

中国管理科学研究院农业经济技术研究所
成立10周年（1991年—2001年）资料之四

工作计划与总结

中国管理科学研究院农业经济技术研究所
2001年9月27日 · 北京

中国管理科学研究院农业经济技术研究所
成立10周年（1991年—2001年）资料之四

工作计划与总结

中国管理科学研究院农业经济技术研究所
2001年9月27日 · 北京

为我国农业和农村改革与发展做贡献

中国管理科学研究院农业经济技术研究所所长 郭书田

1998年1月20日

农业是国民经济的基础，我国又是一个拥有12亿人口、9亿农民的农业大国，农业和农村问题始终是第一位的问题，研究农业和农村问题具有特别重要的意义。近两年来，我所在院的领导下，围绕我国农业和农村改革与发展的一些重大问题，开展了研究工作，取得了一些成果。

（一）完成了几项重点研究课题

一是接受国务院发展研究中心的委托，完成了《中国粮食问题的研究》，包括：（1）对全球粮食形势的判断；（2）我国与世界粮食的比较分析；（3）我国粮食供给的经验教训；（4）对我国未来粮食需求的预测；（5）解决我国粮食问题的对策建议。研究报告由国务院发展研究中心摘要报送党和国家领导人以及中央各有关部门，受到国务院同志的重视。一些报刊如《中国市场经济报》、《经济日报》、《农民日报》、《科技日报》、《改革与理论》等刊登了要点。其中《我国粮食供给问题》有七家报刊转载。这项报告编入由国务院发展研究中心副主任刘中一主编的《中国粮食的生产与流通》一书，已由中国发展出版社出版。

二是接受农业部软科学委员会的委托，完成了《我国粮食安全的国际环境及进出口战略研究》，这项研究也是我院的重点课题之一。这项研究包括一个总报告和七个专题报告。总报告的主要内容：（1）中国粮食供与需求的基本平衡；（2）对世界粮食形势的总体判断；（3）中国粮食国际贸易的历史与现状；（4）中国粮食安全的对策建议。这项研究的部分内容分别由《中国软科学》、《中国农村观察》、《中国农业机械化报》、《环渤海经济时望》、《改革与理论》、《农业经济问题》等报刊转载。

三是接受农业部软科学委员会的委托，开展了《畜牧业一体化经营的条件与途径》的研究，总报告已初步完成，内容包括：（1）畜牧业一体化是市场经济的产物；（2）畜牧业一体化经营的主要类型；（3）畜牧业一体化经营的实质、机制和功能；（4）促进畜牧业一体化经营的途径。专题报告正在编撰之中。

四是根据院部的计划，开展了农村扶贫问题的研究，总报告《重建生态——贫困地区农村可持续发展》已写出初稿，内容包括：（1）两种发展观；（2）重建两种生态（自然、社会）；开发两种资源（自然、文化）。各项专题报告已基本完成。

（二）撰写和发表了一批论文

在我所编印的《通讯》中刊载研究员撰写的文章共有154篇，其中1996年为73篇，1997年为81篇。这些文章大多数是本所研究员撰写的，少数是所外学者撰写的。这些文章都是围绕我国农业和农村改革的重大问题撰写出来的，具有理论联系实际的鲜明特点，一大部分在报刊上转载，大体有以下几类：

一是学习邓小平同志的理论。如《学习邓小平同志关于农业农村农民问题的论述》、《继承邓小平同志的遗志，加快农业现代化的步伐》、《学习邓小平同志的理论，建设有中国特色的社会主义现代化新农村》、《怎样准确理解和把握邓小平同志关于“两个飞跃”的论述——兼论农村公有制》、《发扬邓小平同志实事求是的作风，进一步推进农村改革与现代化建设》等，已分别由《中国农业机械化报》、《农村发展与金融》、《中国农垦经济》、《农村合作经济与管理》、《中国农村经济》等报刊转载。

二是农村经济与整个国民经济。如《中国经济谁主沉浮——中国城乡经济结构消长分析》、《我国城乡经济结构发生引人注目变化》、《农业波动的根本问题是工农关系问题》、《对

农村经济总体形势的认识》等，指出我国经济的高速增长（两位数）是靠农村支撑的，农村占的分额 1995 年为 72%，1996 年为 86%；低通货膨胀是由农产品价格下跌引起的，在财政上农民交纳的各种税金大大超过国家对农业的投入，仍处于“取大于予的状态。这些文章已分别由《环渤海经济时望》、《经济日报》、《中国党政干部论坛》、《贸易参考》、《农村经济文稿》、《地区开发》等报刊转载。

