

目 錄

- 一、習仲勳同志在西北工會工作會議暨公營企業聯席會議聯合開幕大會上的講話
- 二、賈拓夫同志在公營企業聯席會議上關於加強公營企業管理與調整工資問題的講話
- 三、關於工廠管理問題的講話
- 四、關於西北公營企業現行工資中存在的幾個主要問題及今後調整的幾個具體原則講話
張崇讓同志
狄景襄同志
- 五、西北公營企業工資暫行辦法（草案）
- 六、西北國營企業集體勞動合同綱要（草案）
- 七、工廠公約
- 八、國營公營工廠企業中建立工廠管理委員會與工廠職工代表會議的組織規程

附 件

- （一）西北公營企業暫行勞動保險條例（草案）
- （二）東北人民政府工業部關於加強經濟核算制的指示

習仲勳同志在西北工會工作會議暨公營企

業聯席會議聯合開幕大會上的講話

中共中央西北局習仲勳同志於九月二十三日在西北工會工作會議及公營企業聯席會議聯合開幕大會上講話，除闡述目前形勢外，着重指出今後經濟建設工作的發展步驟和工會工作的重要性。其主要內容如下：

戰爭快要打完了，全西北快要解放了，所以擺在我們面前的：一面要繼續支援人民解放軍將革命戰爭進行到底；同時要準備開展西北大規模的經濟建設。如何恢復生產與發展生產、推進我們的建設事業，就是這次兩個會議所要共同解決的主要問題。

戰爭結束後我們主要任務是建設，在建設事業中又是以工業建設為重心，以便經過一定時期，將西北由一個在經濟上散漫、落後的農、牧區，改變為工業經濟起領導作用的先進地區。要達到這個目標，必須有正確的步驟。恢復與發展現有的公私企業，這是

第一步；第二步再有計劃地建設新的大規模的工業，這種新的大工業經濟，必須是用最新式技術裝備建立起來的，其中又以重工業為主。現在是走第一步，我們的任務就是要把企業管理和工會工作這兩個方面的力量結合起來，使現有有利國民生計的一切公私企業，迅速恢復生產，在現有基礎上求得發展，並在幹部培養、經驗積累等方面，給下一步準備條件。現在我們工作中存在的問題就是在這兩方面，都做得不很好。為什麼現在工廠、企業中繼續存在嚴重浪費現象和許多不合理現象呢？就是管理不好。我們工廠產品成本高，如布疋就地取棉，還不如上海運來的便宜，除我們的技術裝備較陳舊外，管理得不好也是重要原因。為什麼職工運動在有些工廠還表現消沉，而另外有些工廠工人一起來，就要求過高的工資，單純強調工人福利等而影響勞資兩利政策的貫徹呢？這就是我們對工人工作沒有做好，沒有廣泛深入地發動工人羣衆，沒有把多數工人覺悟提高起來，使他們懂得應當爲整個工人階級的長遠利益打算，而不要光爲眼前的一點利益，鬧得企業倒閉，資本金關了門，生產停頓，工人自己的飯碗子也沒有了，這些馬列主義基本道理沒有在工人裏頭很好地去進行教育，因此工人現在還沒有組織起來，組織起來的也是很少一部份。今後我們務必要把兩方面的工作都搞好，我們才可以順利的走上恢復與發展生產的道路。在公私企業中，行政管理、工會工作、黨的工作以及其他一切工作，都是爲了生產服務。我們爲什麼要把工人組織起來，爲什麼要教育工人？因爲工

