行政监督部门对投诉事项进行审查、处理的规定是什么?	11
37. 行政监督部门对投诉事项的投诉处理决定应当包括哪些 主要内容?	11

38. 对投诉人的虚假恶意投诉有何规定?	12
39. 对行政监督部门工作人员处理投诉有何规定?	12
第二节 招标	12
40. 何谓招标人?	12
41. 招标程序是什么?	12
42. 招标项目是否按照需要履行项目审批手续?	13
43. 招标方式包括哪些?	13
44. 招标人自行办理招标或选择招标代理机构的规定是什么? ...	13
45. 招标代理机构成立的条件是什么?	13
46. 招标代理机构从事招标活动的应遵守的规定是什么?	14
47. 对招标代理机构资格管理的规定是什么?	14
48. 经国家计委审批或初审的工程建设项目, 招标人自行办理 招标应具有的条件是什么?	14
49. 招标人自行招标的, 项目法人需要提供哪些书面材料?	14
50. 国家计委审查招标人报送的书面材料的规定是什么?	15
51. 招标人自行招标的, 提交招标投标情况的书面报告的 内容是什么?	16
52. 采用公开招标方式的项目如何发布信息?	16
53. 招标公告发布应遵循的原则是什么?	16
54. 依法必须招标项目的招标公告如何发布?	16
55. 招标公告应包括哪些内容?	17
56. 招标公告发布的具体要求是什么?	17
57. 拟发布的招标公告文本存在何种情形需要及时予以改正、 补充或调整?	17
58. 对指定媒介有何要求?	18
59. 对指定媒介的何种情形需要进行处罚?	18
60. 在招标公告发布中, 招标人或其委托的招标代理机构出现 哪些行为需要处罚?	18
61. 采用邀请招标方式的项目发出投标邀请书时的规定是什么?	19

62. 在招标公告或者投标邀请书中, 对招标人的要求是什么?	19
63. 招标人应如何编制招标文件?	19
64. 招标人对已发出的招标文件如何进行澄清或者修改?	20
65. 招标人如何确定投标人编制投标文件所需要的合理时间?	20
66. 招标代理机构的法律责任是什么?	20
67. 招标人的法律责任是什么?	20
第三节 投标	21
68. 何谓投标人?	21
69. 投标人的资格要求是什么?	22
70. 投标程序包括哪些?	22
71. 对投标人编制投标文件有何要求?	22
72. 投标人如何提交投标文件?	22
73. 何谓联合体投标?	22
74. 对联合体投标有何具体要求?	23
75. 何谓连带责任?	23
76. 何谓串通招标投标?	23
77. 投标禁止性规定有哪些?	23
78. 投标人之间串通投标行为包括哪些?	24
79. 招标人与投标人之间串通招标投标行为包括哪些?	24
80. 投标人以非法手段骗取中标主要表现有哪些?	24
81. 建设工程勘察企业资质如何分类和分级?	25
82. 建设工程设计企业资质如何分类和分级?	25
83. 建设工程施工企业资质如何分类和分级?	25
84. 建设工程监理企业资质如何分类和分级?	25
85. 何谓工程总承包企业?	25
86. 工程总承包企业的优点是什么?	26
87. 工程总承包企业的总承包方式包括哪些?	26
88. 何谓建设工程项目管理企业?	26
89. 建设工程项目管理企业从事项目管理的主要方式包括哪些?	

.....	26
90. 对建设工程项目管理企业资质的规定是什么？	27
91. 从事工程项目管理的专业技术人员的执业资格要求有哪些？	27
92. 工程项目管理业务范围包括哪些？	27
93. 对建设工程项目管理企业的禁止行为有哪些？	28
94. 对建设工程项目管理企业的禁止行为有哪些？	28
95. 工程项目管理服务收费如何确定？	28
96. 投标人的法律责任是什么？	28
第四节 开标、评标和中标	29
97. 开标程序包括哪些？	29
98. 评标委员会是如何组成的？	30
99. 评标委员会成员有哪些职责？	30
100. 《评标委员会和评标方法暂行规定》评标委员会是 如何组建的？	30
101. 如何确定评标委员会的专家成员？	31
102. 评标专家应符合哪些条件？	31
103. 不得担任评标委员会成员的有哪些情形？	31
104. 评标程序包括哪些？	32
105. 评标委员会成员评标的准备包括哪些？	32
106. 评标委员会初步评审的内容包括哪些？	33
107. 初步评审中，哪些情况作废标处理？	33
108. 属于投标偏差中重大偏差的情况是哪些？	34
109. 属于投标偏差中细微偏差的情况是哪些？	34
110. 评标委员会如何否决全部投标或重新招标？	35
111. 详细评审的方法有哪些？	35
112. 何谓最低投标价法？	35
113. 何谓综合评估法？	35
114. 评标委员会如何评审备选标？	36
115. 评标委员会如何对有多个单项合同的招标项目进行审查？	36

