



赠：资料下载卡
登陆WWW.HUOFFCN.COM下载最新资料

◎ 详解历年真题

◎ 点拨答题技巧

◎ 预测今年考试

◎ 实战全真试卷

2009新大纲版

主编 李永新

编著 张永生 邓湘树
宋震 李琳
刘彦 于天笑
吴鸿民 戴立兴
王学永 翟庆海



达到湖北省公务员考试难度的深度辅导教材
严格依据湖北省公务员考试大纲修订的深度辅导教材
真正有效提高公务员考试成绩的深度辅导教材

湖北省公务员录用考试 专用教材

【历年真题精解·申论】

独家公布：2009国家公务员考试真题及解析

总策划：

中公教育公务员考试研究与培训中心

本书适用于2009年湖北省公务员、公安招警、各级事业单位、“三支一扶”招考

人民日报出版社

·湖北省公务员录用考试专用教材·

历年真题精解

——申论

·深度辅导教材·

真正达到湖北省公务员考试难度教材

李永新

◇主编

张永生 邓湘树 宋震 李琳 刘彦

◇编著

于天笑 吴鸿民 戴立兴 王学永 翟庆海

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

历年真题精解.申论 / 李永新主编. — 北京:人民日报出版社, 2008.11

湖北省公务员录用考试专用教材

ISBN 978-7-80208-735-4

I. 历… II. 李… III. 公务员-招聘-考试-中国-解
题 IV.D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 185471 号

书 名: 湖北省公务员录用考试专用教材·历年真题精解·申论

策 划: 曼 熳

主 编: 李永新

责任编辑: 曼 熳

出版发行: 人民日报出版社

地 址: 北京金台西路 2 号

邮 编: 100733

发行热线: (010)65369527 65369509 65369510 65369530

编辑热线: (010)65369524

经 销: 新华书店

印 刷: 北京旭升印刷装订厂

开 本: 787×1092 1/16

字 数: 4500 千字

印 张: 194

印 次: 2008 年 12 月第 1 版 2008 年 12 月第 1 次印刷

书 号: ISBN978-7-80208-735-4

总 定 价: 348.00 元

作者简介

李永新

毕业于北京大学政府管理学院,具有深厚的公务员考试核心理论专业背景,具有极其丰富的公务员考试实战经验,对中央国家机关和各省公务员招考有博大精深的研究,主持研发自成体系、独具特色、效果显著的公务员考试辅导课程和全系列教材。讲授深刻、系统、精彩,极受考生欢迎。

张永生

中公教育资深专家、顶级辅导教师。多年来潜心致力于公务员考试的教学研究。参与编撰了中央国家机关及各省公务员录用考试专用教材,实践中充分体现了培训针对性强、真题命中率高的特点。成为深受考生信赖的实力派讲师!

邓湘树

北京大学政府管理学院博士,曾在组织部门工作多年,熟悉公务员考试录用工作,对中央国家机关和各省公务员招考有博大精深的研究,具有丰富的公务员考试面试经验。辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,幽默生动,深受广大学员欢迎。

宋 震

副教授,兼职律师。北京大学政府管理学院博士,公务员辅导与公共管理课程授课专家。多年从事公务员考试的辅导与研究,具有丰富的公务员面试命题与辅导经验,课程讲授深入浅出,生动幽默,深受学员欢迎。主讲:面试、申论。

李 琳

北京知名大学硕士,对行政职业能力测验和面试有系统深入的研究,授课严谨、幽默,是中公教育研发团队核心成员,参与编写中公教育全系列教材,对公务员考试相关科目的研究具有强大的独创性。

刘 彦

中公教育资深讲师,毕业于北京大学政治学与行政管理系,从教多年,积累了丰富的教学经验,辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,出版著作2部,发表学术论文40余篇。

于天笑

法学硕士,副教授。毕业于中国青年政治学院,在高校从事法学教学工作 12 年,教学经验丰富,注重学生能力培养,知识讲解深入浅出,深受学生欢迎。

吴鸿民

北京大学政府管理学院硕士,对申论和面试有系统深入的研究,具有丰富的教学经验和授课艺术,是中公教育研发团队核心成员,参与编写中公教育全系列教材,对公务员考试相关科目的研究具有很强的独创性。

戴立兴

中公教育研发团队核心成员,中央党校博士,清华大学博士后,曾任职于北京朝阳区组织部、中国社会科学院。对公务员考试申论、面试等有深入系统的研究,厚重的理论基础加之多年教学积累的丰富经验,使其在公务员考试培训领域后来居上。