三是农业和农村经济的“转型”。如《工农业怎样实现两个转变》、《提高农业集约化水平》、《农业增长方式的转型》、《农村工业化与城市化》、《中国农业的产业化》、《农业现代化的本质特征》、《乡镇企业创造第二次辉煌》、《论中国农业的现代化》、《我国农业的大三变化与现代化过程》、《农业产业化的理论界定》、《借鉴国际经验推进农业两个根本转变》等。《在贸易国际化形势下我国农业面临的问题和出路》，有八家报刊转载。

四是农业和农村经济的可持续发展。如《我国在人与自然界关系上的困境与对策》、《耕地总量动态平衡》、《山区是城市的生命线》、《绿色食品——持续发展的重大突破》、《开发与建设山区的战略意义》、《中国山地农业的外部环境》、《西南石灰岩地区农业发展及对策》、《缩小东中西部差距的对策思路》、《发展中西部地区农村经济的建议》、《中国区域经济差距及前景》、《水利建设实现产业化经营》等。

五是科教兴农。如《我国农业技术发展的动力与机制》、《21 世纪的农业和农业科学技术》、《实现新的农业技术革命关键在于深化改革》、《加强软科学研究，促进农村现代化建设》、《健全农技推广体系》、《走出农业机械化的新路子》、《迈向新的绿色革命》等。

六是深化农村改革。如《农村第一步改革的启示》、《农村股份合作制进入新阶段》、《关于农村“两田制”问题》、《农村合作基金会是改革的重大成果》、《发展农民协会，促进农村经济跃进》、《粮食收购价格并轨》、《促进农村城镇化》等。

七是实现农村小康。如《我国农村小康目标实现情况分析》、《高度关注农民收入问题》、《山东省临沂市整体脱贫的经验》、《坚持正确扶贫战略，加大农村扶贫力度》、《脱贫与山区建设》等。

八是国外和我国台湾农业。如《世界粮食现状与前景》、《粮食是东南亚经济的薄弱环节》、《埃及农业向市场经济过渡》、《非洲农业的困境》、《巴西、墨西哥农业合作社》、《以色列的基本经验》、《德国东部勃兰登州农业》、《孟加拉化肥分配体系改革》、《埃塞俄比亚农业政策》、《印度农业政策变革》、《巴西农业的改革》、《国外农产品市场体系》、《德国农民协会》、《新加坡都市农业》、《俄国恰亚诺夫家庭农场理论》、《乌拉圭回合影响》、《台湾农地转移》、《从金融风波看台湾农业》等。

（三）举办了一些学术讨论

针对当前农业和农村经济的一些热点问题，举办或与有关部门联合举办讨论会。如与中央党校函授学院联合举办农村经济形势讲座；与人民日报经济部联合举办粮食形势与对策的讨论会，与经济日报农村部联合举办农业增长方式转型讨论会；与中国农业科学院农业经济研究所联合举办农村集体经济产权问题讨论会；举办我国粮食国际环境与安全讨论会等。

此外，我所研究员还参加中央和地方召开的一些有关农业和农村政策问题研讨会，对农村作了一些实地考察，为中央和地方的一些高等院校以及农业干部管理学院讲学等。

我所的人员由三部分组成，第一部分是退下来的部级领导同志，有的任顾问，他们有丰富的经验和广泛的社会影响，有的任全国政协委员，对农业和农村工作十分关心，仍不断地了解和研究农业和农村问题，为农业和农村改革与发展提出建议，撰写文章。如原国务院农村发展研究中心副主任朱厚泽、吴象、石山，农业部副部长郑重、刘培植、相重阳，中国工程院副院长、院士卢良恕，林业部原副部长刘广运等，都撰写了有很高水平的文章。第二部分是退下来的具有高级职称的司局级领导同志，他们过去既是政府官员，又是有特殊专长的专家，在退下来以后，把主要精力放在更好地发挥自己的优势上。如农业部国际