116. 评标和定标应当在投标有效期结束日多少个工作日前完成?	36
117. 评标委员会完成评标后, 提出书面评标报告的内容包括哪些?	37
118. 中标人的投标应符合哪些条件?	37
119. 招标人发出中标通知书的具体要求是什么?	38
120. 对中标人履行合同有何要求?	38
121. 在评标过程中, 对评标委员会成员违规如何处罚?	39
122. 在评标过程中, 对招标人或中标人违规如何处罚?	39
123. 中标人的法律责任是什么?	40
124. 对违法的单位或其直接责任人员如何处罚?	40
第五节 评标专家库	41
125. 如何组建评标专家库?	41
126. 人选评标专家库的专家, 必须具备的条件包括哪些?	41
127. 评标专家库应当具备哪些条件?	41
128. 专家人选评标专家库的方式有哪些?	41
129. 评标专家库如何评审?	42
130. 评标专家库如何管理?	42
131. 评标专家享有哪些权利?	42
132. 评标专家负有哪些义务?	42
133. 评标专家有哪些情形的, 由有关行政监督部门给予处罚?	43
134. 组建评标专家库的政府部门或者招标代理机构有哪些情形的, 由有关行政监督部门给予处罚?	43
135. 招标人或其委托的招标代理机构有违规行为如何处罚?	43
第六节 《中华人民共和国建筑法》关于工程发包与承包	44
136. 《中华人民共和国建筑法》关于工程发包与承包的一般规定有哪些?	44
137. 工程发包的规定包括哪些?	44
138. 工程承包的规定包括哪些?	45
第七节 《建设工程勘察设计管理条例》关于勘察设计	

发包与承包	46
139. 《建设工程勘察设计管理条例》关于勘察设计发包与承包 的规定有哪些?	46
第八节 《中华人民共和国合同法》关于建设工程合同	47
140. 《中华人民共和国合同法》关于建设工程合同的规定有 哪些?	47
第二章 招标代理机构资格	
第一节 工程建设项目招标代理机构资格	50
141. 何谓工程招标代理?	50
142. 工程招标代理机构资格如何管理?	50
143. 工程招标代理机构资格等级是如何认定的?	50
144. 申请工程招标代理机构资格的单位应当具备哪些条件?	51
145. 工程招标代理机构可以承担哪些范围工程招标代理业务?	52
146. 申请工程招标代理机构资格的单位, 应当提供哪些资料?	52
147. 工程招标代理机构的资格是如何认定的?	52
148. 工程招标代理机构资格证书有效期是多少年?	53
149. 工程招标代理机构资格证书有效期期满, 如何申请复审?	53
150. 发生哪些情况, 工程招标代理机构应当办理变更或者 注销手续?	53
151. 工程招标代理机构可以接受哪些代理业务?	54
152. 发生哪些情况需对工程招标代理机构处罚?	54
第二节 工程咨询单位资格	54
153. 何谓工程咨询单位?	54
154. 工程咨询单位资格是如何管理的?	55
155. 工程咨询单位资格包括哪些?	55
156. 工程咨询单位资格等级包括几级?	55
157. 甲级工程咨询单位应当具备的资格标准是哪些?	55
158. 乙级工程咨询单位应当具备的资格标准是哪些?	56
159. 丙级工程咨询单位应当具备的资格标准是哪些?	57