王学永

北京大学政府管理学院公共管理硕士,理论基础扎实。有着丰富的备考经验和技巧,受到各地学员的欢迎和认可,特别是对公务员考试的难点(演绎推理部分)有深入的研究,将理论与实战很好地结合起来,形成了最新成果,能让学员在考试过程中得到显著提高。

翟庆海

毕业于北京大学政治学与行政管理系,从教多年,积累了丰富的教学经验,辅导课程思路清晰,条理清楚,深入浅出,参与编写全系列深度教材,出版著作 2 部,发表学术论文 40 余篇。

其余作者介绍见 www.huoffcn.com

目 录

湖北省 2008 年录用公务员考试《申论》试卷(B 类)	(1)
参考答案	(4)
2007 年湖北省录用公务员考试《申论》试卷	(6)
参考答案	(10)
2009 年度中央机关及直属机构考试录用公务员《申论》试卷	(12)
参考答案	(19)
2008 年中央机关及其直属机构录用公务员考试《申论》试卷	(27)
参考答案	(33)
2007 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	(37)
参考答案	(43)
2006 年中央、国家机关考试录用公务员和机关工作人员《申论》试卷	(46)
参考答案	(54)
2005 年中央、国家机关考试录用机关工作人员和国家公务员《申论》试卷	(56)
参考答案	(60)
2004 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	(62)
参考答案	(66)
2003 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	(69)
参考答案	(74)
2002 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	(77)
参考答案	(80)
2001 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	(82)
参考答案	(84)
2008 年北京市应届生录用国家公务员考试《申论》试卷	(86)
参考答案	(91)
2008 年安徽省各级机关录用公务员考试《申论》试卷	(94)
参考答案	(97)
2008 年广东省上半年公务员考试《申论》试卷	(99)

参考答案	(106)
2008 年江西省录用国家公务员考试《申论》试卷	(108)
参考答案	(114)
2008 年浙江省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷	(118)
参考答案	(124)
2008 年山东省考试录用公务员公共科目考试《申论》试卷	(126)
参考答案	(133)
2008 年江苏省公务员和机关工作人员考试《申论》试卷	(136)
参考答案	(143)
2007 年北京市(应届)录用国家公务员考试《申论》试卷	(145)
参考答案	(149)
2007 年安徽省党政机关录用公务员考试《申论》试卷	(151)
参考答案	(156)
2007 年广东省考试录用公务员考试《申论》试卷	(158)
参考答案	(166)
2007 年浙江省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷	(168)
参考答案	(173)
2007 年山东省录用国家公务员统一考试《申论》试卷	(175)
参考答案	(183)
2007 年江苏省录用公务员考试《申论》试卷	(186)
参考答案	(193)
江西省 2007 年录用公务员考试《申论》试卷	(196)
参考答案	(203)
2007 北京市面向社会在职人员公务员考试《申论》试卷	(206)
参考答案	(211)
天津市 2007 年上半年录用公务员和机关工作人员考试《申论》试卷	(213)
参考答案	(218)
2007 年下半年天津市公开招考公务员考试《申论》试卷	(220)
参考答案	(225)
2007 年四川省录用公务员考试《申论》试卷《申论》试卷	(228)
参考答案	(233)
2007 年福建省秋季录用公务员和机关工作人员考试《申论》试卷	(235)
参考答案	(240)
2007 年四川省法院、检察院系统公开录用工作人员考试《申论》试卷	(242)

参考答案	(246)
2007 山东公务员录用考试《申论》试题(选调生)	(248)
参考答案	(256)
2007 年山西省录用公务员考试《申论》试卷	(259)
参考答案	(263)
黑龙江省各级机关 2007 年考试录用公务员和机关工作人员《申论》(B)卷	(265)
参考答案	(269)
2007 年湖南省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷	(271)
参考答案	(277)
2006 年浙江省各级机关录用公务员(机关工作人员)考试《申论》试卷	(279)
参考答案	(284)
2006 年山东省录用国家公务员统一考试《申论》试卷	(286)
参考答案	(293)
2006 年福建省秋季录用公务员和机关工作人员考试《申论》试卷	(296)
参考答案	(299)
2006 年北京市社会在职公务员录用考试《申论》试卷	(301)
参考答案	(305)
2006 年黑龙江省录用国家公务员考试《申论》试卷	(307)
参考答案	(310)
2006 年广东省国家机关公务员录用考试《申论》试题	(312)
参考答案	(317)
2006 年江西录用国家公务员考试《申论》试卷	(319)
参考答案	(325)
2006 年四川省法院、检察院系统公开录用工作人员考试《申论》试卷	(327)
参考答案	(330)
2006 年福建省春季录用公务员和机关工作人员考试《申论》试卷	(332)
参考答案	(336)
2005 年北京市(应届)录用国家公务员考试《申论》试卷	(338)
参考答案	(342)