合作司原司长朱不荣教授和副局级研究员吴天锡教授长期从事农业的国际合作工作，与国外有广泛的联系，撰写了许多介绍国外农业的文章。又如农业部计划司原副司长、驻联合国粮农组织首席代表、对外经济办公室主任林干，与地方有广泛的联系，撰写了一些很有价值的调查报告。又如农业部畜牧兽医局原局长，与畜牧界有广泛联系，任《牧业通讯》专栏编辑，参加畜牧业特别是奶业的调查研究，撰写了一些有新意的文章。又如中国人民大学农经系原主任严瑞珍教授、中国农业大学农经学院原院长俞家宝教授、安希俊教授、中国农科院农经所原所长牛若峰研究员、中国社科院农发所原所长王贵宸研究员等，都继续参加研究工作，撰写了有水平的文章。又如人民日报社农村部原主任姚力文，农业部农村经济研究中心研究员姚监复，农科院农经所研究员黄佩民等撰写了不少有价值的文章。第三部分是在职的中青年同志，分布在党政机关、科研、院校、新闻单位，从事部门的领导工作，他们虽然处在第一线，但没有放松研究工作。如国务院发展研究中心农村部部长陈锡文、国务院研究室农村司司长李炳坤、农业部农村改革试验区办公室主任杜鹰、农业部政策法规司副司长唐仁健、农业部财务司副司长蒋协新、中国社会科学院农村发展研究所副所长韩俊、中国农科院农业经济研究所原副所长陈凡、国家计委经济研究所副所长马晓河等，都是在农业和农村系统很有影响的中青年专家。此外，新华社、人民日报、经济日报等新闻单位从事农村宣传的负责人都是很有影响的。这支队伍反映了以下几个特点：一是老中青结合；二是退下来的和在职的结合；三是党政部门、科研、院校、新闻单位的结合；四是社会科学与自然科学的结合。

在研究工作中，我所坚持以下六个结合：

一是理论与实际结合。以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导思想，紧密结合我国农业和农村改革与发展的实际，注意分析新情况，总结新经验，研究新问题，不绕开矛盾，不回避要害，有针对性，特别重视我国亿万农民在实践中的创造，把他们的经验上升到理论上，做出新的判断，避免研究工作中的“长官意志”。

二是历史与现实结合。由于研究人员是退下来的老领导、老专家为主体的，他们对历史有深刻的了解和感受。因此为发挥这个优势，在研究工作中注重以史为鉴，用历史的经验教训，说明在现实生活中应当避免的问题，防止重蹈历史的覆辙，发挥“历史是一面镜子”的作用。

三是当前与长远结合。我们是以研究当前的问题（包括热点、重点、难点）为主，同时又必须着眼未来，避免研究工作中的“短期行为”。评判研究成果既要看经济效益，又要看社会效益和生态效益。

四是宏观与微观结合。我们是以研究宏观为主，即以全国性问题为主，但又要兼顾区域性的问题；既有综合性的研究，又有专题性的研究；既以经济发展为主，又必须兼顾社会进步和生态环境的改善。力求避免研究工作中的片面性和“就事论是”。

五是重点与一般结合。一方面，每年有一两个重点课题，集中一批研究人员实行有组织的“兵团作战”；另一方面根据各自的特长和优势，自选题目，撰写文章。这样可以更加广泛地发挥大家的研究积极性。

六是国内与国际结合。我们以研究国内问题为主，但同时兼顾国际，借鉴国际的有益经验，特别是在农业市场化和现代化过程中，学习和借鉴国外的好经验，能使我们少走弯路，迎头赶上，缩小同国际先进水平的差距。同时，特别注意把我国传统农业的精华与西方现代农业结合起来，形成具有我国特色的现代化农业，具有创造性。

我们所做的工作是微不足道的。在没有专人、没有固定经费来源，没有研究手段的情况下，依靠研究人员的努力，从事一些力所能及的工作，发挥一些“余热”。我们是一支“游击队”，只能发挥“拾遗补缺”和“敲边鼓”的作用。这是给自己的定位。我们深感，退下来的这批老领导、老专家、老教授，是党和国家的极为宝贵的财富，应当不是口头上的重视，而是真正的实际的重视，给他们提供一些能够更好发展“余热”的起码的