人是生產的主力軍，只有依靠廣大工人羣衆的自覺，依靠工人階級的領導作用，才能使整個社會經濟，以最大速度向前發展。

目前我們在工人運動中的主要缺點是什麼呢？就是關門主義。如西安解放已四個多月，工人羣衆大部份還沒有組織起來，就光是產業工人組織起來的也僅佔十分之一，工會領導的許多活動，如宣傳教育活動，還僅僅是吸收一小部份羣衆參加，而不敢放手吸收廣大工人羣衆參加等等，這種現象是很嚴重的，我們光口喊「依靠工人階級」，但工人都沒有參加工會，沒有成爲有組織的隊伍，怎樣依靠呢？所以我們必須認真糾正這種偏向。產生這種關門主義現象的原因，就是許多同志對當前工人羣衆覺悟程度的發展估計不足，不充分了解，今天是大革命時期，是革命高潮，這樣大革命的形勢，把一切人物迅速推向前進了；廣大羣衆，每日每時，在從革命的和反革命的活生生的事實中受到教育，在從親身體驗的政治事變中受到教育。他們進步的速度，現在的幾十天，頂上過去平時的幾年，十幾年。必須善于瞭解這種日新月異的羣衆政治覺悟飛速提高的情況，不要把昨天的事情，當作今天的事情。有些同志從形式上看問題，看到工人中國民黨員、三青團員的數量，就誇大了敵人的力量，而不加分析：他們過去參加國民黨、三青團時，就多數是被迫的，而這個國民黨、三青團今天早已解體，其中多數人的思想狀態、政治傾向，已發生了很大變化，已向前進步了。真正潛伏特務份子極少數，是個別的人

。有些同志過去在老區已習慣了那種精雕細刻的、但是小腳小手的工作方式，這在彼時彼地，當然是對的，但在此時此地，情況已大大不同了，我們還是採取過去的那種工作方式，那就不對，今天我們要採取大刀闊斧的方式，才能迅速地與當地羣衆建立聯系，團結和動員廣大羣衆，積極參加當前的各種工作。比如有些工廠在我們沒有去前，裏邊就有積極份子，進行護廠、復工等，我們就召集這些積極份子，開臨時工人代表會，成立工會籌備會，把黨的政策向這些積極份子講清楚，讓他們到工人裏頭去工作，收效既快，幹部問題也解決了，但有些同志却總希望上邊派幹部，而不積極地去發動羣衆中的積極份子，提拔當地的新幹部，這些幹部有時比我們派去的幹部在羣衆中的力量還更大。我們應該按照全國總工會的章程辦事，把絕大多數工人組織到工會裏來，使工會成爲大體上包括全體工人階級的羣衆組織，經過工會去教育和提高工人羣衆。有些工人在思想意識上有毛病，這是很自然的，他們大多數是從農村家庭出來，又長期處在反動派的欺騙統治之下，當然帶有許許多多的落後意識，只有把他們組織在工會裏邊，在積極生產和各種活動中，進行長期的艱苦的馬列主義的思想教育，才能夠去舊換新，使廣大工人羣衆具有自覺的領導階級的思想，這就是黨的職工運動部門，全體工運幹部所要擔負起來的重大任務。我們要求：在全西北趕明年五月一日前，把西北的工人羣衆基本上組織起來，召開全西北職工代表大會，正式成立西北總工會。這樣，使工人階級真正成爲有

組織的隊伍，在恢復與發展生產中，起積極領導作用。只有生產發展了，適當地改善工人生活、增加工人福利的問題，才有了可靠的基礎。

職工運動部門的幹部，都要加緊學習，做好工作，各地黨委應切實按照中央指示，加強對職工運動的領導，給工運幹部以各種必要的幫助。我們的任務很重大，我們要依靠工人階級，就必須做好工運。而工運工作是有遠大前途的，因為工人階級是先進的發展着的階級，和一個人一樣，要由小孩子成長到壯年，也就是隨着工業的不斷發展而發展，工人的組織也要逐漸的擴大，職工會將來會成為全國最大的羣衆組織。成為國家政權最主要的支柱。爲了擔負起這個任務，必須培養和提拔大批的工運幹部。主要辦法是從提高現有幹部和在工運中大量提拔新幹部這兩個方面去努力，來解決這個問題，要克服光靠上邊派幹部的消極思想。我們的眼睛要常常往前看，望着那些新的發展着的東西，我們的工作，就永遠是勝利的。