湖北省 2008 年录用公务员考试

《申论》试卷(B 类)

满分:100 分

时限:150 分钟

请用黑色钢笔(签字笔)在答题卡上作答,否则无效

一、注意事项

1. 申论考试是对应试者阅读理解能力、综合分析能力、提出问题和解决问题的能力、文字表达能力的测试。

2. 作答参考时限:阅读 40 分钟,作答 110 分钟。

3. 仔细阅读给定资料,按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、给定资料

1. 新华社济南 6 月 22 日电(记者王志)分散于各政府部门管理的城市公共资源,有偿使用后的收入往往由各部门自收自支,一定程度上诱发贪污腐败。近日山东明确规定,今后这些收入都归政府财政所有,任何部门不得截留。

记者从山东省财政厅获悉,为加强城市公共资源有偿使用收入管理,山东日前出台办法规定,政府投资建设的公共设施如道路、桥梁、隧道、公园、广场等的广告权、冠名权、经营权等,应通过招标或拍卖方式有偿出让。公路客运和公交线路(包括城市内、城市间,以及城乡之间)的营运权,应按国家有关规定通过招标作出许可,确定营运人。

同时,对利用城市道路和公共场地设置停车泊位的管理,应根据城市规划、道路交通状况等因素合理确定停车泊位,通过不同方式有偿出让经营权。山东明确规定,城市公共

资源有偿使用的收入由财政部门直接征收,或由财政部门委托有关部门征收,所得收入全额上缴财政。任何部门和单位不得坐收坐支、截留、挤占、挪用有偿使用收入,以确保国有资产不流失。

2. 2007 年 12 月 1 日,浙江的省级图书馆——浙江图书馆宣布馆内的 420 万册藏书“零门槛”对公众开放。读者到图书馆办理借书证,不再需要交纳每年 30 元的借书证年费。而此前,浙图已相继免费开放了现刊、报纸阅览;免收 20 元的办证工本费;并将借书数量从每人每次最多 3 册增加到了 5 册。免费开放消息传开,引来了大批办理新证的读者。免费开放第一天,浙图就办理了借书证 592 张,而在没有取消借书证年费之前,即使是在读者办证比较集中的周末,一天办证最多也就 120 张。据说这种办证排长龙的“盛况”持续了相当长的一段时间。浙江图书馆党委书记兼副馆长应长兴说。

继浙图之后,2008 年 1 月 1 日,宁波图书馆也宣布免费对公众开放,成为全国第二家实行“零门槛”开放的图书馆。免费当天,共有 653 名读者办卡、续卡,同样创下了该图书馆日办卡人数之最。事实上,早在浙江图书馆免费之前,浙江的博物馆早已开始了免费对公众开放的尝试。2004 年 1 月,在杭州市园林文物局所属的六大博物馆、纪念馆一律免票参观基础上,浙江博物馆在全国率先宣布免费开放。

浙江的免费手笔并非仅仅体现在文化设施方面。2003 年 10 月,杭州市宣布,西湖环湖

公园全部实现 24 小时免费开放,成为全国惟一不设门票的 4A 级旅游区和国家级风景名胜区,免费开放的公园景点总面积超过 2000 公顷。免费不仅为这些场馆和公园带来了直观的门票损失,游客、参观者和读者数的激增还大大增加了这些部门的管理负担和运转成本。浙江是如何运作这些设施和场所的?为何这个省要一而再、再而三地推广这一模式?应长兴介绍,图书馆免费的首要目的,是把更多的读者吸引进来,构建多读书、读好书的学习型社会的良好风气。他说,第四次“全国国民阅读调查”结果显示,我国国民图书阅读率已连续六年走低,令人担忧。担负着启迪民智重任的公共图书馆,不能满足于过去的“藏书馆”状况,而是要琢磨如何把读者引进来,把精神文化传播出去。在此基础上,免费,可以看作是图书馆公共文化服务功能的回归。

“图书馆是公益性文化服务机构,实行免费开放就是为了把公益性体现得更好。”宁波市图书馆馆长庄立臻说。免收借书证年费后,仅浙江图书馆每年就将减少大约 150 万元到 200 万元收入,这一部分将由省财政给予补贴。“图书馆是一座城市的文化标志。三倍于平时的办证量表明:免去的年费虽不昂贵,但它既代表了政府鼓励阅读和传播文化的姿态,也满足了百姓心中对文化的需求。”浙图副馆长徐洁说。据悉,浙江省财政对浙图的支持力度很大,从 1998 年开始,每年购书经费都递增 100 万元,2007 年,浙图的购书经费达到了 1560 万元,在省级图书馆中名列前茅。而 2008 年的购书经费将在此基础上再增加 200 万元,以满足更多读者的阅读需求。“有了政府财政投入的保障,我们才有进一步免费开放的底气和能力。”