条件，这是我们的一种心愿。

1999 年工作计划

中国管理科学研究院农业经济技术研究所

1999 年 3 月 5 日

根据《中国管理科学研究院 1999 年工作要点》，结合我所实际，经所长办公会议讨论，提出 1999 年工作计划如下：

一、贯彻党的十五届三中全会决定，重点研究农村民主政治建设——村民自治问题。这也是院的重点研究项目。在提出研究报告的基础上举办一次研讨会，并在安徽省选择一个县举办村委会主任培训班，以取得经验，逐步扩展。此项研究拟与中国青少年基金会社会与文化委员会和安徽省文化扶贫与村民自治实验中心合作。

二、根据党的十五届三中全会决定，围绕建设具有中国特色的社会主义新农村的目标，针对当前农村的热点问题，举办几次小型研讨会，开展学术讨论。

三、开展农村经济与社会发展的咨询工作，为促进地方的农村经济与社会持续稳定发展服务，选择一些有需求的地县开展合作试点，积累经验，并以此为基础建立经常性的研究基地；与一些大企业建立经常性的合作关系。

四、根据需要，与地方合作开展农村县、乡、村干部专题性的培训工作。由地方负责解决学员来源和经费问题，我们负责聘请教师 and 提供教材。

五、为纪念新中国 50 年大庆，约请部分老领导、老专家撰写一批高质量的论文，与有关单位合作，召开一些专题性的学术会议。

六、根据条件，开展一些国际合作研究项目，为《1999 世界管理大会》提交论文。

七、继续办好《通讯》进一步提高文章的水平，适当扩大发行范围。

八、继续加强与新闻媒体联系，扩大宣传。

九、适当吸纳一些年轻的研究人员，增加活力。

十、为适应工作需要，由副所长姚监复同志负责本所的日常工作，副所长石霞同志负责咨询与培训工作。新增几位年轻的工作人员，分别负责有关业务工作。

总结经验为建设具有中国特色 社会主义新农村作贡献

中国管理科学研究院农业经济技术研究所所长 郭书田

(1996—1999)

1996 年，经院领导批准，调整了领导班子，扩大了研究人员队伍，拓宽了研究领域，为我国农业和农村的改革与发展，做出了一定的贡献。四年来，主要完成了以下几项工作：

(一) 完成了六项重点研究课题

一是接受国务院发展研究中心的委托，完成了《中国粮食问题的研究》(1996)，提出

了解决粮食问题的对策建议,受到国务院领导同志的重视,由七家报刊转载了其中部分内容,回答了美国布朗提出的谁能养活中国的问题。这项报告编入由国务院发展研究中心副主任刘中一主编的《中国粮食生产与流通》一书,由中国发展出版社出版。

二是接受农业部软科学委员会的委托,完成了《我国粮食安全的国际环境及进出口战略研究》(1996年),向中央及有关部门反映,有六家报刊转载了其中部分内容。包括总报告和七个专题报告。

三是接受农业部软科学委员会的委托,完成了《畜牧业一体化经营的条件与途径》的研究(1997年),包括总报告和十个个案报告。提出了推进畜牧业一体化的对策建议。

四是根据院部的计划,完成了《中国农村扶贫问题研究》(1997年),包括总报告和八个专题报告,提出在贫困地区重建生态和本世纪末扶贫任务的建设,受到有关领导的重视。

五是接受农业部软科学委员会的委托,完成了《发展乡镇企业是一项重大战略——乡镇企业对全国GDP增长率的影响及其对策》的研究(1998年,)包括总报告和十个附件。

六是接受农业部软科学委员会的委托,完成了《村民自治战略研究》(1999年),包括总报告和五个附件。

(二) 撰写和发表论文

四年来,在我所编印的《通讯》上刊载研究员的文章共335篇(其中1996年为73篇,1997年为81篇,1998年为89篇,1999年至11月为93篇)。其中95%以上是本所顾问、特约研究员和研究员撰写的,少数是所外研究人员撰写的。这些文章都是围绕我国农业和农村改革的重大问题撰写出来的,具有理论联系实际、历史和现实结合的特点,有较强的针对性,有一部分由中央的报刊转载,受到各方面的关注。《论我国粮食供给问题》有13家报刊转载。这些研究论文,反映了作者的最新研究成果和长期的积累。大致包括以下内容:

- (1) 马、恩、列、毛、刘、周、邓有关农业、农村和农民问题的论述;
- (2) 家庭承包经营和土地制度;
- (3) 农业生产结构和农业产业化经营;
- (4) 农村工业化、城镇化与农业现代化;
- (5) 农产品市场与流通;
- (6) 农产品的国际贸易及WTO;
- (7) 农业科技与推广;
- (8) 农业教育与农村文化;
- (9) 农业与农村合作经济组织;
- (10) 村民自治与基层民主政治建设;
- (11) 农业生态环境与可持续发展;
- (12) 农业与农村法治建设;
- (13) 农民收入与消费;
- (14) 城乡关系及二元结构;
- (15) 国际农业与国际合作;
- (16) 农业投入与生产条件;
- (17) 农民负担与税费改革;
- (18) 农村扶贫。

(三) 举办学术讨论会

针对当前农业和农村中的热点问题,举行小型学术讨论会,邀请所内外学者开展学术讨论,活跃学术气氛,畅所欲言,各抒己见,集思广益,提出建议。有些讨论会与一些新闻单位和所外研究单位联合举办,受到学者们的欢迎。例如:

- (1) 与中央党校函授学院联办农村经济形势讨论;

- (2) 与人民日报经济部联办粮食形势与对策讨论;
- (3) 与经济日报农村部联办农业增长方式转型讨论;
- (4) 与中国农科院农经所联办农村集体经济产权讨论;
- (5) 粮食国际环境与安全讨论;
- (6) 学习党的十五届三中全会决定的讨论;
- (7) 周恩来与农垦事业讨论;
- (8) 粮食流通问题讨论;
- (9) 加入 WTO 对我国农业影响的讨论。

(四) 向中央及有关部门提出建议

在调查研究的基础上,就当前农业和农村工作中的重要问题,特别是一些倾向性问题,提出建议,受到重视或予以采纳。例如:

- (1) 在经济全球化过程中不放松粮食生产的建议;
- (2) 确保我国食物安全的建议;
- (3) 使农民休养生息的建议;
- (4) 增加扶贫投入和不要轻易宣布脱贫的建议;
- (5) 允许畜牧企业向农民收购饲料粮的建议;
- (6) 贫困地区重建生态的建议;
- (7) 完善农村土地集体所有权的建议;
- (8) 修改《村民自治委员会组织法》的建议;
- (9) 重视香港农产品市场研究的建议;
- (10) 我国加入 WTO 的建议;
- (11) 健全农村合作经济组织的建议;
- (12) 在农业产业化过程中保护农民利益的建议;
- (13) 发展奶制品增强竞争能力的建议。

除此之外,本所研究人员根据需要还对地方、基层和企业做了许多咨询和人员培训的工作,颇受欢迎。

我所现在研究人员 51 人,由三部分组成,第一部分是退下来的部级领导同志,任顾问,他们有丰富的经验和广泛的社会影响,对农业和农村工作十分关心,仍不断地了解和研究农业和农村问题,为农业和农村改革与发展提出建议。如农业部副部长郑重、相重阳,中央党校原副秘书长史维国。还有些部级领导和著名专家积极参与我所的活动,撰写很有水平的文章。如原国务院农村发展研究中心顾问石山、副主任朱厚泽、吴象,林业部原副部长刘广运,中国工程院院士卢良恕等。第二部分是退下来的具有高级职称的司局级领导同志,他们过去既是政府官员,又是有特殊专长的专家,在退下来以后,把主要精力放在更好地发挥自己的优势上。如农业部国际合作司原司长朱丕荣教授,撰写多篇有关国际农业的文章,很受各方面的欢迎,许多报刊转载他的文章,近两年来还利用出国探亲的机会,收集材料,撰写很有价值的文章。农业部国际合作司原副局级研究员、联合国国际农业和贸易政策理事会理事吴天锡教授长期从事农业的国际合作工作,与国外有广泛的联系,有针对性地撰写了许多介绍国外农业的文章。又如农业部计划司原副司长、驻联合国粮食组织首席代表、对外经济办公室主任林干,与地方有广泛的联系,撰写了一些很有价值的调查报告。又如农业部畜牧兽医局原局长,与畜牧界有广泛联系,任《牧业通讯》专栏编辑,参加畜牧业特别是奶业的调查研究,撰写了一些有意义的文章。又如国家发展计划委员会国际工程咨询公司专家委员会委员雷锡禄研究员,中国国内贸易研究中心吴硕教授,农业部信息中心张桐教授,中国人民大学农经系原主任严瑞珍教授,中国农业大学农经学院原院长俞家宝教授、安希俊教授、张仲威教授,农业部原经济管理干部学院副院长王立诚教授,中国农科院农经所原所长牛若峰研究员,中国社科院农发所原所长王贵宸研究员,人