160. 工程咨询单位专业资格是如何划分的?	58
161. 工程咨询单位资格服务范围包括哪些?	58
162. 申请综合经济专业需要同时具备哪些条件?	59
163. 工程咨询单位资格认定和管理权限是怎样的?	59
164. 工程咨询单位资格认定程序是怎样的?	59
165. 资格认定时限是如何规定的?	60
166. 工程咨询资格如何办理升级、降级、变更和终止?	60
167. 工程咨询单位发生哪些情况, 应做降级或取消?	60
168. 工程咨询单位发生哪些情况, 应申请办理变更或终止的 手续?	60
169. 工程咨询单位有哪些行为的, 由资格认定单位给予处罚? ...	61
170. 未申请取得《工程咨询单位资格证书》而从事工程咨询 业务的, 应如何给予处罚?	61
171. 有哪些情形由国家发改委做出撤销资格认定的 决定?	62
172. 初审机构及其工作人员有哪些情形应给予责令改正或行政 处分?	62
第三节 中央投资项目招标代理机构资格	62
173. 何谓中央投资项目?	62
174. 中央投资项目的招标代理业务包括哪些?	63
175. 中央投资项目招标代理机构资格如何管理?	63
176. 中央投资项目招标代理机构资格是如何划分的?	63
177. 申请中央投资项目招标代理资格的机构应具备哪些条件? ...	63
178. 申请中央投资项目招标代理机构资格的机构, 应报送 哪些材料?	65
179. 申请中央投资项目招标代理机构资格的材料如何进行初审、 评审?	65
180. 中央投资项目招标代理机构资格证书有效期是多少年? 如何申请升级?	65
181. 有哪些情形的, 暂不授予中央投资项目招标代理 机构资格?	66

182. 中央投资项目招标代理机构发生变更、分立、合并等 重大变化时如何处理?	66
183. 中央投资项目招标代理机构如何报送《中央投资项目 招标情况报告》?	66
184. 哪些情况中央投资项目招标代理机构年检为不合格?	66
185. 对中央投资项目招标代理机构违规如何处罚?	67
第四节 机电产品国际招标机构资格	68
186. 何谓机电产品国际招标机构?	68
187. 机电产品国际招标机构资格是如何管理的?	68
188. 机电产品国际招标机构的资格等级是如何划分的?	68
189. 申请预乙级机电产品国际招标资格的法人应当具备哪些 条件?	69
190. 申请人提交的申请材料应包括哪些内容?	69
191. 如何对申请材料进行审核并作出行政许可决定?	70
192. 对机电产品国际招标机构如何进行年度资格审核?	70
193. 机电产品国际招标机构申请年度资格审核时, 应提交 哪些材料?	71
194. 机电产品国际招标机构符合哪些条件的, 年度资格审核 予以通过?	71
195. 机电产品国际招标机构如何申请升级?	71
196. 机电产品国际招标机构在参加年度资格审核时, 有哪些 情况的应予以降级?	72
197. 机电产品国际招标机构受到警告, 在参加年度资格审核时 有何规定?	72
198. 机电产品国际招标机构发生变更应如何处理?	73
199. 机电产品国际招标机构在年度资格审核时提供虚假材料 的如何处罚?	73
200. 机电产品国际招标机构违规如何处罚?	73
第五节 招标代理服务收费管理	74
201. 何谓招标代理服务收费?	74
202. 招标代理服务应当遵循哪些原则?	75

203. 招标代理服务收费是如何划分的?	75
204. 招标代理服务收费采用何种计费方式?	75
205. 招标代理服务收费是如何支付的?	75
206. 如何解决招标代理服务收费纠纷?	76
207. 招标代理服务收费标准包括哪些?	76

第二篇 工程前期决策阶段招投标

第三章 工程前期决策阶段招投标

第一节 工程前期决策阶段招投标

208. 哪些工程建设项目必须在报送的项目可行性研究报告中 增加有关招标的内容?	77
209. 在项目可行性研究报告中增加的招标内容包括哪些?	77
210. 哪些情况在报送可行性研究报告中须提出不招标申请, 并说明不招标原因?	78
211. 项目审批部门在批准项目可行性研究报告时如何核准招标?	78
212. 项目审批部门核准招标事项是如何分工办理的?	78
213. 项目建设单位对项目审批部门核准的招标事项作出改变 的应办理什么手续?	79