如果说图书馆和博物馆考虑的更多的是公益事业,需要政府更多的财政支持,那么西湖沿湖景区的免费,则在顾及社会效益的同时,也兼顾了经济效益。杭州西湖名胜区管委会副主任高小辉告诉记者,“免费西湖”不

仅让市民得到了享受,也成为杭州旅游业竞争的品牌。在全国林立的旅游景区中树立了不收费的独特旗帜,为社会各界和广大游客、市民所称道。据统计,杭州“还湖于民”以每年 2530 万元的门票损失,换回了 100 多亿元的丰厚回报。以西湖南线为例,取消门票前每年门票收入 600 万元;取消门票后,仅沿线商铺每年的拍卖总收入就达到 700 万元。在实行景区门票免费以后,游客量同比增长了 10%。为了游览更多的免费景点,游客逗留时间平均延长一天半,由此增加了他们在杭州餐饮、购物、交通、通讯、住宿等各方面的消费。2004 年杭州旅游收入突破 400 亿元,比免票前增加了 100 多亿元,2005 年旅游产业在杭州的 GDP 中由前一年的 6.3% 上升到了 10.8%。

5 年前,太原市迎泽公园拆除围墙“还园于民”,成为全国最早实行 24 小时免费开放的大型综合性公园。公园免费开放之后,尽管遇到一系列的困难,但是沿着政府、市民共享、共建文化休闲资源这条路走下去,终于实现了“市民得实惠,政府赢形象,公园经营活”的多赢局面。建园于 1953 年的迎泽公园,总面积达 66 公顷。绿树成荫、花草遍地、亭阁相映、环境清幽的迎泽公园是当地市民休闲娱乐的主要去处,被称为“城市绿洲”。2002 年 5 月,太原市政府筹资 600 万元对迎泽公园进行了大规模的改造,并决定将改造后的迎泽公园免费向市民开放。这一决定立即得到广大市民的欢迎,公园一下子挤满了休闲、健身的人群。平日人流量在三四万,而一到节假日,人流量达 10 万以上。

迎泽公园推倒围墙后,游客量比过去增长了 3 至 5 倍,每年接待游客 1000 多万人次。这样一来,公园的管理压力加大、养护资金不足等问题日益显现。尤其是节假日的客流量,大大超过了公园承载能力。2007 年五一黄金周期间,迎泽公园日流量超过 12 万人次。一些市民们抱怨说:“这哪是供人休闲的

公园,根本就是集市,走都走不动。”

公园管理处办公室主任冯映宏算了一笔账:2005 年,公园得到财政拨款 1400 万元,游艺收入 600 万元;而办公人员经费支出 879 万元,水电费、养护费等公用经费支出 1121 万元,基本上没有自我发展的资金。

三、作答要求

(一)请用 150-200 字的篇幅,概括给定资料反映的主要内容,要求准确全面,条理清晰。(15 分)

(二)根据给定资料内容,提出相关政策性建议或意见,要求观点鲜明,条理清晰,具有针对性和可行性。总字数 300-400 字。(25 分)

(三)请就给定资料中反映的现实问题,用 1000-1200 字篇幅写一篇议论文。要求观点明确、分析具体、条理清晰、语言流畅。(60 分)

注意:所有题目都要作答在答题卡上的指定位置,作答在其他位置上的一律无效。

参考答案

(一)请用150-200字的篇幅,概括给定资料反映的主要内容,要求准确全面,条理清晰。(15分)

公共资源可根据不同情况分别实行有偿或无偿使用。公共资源有偿使用,由管理部门自收自支的体制弊端甚多,应建立收入统一征收、全额上缴财政的资源有偿使用制度,确保国有资产不流失。公共资源无偿使用,是资源公益性质的体现,也是资源使用的根本发展方向。要保证无偿使用的资源公共服务功能发挥得更好,政府应综合运用财政投入和市场机制,兼顾社会效益和经济效益,实现资源的可持续发展。

(二)根据给定资料内容,提出相关政策性建议或意见,要求观点鲜明,条理清晰,具有针对性和可行性。总字数300-400字。(25分)

针对公共资源有偿使用的收入由管理部门自收自支易诱发腐败、导致资产流失的弊端,应确立收入由财政统一征收、归财政所有的资源有偿使用制度。要明确规定政府投资建设的公共设施,以招标、拍卖等不同方式有偿出让权益,收入由财政部门或财政部门委托有关部门统一征收,全额上缴财政,任何部门和单位不得坐收坐支、截留、挤占、挪用,以确保国有资产不流失。

