

内部资料
注意保存

2008年
人大建议 政协提案
优秀复文选编
100篇

农业部办公厅

A decorative graphic featuring stylized flowers in shades of gray and white, positioned behind the text.

2008 年

人大建议 政协提案

优秀复文选编 **100 篇**



目 录

第一部分 人大建议答复

对十一届全国人大一次会议第 1422 号建议的答复	
.....	产业政策与法规司 (3)
对十一届全国人大一次会议第 1644 号建议的答复	
.....	产业政策与法规司 (5)
对十一届全国人大一次会议第 1158 号建议的答复	
.....	农村经济体制与经营管理司 (11)
对十一届全国人大一次会议第 1256 号建议的答复	
.....	农村经济体制与经营管理司 (13)
对十一届全国人大一次会议第 1943 号建议的答复	
.....	农村经济体制与经营管理司 (16)
对十一届全国人大一次会议第 2754 号建议的答复	
.....	农村经济体制与经营管理司 (20)
对十一届全国人大一次会议第 2800 号建议的答复	
.....	农村经济体制与经营管理司 (24)
对十一届全国人大一次会议第 4065 号建议的答复	
.....	农村经济体制与经营管理司 (29)
对十一届全国人大一次会议第 1628 号建议的答复	
.....	市场与经济信息司 (31)
对十一届全国人大一次会议第 3846 号建议的答复	
.....	市场与经济信息司 (34)
对十一届全国人大一次会议第 5090 号建议的答复	
.....	市场与经济信息司 (37)
对十一届全国人大一次会议第 6764 号建议的答复	
.....	市场与经济信息司 (40)



对十一届全国人大一次会议第 2183 号建议的答复	发展计划司 (44)
对十一届全国人大一次会议第 2215 号建议的答复	发展计划司 (50)
对十一届全国人大一次会议第 3537 号建议的答复	发展计划司 (52)
对十一届全国人大一次会议第 4170 号建议的答复	发展计划司 (53)
对十一届全国人大一次会议第 5111 号建议的答复	发展计划司 (57)
对十一届全国人大一次会议第 6018 号建议的答复	发展计划司 (60)
对十一届全国人大一次会议第 6464 号建议的答复	发展计划司 (62)
对十一届全国人大一次会议第 3689 号建议的答复	财务司 (65)
对十一届全国人大一次会议第 1734 号建议的答复	科技教育司 (69)
对十一届全国人大一次会议第 4106 号建议的答复	科技教育司 (71)
对十一届全国人大一次会议第 4633 号建议的答复	科技教育司 (73)
对十一届全国人大一次会议第 5427 号建议的答复	科技教育司 (75)
对十一届全国人大一次会议第 5549 号建议的答复	科技教育司 (77)
对十一届全国人大一次会议第 5810 号建议的答复	科技教育司 (80)
对十一届全国人大一次会议第 5868 号建议的答复	科技教育司 (83)
对十一届全国人大一次会议第 6734 号建议的答复	科技教育司 (88)
对十一届全国人大一次会议第 1421 号建议的答复	



.....	种植业管理司	(93)
对十一届全国人大一次会议第 1686 号建议的答复		
.....	种植业管理司	(95)
对十一届全国人大一次会议第 2851 号建议的答复		
.....	种植业管理司	(98)
对十一届全国人大一次会议第 3624 号建议的答复		
.....	种植业管理司	(100)
对十一届全国人大一次会议第 6808 号建议的答复		
.....	种植业管理司	(102)
对十一届全国人大一次会议第 1596 号建议的答复		
.....	农业机械化管理司	(103)
对十一届全国人大一次会议第 5196 号建议的答复		
.....	农业机械化管理司	(104)
对十一届全国人大一次会议第 1441 号建议的答复		
.....	畜牧业司	(108)
对十一届全国人大一次会议第 1732 号建议的答复		
.....	畜牧业司	(111)
对十一届全国人大一次会议第 2269 号建议的答复		
.....	畜牧业司	(114)
对十一届全国人大一次会议第 4584 号建议的答复		
.....	畜牧业司	(116)
对十一届全国人大一次会议第 5974 号建议的答复		
.....	畜牧业司	(118)
对十一届全国人大一次会议第 6189 号建议的答复		
.....	畜牧业司	(120)
对十一届全国人大一次会议第 4173 号建议的答复		
.....	兽医局	(122)
对十一届全国人大一次会议第 5972 号建议的答复		
.....	兽医局	(125)
对十一届全国人大一次会议第 5987 号建议的答复		
.....	兽医局	(126)
对十一届全国人大一次会议第 7010 号建议的答复		
.....	兽医局	(128)