第二节 北京市政府投资工程项目招投标

214. 何谓北京市政府投资建设项目代建制?	79
215. 北京市政府投资公益性建设项目包括哪些?	79
216. 北京市政府投资建设项目代建制是如何组织实施的?	79
217. 政府投资代建项目的代建工作实施阶段是如何划分的?	80
218. 前期工作代理单位的主要职责包括哪些?	80
219. 建设实施代建单位的主要职责包括哪些?	81
220. 项目使用单位的主要职责包括哪些?	81
221. 代建项目组织实施程序具体包括哪些?	82
222. 代建项目的资金如何拨付、管理与监督?	83
223. 对代建项目如何实施奖惩?	84

第三节 广州市政府投资工程项目招投标	85
224. 广州市政府投资建设项目的概念是什么?	85
225. 广州市政府投资公益性建设项目包括哪些?	85
226. 广州市政府投资建设项目代建制的适用范围包括哪些?	86
227. 代建单位如何选择?	86
228. 《代建合同》内容主要包括哪些?	86
229. 代建单位的资格应当具备哪些条件?	87
230. 代建项目如何组织实施?	87
231. 代建单位的职责和工作内容包括哪些?	88
232. 项目业主的职责包括哪些?	91
233. 代建费用是如何确定的?	91
234. 对代建单位如何实施奖惩?	92

第三篇 工程实施阶段招投标

第四章 工程建设项目勘察设计招投标

第一节 工程建设项目勘察设计招投标	94
235. 对工程建设项目勘察设计招标投标活动如何实施监督?	94
236. 工程建设项目勘察设计必须进行招标的范围包括哪些?	94
237. 经批准, 哪些工程的勘察设计可以不进行招标?	94
238. 勘察设计招标人如何组织招标?	95
239. 依法必须进行勘察设计招标的工程建设项目, 在招标 时应当具备哪些条件?	95
240. 工程建设项目勘察设计招标包括哪些方式?	95
241. 招标人如何编制、出售招标文件或者资格预审文件?	96
242. 招标人如何进行资格预审?	97
243. 招标人如何解答潜在投标人提出的疑问?	97
244. 对招标人要求提交备选投标文件的有何规定?	97
245. 招标人如何确定编制投标文件所需要的合理时间?	97
246. 何谓勘察设计投标人?	98
247. 投标人的投标程序包括哪些?	98

248. 对联合体形式投标的或中标有何要求?	98
249. 对投标人投标的禁止性规定有哪些?	99
250. 勘察设计开标、评标是如何进行的?	99
251. 投标文件有哪些情况的, 应作废标处理或被否决?	100
252. 投标人有哪些情况的, 其投标应作废标处理或被否决?	100
253. 评标委员会完成评标后应如何向招标人提出书面评标报告, 推荐合格的中标候选人?	100
254. 招标人接到评标委员会的书面评标报告后如何确定中 标人?	101
255. 评标定标工作应当在投标有效期结束日多少个工作日前 完成?	102
256. 依法必须进行勘察设计招标的项目, 招标人如何向有关 行政监督部门提交招标投标情况的书面报告?	102
257. 哪些情况招标人应当重新招标?	102
258. 依法必须进行勘察设计招标的项目, 招标人违规如何 处罚?	103
259. 以联合体形式投标的, 联合体成员违规如何处罚?	103
260. 依法必须进行招标的项目, 投标人违规如何处罚?	104
261. 评标过程有违规情况如何处罚?	104
262. 招标人与中标人有违规情况如何处罚?	104
263. 使用国际组织或者外国政府贷款、援助资金的项目如何 进行勘察设计招标?	105
第二节 建筑工程设计招投标	105
264. 《建筑工程设计招标投标管理办法》适用范围包括哪些?	105
265. 建筑工程设计招标投标如何监督管理?	105
266. 建筑工程设计招标有哪些方式?	105
267. 招标人具备哪些条件可以自行组织招标? 如何实施?	106
268. 设计招标文件应当包括哪些内容?	106
269. 招标文件如何确定投标人提交投标文件的时限?	107
270. 对投标人进行投标有何要求?	107