针对公共资源无偿使用造成管理压力加大、养护资金不足、超出承载能力运营等问题,应立足于完善公共服务,把政府的财政投入与市场机制结合起来,增强资源自我管理、自我发展的能力。既要给予足够的财政投入,保证人员支出和日常的管理、养护费用;又要充分运用市场机制,开发服务项目,提高服务品质,拓展收入来源,靠吸引更多使用者、延长使用者逗留时间、增加使用者对公共资源周边产品和服务的消费来增加收入,保证公

共资源可持续发展。

(三)请就给定资料中反映的现实问题,用1000-1200字篇幅写一篇议论文。要求观点明确、分析具体、条理清晰、语言流畅。(60分)

注意:所有题目都要作答在答题卡上的指定位置,作答在其他位置上的一律无效。

公共资源的使用应有制度保障

政府投资建设、政府部门管理的公共资源,根据不同情况,可分别实行有偿与无偿使用。无论有偿或无偿,均应有制度的保障,以充分发挥资源的公共服务功能,确保国有资产不流失。

对于道路、桥梁、隧道、公园、广场、停车泊位等公共设施,完全采取无偿使用方式而由政府承担其费用,显然是不现实的,国内外的通行做法都是有偿出让其运营权益,政府获得收入后再转而投入新的公共设施建设,还利于民、还利于社会。过去我国普遍采取的资源有偿使用由管理部门自收自支的体制,具有易诱发腐败、导致国有资产流失的弊端,必须从制度上加以防范。政府应建立健全公共资源有偿使用制度,出台必要的办法,明确规定公共资源有偿出让权益的收入由财政统一征收,全额上缴财政。任何部门和单位不得坐收坐支、截留、挤占、挪用,以确保国有资产不流失。

图书馆、博物馆、公园游览设施等公共资源,按照向全体国民提供均等化公共服务的要求,应实行免费开放、无偿服务。这是社会文明进步的发展要求,是现代政治文明和政府职能的必然要求,也是公共资源使用的终极发展方向。太原市迎泽公园作为全国最早实行24小时免费开放的大型综合性公园,按照政府和市民共建共享文化休闲资源的模式,实现了“市民得实惠,政府赢形象,公园经

营活”的多赢局面。同时,游客量比过去增长 3 至 5 倍,也给公园带来了管理压力加大、养护资金不足等一系列问题,导致公园缺乏自我发展能力,难以适应游客急剧增多的形势,服务品质下降,反过来造成了游客的不便和不满。迎泽公园遇到的困难说明,尽管无偿服务是公共资源使用的终极方向,但资源无偿使用不是无条件的,同样需要有制度的保障。

浙江省连续推出图书馆、博物馆、西湖游览设施免费开放的举措,运营几年来获得了成功,不仅传播了优秀的精神文化,创造了良好的社会效益;而且增加了旅游产业等相关收入,创造了良好的经济效益,促进了公共资源的自我发展和服务品质的提升,形成了公益性文化事业发展的良性循环。这为公共资源的无偿使用提供了有益的启示:必须把政府的财政投入与市场机制结合起来,保证公共资源可持续发展,使之更好地为公众服务。

政府应建立对公益事业以财政投入为主、市场开发为辅的经费保障机制,根据公共资源的性质特点,结合本地经济发展水平和政府财力的实际,对于图书馆和博物馆等完全意义上的公益事业,原则上实行财政全额保障,保证公共资源能够持续发展、免费服务;对于公园、旅游景点等公益性、经营性兼有的事业,应在政府财政投入保证其日常基本支出的同时,主要依靠市场机制进行自我发展,开发旅游产业等相关服务项目,不断提高服务品质,吸引更多使用者,延长使用者逗留时间,增加使用者的消费额,拓展收入来源,使公共资源获得足够的收入用来自我发展,实现公益事业的良性循环。

无论有偿与无偿使用,公共资源的最终目的都是为了公众服务。只有实行相应的制度保障,公共资源的使用与发展,才能实现良性循环,最终使公众满意。

2007 年湖北省录用公务员考试

《申论》试卷

满分:100 分

时限:150 分钟

注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读概括能力、综合分析能力、言语表达能力及实用文体写作能力的综合测试。