民日报社农村部原主任姚力文，原北京农业大学党委书记李开鼎教授，农业部农村经济研究中心研究员姚监复，中国农科院农经所研究员黄佩民等，仍在从事有关当前农村热点问题的研究，撰写了不少有价值的文章。第三部分是在职的中青年同志，分布在党政机关、科研、院校、新闻单位，从事部门的领导工作，他们处在第一线，注意从事重大问题的研究，并在国内外有重要影响。如国务院发展研究中心农村发展部部长陈锡文，国务院研究室农村司司长李炳坤，农业部产业政策法规司司长杜鹰，中央财经领导小组办公室局长唐仁健，农业部财务司副司长蒋协新，中国社会科学院农村发展研究所副所长韩俊，国家计委产业经济研究所副所长马晓河等，都是农业和农村系统很有影响的中青年专家。此外，新华社、人民日报、经济日报等新闻单位从事农村宣传的负责人也都积极参与本所活动。

这支队伍反映了以下几个特点：一是老中青结合，以老专家为主；二是退下来和在职的结合，以退下来的为主；三是党政部门、科研、院校、新闻单位的结合，以党政机关为主；四是社会科学与自然科学的结合，以社会科学为主。在现有研究人员中只有两名企业家，还应加以扩展。我们深深感到，这批退下来的老领导、老专家是十分宝贵的人才资源，在社会主义现代化建设中具有不可替代的作用，采取适当的形式，为他们创造点工作条件，就能为建设具有中国特色的社会主义做出新的贡献！

在研究工作中，我所坚持以下六个结合：

一是理论与实际结合。以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导思想，紧密结合我国农业和农村改革与发展的实际，注意分析新情况，总结新经验，研究新问题，不绕开矛盾，不回避要害，有针对性，特别重视我国亿万农民在实践中的创造，把他们的经验上升到理论上，做出新的判断，避免研究工作中的“长官意志”。

二是历史与现实结合。由于研究人员是退下来的老领导、老专家为主体的，他们对历史有深刻的了解和感受。因此为发挥这个优势，在研究工作中注重以史为鉴，用历史的经验与教训，说明在现实生活中应当避免的问题，防止重蹈历史的覆辙，发挥“历史是一面镜子”的作用。

三是当前与长远结合。我们是以研究当前的问题（包括热点、重点、难点）为主，同时又必须着眼于未来，避免研究工作中的“短期行为”。评判研究成果既要看经济效益，又要看社会效益和生态效益。

四是宏观与微观结合。我们是以研究宏观为主，即以全国性问题为主，但又要兼顾区域性的问题；既有综合性的研究，又有专题性的研究；既以经济发展为主，又必须兼顾社会进步和生态环境的改善。力求避免研究工作中的片面性和“就事论事”。

五是重点与一般结合。一方面，每年有一两个重点课题，集中一批研究人员实行有组织的“兵团作战”；另一方面根据各自的特长和优势，自选题目，撰写文章。这样可以更加广泛地发挥大家的研究积极性。

六是国内与国际结合。我们以研究国内问题为主，但同时兼顾国际，借鉴国际的有益经验，特别是农业市场化和现代化过程中，学习和借鉴国外的好经验，能使我们少走弯路，迎头赶上，缩小同国际先进水平的差距。同时，特别注意把我国传统农业的精华与西方现代农业结合起来，形成具有我国特色的现代化农业，具有创造性。

我们所做的工作是微不足道的。在没有专人、没有固定经费来源、缺乏研究手段的情况下，依靠研究人员的努力，从事一些力所能及的工作，发挥一些“余热”。我们是一支“游击队”，只能发挥“拾遗补缺”和“敲边鼓”的作用。这是给自己的定位。我们深感，退下来的这些老领导、老专家、老教授，是党和国家的极为宝贵的财富，应当不是口头上形式上的重视，而是真正的实际的重视，给他们提供一些能够更好发挥“余热”的起码的条件，这是我们的一种心愿。