關於加強公營企業管理與調整工資問題

賈拓夫同志十月七日在公營企業聯席會議的講話

同志們：

這次西安及關中地區公營企業聯席會議，集中的討論了企業管理問題和工資調整問題，這些問題在目前提出討論並求得適當解決是完全必要的。現在的基本情況是大西北除了漢中隴南外，已獲全部解放，這就意味着經濟建設將轉入我們全部工作和生活的主要議程，同時我們在從國民黨官僚資本手中接收過來的這些企業中已進行了四個多月的工作，并初步的積累了一些經驗，其中有成績也有缺點，需要我們有系統的加以檢討和總結，以達改進這些企業並成為迎接全國經濟建設的出發點。這次會議不但有老解放區經濟工作的同志參加，同時也有新解放區這些企業中原來的工作人員參加，在這兩方面同志合作的基礎上，發揚了民主，進行了批評與自我批評，並本着聯系實際，檢查思想

，檢查工作的精神，不但討論了若干具體問題；同時也討論到若干思想原則性的問題。不但估計了我們這一期間所獲得的成績，同時也指出我們這一期間所存在的缺點，這些對我們到會的全體同志，我相信均有很大的教育和啓發作用的。這次會議可以說基本上達到了「反映情況、交換經驗、總結工作、訂出辦法」的目的。今天我的講話就是想把討論中幾個主要問題來綜合說明一下。

首先關於公營企業的管理問題，我想說明以下幾點：

(一) 依靠工人，發展生產，是工廠管理的總方針：公營企業管理問題，是目前工廠中普遍存在和迫切需要解決的基本問題，如果工廠管理搞不好，則發展生產的計劃就會落空。我們管理工廠，貫串各方面的一個總方針是什麼呢？簡單的說，就是「依靠工人發展生產」八個字，這就是說，依靠工人爲的發展生產，或者說發展生產必須依靠工人，如果不了解這個總的方針就會使我們迷失方向，走了彎路，這次會議製定了許多具體方案，如工廠管理委員會，職工代表會，工資暫行草案，集體合同，勞動紀律等，并擬製了勞動保險的草案，這些方案都是在依靠工人發展生產這一總的指導思想和精神下所規定的，依靠工人就是使領導與工人相結合，發展生產就是增加產量，提高質量，減低成本，如果我們不了解這一總的精神，也就不可能了解和掌握這次會議所規定的這些方案，使之正確的在實際工作中執行。

現在我們多數幹部對依靠工人發展生產這一基本方針或基本思想已有初步的認識了，但必須承認還有一小部份管理人員，其中特別是新解放的這些工廠原來的管理人員，對此問題尚認識不足，因而就有着重加以說明的必要。我們企業管理幹部必須認識這最基本的明顯的真理，即是工人在工廠中是最廣大最主要的力量，是創造財富和價值的源泉，是工廠生產力最基本的部份，我們只有依靠工人提高其階級覺悟和生產積極性，生產力才能從過去官僚資本束縛下解放出來，並獲得鉅大的發展，如果脫離工人，我們就會失掉力量，失掉依靠，結果將會一事無成，發展生產，提高生產效率等都將變成空的，這裏還必須進一步提高到歷史唯物主義的觀點上來了解此一問題，即是：一切社會歷史都是勞動人民所創造的，勞動是創造世界，改變世界的源泉，勞動人民的智慧是偉大的，一切科學的歷史的成果，都是勞動人民所創造的，因此依靠工人發展生產就成為我們新民主主義工廠管理的總方針或總路線。我們只有從這樣思想的高度上，來了解和認識管理工廠的基本原則，才能使我們不犯錯誤或少犯錯誤，以保證這次會議所製定的各種方案正確實施。