2. 作答参考时限:阅读资料 30 分钟,作答 120 分钟。

3. 仔细阅读给定资料,按照后面提出的“申论要求”依次在答题卡上作答。

给定资料

1. 2007 年不少媒体提到网上流传的《中国人一天的生活》帖子,描述了中国老百姓对食品安全的不安——

早上起床用高露洁致腐牙膏刷牙,给儿子冲一瓶碘超标的雀巢奶粉,自己喝杯过期牛奶(牛奶返厂加工再销售),吃几个超标面粉做的馒头,夹点臭水池里面腌的榨菜。中午跟同事一起到肯德基吃顿“苏丹红”炸鸡。下午给朋友打电话,约她到新开的菜馆吃顿地沟油炒的菜,再喝点含甲醛的啤酒……晚上叮嘱老婆别忘了做掺入白蜡油大米的米饭,再做一份敌敌畏泡过的金华火腿小菜……

2. 蛋心颜色发红的所谓“红心”鸭蛋,虽然价格大都比普通鸭蛋高,但仍然很受欢迎。2006 年这种“红心”鸭蛋很畅销,一天能卖 6400 多斤。因为有一种说法,野外放养的鸭子主要吃小鱼小虾、水虫水草,因此下的蛋是“红心”的,不仅好看,营养价值也比普通蛋高。“红心”鸭蛋原产地在河北白洋淀,白洋淀淀区主要位于河北省安新县境内,是华北地

区最大的内陆淡水湖泊。淀区内水陆交错,很适合放养鸭子。

前不久,记者对北京市场上的销售的一部分标称白洋淀特产的“红心”鸭蛋进行了调查,结果却出人意料。——这些“红心”鸭蛋并非来自河北白洋淀。记者随后对北京附近一家养鸭场负责人进行采访,该负责人透露,白洋淀这一带鸭子产的鸭蛋,蛋黄实际上并没有那么红,那种蛋黄特别红的所谓白洋淀“红心”鸭蛋并不是白洋淀当地产的,而是来自石家庄。

石家庄平山县的冶河两岸散布着十几家养鸭场,记者在这里发现,这里的鸭子产的几乎都是“红心”鸭蛋。一名养鸭户说,只要在饲料里加“红药”,鸭子就能产下“红心”鸭蛋,“红药”加得越多,鸭子产的蛋就会越红。记者在石家庄市周边地区发现,除了平山县的十多家养鸭场之外,石家庄市周边的井陉县一家养鸭基地也在使用这种“红药”喂鸭子。记者取了一些“红药”的样品送到中国检验检疫科学研究院食品安全研究所检测。结果显示,“红药”里含有 46.5% 的工业染料苏丹红 IV 号。

3. 据 2005 年 4 月 15 日《城市快报》报道,天津市有关部门对独流碱河旁 28 个养鸭户进行了检查,发现 21 个养鸭户都曾添加过色素,比率高达 75%。记者暗访了天津东丽区增兴窑村,专门从事鸭蛋批发的张老板表示,“红心”鸭蛋是散养的,以鱼虾水草为食的鸭子产下的,营养价值极高。“虽说下红心蛋的鸭子不多,但是你要多少红心蛋就有多少,因为给我们送货的养鸭户,掌握了下红心蛋的

‘秘方’,货源根本不用愁。”

根据张老板提供的地址,记者来到天津西青区、大港区、静海县交界处的独流减河旁。这里分布着28家养鸭户,饲养数量多的有两万多只鸭子。高峰期每天要产10万多只鸭蛋。有些养鸭户说,红心蛋是由专产红心蛋的鸭子下的,那是骗人的,根本就没有只下红心蛋的鸭子。通过对养鸭场的观察,记者发现养鸭户用来装饲料的白色塑料桶,全被染上了一层厚厚的红色,就连放置食盆的地面和鸭子睡觉的大棚,也是一片红色。翻开一只死鸭身上的鸭毛,鸭皮都成了红色。

刘某是河旁为数不多的专产黄心蛋的养鸭户,当暗访小组提及红心鸭蛋时,刘某显得非常气愤:“我和他们的鸭子都是从白洋淀进的,品种完全一样。他们的鸭子下红心蛋,都是喂‘红药’喂的。”

4.沸沸扬扬的“红心鸭蛋”风波使不少消费者谈蛋色变,一些消费者将矛头指向假“红心鸭蛋”的生产者,更多人将矛头指向生产监管部门,质问为何这些问题总是在新闻媒体曝光之后才被重视?每年都组织多次检查验收,竟然没有查出有使用苏丹红的鸭蛋?记者在河北省有关部门采访时了解到,监管“鸭蛋”的政府相关部门有食品药品管理部门、农业管理部门、质监部门、卫生部门、工商行政管理部门和商务部门等6个之多,而这些部门又是“铁路警察各管一段”。鸭蛋从产下来到消费者餐桌上,每一个环节都要走一遍。如果任何一个环节发现并堵住了“红心鸭蛋”产生的漏洞,都不会有这样的事故发生。然而这些环节相互独立同时又相互“拉扯不清”,出现问题了,都有责任又都没有责任,“板子”到底该打在谁身上还真是一道“难题”。