对十一届全国人大一次会议第 2001 号建议的答复	农垦局 (130)
对十一届全国人大一次会议第 4298 号建议的答复	乡镇企业局 (134)
对十一届全国人大一次会议第 4108 号建议的答复	渔业局 (136)
对十一届全国人大一次会议第 5398 号建议的答复	渔业局 (137)
对十一届全国人大一次会议第 6482 号建议的答复	渔业局 (139)

第二部分 政协提案答复

对全国政协十一届一次会议第 0563 号提案的答复	产业政策与法规司 (143)
对全国政协十一届一次会议第 0212 号提案的答复	农村经济体制与经营管理司 (147)
对全国政协十一届一次会议第 0322 号提案的答复	农村经济体制与经营管理司 (149)
对全国政协十一届一次会议第 0554 号提案的答复	农村经济体制与经营管理司 (152)
对全国政协十一届一次会议第 0765 号提案的答复	农村经济体制与经营管理司 (156)
对全国政协十一届一次会议第 1718 号提案的答复	农村经济体制与经营管理司 (160)
对全国政协十一届一次会议第 2416 号提案的答复	农村经济体制与经营管理司 (164)
对全国政协十一届一次会议第 0481 号提案的答复	市场与经济信息司 (165)
对全国政协十一届一次会议第 0783 号提案的答复	市场与经济信息司 (168)
对全国政协十一届一次会议第 2434 号提案的答复	市场与经济信息司 (172)
对全国政协十一届一次会议第 4570 号提案的答复	



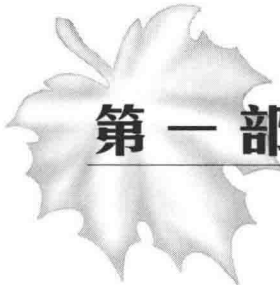
提案的答复·····	市场与经济信息司	(175)
对全国政协十一届一次会议第 0555 号		
提案的答复·····	发展计划司	(178)
对全国政协十一届一次会议第 0717 号		
提案的答复·····	发展计划司	(182)
对全国政协十一届一次会议第 1715 号		
提案的答复·····	发展计划司	(187)
对全国政协十一届一次会议第 2445 号		
提案的答复·····	发展计划司	(193)
对全国政协十一届一次会议第 3771 号		
提案的答复·····	发展计划司	(199)
对全国政协十一届一次会议第 4591 号		
提案的答复·····	发展计划司	(202)
对全国政协十一届一次会议第 4627 号		
提案的答复·····	发展计划司	(203)
对全国政协十一届一次会议第 2440 号		
提案的答复·····	财务司	(209)
对全国政协十一届一次会议第 6161 号		
提案的答复·····	财务司	(211)
对全国政协十一届一次会议第 0207 号		
提案的答复·····	科技教育司	(213)
对全国政协十一届一次会议第 1559 号		
提案的答复·····	科技教育司	(216)
对全国政协十一届一次会议第 1951 号		
提案的答复·····	科技教育司	(219)
对全国政协十一届一次会议第 2238 号		
提案的答复·····	科技教育司	(221)
对全国政协十一届一次会议第 2442 号		
提案的答复·····	科技教育司	(224)
对全国政协十一届一次会议第 2449 号		
提案的答复·····	科技教育司	(226)
对全国政协十一届一次会议第 4560 号		
提案的答复·····	科技教育司	(228)