(二)民主管理與科學經營是工廠管理的兩個基本條件：

依靠工人發展生產是我們工廠管理的基本思想或基本原則，但要使這種思想或原則具體實現，就必須通過一定的組織和制度才有可能；如果只有思想或原則，而無組織

和制度加以保證，則任何好的思想原則都將等於空中樓閣。我們辦好新民主主義的工廠必須有兩個基本條件：（1）民主化的管理。（2）科學化的經營，此兩者必須密切結合，缺一不可。我們工廠如沒有科學的管理制度，工廠就會陷入盲目的無計劃無組織的狀態，其結果是生產無法發展起來，同時如果不進行民主管理，工人不發動起來，工人的階級覺悟不能提高，那末上述任何好的科學制度，也都不能實現，其結果同樣是生產無法發展起來。過去的官僚資本企業，也曾經規定了許多科學制度，但由於官僚資本的特性是和工人對立的，是壓迫和奴役工人的，工人不擁護這些制度，而是反對這些制度的，因此這些制度也就是白紙黑字，不起什麼作用，所以我們的工廠管理就必須是科學管理與廣大的工人羣衆的自覺相結合，民主管理與科學經營就成為新民主主義工廠管理的基本標誌。我們的工廠管理把科學制度工人自覺相結合，不僅是有必要，也完全有可能，這也就是新民主主義企業和官僚資本企業的根本不同的地方。

五個月來，我們在民主管理和科學經營方面都做了若干重要的改進，正是由於這種改進，才使生產恢復或接近解放前的水平，甚至有些部門超過解放前的水平，根據各廠生產報告如化學廠解放前月產肥皂六千餘條，現在爲七萬六千餘，電廠解放初遭受嚴重的破壞，發電只爲二萬六千度，現在則爲四萬七千度，隴縣煤礦解放前日產煤五拾噸，現增爲一百零六噸，紡織業八月份產量和解放前四月份產量比較指數爲89.15%。交通郵

電等部門也大都恢復到解放前水平，這種生產業務的恢復和發展是和我們進行民主管理科學化經營特別是民主管理分不開的，但是我們必須承認在這兩方面的努力還是不夠的，特別是在科學化經營方面更較差，我們必須認識我們現在所接收的官僚企業其原來的狀態在技術與管理方面都是比較落後的，中國資本主義比歐美已經很落後，但西北的官僚企業比之於東北，東南各地更加落後，西北工業是在抗戰後發展起來的，由於缺乏競爭以及壟斷市場，在這些企業中的資本主義經營成份並不多，而封建落後成份倒不少，如官僚行政的管理手段——申罰、打罵、開除甚至以吃喝嫖賭來誘惑和麻醉工人，龐大的組織機構。以及落後的技術水準，如上海紡紗一件只需原棉110斤，而西北却需460斤左右，上海需人工為17.63，西北則為26.63，間接費上海只佔總成本5.63%，西北即佔23.06%，由於西北在技術與管理上的落後，所以成本就比上海高，我們現在恢復或接近解放前的水平，這只不過是官僚資本時代的水平，距離我們所要求的水平還是很遠，同時這些不合理的制度至今還部份的存在着，因而今天任何自滿的情緒都是不對的，我們必須把提高技術和加強科學管理當作今后的重要任務，科學化經營目的不是別的，就是為了走上更合理的企業化的道路，增加產量，提高質量和減低成本，為此目的，必須提高技術，加強生產，行政的管理工作，合理的組織和配備勞動力，健全成本會計制度，釐定消耗標準和生產定額，實行超額生產的累進獎勵，提高生產計劃性，以及

建立交叉累進工資制度等，這些制度和工人自覺相結合，就將成為發展生產的指導力量，其次在民主管理方面，雖獲有較大的成績，但同樣是不夠的，我們的民主管理至今還沒有成為一種鞏固的經常的制度，至今還缺乏組織上的保證，還是初步的階段，在管理民主化方面要繼續加倍的努力，努力的方向必須集中在以下幾個主要方面。

(1)首先是公營企業廠長、經理、代表及一切工作人員都必須進一步把思想弄通。應當認識民主管理是工廠管理的關鍵，打通幹部思想，又為達到民主管理的基本保證，蔡家坡張經理的發言，可以看出許多原來企業的管理人員對此已有初步加深的認識。由於解放後這一期間的實際考驗已使他們由開始懷疑懼怕的思想逐漸認識到工廠民主管理的必要和其效果了，這是很好的現象，這裏包括着一種思想上的革命，只有基於這種新的正確的管理思想，才能發揚民主，依靠工人，把工廠管理好。可是用不着諱言，這種新的正確的民主管理思想，在我們原來這些企業的管理人員當中，還沒有最後的鞏固起來，甚至在我們一部份人員中還習慣於簡單化的作風，因此，繼續加強民主管理學習和研究，努力進行自我改造，使我們一切工廠管理人員，在思想上真正全心全意依靠工人，並把這種思想正確的運用到工廠民主管理方面，就有必要的了，只有把自己的身和心緊緊的和工人結合在一起，依靠工人並向工人學習，然後才能領導工人，發展生產。