5.“民以食为天”但近期以来频繁爆出的系列食品安全事件引起了全社会对这一问题的忧虑,甚至动摇了大家对整个中国食品业的信心。2005年6月17日上午来自农业部、卫生部、质监总局、国家工商总局等国家

机关的政府官员和中国农大、农科院的专家学者聚会中宣部《时事报告》杂志社,共同为我国的食品安全问题“把脉”。面对这样的现状,与会的专家们一致认为,我国的食品安全治理近十年来已经取得了明显的进步,但随着信息的进一步公开透明和消费者对食品质量要求的提高,一些新的问题又暴露出来。

针对中国食品品种多,产地分散,“大约有70%以上的食品加工企业是十个人以下的小企业”的状况,国家质监总局的刘兆彬司长认为,要进一步完善相关法制、加强行业标准化、检测、监管体系,同时还应强化地方政府责任、确定企业第一责任主体的地位。而农业部前副部长相重扬指出,针对食品安全问题进行的执法要有手段,要反对地方保护主义部门保护主义,反对各种各样的违法乱纪的腐败行为。

专家学者们的意见集中在中外食品安全治理方式的对比与相互借鉴上,他们认为,在经历了SARS、禽流感等一系列重大的考验之后,中国的食品安全治理水平已得到大幅提高,但在法规的建立、执行、各监管部门的衔接配合以及食品安全的风险管理等方面还与先进国家有较大差距,需要进一步提高水平和加强工作。“确保食品安全需要理顺政府、企业、消费者三角形的关系,建立和完善食品标准化体系……执法要有手段,要反对各种各样的保护主义……”

6.食品安全监管涉及农业、卫生、质检、工商、食品药品等众多部门。长期以来,“五个大盖帽管不住一个杀猪的”,“有的事情没人管,有的事情大家都掺和”,食品安全监管中存在好多“模糊地带”。据报道,山东某地现有20多家乳制品与含乳饮料生产企业,质检部门有关人士证实其中真正符合乳制品生产条件的只有6家。这位人士回答记者疑问称,这些企业有营业执照和卫生许可证,他们的存在符合法律程序。同时,有一些企业仿照著名乳品企业的商标生产根本没有牛奶成分的“人

造牛奶”,质检部门表示只能处罚无权取缔,这属于工商部门管理的范围,而工商部门却说,市场流通领域才归工商局管理,生产领域归质检局管辖。

7.近年来,西方发达国家的政府都在下大力气加强食品安全监管工作,并把这项工作作为构建服务型、责任型政府的重要内容。食品安全监管从过去多头监管向现在的集中统一监管、从过去重视食物链的重点环节监管向现在的加强食物链的全过程监管、从以政府部门监管为主向重视发挥社会力量的作用等方向发展。

德国是实施“单一部门监管模式”的代表性国家。德国食品监管的最高行政部门是食品和农业部。该部门统一负责国家级食品安全监管工作,并颁布相关法律法规(包括技术性法规)。食品和农业部门下设两个局:一个是联邦消费者保护和食品安全局,主要负责与消费者健康相关的食品安全风险管理,并负责协调和欧盟之间的相关事务;另一个是联邦风险评估局,负责进行风险评估和风险信息交流。各项具体的食品安全监督执法工作则由德国各州负责。

日本是实施“多部门监管模式”的典型国家。日本的食品安全监管是分段式的,即按照食品的生产、加工、销售等环节来划分各相关政府部门监管的职责,主要部门有卫生劳动与福利部、农业水产部、环境部等。其中,农业水产部主要负责监管与农业、林业和水产有关的产品,具体有国内生鲜农产品生产环节的安全管理,农药、化肥、饲料和兽药等农业投入品的监督管理等;卫生劳动与福利部主要负责加工和流通环节食品安全的监督管理,具体有对进口食品的安全检查,国内食品加工企业的经营许可,食物中毒事件的调查处理,流通环节食品的经营许可,开展食品卫生执法监督等;环境部主要负责评价农药对环境的影响。