对全国政协十一届一次会议第 4565 号	
提案的答复	科技教育司 (231)
对全国政协十一届一次会议第 4638 号	
提案的答复	科技教育司 (233)
对全国政协十一届一次会议第 0208 号	
提案的答复	种植业管理司 (236)
对全国政协十一届一次会议第 1097 号	
提案的答复	种植业管理司 (238)
对全国政协十一届一次会议第 1687 号	
提案的答复	种植业管理司 (240)
对全国政协十一届一次会议第 2424 号	
提案的答复	种植业管理司 (242)
对全国政协十一届一次会议第 4544 号	
提案和第 3213 号提案的答复	种植业管理司 (244)
对全国政协十一届一次会议第 4562 号	
6 提案的答复	种植业管理司 (246)
对全国政协十一届一次会议第 4624 号	
提案的答复	种植业管理司 (247)
对全国政协十一届一次会议第 1681 号	
提案的答复	农业机械化管理局 (248)
对全国政协十一届一次会议第 0199 号	
提案的答复	畜牧业司 (250)
对全国政协十一届一次会议第 0121 号	
提案的答复	畜牧业司 (253)
对全国政协十一届一次会议第 0203 号	
提案的答复	畜牧业司 (256)
对全国政协十一届一次会议第 0226 号	
提案的答复	畜牧业司 (259)
对全国政协十一届一次会议第 1714 号	
提案的答复	畜牧业司 (262)
对全国政协十一届一次会议第 3223 号	
提案的答复	畜牧业司 (265)
对全国政协十一届一次会议第 3274 号	



提案的答复.....	畜牧业司	(267)
对全国政协十一届一次会议第 3346 号		
提案的答复.....	畜牧业司	(269)
对全国政协十一届一次会议第 0716 号		
提案的答复.....	兽医局	(272)
对全国政协十一届一次会议第 1337 号		
提案的答复.....	兽医局	(274)
对全国政协十一届一次会议第 0123 号		
提案的答复.....	渔业局	(277)
对全国政协十一届一次会议第 1100 号		
提案的答复.....	渔业局	(279)
对全国政协十一届一次会议第 2452 号		
提案的答复.....	渔业局	(280)



第一部分



人大
建议
答复



对十一届全国人大一次会议 第 1422 号建议的答复

《农业技术推广法》自颁布以来，在推动我国农技推广事业发展，促进农业科技成果转化，保障农业可持续发展等方面发挥了重要作用。但由于历史条件限制，该法的一些条文带有明显的时代痕迹，存在执法主体不明、保障措施不力、对发展多元化农技推广体系缺少相关规定等问题，难以适应农技推广新形势的要求，我认为，修改《农业技术推广法》十分必要。

中央对农技推广体系改革的方向和思路是明确的，连续 5 年的中央 1 号文件都对农技推广工作和体系建设提出了要求；2003 年修改的《农业法》和国务院发布的《农业科技发展纲要（2001—2010 年）》对农技推广工作作了相应的规定；《国务院关于深化改革加强基层农业技术推广体系建设的意见》（国发〔2006〕30 号）明确了农技推广体系改革的总体目标、职能定位、设置方式、管理体制、保障机制，对新时期的农技推广工作做出了全面部署，并要求“规范推广行为，制定和完善农业技术推广的法律法规”。我部围绕法律的修订开展了多方面的工作，组织专门力量对国内外农技推广体系发展情况进行深入研究，形成了大量的研究报告；围绕基层农技推广体系的改革和建设进行了积极探索和创新，取得了许多成功的实践经验。这些都为《农业技术推广法》的修改奠定了良好基础。

我认为，《农业技术推广法》的修改工作应当有新思路，一是要立足于促进农业技术推广事业的发展，充分调动农技推广人员和农民两个方面的积极性，鼓励农技人员深入农业生产第一线，鼓励农民接受新技术，使《农业技术推广法》成为一部农技推广事业的促进法；二是要处理好农技推广中政府与市场、政府与社会的关系，在保障公益性农技推广机构健康运行的同时，大力扶持民间农技推



广机构的发展，形成一个公益性农技推广机构和社会农技推广机构相结合的农业技术推广体系框架。

鉴于《农业技术推广法》的修订是国家重视和加强农技推广工作的重要举措，是指导农技推广体系建设和改革工作的重要内容，涉及的问题比较复杂，相关的部门较多，我部已建议由全国人大农委牵头组织调研和起草，尽快形成法律草案报全国人大常委会审议。下一步，我部将继续加大工作力度，争取将《农业技术推广法》的修订列入全国人大常委会今后 5 年的立法规划并早日出台。