(2) 必須繼續加強工人的思想教育，提高工人的階級覺悟和生產熱情。由於解放后工人覺悟的提高，積極性與新的勞動態度便不斷出現和提高了，隴海路局員工爲慶祝中央人民政府成立，自動加工修復兩個機車，公路局員工利用廢料千餘斤，值洋二千餘萬元，并從廢料中找出難以買到的器材，蔡家坡工人冒雨搶修電綫，咸陽打包廠冒雨搬運棉花，及大華紗廠的反特鬥爭等，這種例子很多，現在可舉的不過百分之一二罷了，這種新的勞動態度，現正如一顆萌芽幼苗一樣，對它必須加以愛護和培植，使之生長壯大與開花結果。我們管理人員應把這些新的模範典型，與新的勞動態度，在廣大工人中加以發揚倡導，使之普遍化，如隴海路局由學習愛護祖國財產，發展到羣衆自覺性的獻物運動，培養出大批積極份子，并使廣大工人的階級覺悟和生產情緒大大提高，這種做法，各廠都必須加以學習。

但是在我們工廠中却有不少的管理人員，對於工人中正在不斷的產生的那些新的勞動態度和積極創造，採取熟視無睹和漠不理睬的態度，在這種官僚主義作風下，不知淹沒了工人多少的積極創造和對於勞動的熱情，不知埋沒了多少有價值的重要創造發現和建議，而這些正是一經領導重視和發揚便可以把現在的生產水平向上提高的，例如紡三廠蒸氣機過去是專用人力添油，結果浪費很多，并且添的很不均勻，解放後工人成本富看到了這個缺點，想研究一種機器，自動添油，這樣可以節省人力和至少節省一半的重機

油，但我們管理人員未予以重視，及至試驗成功後，仍有一部人說『這是小事情』『沒有什麼』。仍未給予應有的重視，仍未看成這是工廠中一個重要問題，這是官僚主義的態度，是對節約用料減低成本漠不關心的表現。大的創造，是小創造的發展和積疊，我們管理人員對於工人任何建議都必須細心傾聽，對於工人任何創造，必須加以鼓勵和發揚，任何熟視無睹，都是不對的，對於工人積極性的發揚，和新的勞動態度有組織的發揮，就是新民主主義企業重要管理方法，只有在工廠中開展這種新的勞動態度運動，開展廣大的建議和創造運動，我們的工廠才能獲得有向前發展的保證。

爲了開展這種新的勞動態度運動，我們還必須克復對工人的覺悟性和鬥爭性估計不足的右傾思想，這種右傾思想常使我們的領導落後於工人的覺悟和行動，變成羣衆的尾巴。同時必須繼續向工人進行思想教育，使工人加深認識解放後的生產關係的變化，工人勞動已不是爲別人勞動而是爲自己而勞動，其所得的工資，是社會生產中根據勞動之質和量被分配的一份，與在官僚企業時出賣勞動力所獲得的價值和意義已完全不同，生產愈增多，工廠就能愈擴大，從而工人的社會財產就愈增加，工人本身亦就能得到更多報酬，爲公就是爲私。同時今日之國家，已不是過去那樣壓迫奴役工人的國家，而是工人領導的屬於全體人民的國家，用這些正確的思想去教育啓發與提高廣大工人的政治覺悟和生產熱情，以克服部份工人中尚存在着的盲目翻身與極端民主化的思想，并把現