二 000 年工作计划要点

中国管理科学研究院农业经济技术研究所

2000 年 3 月 3 日

根据院二 000 年工作要点，结合我所实际，提出本所二 000 年工作计划要点如下：

一、向农业部申报两项软科学研究

1、西部大开发中的农业；

2、奶牛发展战略。

二、围绕当前农业和农村中的热点问题举行小型研讨会（论坛），形成给中央的建议

1、增加农民收入与减轻农民负担；

2、生态农业与可持续发展；

3、绿色产业与农村经济战略性调整；

4、“入世”与提高农产品国际竞争能力；

5、“返租倒包”的理论与实践；

6、农业新阶段与农垦事业。

三、继续办好《通讯》

1、贯彻“少而精”原则，提高质量；

2、采取多种形式扩大影响。

四、加强与所外单位的合作

1、学术研讨；

2、人员培训；

3、合作研究；

4、成果交流。

五、加强内部建设

1、充实研究人员；

2、加强领导班子。

2000 年工作小结与 2001 年工作要点

中国管理科学研究院农业经济技术研究所

在院的领导下，我所 2000 年主要完成以下几项工作：

一、受农业部软科学委员会的委托，由所长郭书田牵头，有农业部农垦局级调研员刘传筑和我所研究员刘良玉等同志参加，完成了《农垦企业在西部大开发中的地位与作用》的研究报告，对农垦企业在历次西部开发中的作用和经验教训了评价，对这次西部大开发如何发挥农垦企业的优势提出建议，并出版了《周总理与农垦事业》一书。

二、由我所研究员吴硕牵头，有郭书田、姚力文、雷锡禄、姚监复以及社科院研究员陆学艺、刘文璞参加研究，就如何增加农民收入、减轻农民负担问题，向党中央提出建议。朱镕基总理、温家宝副总理作了批示。有关取消五项乡统筹和三项村提留、取消义务工和劳动积累、取消教育附加工和屠宰税等建议，已吸纳在“费改税”的试点方案中。

三、由我所研究员吴硕牵头，有郭书田、雷锡禄以及国务院发展研究中心研究员廖英

敏参加研究，就如何完善粮食购销政策，向中央提出建议。朱镕基总理、温家宝副总理作了批示。国家粮食局据此召开专家会议，研究了 2001 年的粮食购销政策。

四、由所长郭书田在对中俄边界农业合作的调查基础上，就如何使我国农业走向国际，向国务院领导同志提出了建议。受国务院发展研究中心亚非研究所委托，由外交部亚洲司刘幼松和郭书田就我国农业走出去开展农业外交问题提出了研究报告，已报送中央。温家宝副总理批给陈耀邦、唐家璇、石广生部长。

五、由所长郭书田在调查常熟市合并乡镇和行政村建制情况的基础上，提出精简乡镇机构的建议。朱镕基总理在视察常熟市时，详细询问了合并乡镇和行政村的情况，并予以肯定。

六、由我所李易方研究员牵头，完成了如何发展我国奶业的研究报告，对奶业发展的历史和现状作了分析，就如何加速奶业的发展，提出了对策建议，已报农业部和国家计委等领导。

七、出刊《通讯》14 期，其刊登文章 96 篇，大部分是本所研究员就历史和当前农业、农村和农民的重大问题所调查研究的成果，其中相当一部分文章被报刊转载。

2001 年是新世纪的第一年，也是“十五”计划的第一年。经院领导同意，为了加强与中央党校“三农”问题研究中心的合作，我所将由中国管理科学研究院和中央党校“三农”问题研究中心实行双重领导，双方研究员可以交叉任职。根据党的十五届三中全会和五中全会的决定，我所围绕建设具有中国特色的社会主义新农村这个主题和“十五”计划的要求，针对农业、农村和农民“三农”的热点问题，采取历史与现实相结合的方法，开展研究，举办小型专题研讨会，提出对策建议。我所 2001 年的主要工作如下：

一、研究题目

- (一) 海峡两岸的农业合作问题。
- (二) 增加农民收入问题。
- (三) “费改税”减轻农民负担问题。
- (四) 乡镇机构改革问题。
- (五) 农民合作组织问题。
- (六) 龙头企业与农民的关系问题。
- (七) 土地制度问题。
- (八) 农村金融与保险市场问题。
- (九) 农业外交与粮食安全问题。
- (十) 生态农业建设与绿色产业问题。

二、本所研究员可根据上述问题以及其他感兴趣的问题，采取自由组合的方式，选定研究题目，由一名主持人负责；举办小型的研讨会，集思广益，写出研究报告和对策建议，报送中央有关部门和领导参考。