澳大利亚的食品安全监管属于典型的

“综合型监管模式”。澳大利亚有专门的政策决策层——澳大利亚与新西兰食品管理部长委员会统一负责指导和制定涵盖整个食品链的食品安全政策,该委员会由卫生、农业和各部门的部长组成。在部长委员会之下,参与食品安全监管工作的国家部门主要还有澳大利亚与新西兰食品标准局、卫生与高龄部和农林渔业部。其中:澳大利亚与新西兰食品标准局负责制修订澳大利亚与新西兰统一的食物法典;收集政策建议为管理委员会决策提供意见;组织协调国家级食品督查、法规实施;进行膳食暴露的风险性评估,卫生部主要负责组织国家级食品监督和调查,负责建立食源性疾病预防网络,推行减少食源性疾病的行动计划,农林渔业部负责初级农产品和农药兽药的使用及残留的监督管理,州或地方政府及地方议会负责监督经营者对食品法规的遵守情况,调查消费者行业投诉,并对食品经营者提供培训。

8.2004年,钟南山院士不无担忧的表示:“食品安全问题已经是一个很严重的问题,如果不采取相应的解决办法,再过50年,很多人将生不了孩子。”近来一些城市的政府管理部门,相继推出或即将推出食品代码制,以控制食品的生产、流通源头。但是,这些措施也只是为事后追究提供了便利,而事前把关依然还做不到。

有学者根据实地调研提出,只有将食品安全由“单一监管主体”转向“多无监管主体”,才能从根本上解决食品安全问题。例如,一家一户作坊生产的食品,就有必要在当地政府的主导与监督下,逐步过渡到规范的品牌制、代码制,使“无品牌不准入市”,生产、批发环节的监管者也要承担相应责任。而在市场终端的零售环节,执法部门了要通过强化技术力量、增加抽检频率,让食品安全把关实现“关口前移”,这样,不仅可使消费者少受其害,而且也可避免“问题食品”对“清白食品”的大范围株连,不致因此而毁掉一个品牌。

9.近年来,企业认证、ISO9000/ISO4000 等国际标准越来越多。这些标准认证是一个企业明确地制定了工作方式,并遵守自己制定的管理程序。企业的认证在保证产品的管理方面是个很好的工具,但这些认证并不是质量标识,质量标识是直接认证产品质量。一句话,认证与标识是不同的,它们组合在一起时,为企业的产品提供了成为消费者信得过产品的捷径。记者日前从法国科技新闻处获悉,法国人对于这二者的区别和各自意义极为看重,因为法国人为了向世界强调其本国特产的食品的品质,而独创了一整套标识体系。

法国的农民在拥有一系列向消费者保证其产品质量的工具。这种法国所特有的办法,可以使消费者很好地辨识优质产品,并在购买葡萄酒、奶酪、家禽或蔬菜时,识别产品的原产地域。农户获得这种产品标识或认证需要满足很高的要求,遵守通常是非常严格的技术标准。但一旦有了这种标识或认证,便能够保证他们的产品具有很好的价值回报。

为了向消费者保证产品的质量或来源,法国的农户现在有多种选择,包括“原产地命名控制”(AOC)。红色标签、“地理保证标识”(IGP)、“产品合格证”等。在法国,“原产地命名控制”标识是一种老办法,这种办法创立于1935年,只有拥有地理概念上的原产地特色的产品,才能获得这种标识。

根据法国农业部的定义,“原产地命名控制”表示的是某种产品与某个地域之间的密切联系,而且这种产品需要经过拥有一定技能的人进行加工。这种标识证明某种产品符合一些质量、产地或制造上的特殊要求,从某

种意义上保证了产品的原产地域或制造技术。

“原产地命名控制”法最初只适用于葡萄酒和烈性酒。后来又在上世纪60年代扩大到奶制品,1990年以后又扩大到农产品和食品。如今,大约520种产品拥有“原产地命名控制”的标识,其中有很多是葡萄酒和奶酪,但也有一些其他的产品,比如像雷岛(IledeRé)的时鲜土豆。国家原产地命名控制研究所(INAO)确定是否授予某种产品“原产地命名控制”的标识,并且每年检查“原产地命名控制”的生产情况。

申论要求

(一)假定你是食品安全监管部门的一名工作人员,请将给定资料中反映的我国食品安全监管体制方面存在的问题加以概括,形成一份供领导参阅的情况报告。

要求:自拟标题,限500内。(30分)

(二)给定资料“7”和“9”提到国际上不同的食品安全监管模式及其具体措施。请结合资料反映的问题,分析中国强化食品安全监管适宜采取什么对策。

要求:表达简洁流畅,具有针对性、可行性,限500字内。(30分)

(三)针对给定资料“4”中发出的为什么食品安全问题总在新闻媒体曝光之后才被重视的诘问?分析认证其原因,形成一篇议论文。

要求:(1)自选角度,自拟标题。(2)观点明确,论据充分,条理清楚,语言流畅,卷面整洁。总字数800左右(40分)。