联系单位：农业部产业政策与法规司



对十一届全国人大一次会议 第 1644 号建议的答复

一、关于建立有利于农民创业的资金支持体系问题

(一) 关于加大财政资金对农民创业的支持, 建立创业基金问题

国家高度重视就业和创业问题, 全国人大出台了《就业促进法》, 国务院下发了《关于做好促进就业工作的通知》(国发〔2008〕5号), 制订了一系列改善创业环境、促进创业带动就业的政策措施, 包括税收、收费、小额贷款等方面的优惠政策, 符合条件的农村创业者, 均可按规定享受相关扶持政策。此外, 近年来, 中央财政出台了一系列支农惠政策, 对农业生产、农业科技推广、农民培训、农业产业化、农产品加工等环节都安排了相应的专项资金予以支持, 符合条件的农民创业者可以按规定程序申请相关专项资金支持。鉴于对农民创业的扶持已有相应的资金渠道, 同时《国务院关于加强预算外资金管理的决定》(国发〔1996〕29号)规定, 国家原则上不再出台新的政府性基金项目, 因此, 不宜再设立农民创业基金。

(二) 关于创新农村贷款的抵押方式, 允许农民以土地、山林和住房做抵押问题

近年来, 按照中央的部署, 银监会等有关部门积极组织和推动农村金融改革, 为农业增产、农民增收和农村经济发展发挥了作用。目前, 农户的一般生产性和生活性小额、短期贷款需求大都可以得到满足。但一些大额、长期贷款需求由于需要抵押, 则往往难以得到满足。《物权法》第184条规定: “耕地、宅基地、自留地等集体所有的土地使用权不得抵押, 但法律规定可以抵押的除外”。因此, 对创新农村贷款的抵押方式问题, 我部将积极会同有关部门进行深入研究, 提出政策建议。

(三) 关于建立农民创业担保体系问题

为了解决农民和农业企业担保难问题, 国家支持有条件的地方,



由政府、企业和其他社会资金共同组建农业担保公司或担保基金。为加强对中小企业信用担保机构的管理,国家有关部门陆续制定了一些规范性政策,财政部下发了《中小企业融资担保机构风险管理暂行办法》(财金[2001]77号)、《财政部关于加强地方财政部门对中小企业信用担保机构财务管理和政策支持若干问题的通知》(财金[2003]38号)。根据农民在创业担保方面存在的问题,我部将会同有关部门进一步加强调查研究,提出加大对农村中小企业信用担保机构支持力度的政策建议。

二、关于建立培训专项资金,开展以提高农民创业能力为重点的专项培训问题

国家高度重视农村劳动力培训工作。一是从2004年开始,启动并实施了农村劳动力转移培训“阳光工程”。2004—2008年,中央财政累计投入资金32.5亿元,促进了农村劳动力转移培训工作顺利开展和劳务经济发展。二是2006年农业部会同财政部启动并实施了新型农民科技培训工程。2006—2008年,中央财政共安排8亿元在全国6.3万个村开展培训,提高了农民开展农业生产技能和素质。三是从2005年起,国家对进城务工的农村劳动力,提供一次性职业培训补贴。2005—2007年,中央财政支出城乡劳动者就业补助资金562亿元,2008年中央财政安排城乡劳动者就业补助240亿元。由于国家已安排专项资金支持包括农民创业培训在内的农民各项培训,不宜再单独设立农民创业培训专项资金。

农民创业培训可以结合已有培训项目开展。今年,我部将利用新型农民科技培训工程资金,在全国11个省(区、市)开展农村实用人才创业培训试点,共培训创业农民1万名。下一步,我部将在总结经验的基础上,不断加强农民创业培训,培养造就一批现代农民企业家,促进农村实用人才队伍建设,为建设社会主义新农村提供有力的人才保障、智力支持和产业支撑。

三、关于建立完善有利于农民创业的政策体系问题

(一) 关于对税收及土地使用方面给予适度优惠问题

1. 关于对农民开办的农产品加工及销售企业免除工商登记费问



题。与税收强制无偿征收有所不同,政府收费是按照成本补偿和受益原则收取的,大量减免收费可能会影响政府部门和单位实施特定公共管理工作的正常开展,因此,不宜免除农民开办的农产品加工及销售企业的工商登记费。