三、扩大《通讯》范围，农业部增加老部长、老司局长；中央党校增加参加“三农”问题研究中心的研究人员。扩大作者范围。原则上每月一期。每期不超过 10 篇文章。增加院和中心的动态信息。

四、根据需要开展跨所的合作（包括培训、咨询、研究等）。

五、调整所的办事机构，与“”的办事机构合署办公。调整所管理委员会和学术委员会成员。

实事求是反映农村实际情况 勇于提出农业政策建议

中国管理科学研究院农业经济技术研究所副所长 姚监复

首先，我代表农业经济技术研究所所长郭书田、常务副所长张虎林和农业经济技术研究所，对院领导班子提交院务委员会（扩大）会议讨论通过的四个文件，及有关说明的报告，表示同意和支持！

对中国管理科学研究院过去几年在困难条件下的工作成绩，应予以充分肯定。至于工作的中一些正面、负面的经验，可以视作一笔有关的中国发展管理科学的重要财富，加以认真总结，更好地认识“中国管理科学”，不同于国外一般的“管理科学”。中管院有自己的特色，有许多特殊的非经济非技术因素在发挥重要作用，包括院所关系。

近期，经过中管院的批准，农业经济技术研究所同中央党校“三农”问题研究中心结为一体，领导交叉任职，郭书田任“三农”中心的副理事长，“三农”中心的主任张虎林兼任本所常务副所长。在中国管理科学研究院的工作报告中认为这种联合是一种“强强联合”。这是对我们的过誉和期望。因为，从经济实力，从咨询服务产业化等方面看，我们研究所是弱者，需要向各兄弟单位学习，也需要同其他研究所合作，协同作战。因为农村、农业、农民问题现在已不是孤立的问题，而是一个城乡与工农的关系，一个技术、经济、社会、环境等问题交叉的复杂的系统工程，单靠我们一个所来回答关于“三农”的全部问题是不可能的。我们希望得到各兄弟所的支持和帮助，也希望中国管理科学研究院加强领导与支持。有可能时，由中管院承担有关“三农”的大课题，组织各所共同攻关完成，我们将全力参加。

在过去几年中，我们主要通过每年的十多期《通讯》、有关专题研究报告、以及在报刊上发表文章等，反映我们所的研究成果，及时地实事求是地勇敢地就一些热点和难点问题，反映农村的实际情况和农民的迫切愿望，并提出推进改革和调整政策的对策性建议，促进改革政策的完善。譬如，关于“把贫困留给本世纪”、“率先基本上实现农业现代化”的口号、粮改政策、减负增收的对策，以及加入 WTO 的新情况与对策建议等重要问题，本所的研究人员都经过深入调查，提出了完善改革政策的具体建议，有一些建议受到领导层重视，领导给予重要批示或者实际工作中被采纳，受到有识之士的欢迎。在这里，我们应向中管院表示感谢，因为我们正是充分发挥了民办科研组织——中国管理科学研究院农业经济技术研究所这个非官办的研究单位的优势，才能集中研究人员的经验和智慧，提出推进改革和调整政策并具有可操作性的对策建议。

胡彬顾问在刚才的发言中提出建议，希望在 2001 年由中管院召开一次大型的“三农”问题研讨会。这是一个很好的提议，也是一个具有重要意义的会议，我们完全赞同，并愿意承担能够承担的具体技术性前期准备工作。人大、政协两会期间许多代表非常关心“三农”问题，政府已把增加农民收入作为首要任务，但是千方百计增加农民收入的口号难以落实，许多地方无办法无对策；加入 WTO 短期内对粮食主产区的农民弊大于利，收入有可能降低；城市化、发展乡镇企业、大量转移农村劳动力是个长期过程，而且 2010 年以前农村劳动力是个增长期，剩余劳动力与有效劳动空间的矛盾难以缓解。这些问题如不能妥善处理，可能引发社会问题。因此，我们必须加强对“三农”问题的研究。在研究作风与态度方面，我们将一如既往，坚持从实际出发，如实反映农村实际情况，客观反映农民愿望，大胆反映农业中的重要问题，认真研究和勇于提出对策性建议，供领导与有关部门决策研究参考。对我们工作中的缺点、错误与不足之外，欢迎批评、指导。总之，我们决心为十分勤劳的中国农民，多说一些实话，多做些实事。