在的生產熱情鞏固起來。

(3)要保證民主管理的實施，還必須建立與此相適應的一種組織形式，這就是工廠管理委員會和職工代表會。工廠管理委員會是由廠長，工會主任，職員及工人代表所共同組織起來的，是在上級機關領導下，成為該企業中統一領導的機關，有了這種組織，便於實現職員與工人相結合，領導與羣衆相結合，并把工人在工廠中的主人翁地位及工人在生產中的高度熱情和智慧通過這種組織形式體現出來。這樣就可使我們過去所不能解決的一切問題，經過這種民主制度都可以得到解決，現在各工廠企業的管理委員會，有的建立了，有的還未建立，凡是建立的，工廠都產生了一種新的氣象，今后應繼續加強，尚未建立的，必須在這次會后趕快建立起來，使我們所有的公營企業部門和工廠，都在管理委員會和工代會，這種民主管理的制度下，走向進一步改進和健全發展的道路。

三)貫徹民主集中制的原則：我們強調依靠工人，強調民主管理，是不是說就不要領導，不要集中呢？不是的，恰好相反，正因我們主張高度的民主，同時我們就要主張高度的集中，這種集中的具體表現，就是廠長負責制，二者並不矛盾，而是統一的，相輔相成的。爲了發揚民主，我們必須反對脫離工人羣衆的官僚主義領導作風；同時爲了集中又必須反對極端民主化的無政府現象，這兩種偏向都是妨礙生產發展

的，克服這兩種偏向的正確辦法，就是實行民主集中制就是把工代會工廠管理委員會的制度與廠長負責制結合起來。民主集中制標誌着工人地位的改變，職工關係的改變，工人與工廠不再是互相對立，而是互相一致的了，民主集中制就是建立在這種一致性的基礎上。現在有些落后的工人，對於民主存在着片面的了解，以為民主就是「任我所爲」，就可以不守紀律，不服從管理，其實這是錯誤的；同時，有些管理人員，對於民主也存在着片面的了解，遷就了工人落后的情緒，對於工人「予取予求」結果放棄了管理職責，他們以為這樣就是民主，其實這樣不是民主而是自由主義和不負責任的態度。我們主張的民主是和集中相結合的有領導的民主，正像我們主張的集中必須是與民主相結合的在民主基礎上的集中一樣。只有民主而無集中，就會成爲一盤散沙，失掉生產的戰鬥能力。反之，只有集中而無民主就會成爲脫離羣衆，同樣是失掉生產的戰鬥能力。要保證民主集中制的貫徹，其最重要的條件就是要在工廠中展開工人的民主生活，展開從下而上同時也是從上而下的批評與自我批評，把民主集中制和批評與自我批評相結合，就能發揮最大的効力，這是我們管理工廠的重要武器，也是發動工人積極性與創造性的基本方法，只有這種思想和方法，才能達到領導工人，管理工廠，發展生產的目的。

（四）職工關係問題：現在各廠職工的關係，都還存在着一些不夠協調的現象，這主要的

是由於某些職員過去曾經代表資方壓迫過工人，或者是某些職員輕視體力勞動看不起工人所造成的結果。現在由於工人政治與經濟地位的提高，一部份職員表現對於工人存有懼怕心理，因而對於管理不敢負責任；另一方面，工人中由於職工隔閡未及時消除，也有不服從職員指揮的極端民主化的思想，於是造成職工關係不十分協調甚至一時怠工的現象。據這次會議反映，現在有些職員所採取的工作態度，是有例可循，就照例辦理，無例可循就請示辦理，既無例可循又未經請示就不敢辦理，這完全是一種消極態度，對生產是有害的。如果廣大職員都不負責任，一切工作都由廠長或軍事代表辦理，那事情怎能辦好呢？因此要把工廠管理好，我們就必須在職員和工人中間進行說服教育，職員應改變對工人不正確的想法和態度並虛心向工人學習，輕視勞動是錯誤的。另一方面也應使工人了解，現在的職員在工廠中的性質已改變了，現在同樣是為人民來服務的，而且他們構成了工廠生產的重要部份，如果離開職員，工廠也是辦不好的。這樣使職員和工人團結起來，互相合作，互相批評，互相進步共同為發展生產而努力。這是目前工廠管理中必須適當解決的一個問題。

(五)調整機構厲行節約：解放后我們在舊的基礎上對於某些不合理的機構曾進行精簡，如西安人民電廠在人員方面已進行的某些精簡，蔡家坡紡織廠把一部份非生產人員