2. 关于对农民开办的农产品加工及销售企业自开办之日起三年内免征所得税问题。为促进农业发展,《企业所得税法》及实施条例规定,对企业从事农、林、牧、渔业项目的所得,给予免征、减征企业所得税的优惠政策,其中对企业从事农产品初级加工项目的所得免征企业所得税。因此,农产品加工企业从事农产品初加工的所得,可按税法规定享受免征企业所得税的优惠。关于农产品销售企业所得税优惠问题,农产品销售企业属于一般商业企业,若对其给予所得税减免,将可能导致其他商业企业在税收待遇上的不一致,不符合市场经济公平竞争原则,因此不宜对农产品销售企业减免所得税。

3. 关于在乡镇投资兴办工厂、企业,如需征地建设的在规划区内其土地出让金全额返还问题。根据《土地管理法》第六十条规定,农民在乡镇投资兴办工厂、企业,可以申请使用集体建设用地兴建厂房。如需征地建设,在规划区内土地出让收入应当根据国家有关规定进行管理。《国务院办公厅关于规范国有土地使用权出让收支管理的通知》(国办发〔2006〕100号)的规定,任何地区、部门和单位都不得以“招商引资”、“旧城改造”、“国有企业改制”等名义减免土地出让收入,实行“零地价”甚至“负地价”,或者以土地换项目、先征后返、补贴等形式变相减免土地出让收入。同时,《国土资源部、监察部关于落实工业用地招标拍卖挂牌出让制度有关问题的通知》(国土资发〔2007〕78号)明确规定,政府供应工业用地,必须采取招标拍卖挂牌方式公开出让或租赁。因此,不宜对农民创业使用规划区内的国有土地全额返还土地出让金收入,但土地出让收入的使用重点应向农村倾斜。

4. 关于农民创业人员可享受城镇下岗职工创业优惠待遇问题。国有企业下岗职工问题是我国经济体制转轨时期遗留的特殊历史问



题,下岗职工再就业政策也是针对这一特殊历史遗留问题制定的特殊政策,有其特定的享受范围。如鼓励自谋职业和自主创业的税收减免政策享受范围为持《再就业优惠证》人员,小额担保贷款政策享受范围为持《再就业优惠证》人员、城镇复员转业退役军人、基层就业的大学毕业生和其他城镇登记失业人员。上述范围的确定,主要是由我国当前就业形势和就业工作重点决定的,暂不宜将有关城镇下岗职工再就业政策扩大到创业农民。

(二) 关于建立创业支撑保障体系问题

1. 关于增加农业公共事业投资问题。近年来,中央财政把“三农”工作作为财政工作的重中之重,不断改革和完善各项支农政策措施,加大对农业农村基础设施建设、农村教育、卫生、医疗和社会保障等农村公共服务的投入力度,改善了农民的生产生活条件。下一步,国家财政将进一步加大对农业农村基础设施和公共服务的投入力度,推进城乡统筹发展。

2. 关于加快发展农业保险问题。党中央、国务院对政策性农业保险的发展高度重视。去年,国家决定在吉林、内蒙、湖南、新疆、四川、江苏六个省对小麦、水稻、玉米、棉花、大豆等五个品种进行农业保险保费补贴试点。下半年又增加了能繁母猪、奶牛、油料等补贴品种。2008年,政策性农业保险试点的范围和规模将进一步扩大。财政部下发了《中央财政种植业保险保费补贴管理办法》和《中央财政养殖业保险保费补贴管理办法》。目前,我部提出了拟纳入政策性农业保险的品种、保险标的、费率及保费补贴的意见。下一步,我部将配合有关部门对政策性农业保险问题进行深入研究,提出加快发展农业保险的具体的政策建议。

(三) 关于降低农民进城创业门槛问题

1. 关于进城农民创业子女应与城镇居民一样,实行就近入学问题。《国务院关于解决农民工问题的若干意见》(国发[2006]5号)明确要求保障农民工子女平等接受义务教育。输入地政府要承担起农民工同住子女义务教育的责任,将农民工子女义务教育纳入当地教育发展规划,列入教育经费预算,以全日制公办中小学为主接收